



21.12.2016

NÁVRH STANOVISKA

Výboru pro zaměstnanost a sociální věci

pro Hospodářský a měnový výbor

k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1316/2013 a (EU) 2015/1017, pokud jde o prodloužení doby trvání Evropského fondu pro strategické investice, jakož i zavedení technických zlepšení daného fondu a Evropského centra pro investiční poradenství

(COM(2016)0597 – C8-0375/2016 – 2016/0276(COD))

Navrhovatel: Krzysztof Hetman

PA_Legam

STRUČNÉ ODŮVODNĚNÍ

V roce 2014 zveřejnila Evropská komise spolu se svým strategickým partnerem, Evropskou investiční bankou, investiční plán pro Evropu, jehož ústřední součástí je Evropský fond pro strategické investice (EFSI). Nařízení o EFSI vstoupilo v platnost v červenci 2015 a původně mělo platit po dobu 3 let. Cílem EFSI bylo povzbudit evropskou hospodářskou obnovu a konkurenceschopnost generováním částky 315 miliard EUR ve veřejném a soukromém financování pro strategické investice. Fond EFSI byl koncipován tak, aby doplňoval další fondy a opatření Evropské unie a přispíval k dosažení cíle hospodářské, sociální a územní soudržnosti celé Unie.

Dne 14. září 2016 Komise předložila návrh nařízení, jehož cílem je prodloužit trvání fondu EFSI až do skončení stávajícího víceletého finančního rámce a rozšířit jeho investiční plán tak, aby se do roku 2020 uvolnilo alespoň 500 miliard EUR. V zájmu dosažení tohoto cíle Komise navrhuje, aby se záruka EU zvýšila z 16 na 26 miliard EUR, přičemž EIB svůj kapitál navýší z 5 na 7,5 miliard EUR. Komise hodlá zachovat klíčovou myšlenku adicionality EFSI, tedy že budou podporovány pouze ty operace, které řeší selhání trhu nebo nepříznivé investiční situace. Tímto návrhem by Komise rovněž chtěla posílit geografické pokrytí fondu EFSI a podpořit jeho využívání v méně rozvinutých regionech. V této souvislosti Komise plánuje podpořit kombinování prostředků z fondu EFSI s jinými zdroji financování EU. Komise taktéž hodlá upevnit transparentnost investičních rozhodnutí a postupů řízení.

Navrhovatel s návrhem a prodloužením doby trvání EFSI celkově souhlasí, třebaže je nutné upozornit na některé významné nedostatky. Pokud jde o využívání fondu EFSI, existuje velmi zjevná nerovnováha mezi zeměmi EU-15 (91 % fondu EFSI) a EU-13 (9 % fondu EFSI), přičemž jeden členský stát financování z EFSI nevyužil vůbec. Návrh, aby se fond EFSI kombinoval s evropskými strukturálními a investičními (ESI) fondy, může potenciálně přinést požadované zlepšení této situace. Je však třeba zdůraznit, že politika soudržnosti coby jedna z nedůležitějších investičních politik EU prokázala svou účinnost nejen v souvislosti s vytvářením investic, ale i v oblasti podpory strukturálních reforem, rozvoje lidského kapitálu a vytváření trvalé zaměstnanosti. Proto je třeba zajistit, aby fond EFSI ani v perspektivě budoucího financování nevystřídal nebo nevytěsnil jiné nástroje a fondy EU, zejména evropské strukturální a investiční fondy.

Kromě toho existuje nerovnováha, co se týče odvětvového zaměření projektů financovaných z EFSI, neboť tento mechanismus podporuje jen velmi málo sociálních investic. Důvodem by mohla být méně zřejmá přímá rentabilita sociálních investic a v mnoha případech slabší administrativní kapacita a zkušenosti sociálních aktérů se spravováním velkých investičních projektů. Navrhovatel je nicméně přesvědčen, že je zcela zásadní, aby se podpořil plný sociální a lidský potenciál EFSI a aby se podnítilo a usnadnilo zapojení sociálních aktérů, což by v případě uvážlivé realizace mohlo vést k většímu počtu pracovních míst a udržitelnému růstu. Dále se domnívá, že za tímto účelem by se měly posílit činnosti Evropského centra pro investiční poradenství, k nimž by měly mít rovný přístup všechny relevantní zúčastněné strany, včetně sociálních podniků a sociálních služeb.

Na závěr navrhovatel vyjadřuje své znepokojení nad nedostatkem údajů o počtu pracovních míst, zejména těch udržitelných, která byla vytvořena díky projektům podporovaným z EFSI. Sběr takovýchto údajů by byl velmi užitečný pro celkové hodnocení budoucích výsledků EFSI.

POZMĚŇOVACÍ NÁVRHY

Výbor pro zaměstnanost a sociální věci vyzývá Hospodářský a měnový výbor jako věcně příslušný výbor, aby zohlednil následující pozměňovací návrhy:

Pozměňovací návrh 1

Návrh nařízení Bod odůvodnění 8

Znění navržené Komisí

(8) Rozšířený EFSI by měl řešit přetrvávající selhání trhu a nepříznivé investiční situace a nadále mobilizovat finanční prostředky ze soukromého sektoru pro investice rozhodujícího významu pro budoucí vytváření pracovních míst v Evropě – zejména pro mladé lidi, růst a konkurenceschopnost a posílení adicionality. Zahrnuje to investice v oblastech energetiky, životního prostředí a opatření v oblasti klimatu, sociálního a lidského kapitálu a související infrastruktury, zdravotní péče, výzkumu a inovací, přeshraniční a udržitelné dopravy, jakož i digitální transformace. Měl by být zejména posílen příspěvek na operace podporované z EFSI pro dosažení ambiciózních cílů Unie stanovených na pařížské konferenci o klimatu (COP21). Prioritní projekty energetického propojení a projekty energetické účinnosti by rovněž měly být stále častějším cílem. Kromě toho by měla být zamezena podpora EFSI na dálnice, ledaže je potřebná k podpoře soukromých investic v oblasti dopravy v zemích podporovaných v rámci politiky soudržnosti nebo u přeshraničních dopravních projektů, do nichž je zapojena alespoň jedna země podporovaná v rámci politiky soudržnosti. V zájmu jasnosti by mělo být výslovně stanoveno, že projekty v oblasti zemědělství, rybolovu a akvakultury, ačkoli jsou již způsobilé, patří mezi obecné cíle způsobilé k podpoře z EFSI.

Pozměňovací návrh

(8) Rozšířený EFSI by měl řešit přetrvávající selhání trhu a nepříznivé investiční situace a nadále mobilizovat finanční prostředky ze soukromého sektoru pro investice rozhodujícího významu pro budoucí vytváření pracovních míst v Evropě – zejména pro mladé lidi, růst a konkurenceschopnost a posílení adicionality. Zahrnuje to investice v oblastech energetiky, životního prostředí a opatření v oblasti klimatu, sociálního a lidského kapitálu a související infrastruktury, **sociální ekonomiky**, zdravotní péče, výzkumu a inovací, přeshraniční a udržitelné dopravy, jakož i digitální transformace. Měl by být zejména posílen příspěvek na operace podporované z EFSI pro dosažení ambiciózních cílů Unie stanovených na pařížské konferenci o klimatu (COP21). Prioritní projekty energetického propojení a projekty energetické účinnosti by rovněž měly být stále častějším cílem. Kromě toho by měla být zamezena podpora EFSI na dálnice, ledaže je potřebná k podpoře soukromých investic v oblasti dopravy v zemích podporovaných v rámci politiky soudržnosti nebo u přeshraničních dopravních projektů, do nichž je zapojena alespoň jedna země podporovaná v rámci politiky soudržnosti. V zájmu jasnosti by mělo být výslovně stanoveno, že projekty v oblasti zemědělství, rybolovu a akvakultury, ačkoli jsou již způsobilé, patří mezi obecné cíle způsobilé k podpoře z EFSI.

Or. en

Pozměňovací návrh 2

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 10

Znění navržené Komisí

(10) Vzhledem k potenciálu ke zvýšení efektivity intervence EFSI by mělo být podněcováno spojování operací, kdy se kombinují nehrazené formy podpory a / nebo finanční nástroje z rozpočtu Unie, které jsou například k dispozici v rámci Nástroje pro propojení Evropy, a financování od skupiny EIB, včetně financování ze strany EIB v rámci EFSI, jakož i od jiných investorů. Kombinování zdrojů je zacíleno na posílení přidané hodnoty výdajů Unie tím, že se přilákají další zdroje od soukromých investorů, a na zajištění toho, aby se podporované akce staly ekonomicky a finančně životaschopnými.

Pozměňovací návrh

(10) Vzhledem k potenciálu ke zvýšení efektivity intervence EFSI by mělo být podněcováno spojování operací, kdy se kombinují nehrazené formy podpory a / nebo finanční nástroje z rozpočtu Unie, které jsou například k dispozici v rámci Nástroje pro propojení Evropy, a financování od skupiny EIB, včetně financování ze strany EIB v rámci EFSI, jakož i od jiných investorů. Kombinování zdrojů je zacíleno na posílení přidané hodnoty výdajů Unie tím, že se přilákají další zdroje od soukromých investorů, a na zajištění toho, aby se podporované akce staly ekonomicky a finančně životaschopnými. ***Je však zásadně důležité, aby EFSI nenahrazoval ani nezastínil grantovou podporu a aby byla zachována jeho adicionalita.***

Or. en

Pozměňovací návrh 3

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 10 a (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

(10a) Měl by být více zviditelněn potenciál EFSI, pokud jde o oživení trhů práce a vytváření udržitelných pracovních míst, jak je tomu v případě politiky soudržnosti, a měly by být shromažďovány a analyzovány příslušné spolehlivé údaje.

Pozměňovací návrh 4**Návrh nařízení
Bod odůvodnění 16***Znění navržené Komisí*

(16) V souladu s výjimečnou tržní poptávkou po financování malých a středních podniků v rámci EFSI, která má pokračovat, by v rámci EFSI mělo být posíleno okno pro MSP. Zvláštní pozornost by měla být věnována sociálním podnikům, též prostřednictvím vývoje a zavádění nových nástrojů.

Pozměňovací návrh

(16) V souladu s výjimečnou tržní poptávkou po financování malých a středních podniků v rámci EFSI, která má pokračovat, by v rámci EFSI mělo být posíleno okno pro MSP. Zvláštní pozornost by měla být věnována sociálním podnikům, též prostřednictvím vývoje a zavádění nových nástrojů, ***kteřé jsou přiměřené potřebám a charakteristikám daného sektoru.***

Or. en

Pozměňovací návrh 5**Návrh nařízení
Bod odůvodnění 17***Znění navržené Komisí*

(17) Evropská investiční banka a Evropský investiční fond by měly zajistit, aby koneční příjemci, včetně malých a středních podniků, byli informováni o existenci podpory EFSI, s cílem více zviditelnit záruku EU poskytovanou podle nařízení (EU) 2015/1017.

Pozměňovací návrh

(17) Evropská investiční banka a Evropský investiční fond by měly zajistit, aby koneční příjemci, včetně malých a středních podniků ***a sociálních subjektů,*** byli informováni o existenci podpory EFSI, s cílem více zviditelnit záruku EU poskytovanou podle nařízení (EU) 2015/1017 ***a podpořit přípravu investičních projektů nabízejících široké odvětvové a geografické pokrytí.***

Or. en

Pozměňovací návrh 6

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 21

Znění navržené Komisí

(21) Evropské centrum pro investiční poradenství (EIAH) by mělo být posíleno a jeho činnost by se měla zaměřit na potřeby, které nejsou dostatečně řešeny v rámci stávajících režimů. Zvláštní pozornost by se měla věnovat podpoře přípravy projektů, do nichž jsou zapojeny dva nebo více členských států, či projektů, které přispívají k dosažení cílů COP21. I když cílem EIAH je stavět na stávajících poradenských službách EIB a Komise a fungovat jako jednotné centrum pro technické poradenství pro projektové financování v Unii, mělo by centrum rovněž aktivně přispívat k cíli odvětvové a zeměpisné diverzifikace EFSI a v případě potřeby podporovat EIB v zakládání projektů. Mělo by rovněž aktivně přispívat k vytváření investičních platforem a poskytovat poradenství o kombinování jiných zdrojů financování ze strany Unie s EFSI.

Pozměňovací návrh

(21) Evropské centrum pro investiční poradenství (EIAH) by mělo být posíleno a jeho činnost by se měla zaměřit na potřeby, které nejsou dostatečně řešeny v rámci stávajících režimů. Zvláštní pozornost by se měla věnovat podpoře přípravy projektů, do nichž jsou zapojeny dva nebo více členských států, či projektů, které přispívají k dosažení cílů COP21 **a strategie Evropa 2020, včetně boje proti chudobě a sociálnímu vyloučení**. I když cílem EIAH je stavět na stávajících poradenských službách EIB a Komise a fungovat jako jednotné centrum pro technické poradenství pro projektové financování v Unii, mělo by centrum rovněž aktivně přispívat k cíli odvětvové a zeměpisné diverzifikace EFSI a v případě potřeby podporovat EIB v zakládání projektů. Mělo by rovněž aktivně přispívat k vytváření investičních platforem a poskytovat poradenství o kombinování jiných zdrojů financování ze strany Unie s EFSI.

Or. en

Pozměňovací návrh 7

Návrh nařízení

Čl. 1 – bod -1 (nový)

Nařízení (EU) č. 2015/1017

Čl. 2 – bod 8 a (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

-1) V článku 2 se doplňuje nový bod, který zní:

„8a) „sociálním podnikem“ subjekt v rámci sociální ekonomiky, jehož hlavním cílem není vytvářet zisk pro vlastníky nebo akcionáře, ale mít pozitivní sociální dopad;“;

Or. en

Pozměňovací návrh 8

Návrh nařízení

Čl. 1 – bod -1 a (nový)

Nařízení (EU) č. 2015/1017

Čl. 2 – bod 8 b (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

-1a) V článku 2 se doplňuje nový bod, který zní:

„8b) „sociálními službami“ činnosti zaměřené na zlepšení kvality života a zajištění sociální ochrany, například prostřednictvím sociálního zabezpečení, služeb zaměstnanosti a odborné přípravy, sociálního bydlení, péče o děti, dlouhodobé péče a služeb sociální pomoci;“;

Or. en

Pozměňovací návrh 9

Návrh nařízení

Čl. 1 – bod 1 – písm. b a (nové)

Nařízení (EU) č. 2015/1017

Čl. 4 – odst. 2 – písm. e – bod i v

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

ba) v písmenu e) se podbod iv) nahrazuje tímto:

„iv) klíčových ukazatelů výkonnosti,

zejména pokud jde o využívání záruky EU, plnění cílů a kritérií stanovených v člancích 6 a 9 a v příloze II, mobilizaci soukromého kapitálu a makroekonomický dopad EFSI, včetně jeho vlivu na podporu investic a vytváření pracovních míst;“;

Or. en

Pozměňovací návrh 10

Návrh nařízení

Čl. 1. – bod 4 – písm. a – bod -i (nový)

Nařízení (EU) č. 2015/1017

Čl. 7 – odst. 8 – pododstavec 3 – návěť

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

-i) ve třetím pododstavci se druhá věta nahrazuje tímto:

„Řídící rada usiluje o výběr odborníků, kteří společně disponují kombinací zkušeností s investicemi ve všech následujících oblastech:“;

Or. en

Pozměňovací návrh 11

Návrh nařízení

Čl. 1 – bod 4 – písm. i a (nové)

Nařízení (EU) č. 2015/1017

Čl. 7 – odst. 8 – písm. k

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

ia) písmeno k) se nahrazuje tímto:

„sociální infrastruktura, sociální služby a sociální a solidární ekonomika;“;

Or. en

Pozměňovací návrh 12

Návrh nařízení

Čl. 1 – bod 4 – písm. d

Nařízení (EU) č. 2015/1017

Čl. 7 – odst. 12

Znění navržené Komisí

d) v odst. 12 druhém pododstavci se druhá věta nahrazuje tímto:

„Rozhodnutí o schválení využití záruky EU se zveřejňují a zpřístupňují a musí obsahovat odůvodnění rozhodnutí, se zvláštním důrazem na splnění kritéria adicionality. Zveřejnění nesmí obsahovat citlivé obchodní informace. Při přijímání svého rozhodnutí se investiční výbor opírá o dokumentaci poskytnutou ze strany EIB.“;

Pozměňovací návrh

d) v odst. 12 druhém pododstavci se druhá věta nahrazuje tímto:

„Rozhodnutí o schválení využití záruky EU se zveřejňují a zpřístupňují a musí obsahovat odůvodnění rozhodnutí, se zvláštním důrazem na **soulad s politikami Unie, k nimž patří cíl inteligentního, udržitelného růstu podporujícího začlenění, vytváření kvalitních pracovních míst a hospodářská, sociální a územní soudržnost, a s důrazem na** splnění kritéria adicionality. Zveřejnění nesmí obsahovat citlivé obchodní informace. Při přijímání svého rozhodnutí se investiční výbor opírá o dokumentaci poskytnutou ze strany EIB.“;

Or. en

Pozměňovací návrh 13

Návrh nařízení

Čl. 1 – bod 5 – písm. -a (nové)

Nařízení (EU) č. 2015/1017

Čl. 9 – odst. 2 – písm. g

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

-a) v odstavci 2 se písmeno g) nahrazuje tímto:

„g) **lidský kapitál, sociální rozvoj, kultura a zdraví, zejména prostřednictvím:**“;

Pozměňovací návrh 14

Návrh nařízení

Čl. 1 – bod 5 – písm. -a a (nové)

Nařízení (EU) č. 2015/1017

Čl. 9 – odst. 2 – písm. g – bod v

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

-aa) v odst. 2 písm. g) se podbod v) nahrazuje tímto:

„v) sociální infrastruktury, sociálních služeb a solidární ekonomiky;“;

Or. en

Pozměňovací návrh 15

Návrh nařízení

Čl. 1 – bod 9 – písm. b – bod i

Nařízení (EU) č. 2015/1017

Čl. 14 – odst. 2 – písm. c

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

i) písmeno c) se nahrazuje tímto:

„c) posilování místních znalostí s cílem usnadnit poskytování podpory z EFSI po celé Unii a přispět pokud možno k cíli odvětvové a zeměpisné diverzifikace EFSI uvedenému v oddíle 8 přílohy II, a podporou EIB při zahájení operací;“;

i) písmeno c) se nahrazuje tímto:

„c) posilování místních znalostí **a podpory budování kapacit** s cílem usnadnit poskytování podpory z EFSI po celé Unii a přispět pokud možno k cíli odvětvové a zeměpisné diverzifikace EFSI uvedenému v oddíle 8 přílohy II, a podporou EIB při zahájení operací;“;

Or. en

Pozměňovací návrh 16

Návrh nařízení

Čl. 1 – bod 9 – písm. b a (nové)

Nařízení (EU) č. 2015/1017

Čl. 14 – odst. 3

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

ba) odstavec 3 se mění takto:

„3. Služby centra EIAH jsou dostupné a přístupné všem veřejným i soukromým navrhovatelům projektů, včetně národních podpůrných bank či institucí a investičních platforem nebo fondů, regionálních a místních veřejných subjektů a sociálních subjektů.“;

Or. en

Pozměňovací návrh 17

Návrh nařízení

Čl. 1 – bod 9 – písm. c

Nařízení (EU) č. 2015/1017

Čl. 14 – odst. 5

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

c) odstavec 5 se nahrazuje tímto:

„5. Za účelem dosažení cíle uvedeného v odstavci 1 a usnadnění poskytování poradenství na místní úrovni usiluje EIAH o využívání odborných znalostí EIB, Komise, národních podpůrných bank či institucí a řídicích orgánů evropských strukturálních a investičních fondů.“;

c) odstavec 5 se nahrazuje tímto:

„5. Za účelem dosažení cíle uvedeného v odstavci 1 a usnadnění poskytování poradenství na místní úrovni *a příslušným zúčastněným stranám* usiluje EIAH o využívání odborných znalostí EIB, Komise, národních podpůrných bank či institucí a řídicích orgánů evropských strukturálních a investičních fondů.“;

Or. en