



Επιτροπή Περιφερειακής Ανάπτυξης

2016/2101(INI)

13.9.2016

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

της Επιτροπής Περιφερειακής Ανάπτυξης

προς την Επιτροπή Οικονομικής και Νομισματικής Πολιτικής

σχετικά με το Ευρωπαϊκό Εξάμηνο για τον συντονισμό των οικονομικών πολιτικών: εφαρμογή των προτεραιοτήτων του 2016 (2016/2101 (INI))

Συντάκτης γνωμοδότησης: Fernando Ruas

PA_NonLeg

ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Η Επιτροπή Περιφερειακής Ανάπτυξης καλεί την Επιτροπή Οικονομικής και Νομισματικής Πολιτικής, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να συμπεριλάβει στην πρόταση ψηφίσματός της τις ακόλουθες προτάσεις:

- έχοντας υπόψη τα συμπεράσματα του Συμβουλίου της 7ης Δεκεμβρίου 2015 με τίτλο «Η προαγωγή της κοινωνικής οικονομίας ως βασικού μοχλού οικονομικής και κοινωνικής ανάπτυξης στην Ευρώπη» (15071/15),
- 1. αναγνωρίζει την μεγαλύτερη συνοχή του νέου ολοκληρωμένου Ευρωπαϊκού Εξαμήνου, το οποίο παρέχει περισσότερες ευκαιρίες συνεργασίας και επικοινωνίας με τα κράτη μέλη και τους ενδιαφερόμενους παράγοντες σε όλα τα επίπεδα, ενισχύοντας την εθνική ανάληψη ευθύνης και προτείνοντας λιγότερες συστάσεις, εστιάζοντας σε τρεις βασικές προτεραιότητες ως σταθεροποιητικά στοιχεία και, συγκεκριμένα, στήριξη των επενδύσεων, προώθηση των διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων και διατήρηση υπεύθυνων δημόσιων οικονομικών, με στόχο την τόνωση της ανάπτυξης, τη δημιουργία θέσεων εργασίας και ευκαιριών κατάρτισης και εκπαίδευσης, την έρευνα και την καινοτομία· επισημαίνει ότι η τόνωση της κοινωνικής οικονομίας μέσω σχεδίων που ενθαρρύνουν την ανάπτυξη και τις κοινωνικές επιχειρήσεις μπορεί να φέρει απασχόληση και ευημερία στις περιφέρειες· είναι της άποψης ότι εξακολουθεί να είναι αναγκαία η ενίσχυση της συμμετοχής των περιφερειακών και τοπικών αρχών και προτείνει την θέσπιση ενός κώδικα δεοντολογίας για τη συμμετοχή των τοπικών και περιφερειακών αρχών στο Ευρωπαϊκό Εξάμηνο, παρόμοιου με αυτόν που αφορά την εταιρική σχέση στο πλαίσιο της πολιτικής συνοχής·
- 2. επισημαίνει ότι ορισμένα κράτη μέλη εξακολουθούν να αντιμετωπίζουν υψηλά ποσοστά ανεργίας, ιδίως όσον αφορά την ανεργία των νέων και τη μακροχρόνια ανεργία· επισημαίνει ότι η ικανότητα στήριξης των αγορών εργασίας εξακολουθεί να είναι περιορισμένη σε πολλά κράτη μέλη και ότι τα κονδύλια της πολιτικής συνοχής παραμένουν ενίοτε η κύρια πηγή επένδυσης στην οικονομική μεγέθυνση, την ανάπτυξη, την απασχόληση και την εκπαίδευση· υπογραμμίζει εν προκειμένω τις ευκαιρίες που υφίστανται στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου για διερεύνηση των εργαλείων και των μηχανισμών προκειμένου να διασφαλιστεί ότι η ευελιξία που επιτρέπεται από το Σύμφωνο Σταθερότητας και Ανάπτυξης μπορεί να χρησιμοποιηθεί σε στρατηγικούς τομείς των επενδύσεων για οικονομική μεγέθυνση και βιώσιμη απασχόληση· καλεί, επιπλέον, την Επιτροπή να συνδράμει τα κράτη μέλη για την πλήρη αξιοποίηση των δημοσιονομικών περιθωρίων για τη στήριξη παραγωγικών επενδύσεων και υπενθυμίζει το γεγονός ότι τα οφέλη των διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων γίνονται εμφανή μακροπρόθεσμα· πιστεύει επίσης ότι θα πρέπει να ληφθεί υπόψη το ενδεχόμενο συμμετοχής των δικαιούχων των Ευρωπαϊκών Διαρθρωτικών και Επενδυτικών Ταμείων κατά την περίοδο 2014-2020 (ΕΔΕΤ) κατά την εκτίμηση του τρέχοντος Ευρωπαϊκού Εξαμήνου·
- 3. δίνει έμφαση στον καίριο ρόλο που διαδραματίζουν οι επιχειρήσεις της κοινωνικής οικονομίας στη δημιουργία μιας άκρως ανταγωνιστικής και δικαιότερης περιφερειακής ανάπτυξης, μέσω των ποικίλων επιχειρηματικών μοντέλων τους με κοινωνικούς και οικολογικούς στόχους· τονίζει την ανάγκη να αυξηθεί η προβολή των υφιστάμενων εταιρικών σχέσεων μεταξύ περιφερειακών και τοπικών αρχών και οργανισμών

κοινωνικής οικονομίας στα κράτη μέλη· καλεί την Επιτροπή να παρουσιάσει ένα σχέδιο δράσης της ΕΕ για τις επιχειρήσεις κοινωνικής οικονομίας, ούτως ώστε να αξιοποιηθεί πλήρως το δυναμικό της βιώσιμης ανάπτυξης·

4. εκφράζει την ανησυχία του για τη σωρευτική έλλειψη επενδύσεων, η οποία επηρεάζει τη μακροπρόθεσμη βιώσιμη ανάπτυξη και τη δημιουργία ποιοτικών θέσεων εργασίας, και εκφράζει τη λύπη του, σε αυτό το πλαίσιο, για την καθυστερημένη έγκριση των επιχειρησιακών προγραμμάτων στο πλαίσιο της πολιτικής συνοχής κατά την τρέχουσα περίοδο προγραμματισμού· τονίζει, ως εκ τούτου, τη σημασία της ταχείας και συνεπούς εφαρμογής τους σε συντονισμό με άλλα χρηματοδοτούμενα από την ΕΕ προγράμματα και πρωτοβουλίες· υπενθυμίζει στο πλαίσιο αυτό ότι το Ευρωπαϊκό Ταμείο Στρατηγικών Επενδύσεων (ΕΤΣΕ) πρέπει να εφαρμόζεται κατά τρόπον ώστε να λειτουργεί συμπληρωματικά και επιπρόσθετα προς τα ΕΔΕΤ, ούτως ώστε να μπορεί να αξιοποιηθεί πλήρως το δυναμικό των επενδύσεων του δημόσιου και του ιδιωτικού τομέα και να εξασφαλιστεί μια πιο δίκαιη γεωγραφική ισορροπία· γενικότερα, επαναλαμβάνει ότι πρέπει να αξιοποιηθεί η δημιουργία συνεργειών και συμπληρωματικότητας μεταξύ των διαφόρων ταμείων, προγραμμάτων, πρωτοβουλιών της ΕΕ (συμπεριλαμβανομένου του προγράμματος για την απασχόληση και την κοινωνική καινοτομία (EaSI) και του προγράμματος «Ορίζοντας 2020») και εθνικών επενδύσεων προκειμένου να μεγιστοποιηθεί ο πλήρης αντίκτυπος των προβλεπόμενων επενδύσεων, να μειωθούν οι εδαφικές ανισότητες και να επιτευχθούν καλύτερα οι στόχοι της στρατηγικής «Ευρώπη 2020»· υπογραμμίζει επίσης την ανάγκη ενίσχυσης της πολυεπίπεδης διακυβέρνησης και βελτίωσης της συνολικής ποιότητας της δημόσιας διοίκησης, τόσο σε οριζόντιο όσο και σε κάθετο επίπεδο, δίνοντας ιδιαίτερη έμφαση στη διοικητική ικανότητα, καθώς και στην ενίσχυση των κανόνων για τις δημόσιες συμβάσεις, στη διαφάνεια, στη λογοδοσία και στην καταπολέμηση της διαφθοράς·
5. αναγνωρίζει τη σημασία της συνεκτικότητας μεταξύ των μέσων της πολιτικής συνοχής και του ευρύτερου πλαισίου οικονομικής διακυβέρνησης, με σκοπό την υποστήριξη των προσπαθειών ανάκαμψης που απαιτούνται για να επιτευχθεί συμμόρφωση με τους κανόνες του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου· υπογραμμίζει, ωστόσο, ότι η νομιμότητα της πολιτικής συνοχής προκύπτει από τις Συνθήκες, και ότι η πολιτική αυτή αποτελεί την έκφραση της ευρωπαϊκής αλληλεγγύης έχοντας ως κύριους στόχους της την ενίσχυση της οικονομικής, κοινωνικής και εδαφικής συνοχής στην ΕΕ, μέσω της μείωσης των ανισοτήτων μεταξύ των επιπέδων ανάπτυξης των διαφόρων περιφερειών, της χρηματοδότησης των επενδύσεων που σχετίζονται με τους στόχους της στρατηγικής Ευρώπη 2020, καθώς και φέρνοντας την ΕΕ πιο κοντά στους πολίτες της· φρονεί, ως εκ τούτου, ότι τα μέτρα που συνδέουν την αποτελεσματικότητα των ΕΔΕΤ με τη χρηστή οικονομική διακυβέρνηση θα πρέπει να εφαρμόζονται με σύνεση και με ισορροπημένο τρόπο, αλλά μόνον ως έσχατη λύση, να αναφέρονται δε τα αποτελέσματά τους· υπενθυμίζει, εξάλλου, ότι η εφαρμογή των μέτρων αυτών θα πρέπει πάντα να είναι αιτιολογημένη, διαφανής και να λαμβάνεται υπόψη η ιδιαίτερη κοινωνικοοικονομική κατάσταση του οικείου κράτους μέλους, προκειμένου να αποφεύγεται ο περιορισμός των περιφερειακών και τοπικών επενδύσεων, οι οποίες είναι απολύτως απαραίτητες για τις οικονομίες των κρατών μελών και ιδίως για τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις (ΜΜΕ), εφόσον αυτές οι επενδύσεις συμβάλλουν στη μεγιστοποίηση της ανάπτυξης και τη δημιουργία θέσεων εργασίας, καθώς και στην προώθηση της ανταγωνιστικότητας και της παραγωγικότητας, ειδικά σε καιρούς ισχυρής πίεσης στις δημόσιες δαπάνες·

6. όσον αφορά στις περιπτώσεις των δύο κρατών μελών που αποτέλεσαν αντικείμενο των αποφάσεων του Συμβουλίου της 12ης Ιουλίου 2016, οι οποίες δρομολόγησαν την επιβολή κυρώσεων στο πλαίσιο της διαδικασίας υπερβολικού ελλείμματος βάσει του άρθρου 126 παράγραφος 8 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ), υπογραμμίζει την πρόταση της Επιτροπής της 27ης Ιουλίου 2016 και την επακόλουθη απόφαση του Συμβουλίου της 8ης Αυγούστου για την διαγραφή των προστίμων που θα μπορούσαν να είχαν επιβληθεί, λαμβάνοντας υπόψη τις αιτιολογημένες αιτήσεις των κρατών μελών, το δύσκολο οικονομικό περιβάλλον, τις μεταρρυθμιστικές προσπάθειες αμοιτέρων των χωρών και τη δέσμευσή τους να συμμορφώνονται με τους κανόνες του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης· πιστεύει, στο πλαίσιο αυτό, ότι στην πρόταση για την αναστολή μέρους των αναλήψεων υποχρεώσεων του 2017 για τα ΕΔΕΤ στο πλαίσιο των μέτρων που συνδέουν την αποτελεσματικότητά τους με τη χρηστή οικονομική διακυβέρνηση θα πρέπει να ληφθεί υπόψη η γνώμη του Κοινοβουλίου, η οποία θα διατυπωθεί κατά τον διαρθρωμένο διάλογο·
7. καλεί την Επιτροπή να λάβει περισσότερο υπόψη τη στρατηγική Ευρώπη 2020 και τους βασικούς στόχους της, βελτιώνοντας την εφαρμογή της, προβαίνοντας σε στρατηγική ανάλυση στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου και προτείνοντας μέτρα και μεθοδολογία για την καλύτερη παρακολούθηση των δαπανών των ταμείων της ΕΕ που σχετίζονται με τους στόχους της Ευρώπης 2020· πιστεύει ότι η προσεχής αναθεώρηση του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου (ΠΔΠ) θα δώσει την ευκαιρία να αναλυθεί, να αξιολογηθεί και, όπου είναι απαραίτητο, να βελτιωθεί η προστιθέμενη αξία και η στήριξη των ΕΔΕΤ, με σκοπό την υλοποίηση των στόχων της στρατηγικής Ευρώπη 2020 που έχει έμμεση σχέση με τις διαδικασίες του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου·
8. επισημαίνει ότι η εξισορρόπηση των οικονομικών ασυμμετριών που έχουν προκληθεί από τις διαφορετικές νομισματικές πολιτικές μεταξύ των χωρών της ζώνης του ευρώ και των χωρών εκτός της ζώνης του ευρώ είναι σημαντική για να επιτευχθούν οι κύριοι στόχοι της πολιτικής εδαφικής συνοχής·
9. πιστεύει ότι η εξασφάλιση της διαφάνειας και της αποτελεσματικότητας των δημοσίων δαπανών είναι απαραίτητη για τη δημιουργία ενός φιλικού προς την ανάπτυξη περιβάλλοντος· θεωρεί, επίσης, ότι η απλούστευση των διοικητικών διαδικασιών θα πρέπει να συνεχιστεί πιο εντατικά, με κύριο στόχο τη μείωση του διοικητικού φόρτου· εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι πολλά κράτη μέλη μπόρεσαν να ανταποκριθούν στις ειδικές ανά χώρα συστάσεις στο πλαίσιο των επιχειρησιακών προγραμμάτων (ΕΠ) τους μέσω στοχευμένων επενδύσεων ή μεταρρυθμίσεων που πραγματοποιήθηκαν στο πλαίσιο των εκ των προτέρων προϋποθέσεων· επισημαίνει ότι οι ειδικές ανά χώρα συστάσεις θα μπορούσαν να αποτελέσουν ένα χρήσιμο εργαλείο για την διάδοση των ευκαιριών επενδύσεων και, μαζί με τις εκ των προτέρων προϋποθέσεις στο πλαίσιο της πολιτικής συνοχής, μπορούν να διαδραματίσουν καίριο ρόλο, καθώς έχουν σημαντικές θετικές δευτερογενείς συνέπειες στο ευρύτερο επενδυτικό περιβάλλον· εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι οι επενδύσεις των ΕΔΕΤ συμβάλλουν ήδη στην εφαρμογή διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων και τη βελτίωση των συνολικών οικονομικών επιδόσεων των κρατών μελών όπως συστήνεται στις αντίστοιχες ειδικές ανά χώρα συστάσεις, συμβάλλοντας στην εκπλήρωση των στρατηγικών στόχων της ΕΕ για την παραγωγή οικονομικής μεγέθυνσης, ποιοτικών θέσεων εργασίας και βιώσιμης ανάπτυξης σε όλη την Ένωση, περιλαμβανομένων των περιφερειών ή περιοχών που πάσχουν από φυσικά ή γεωγραφικά μειονεκτήματα·

10. είναι της άποψης ότι το προτεινόμενο Πρόγραμμα Στήριξης Διαρθρωτικών Μεταρρυθμίσεων (ΠΣΔΜ) θα πρέπει να παρέχει ειδική και στοχευμένη στήριξη στα κράτη μέλη σε εθελοντική βάση, προκειμένου να τα υποστηρίξει κατά τον σχεδιασμό και την υλοποίηση θεσμικών, διαρθρωτικών και διοικητικών μεταρρυθμίσεων, χρησιμεύοντας ως πρόσθετη στήριξη και εξασφαλίζοντας παράλληλα ότι δεν υφίσταται διπλή χρηματοδότηση/αλληλεπικάλυψη με άλλα ενωσιακά μέσα ή στήριξη από άλλα είδη τεχνικής βοήθειας που ήδη υπάρχει· καλεί εν προκειμένω την Επιτροπή να εκδώσει ενιαίο έγγραφο στρατηγικής που θα ορίζει προτεραιότητες και κριτήρια για τη χρήση του ΠΣΔΜ σε συντονισμό με άλλα ενωσιακά μέτρα ανάπτυξης ικανοτήτων· τονίζει ότι η προτεινόμενη δημοσιονομική μεταφορά από την τεχνική βοήθεια στο πλαίσιο της πολιτικής συνοχής στο πρόγραμμα ΠΣΔΜ με πρωτοβουλία της Επιτροπής δεν θα έπρεπε να αποτελέσει προηγούμενο για ενδεχόμενες μελλοντικές προτάσεις.

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑ ΤΗΣ ΤΕΛΙΚΗΣ ΨΗΦΟΦΟΡΙΑΣ ΣΤΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Ημερομηνία έγκρισης	8.9.2016
Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας	+: 26 —: 4 0: 2
Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Pascal Arimont, Franc Bogovič, Victor Boştinaru, Steeve Briois, Andrea Cozzolino, Rosa D’Amato, Michela Giuffrida, Krzysztof Hetman, Ivan Jakovčić, Marc Joulaud, Constanze Krehl, Louis-Joseph Manscour, Martina Michels, Jens Nilsson, Stanislav Polčák, Fernando Ruas, Monika Smolková, Ramón Luis Valcárcel Siso, Matthijs van Miltenburg, Lambert van Nistelrooij, Derek Vaughan, Kerstin Westphal, Joachim Zeller, Μαρία Σπυράκη, Искра Михайлова, Андрей Новаков
Αναπληρωτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Jan Olbrycht, Δημήτριος Παπαδημούλης
Αναπληρωτές (άρθρο 200 παρ. 2) παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Czesław Hoc, Karol Karski, Julia Reda, Tatjana Ždanoka