



---

*Комисия по външни работи*

---

**2016/0125(COD)**

7.7.2016

## СТАНОВИЩЕ

на комисията по външни работи

на вниманието на комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи

относно предложението за регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Регламент (ЕО) № 539/2001 за определяне на третите страни, чиито граждани трябва да притежават виза, когато преминават външните граници на държавите членки, както и тези, чиито граждани са освободени от това изискване (Украйна)  
(COM(2016)0236 – C8-0150/2016 – 2016/0125(COD))

Докладчик по становище: Яцек Сариуш-Волски

PA\_Legapp

## КРАТКА ОБОСНОВКА

Комисията по външни работи многократно е подкрепяла облекчаването на визовия режим и либерализирането на визовия режим за държавите от Източното партньорство като важен инструмент на външната политика и политиката на сигурност на ЕС и като начин за насърчаване на междуличностните контакти и за укрепване на отношенията с ЕС. Облекчаването и либерализирането на визовия режим се счита за един от основните стълбове на нашата политика, както многократно беше подчертано на срещи на високо равнище от страна на ръководителите на държавите – членки на ЕС, а така също представлява ясно послание за подкрепа на гражданите на държавите от Източното партньорство.

Началото на диалога за либерализиране на визовия режим с Украйна беше поставено през октомври 2008 г., след като на 1 януари 2008 г. бяха влезли в сила споразуменията за визови облекчения и за реадмисия, а споразумението за визови облекчения беше изменено през 2013 г. През последните две години Украйна постигна значителен напредък в изпълнението на плана за действие за либерализиране на визовия режим, както беше признато от Комисията в последните два доклада за напредъка.

На Украйна следва да се предостави възможно най-скоро и без допълнително забавяне безвизов режим в знак на признание на напредъка, постигнат от страната по пътя ѝ към европейската интеграция след протестите „Евромайдан“ преди две години, когато украинската нация се бори за европейския си избор и за европейските демократични ценности.

С цел по-нататъшно стимулиране на процеса на реформи следва да се въведе механизъм за мониторинг, с който да се гарантира влиянието, което упражнява ЕС, и същевременно да се наблюдава непрекъснатото прилагане на законодателството за борба с корупцията и принципите на правовата държава. Разглежданият понастоящем механизъм за спиране на прилагането на режима не е достатъчен, тъй като той се съсредоточава само върху миграционния риск, и следва да се допълни с изискването за непрекъснато спазване на изискваните стандарти и критерии.

Решението за предоставяне на безвизов режим за Украйна не следва да бъде отлагано до създаването на механизма за мониторинг. Безвизовият режим следва да бъде предоставен веднага, но с уговорката, че механизмът за спиране на прилагането на режима ще бъде автоматично въведен веднага след като бъдат разработени неговите условия.

През последните две години след „Евромайдан“ и промените, предизвикани от протестите, Украйна пое пътя на амбициозни и всеобхватни реформи, насочени към създаването на истински демократична политическа система и правилно функционираща икономика. Успехът на тези реформи следва да даде възможност на Украйна да извърши прехода от постсъветска към европейска държава. От 2014 г. насам в Украйна се забелязва полагането на безпрецедентни усилия за реформи. Както беше признато от Комисията, беше постигнат напредък в изпълнението на необходимите реформи, включително в сферата на борбата с корупцията, реформата на прокуратурата, реформата на съдебната система, укрепването на демократичните

институции и принципите на правовата държава. Тези реформи, обаче, трябва да бъдат изцяло приложени. Тази задача все още далеч не е изпълнена. Новото правителство трябва да покаже необходимата решимост за по-нататъшно извършване на реформи и за политическа стабилност, което, в съчетание с подкрепа от страна на обществеността, е от първостепенно значение за неговия успех. Предоставянето на безвизов режим е признание за усилията и успеха в изпълнението на всички критерии, определени в плана за действие за либерализиране на визовия режим (ПДЛВР). То е също така символичен, но много осезаем акт на подкрепа, която ЕС предоставя на Украйна и нейните граждани.

\*\*\*\*\*

Комисията по външни работи приканва водещата комисия по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи да предложи Парламентът да приеме на първо четене своята позиция, която съдържа предложението на Комисията.

## ПРОЦЕДУРА НА ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

|                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|-----------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Заглавие</b>                                                             | Определяне на третите страни, чиито граждани трябва да притежават виза, когато преминават външните граници, както и тези, чиито граждани са освободени от това изискване (Украйна)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>Библиография</b>                                                         | COM(2016)0236 – C8-0150/2016 – 2016/0125(COD)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <b>Водеща комисия</b><br>Дата на обявяване в заседание                      | LIBE<br>28.4.2016                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <b>Становище, изказано от</b><br>Дата на обявяване в заседание              | AFET<br>28.4.2016                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <b>Докладчик по становище:</b><br>Дата на назначаване                       | Jacek Saryusz-Wolski<br>24.5.2016                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <b>Разглеждане в комисия</b>                                                | 14.6.2016                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <b>Дата на приемане</b>                                                     | 7.7.2016                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>Резултат от окончателното гласуване</b>                                  | +: 42<br>–: 3<br>0: 6                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>Членове, присъствали на окончателното гласуване</b>                      | Michèle Alliot-Marie, Petras Auštrevičius, Mario Borghezio, Elmar Brok, Klaus Buchner, James Carver, Lorenzo Cesa, Aymeric Chauprade, Andi Cristea, Arnaud Danjean, Mark Demesmaeker, Georgios Epitideios, Knut Fleckenstein, Anna Elzbieta Fotyga, Eugen Freund, Michael Gahler, Iveta Grigule, Richard Howitt, Sandra Kalniete, Tunne Kelam, Afzal Khan, Janusz Korwin-Mikke, Andrey Kovatchev, Eduard Kukan, Ilhan Kyuchyuk, Arne Lietz, Barbara Lochbihler, Ulrike Lunacek, Andrejs Mamikins, David McAllister, Francisco José Millán Mon, Pier Antonio Panzeri, Ioan Mircea Pașcu, Alojz Peterle, Tonino Picula, Kati Piri, Cristian Dan Preda, Jozo Radoš, Sofia Sakorafa, Jacek Saryusz-Wolski, Jaromír Štětina, László Tőkés, Ivo Vajgl, Hilde Vautmans, Boris Zala |
| <b>Заместници, присъствали на окончателното гласуване</b>                   | Laima Liucija Andrikienė, Andrzej Grzyb, András Gyürk, Paavo Väyrynen, Janusz Zemke                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <b>Заместници (чл. 200, пар. 2), присъствали на окончателното гласуване</b> | Heidi Hautala                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |