



2016/0075(COD)

16.6.2016

*****I**

PROJEKT SPRAWOZDANIA

w sprawie wniosku dotyczącego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającego rozporządzenie (WE) nr 539/2001 wymieniające państwa trzecie, których obywatele muszą posiadać wizy podczas przekraczania granic zewnętrznych, oraz te, których obywatele są zwolnieni z tego wymogu (Gruzja)
(COM(2016)0142 – C8-0113/2016 – 2016/0075(COD))

Komisja Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych

Sprawozdawczyni komisji opiniodawczej: Mariya Gabriel

Objaśnienie używanych znaków

- * Procedura konsultacji
- *** Procedura zgody
- ***I Zwykła procedura ustawodawcza (pierwsze czytanie)
- ***II Zwykła procedura ustawodawcza (drugie czytanie)
- ***III Zwykła procedura ustawodawcza (trzecie czytanie)

(Wskazana procedura opiera się na podstawie prawnej zaproponowanej w projekcie aktu.)

Poprawki do projektu aktu

Poprawki Parlamentu w postaci dwóch kolumn

Skreślenia zaznacza się **wytluszczonym drukiem i kursywą** w lewej kolumnie. Zmianę brzmienia zaznacza się **wytluszczonym drukiem i kursywą** w obu kolumnach. Nowy tekst zaznacza się **wytluszczonym drukiem i kursywą** w prawej kolumnie.

Pierwszy i drugi wiersz nagłówka każdej poprawki wskazuje element rozpatrywanego projektu aktu, którego dotyczy poprawka. Jeżeli poprawka odnosi się do obowiązującego aktu, do którego zmiany zmierza projekt aktu, nagłówek zawiera dodatkowo trzeci wiersz, w którym wskazuje się odpowiednio obowiązujący akt i przepis, którego dotyczy poprawka.

Poprawki Parlamentu w postaci tekstu skonsolidowanego

Nowe fragmenty tekstu zaznacza się **wytluszczonym drukiem i kursywą**. Fragmenty tekstu, które zostały skreślone, zaznacza się za pomocą symbolu **■** lub przekreśla. Zmianę brzmienia zaznacza się przez wyróżnienie nowego tekstu **wytluszczonym drukiem i kursywą** i usunięcie lub przekreślenie zastąpionego tekstu.

Tytułem wyjątku nie zaznacza się zmian o charakterze ściśle technicznym wprowadzonych przez służby w celu opracowania końcowej wersji tekstu.

SPIS TREŚCI

	Strona
PROJEKT REZOLUCJI USTAWODAWCZEJ PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO.....	5
UZASADNIENIE	6

PROJEKT REZOLUCJI USTAWODAWCZEJ PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

**w sprawie wniosku dotyczącego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającego rozporządzenie (WE) nr 539/2001 wymieniające państwa trzecie, których obywatele muszą posiadać wizy podczas przekraczania granic zewnętrznych, oraz te, których obywatele są zwolnieni z tego wymogu (Gruzja)
(COM(2016)0142 – C8-0113/2016 – 2016/0075(COD))**

(Zwykła procedura ustawodawcza: pierwsze czytanie)

Parlament Europejski,

- uwzględniając wniosek Komisji przedstawiony Parlamentowi Europejskiemu i Radzie (COM(2016)0142),
 - uwzględniając art. 294 ust. 2 oraz art. 77 ust. 2 lit. a) Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, zgodnie z którym wniosek został przedstawiony Parlamentowi przez Komisję (C8-0113/2016),
 - uwzględniając art. 294 ust. 3 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,
 - zgodnie z art. 59 Regulaminu,
 - uwzględniając sprawozdanie Komisji Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych oraz opinię Komisji Spraw Zagranicznych (A8-0000/2016),
1. zatwierdza swoje stanowisko w pierwszym czytaniu, przyjmując wniosek Komisji;
 2. zwraca się do Komisji o ponowne przedłożenie mu sprawy, jeśli uzna ona za stosowne wprowadzenie znaczących zmian do swojego wniosku lub zastąpienie go innym tekstem;
 3. zobowiązuje swojego przewodniczącego do przekazania stanowiska Parlamentu Radzie i Komisji oraz parlamentom narodowym.

UZASADNIENIE

Wniosek Komisji Europejskiej ma na celu zmianę rozporządzenia (WE) nr 539/2001 oraz przeniesienie Gruzji do załącznika II zawierającego wykaz państw trzecich, których obywatele są zwolnieni z obowiązku posiadania wiz w celu przekraczania granic zewnętrznych państw członkowskich. Podstawę prawną wniosku stanowi art. 77 ust. 2 lit. a) Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE).

Zawarcie umowy o zniesieniu wiz z UE nie jest uważane za warunek wstępny zniesienia wiz dla obywateli Gruzji, ponieważ Gruzja zniosła już obowiązek wizowy dla wszystkich obywateli UE w przypadku pobytów do 90 dni (w okresie 180 dni).

Od kiedy zainicjowano dialog na temat liberalizacji reżimu wizowego między UE a Gruzją w 2012 r., Komisja wydała cztery sprawozdania z postępów Gruzji we wdrażaniu planu działania na rzecz liberalizacji reżimu wizowego („plan działania”). W ostatnim sprawozdaniu z postępów, przyjętym przez Komisję w dniu 18 grudnia 2015 r., stwierdzono, że Gruzja poczyniła niezbędne postępy i spełniła wszystkie kryteria określone w planie działania. Sprawozdawczynie bardzo pozytywnie ocenia fakt, że władze Gruzji zaproponowały nowe inicjatywy ustawodawcze i kontynuowały rozpoczęte reformy w drugiej połowie 2015 r. w obszarach, w których poczyniono już dostateczne postępy.

Gruzja jest dla UE strategicznym partnerem w ramach wspólnej polityki sąsiedztwa, a w szczególności Partnerstwa Wschodniego. Podpisany w 2014 r. układ o stowarzyszeniu między UE a Gruzją sprawił, że obustronne stosunki osiągnęły nowy wymiar dzięki zacieśnieniu współpracy w licznych dziedzinach. Układ o stowarzyszeniu stanowi integralną część unijnej polityki stopniowego zbliżenia między UE a Gruzją oraz zobowiązania do bliskich relacji obejmujących stowarzyszenie polityczne i integrację gospodarczą.

Wprowadzenie reżimu bezwizowego ma wielkie znaczenie dla obywateli Gruzji, którzy bardzo na nim skorzystają. Liberalizacja reżimu wizowego przyczyni się do pogłębienia kontaktów międzyludzkich. Pod tym względem zniesienie obowiązku wizowego dla obywateli Gruzji podróżujących do UE stanowi ważne narzędzie zacieśniania stosunków gospodarczych i kulturalnych oraz wzmacniania dialogu politycznego w różnych kwestiach, w tym praw człowieka i podstawowych wolności.

Układ o stowarzyszeniu pozwolił zacieśnić współpracę również dzięki ustanowieniu strefy wolnego handlu. W konsekwencji handel z UE zwiększył się znacznie. UE stała się najważniejszym partnerem handlowym Gruzji i trafia do niej 30% gruzińskiego eksportu. System wolnego handlu ma na celu stopniową integrację gospodarczą.

Co się zaś tyczy sytuacji politycznej i instytucjonalnej, Gruzja jest stosunkowo stabilną demokracją. Plan działania na rzecz liberalizacji reżimu wizowego przyczynił się do skutecznego promowania szeregu dalekosiężnych i trudnych reform, np. w dziedzinie sprawiedliwości i spraw wewnętrznych. Ułatwienia wizowe będą sprzyjać otwartej, zrównoważonej i konstruktywnej wymianie informacji o stanie praw człowieka w Gruzji w

kontekście dorocznego dialogu dotyczącego praw człowieka między UE a Gruzją. Sprawozdawczyni zwraca uwagę na konieczność podejmowania dalszych starań na rzecz trwałych postępów w dziedzinach takich jak wolność mediów, niezawisłość sądownictwa, uczciwość wyborów oraz większy udział kobiet i przedstawicieli mniejszości narodowych.

Analizując potencjalne wyzwania w zakresie migracji i bezpieczeństwa pod względem mobilności, należy brać pod uwagę fakt, że UE pozostaje atrakcyjnym celem dla migrantów z Gruzji. O ile liczba wniosków wizowych i wydanych wiz rośnie, o tyle wskaźnik odmownego rozpatrzenia wniosków wizowych niemal nie zmienił się w 2015 r. (12,9%), gdyż odnotowano jedynie nieznaczny wzrost o 0,2% w porównaniu z rokiem 2014 (12,7%). Z najnowszych danych Eurostatu wynika, że w 2014 r. liczba przypadków odmowy wjazdu na zewnętrznych granicach UE-28 zmniejszyła się o 61% w porównaniu z 2013 r. a w 2015 r. o 56,5%. W tym kontekście sprawozdawczyni zwraca uwagę na znaczenie sprawnego wprowadzenia i skutecznego stosowania jednolitego systemu analizy migracji, który ma na celu zarządzanie migracją w sposób kompleksowy poprzez ustalenie ryzyka, przewidywanie zagrożeń i opracowanie odpowiednich środków. Przeprowadzona przez gruzińskie władze kampania informacyjna ma na celu zaprezentowanie praw i obowiązków związanych z podróżowaniem bez wizy i może zostać wykorzystana w zapobieganiu migracji nieuregulowanej i w rozwiązywaniu tego problemu.

Gruzja może również zostać kluczowym partnerem w dziedzinie walki ze zorganizowaną przestępczością, w tym z handlem ludźmi, terroryzmem i korupcją. Sprawozdawczyni z zadowoleniem przyjmuje wykazywane przez gruzińskie władze zainteresowanie wzmocnieniem współpracy z Europejskim Urzędem Policji (Europol). Negocjacje przeprowadzone z Europolem w celu zawarcia umowy o partnerstwie strategicznym z Gruzją stanowią pozytywny sygnał i mogą przyczynić się znacząco do skutecznego przeciwdziałania przestępczości zorganizowanej.

Na zakończenie sprawozdawczyni uważa, że przyjmując przedmiotowy wniosek Komisji Europejskiej, Parlament Europejski potwierdzi zasadę, że każdy kraj po spełnieniu wszystkich kryteriów może skorzystać z liberalizacji reżimu wizowego, i przypomina, że kryteria prowadzące do liberalizacji muszą być nieprzerwanie przestrzegane również w przyszłości po wejściu w życie decyzji o liberalizacji. W związku z tym, a także uwzględniając znaczenie liberalizacji reżimu wizowego dla obywateli Gruzji, sprawozdawczyni zaleca członkom Komisji Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych poparcie niniejszego sprawozdania.