



Transpordi- ja turismikomisjon

2013/0013(COD)

21.10.2016

*****II**

SOOVITUSE PROJEKT TEISELE LUGEMISELE

nõukogu esimese lugemise seisukoha kohta eesmärgiga võtta vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrus (EMÜ) nr 1192/69 raudtee-ettevõtjate finantskohustuste ja soodustuste tasendamise ühisreeglite kohta
(11197/1/2016 – C8-0424/2016 – 2013/0013(COD))

Transpordi- ja turismikomisjon

Raportöör: Merja Kyllönen

Kasutatud tähised

*	nõuandemenetlus
***	nõusolekumenetlus
***I	seadusandlik tavamenetlus (esimene lugemine)
***II	seadusandlik tavamenetlus (teine lugemine)
***III	seadusandlik tavamenetlus (kolmas lugemine)

(Märgitud menetlus põhineb õigusakti eelnõus esitatud õiguslikul alusel.)

Õigusakti eelnõu muudatusettepanekud

Kahes veerus esitatud Euroopa Parlamendi muudatusettepanekud

Välja jäetav tekst on märgistatud vasakpoolses veerus ***paksus kaldkirjas***. Asendatav tekst on märgistatud mõlemas veerus ***paksus kaldkirjas***. Uus tekst on märgistatud parempoolses veerus ***paksus kaldkirjas***.

Iga muudatusettepaneku päise esimene ja teine rida näitavad ära läbivaadatava õigusakti eelnõu asjaomase tekstiosa. Kui muudatusettepanek puudutab kehtivat õigusakti, mida õigusakti eelnõus soovitakse muuta, märgitakse päises lisaks kolmandale reale viide kehtivale õigusaktile ja neljandale reale viide muudetavale sättele.

Konsolideeritud tekstina esitatud Euroopa Parlamendi muudatusettepanekud

Uued tekstiosad on märgistatud ***paksus kaldkirjas***. Välja jäetud tekstiosad on tähistatud sümboliga ¶ või läbi kriipsutatud. Teksti asendamise puhul on uus tekst märgistatud ***paksus kaldkirjas*** ja asendatav tekst kustutatud või läbi kriipsutatud.

Erandina ei tähistata teenistuste tehtud puhtalt tehnilist laadi muudatusi lõpliku teksti vormistamiseks.

SISUKORD

lehekülg

EUROOPA PARLAMENDI SEADUSANDLIKU RESOLUTSIOONI PROJEKT	5
SELETUSKIRI.....	6

EUROOPA PARLAMENDI SEADUSANDLIKU RESOLUTSIOONI PROJEKT

nõukogu esimese lugemise seisukoha kohta eesmärgiga võtta vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrus (EMÜ) nr 1192/69 raudtee-ettevõtjate finantskohustuste ja soodustuste tasendamise ühisreeglite kohta (11197/1/2016 – C8-0424/2016 – 2013/0013(COD))

(Seadusandlik tavamenetlus: teine lugemine)

Euroopa Parlament,

- võttes arvesse nõukogu esimese lugemise seisukohta (11197/1/2016 – C8-0424/2016),
 - võttes arvesse Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomitee 11. juuli 2013. aasta arvamust¹,
 - võttes arvesse Regioonide Komitee 8. oktoobri 2013. aasta arvamust²,
 - võttes arvesse oma esimese lugemise seisukohta³ Euroopa Parlamendile ja nõukogule esitatud komisjoni ettepaneku (COM(2013)0026) suhtes,
 - võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 294 lõiget 7,
 - võttes arvesse kodukorra artiklit 76,
 - võttes arvesse transpordi- ja turismikomisjoni soovitus teisele lugemisele (A8-0000/2016),
1. kiidab nõukogu esimese lugemise seisukoha heaks;
 2. märgib, et seadusandlik akt võetakse vastu kooskõlas nõukogu seisukohaga;
 3. teeb presidendile ülesandeks kirjutada koos nõukogu eesistujaga seadusandlikule aktile alla vastavalt Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 297 lõikele 1;
 4. teeb peasekretärile ülesandeks pärast kõikide menetluste nõuetekohase läbiviimise kontrollimist seadusandlikule aktile alla kirjutada ja korraldada kokkuleppel nõukogu peasekretäriaga selle avaldamine *Euroopa Liidu Teatajas*;
 5. teeb presidendile ülesandeks edastada Euroopa Parlamendi seisukoht nõukogule ja komisjonile ning liikmesriikide parlamentidele.

¹ ELT C 327, 12.11.2013, lk 122.

² ELT C 356, 5.12.2013, lk 92.

³ Vastuvõetud tekstid, 26.2.2014, P7_TA(2014)0152.

SELETUSKIRI

1. Neljanda raudteepaketi turusammas

Neljanda raudteepaketi turusammas hõlmab kolme seadusandlikku ettepanekut:

1. ettepanek muuta direktiivi 2012/34/EL (millega luuakse ühtne Euroopa raudteepiirkond) riigisiseste raudtee-reisijateveoteenuste turu avamise ja raudteeinfrastruktuuri juhtimise osas;
2. ettepanek muuta määrust (EÜ) nr 1370/2007, milles käsitletakse riigisiseste raudtee-reisijateveoteenuste turu avamist;
3. ettepanek tunnistada kehtetuks määrus (EMÜ) nr 1192/69 raudtee-ettevõtjate finantskohustuste ja soodustuste tasendamise ühisreeglite kohta.

2. Komisjoni ettepanek määruse (EMÜ) nr 1192/69 kehtetuks tunnistamiseks

Määrus (EMÜ) nr 1192/69 raudtee-ettevõtjate finantskohustuste ja soodustuste tasendamise ühisreeglite kohta, mis tuleks komisjoni ettepaneku kohaselt kehtetuks tunnistada, võimaldab liikmesriikidel hüvitada raudteeveo-ettevõtetele sellised maksekohustused, mida teiste transpordiliikide ettevõtjad võtma ei pea.

Nimetatud kohustused võivad näiteks puudutada tööõnnetuste puhul tehtavaid erimakseid, mida raudteeveo-ettevõtjad peavad tegema, kuid mille eest teiste transpordiliikide puhul tasub riik, pensionimakseid teatavatele rasket tööd tegevatele raudteetöötajatele, kes tavaliselt jäävad pensionile varem, või kulusid, mis on seotud samatasandiliste raudteeületuskohtadega. Selliste kohustuste hüvitamise liigid on jaotatud 15 kategooriasse, mille puhul määratakse kindlaks konkreetne kohaldamisala ja arvestamispõhimõtted, mis on esitatud määruse 1192/69 eri lisades.

Määrus 1192/69 võeti vastu enne raudteeturu liberaliseerimist, kui raudteetransport arenes Euroopas põhiliselt riigiti ning kui ühed ja samad ettevõtted tegelesid nii raudteeteenuste osutamise kui ka raudteetaristu haldamisega. Tol ajal oli määruse eesmärk tagada raudteeveo-ettevõtetele ja teistes transpordiliikides tegutsevatele ettevõtetele võrdsed tingimused sotsiaalkulude ja välismõjude osas. Pealegi ei olnud riikide ja peamiselt riigi omandisse kuulunud raudteeveo-ettevõtete suhted veel reguleeritud lepingutega, vaid neil oli palju otsesem omanikusuhe. Esialgse eesmärgi tõttu on määruses üles loetud endised riiklikud raudtee-ettevõtted. Seda loendit on mitu korda kohandatud, et võtta arvesse uute liikmesriikide ühinemist, ning praeguseks kuulub sellesse 40 ettevõtet.

Komisjon märgib, et alates 2007. aastast on seda määrust regulaarselt kasutanud neli liikmesriiki: Belgia, Saksamaa, Iirimaa ja Poola. 15 liigist tehti makseid ainult kolme puhul. Komisjon on seisukohal, et pärast raudteesektorit muutnud mitmeid raudteepakette ei ole määrus enam kooskõlas praeguse õiguskeskkonnaga ja selles tehakse diskrimineerivat vahet loetellu kantud ja seega hüvitismakseid saada võivate ja loetelust välja jäetud ettevõtete vahel.

3. Raportööri seisukoht

Nagu komisjon oma ettepanekus märgib, ei ole kõnealune määrus enam kujunenud õiguskeskkonnaga kooskõlas. Raportöör on komisjoniga selles küsimuses täielikult nõus. Ühtlasi on raportöör nõus sellega, et määruse kehtiv sõnastus on diskrimineeriv, sest see annab hüvitise saamise võimaluse ainult määruse lisades nimetatud 40 konkreetsele ettevõttele. Seetõttu ei ole võimalik määrust edasi kohaldada, kui just raudtee-ettevõtete loetelu pidevalt ei ajakohastata.

Parlament võttis oma esimese lugemise seisukoha vastu 26. veebruaril 2014. Toona pooldas Euroopa Parlament määruse kehtetuks tunnistamist, kuid nõudis enne sellekohase otsuse jõustumist kaheaastast viiteperioodi.

Pärast Euroopa Parlamendi esimese lugemise seisukoha vastuvõtmist toimusid 2015. aasta oktoobrist 2016. aasta aprillini (sel perioodil olid nõukogu eesistujariikideks Luksemburg ja Madalmaad) institutsioonidevahelised läbirääkimised, et saavutada varane teise lugemise kokkulepe. Pärast kolmepoolsete kohtumiste kuut vóoru saavutas Euroopa Parlamendi läbirääkimisrühm nõukogu eesistujariigiga 19. aprillil 2016 kokkuleppe. Kokkuleppe tekst esitati transpordi- ja turismikomisjonile (TRAN) ning kiideti heaks 12. juulil 2016. Transpordi- ja turismikomisjoni heakskiidu alusel teatas TRAN-komisjoni esimees oma kirjas alaliste esindajate komitee (COREPER I) eesistujale, et soovib täiskogul nõukogu esimese lugemise seisukoha muutmata kujul heaks kiita, eeldusel et see on kooskõlas kahe institutsiooni vahel saavutatud kokkuleppega. Pärast teksti õiguskeelelist viimistlemist võttis nõukogu kooskõlas kõnealuse kokkuleppega oma esimese lugemise seisukoha vastu 17. oktoobril 2016.

Varase teise lugemise läbirääkimiste ja sidusrühmadega peetud konsultatsioonide ajal leidis raportöör, et samatasandiliste raudteeületuskohtadega seoses makstavate hüvitiste puhul (IV liik) on endiselt vaja üleminekuperioodi, sest mõni liikmesriik lähtub selles küsimuses endiselt kõnealusest määrusest. Tulevikus võivad liikmesriigid jätkata nende rajatistega seotud kuluhüvitiste maksmist direktiivi 2012/34/EL artikli 8 alusel. Nad võivad aga vajada aega oma siseriikliku õiguse ja haldussätete muutmiseks, et võtta arvesse määruse 1192/69 kehtetuks tunnistamist.

Seetõttu soovib raportöör järgida komisjoni ettepanekut ja tunnistada kehtetuks kogu ülejäänud määrus, kuid mitte sätteid, mis kehtivad IV lisas käsitletud IV liigi puhul. Need sätted peaksid kehtima 31. detsembrini 2017. See annaks liikmesriikidele piisavalt aega, et muuta oma siseriiklikke õigusakte teatavate samatasandiliste raudteeületuskohtadega seotud kulude hüvitamise kohta.

Raportöör sooviks aga rõhutada, et kõik liikmesriigid peaksid austama varasemaid õigusakte ja jätkama direktiivi 2012/34/EL ülevõtmisega ilma lisaviivitusteta.

4. Soovitus

Kuna nõukogu esimese lugemise seisukoht on kooskõlas institutsioonidevahelistel läbirääkimistel saavutatud kokkuleppega, soovib raportöör selle muutmata kujul heaks kiita.