



Comisia pentru afaceri externe

2016/2053(INI)

19.7.2016

AVIZ

al Comisiei pentru afaceri externe

destinat Comisiei pentru dezvoltare

referitor la viitorul relațiilor ACP-UE după 2020
(2016/2053(INI))

Raportor pentru aviz: Javier Couso Permuy

PA_NonLeg

SUGESTII

Comisia pentru afaceri externe recomandă Comisiei pentru dezvoltare, competentă în fond, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

1. subliniază necesitatea de a reconstrui relația ACP-UE pe noi baze, ca un parteneriat care promovează interesele strategice și valorile comune ale diferiților parteneri și care contribuie la consolidarea guvernancei globale și a ordinii multilaterale bazate pe norme; subliniază faptul că parteneriatul trebuie să vizeze obiectivele de dezvoltare durabilă (ODD) ale Organizației Națiunilor Unite, satisfacerea nevoilor de bază și respectarea drepturilor omului și să promoveze atât predictibilitatea, cât și asumarea responsabilității în strategia de cooperare pentru dezvoltare;
2. are convingerea că revizuirea parteneriatului ACP-UE ar trebui să țină cont de importanța crescândă a regionalizării pentru a evita impunerea pur și simplu a unui cadru politic al Uniunii; subliniază că este esențial ca țările din grupul țărilor ACP să participe pe deplin la acest proces de revizuire atât în calitate de grup, cât și în calitate de regiuni; insistă, din această perspectivă, asupra rolului pe care îl au organizațiile regionale precum Uniunea Africană sau comunitățile economice regionale africane; solicită ca parteneriatul ACP să fie mai puternic regionalizat și să fie construit pe o bază instituțională diferențiată, având în vedere faptul că cele trei regiuni partenere - Africa, zona Caraibilor și Pacific - nu sunt asemănătoare;
3. subliniază importanța relațiilor ACP, în special în ceea ce privește continentul african vecin, precum și a relațiilor speciale existente cu Uniunea Africană, care ar putea fi dezvoltate în continuare; sugerează să fie luată în considerare identificarea celor mai eficiente structuri și mecanisme în cooperarea viitoare, ceea ce ar putea însemna fuziunea structurilor și politicilor existente ale Acordului de la Cotonou cu cele ale Strategiei comune UE-Africa (JAES) și instituirea unui cadru adecvat pentru relațiile cu țările din zona Caraibilor și Pacific; consideră că, înainte de a decide asupra viitorului cadrului instituțional al relațiilor ACP-UE, ar trebui să se efectueze o analiză amănunțită a realizărilor și eșecurilor din trecut ale cadrului existent;
4. consideră că, deși alianțele politice puternice bazate pe interese și valori comune ar trebui să stea în continuare la baza parteneriatului ACP, ar trebui consolidată o cooperare sporită privind problemele globale și ar trebui create mecanismele adecvate pentru a aborda în mod mai eficace provocările globale din prezent, cum ar fi schimbările climatice și apa, energia, securitatea alimentară, fluxurile migratorii, terorismul, extremismul, criminalitatea internațională, biodiversitatea, sănătatea și aspectele financiare;
5. amintește nevoia de coerență între politicile externe ale Uniunii, precum și între obiectivele de politică internă și externă, mai ales în domeniile comerțului, agriculturii, mediului, energiei, securității și migrațiilor; adaugă că problema asumării complete a parteneriatului ACP-UE de către țările din grupul de țări ACP este în continuare importantă și că revizuirea acestui parteneriat trebuie să permită un nou avânt politic dincolo de ajustările de natură tehnică sau instituțională;
6. subliniază că cooperarea ACP - UE trebuie să se intensifice în domeniile de interes

comun, precum securitatea, prevenirea conflictelor, inclusiv în legătură cu reducerea foametei și a efectelor schimbărilor climatice, drepturile omului, statul de drept și democrația; observă, în această privință, că posibilitățile de dialog politic în temeiul articolelor 8 și 96 din Acordul de la Cotonou n-au fost exploatate pe deplin nici de UE, nici de ACP; subliniază rolul important al Adunării Parlamentare Paritare ACP-UE în acest context;

7. reamintește că respectarea drepturilor omului, a democrației și a statului de drept, buna guvernare, precum și alte elemente esențiale care sunt prevăzute la articolul 9 din Acordul de la Cotonou constituie fundația parteneriatului ACP-UE; subliniază necesitatea respectării drepturilor omului și importanța secțiunii a doua a articolului 9 din actualul Acord de la Cotonou și clauza democratică cuprinsă în aceasta și dezvoltată în continuare în articolul 96; reamintește importanța punerii în aplicare în întregime a respectivelor dispoziții, atunci când este necesar;
8. subliniază faptul că diferite mecanisme ale Acordului de la Cotonou, printre care se numără dialogul politic, sprijinul financiar, măsurile adecvate și suspendarea cooperării pentru dezvoltare, ar trebui să fie consolidate mai mult pentru a contribui în mod eficace la îmbunătățirea respectării drepturilor omului, a democrației, a statului de drept și a bunei guvernări, în special în ceea ce privește combaterea corupției;
9. insistă asupra importanței faptului ca acest nou parteneriat post-Cotonou să fie reciproc avantajos și să se întemeieze pe o logică a creșterii și a dezvoltării comune pentru UE și Africa; consideră că acest parteneriat trebuie să favorizeze industrializarea continentului african și dezvoltarea agriculturii, precum și să stimuleze investițiile în politicile de inovare și în favoarea dezvoltării durabile;
10. subliniază faptul că asistența oficială pentru dezvoltare (AOD), astfel cum este definită în ODD ale ONU și de Agenda pentru acțiune de la Addis Abeba privind finanțarea pentru dezvoltare, rămâne crucială pentru țările ACP, în special pentru țările cel mai puțin dezvoltate; solicită ca această chestiune să fie pe deplin inclusă în viitoarea relație ACP-UE după 2020; ia act de angajamentul UE de a oferi asistență pentru dezvoltare țărilor ACP; regretă faptul că multe dintre statele membre ale UE nu au atins obiectivul de a alocă 0,7 % din produsul intern brut (PIB) pentru AOD în 2015; invită toți partenerii să își îndeplinească pe deplin angajamentele;
11. solicită includerea Agendei 2030 pentru dezvoltare durabilă în revizuirea cadrului de cooperare ACP-UE, ca set universal unic de obiective de dezvoltare aplicabile tuturor; consideră că Consiliul ACP-UE ar trebui să ofere recomandări concrete privind punerea în aplicare a obiectivelor de dezvoltare durabilă în cadrul cooperării ACP-UE;
12. subliniază importanța, în ceea ce privește țările ACP, a articolului 12 din actualul Acord de la Cotonou, care permite țărilor ACP să poarte un dialog cu privire la politicile UE care ar putea să le afecteze dezvoltarea;
13. subliniază importanța acordurilor de parteneriat pentru guvernele țărilor ACP în vederea îmbunătățirii performanței generale a economiilor lor; consideră că noul parteneriat va trebui să se bazeze pe dezvoltarea capacităților productive ale țărilor, în cadrul unei logici clare a dezvoltării durabile și fără exploatarea ilegală a resurselor naturale de către întreprinderile străine deținute de stat, să realizeze cele mai avantajoase procese de

integrare regională, profitând în același timp de structurile de sprijin existente, precum Uniunea Africană, să completeze agricultura tradițională cu metode eficiente de exploatare agricolă, de distribuție și de comercializare în beneficiul populației, precum și să lupte împotriva acaparării terenurilor prin forțe externe și interne; recomandă luarea în considerare a privatizării resurselor naturale naționale și a serviciilor publice; în acest context, solicită ca UE să promoveze consolidarea drepturilor de proprietate asupra terenurilor în țările partenere vizate, inclusiv înregistrarea adecvată a proprietăților și eliberarea unor titluri de proprietate, astfel încât să se prevină exploatarea economică a celor mai vulnerabile grupuri;

14. subliniază rolul și valoarea adăugată a relațiilor economice, în special atunci când acestea implică IMM-uri și întreprinderi familiale din ambele părți; solicită adoptarea unor măsuri specifice de promovare a unor schimburi mai intense;
15. sprijină decizia Organizației Națiunilor Unite de a crea un instrument juridic cuprinzător care să garanteze că întreprinderile respectă drepturile omului pentru a pune capăt exploatarea prin muncă, sclaviei moderne, fluxului ilegal de capital și finanțării terorismului și a conflictelor armate; solicită UE și partenerilor ACP să intensifice cooperarea privind combaterea spălării de bani și a evaziunii fiscale;
16. subliniază în special necesitatea unor strategii de dezvoltare durabilă pentru combaterea schimbărilor climatice în viitoarele acorduri de cooperare, care să includă buna gospodărire a apelor și practici agricole durabile, în scopul de a spori securitatea alimentară și a aprovizionării cu apă pentru asigurarea unor vieți sănătoase și pentru eliminarea foametei și a sărăciei; consideră că există perspective semnificative pentru o nouă cooperare privind politica în domeniul climei și al energiei, conservarea biodiversității maritime, inclusiv măsurile inovatoare de combatere a deșeurilor marine din plastic, și ajutorul reciproc în caz de dezastre, care să fie organizată prin înființarea unor puncte de urgență eficiente;
17. subliniază că este necesară găsierea în comun a unor soluții pentru abordarea cauzelor profunde ale migrației în unele țări ACP; consideră că depunerea de eforturi în vederea stabilirii unui cadru multilateral eficient pentru gestionarea fluxurilor globale de migrație ar trebui să devină o prioritate strategică a viitorului parteneriat ACP-UE;
18. subliniază că viitorul cadru de parteneriat ar trebui să permită o abordare cuprinzătoare în materie de pace și securitate și că, în această privință, este nevoie de o planificare și o coordonare suficiente pentru a evita suprapunerile actuale sau posibile dintre sprijinul acordat la nivel regional și național de către statele membre ale UE și țările ACP;
19. consideră că dispozițiile în materie de pace și securitate ar trebui consolidate mai mult și că viitorul parteneriat ar trebui să prevadă acțiuni comune mai eficace în ceea ce privește prevenirea conflictelor, inclusiv alerta timpurie și medierea, consolidarea păcii și abordarea provocărilor transnaționale de securitate în vederea combaterii actualelor amenințări transregionale la adresa securității legate de terorism și formele violente de extremism, toate tipurile de trafic, inclusiv traficul de persoane, de arme și de droguri, precum și piraterie, care afectează UE și țările ACP;
20. subliniază că un mediu de securitate stabil este o condiție obligatorie pentru îndeplinirea obiectivelor de dezvoltare durabilă; susține, în acest scop, crearea unui instrument

financiar dedicat securității și păcii în cadrul viitorului parteneriat ACP-UE;

21. solicită consolidarea dimensiunii politice a parteneriatului ACP-UE, în special pentru a permite acțiuni comune și pentru a avea un impact mai mare în forurile internaționale; consideră că, ori de câte ori este posibil, parteneriatul ACP-UE ar trebui să încerce să deschidă cooperarea cu alți parteneri la nivel global (cum ar fi UA și ONU) și cu alte puteri internaționale și să depună eforturi pentru a consolida coordonarea și cooperarea, fără a suprapune acțiunile sau misiunile, cu scopul de a aborda provocările legate de războaie, conflicte interne, insecuritate, fragilitate și tranziție;
22. încurajează partenerii să extindă cadrul statelor și instituțiilor eligibile dincolo de grupul țărilor ACP, atâta timp cât țările în cauză îndeplinesc cerințele stabilite; subliniază necesitatea revizuirii și revigorării structurilor de dialog ACP-UE pentru a asigura pluralitatea partenerilor în dialogurile instituționale la nivel parlamentar și la cel mai înalt nivel politic; invită țările ACP să examineze perspectivele unei relații mai structurate cu statele din Asia, America Latină, Orientul Mijlociu și America de Nord, pentru a face schimb de experiență;
23. subliniază importanța Adunării Parlamentare Paritare ACP-UE în promovarea dialogului politic și în dezvoltarea unui parteneriat echitabil între țările ACP și UE.

REZULTATUL VOTULUI FINAL ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ

Data adoptării	12.7.2016
Rezultatul votului final	+: 53 -: 10 0: 1
Membri titulari prezenți la votul final	Lars Adaktusson, Michèle Alliot-Marie, Nikos Androulakis, Francisco Assis, Petras Auštrevičius, Amjad Bashir, Mario Borghezio, Elmar Brok, Klaus Buchner, James Carver, Fabio Massimo Castaldo, Lorenzo Cesa, Javier Couso Permuy, Andi Cristea, Mark Demesmaeker, Georgios Epitideios, Knut Fleckenstein, Anna Elżbieta Fotyga, Eugen Freund, Michael Gahler, Sandra Kalniete, Manolis Kefalogiannis, Afzal Khan, Janusz Korwin-Mikke, Andrey Kovatchev, Eduard Kukan, Ilhan Kyuchyuk, Arne Lietz, Barbara Lochbihler, Sabine Lösing, Andrejs Mamikins, David McAllister, Tamás Meszerics, Francisco José Millán Mon, Javier Nart, Pier Antonio Panzeri, Demetris Papadakis, Ioan Mircea Pașcu, Vincent Peillon, Alojz Peterle, Tonino Picula, Cristian Dan Preda, Jozo Radoš, Sofia Sakorafa, Jacek Saryusz-Wolski, Jaromír Štětina, Charles Tannock, Ivo Vajgl, Geoffrey Van Orden, Hilde Vautmans, Boris Zala
Membri supleanți prezenți la votul final	Laima Liucija Andrikiienė, Andrzej Grzyb, Marek Jurek, Soraya Post, Igor Šoltes, Eleni Theocharous, Traian Ungureanu, Bodil Valero, Marie-Christine Vergiat
Membri supleanți (articolul 200 alineatul (2)) prezenți la votul final	Therese Comodini Cachia, Edouard Ferrand, Liliana Rodrigues, Janusz Zemke