



Regionaludviklingsudvalget

2016/2305(INI)

23.3.2017

UDTALELSE

fra Regionaludviklingsudvalget

til Udvalget om Industri, Forskning og Energi

om internetkonnektivitet med henblik på vækst, konkurrencedygtighed og
samhørighed: et europæisk gigabitsamfund og 5G
(2016/2305(INI))

Ordfører for udtalelse: Andrew Lewer

PA_NonLeg

FORSLAG

Regionaludviklingsudvalget opfordrer Udvalget om Industri, Forskning og Energi, som er korresponderende udvalg, til at optage følgende forslag i det beslutningsforslag, det vedtager:

1. er bekymret over, at EU sakker bagud i forhold til Nordamerika og dele af Asien og Stillehavsregionen, når det gælder adgang til 4G og prognoser for udbredelse af 5G; mener, at Europa har meget at indhente, idet mere end 75 % af den amerikanske befolkning havde adgang til 4G i 2015, imod kun 28 % af EU's befolkning; er endvidere bekymret over, at industriens prognoser viser, at der inden 2022 vil være over 110 millioner 5G-abonnementer i Nordamerika, imod kun 20 mio. i Vesteuropa; udtrykker sin bekymring over, at ingen af de 28 medlemsstater har opnået den digitale dagsordens mål om 100 % dækning med hurtige og ultrahurtige forbindelser; påpeger, at den gennemsnitlige dækning af næstgenerationsnet i øjeblikket ligger på under 25 % i visse medlemsstater;
2. mener, at 5G er mere end blot en videreudvikling af bredbåndsteknologi, da den næste generation af en allestedsnærværende, ultrahurtig bredbåndsinfrastruktur vil gå videre end eksisterende trådløse accessnet; bemærker, at disse ændringer kan understøtte omdannelsen af processer inden for en bred vifte af økonomiske sektorer og gøre det muligt at bo, uddanne sig og arbejde overalt i Europa; mener, at bedre internetforbindelse kan bidrage til økonomisk vækst, jobskabelse, social og territorial samhørighed og konkurrenceevne i Europa og samtidig fremme lige muligheder og ligestilling mellem kønnene og forbedre befolkningens levestandard;
3. fremhæver de betydelige investeringsbeløb, der er nødvendige for at sikre et gigabitsamfund, og de udfordringer, dette indebærer for investorer, operatører, tjenesteudbydere og skabelse af synergier med andre industrier; påpeger, at der i løbet af de næste ti år kræves yderligere 155 mia. EUR for at levere gigabitkonnektivitet til det digitale indre marked; anerkender den afgørende betydning af yderligere investeringer med henblik på lavere enhedspriser for forbrugerne og på at øge tjenesteydelsernes kvalitet og dækningsområde; bemærker, at forskning viser, at over 90 % af faldet i enhedsprisen pr. megabyte skyldes investeringer i modsætning til statiske virkninger som f.eks. konkurrence; bemærker, at USA er et betydeligt billigere marked for forbrugerne end Europa, hvis man beregner pris pr. megabyte; mener, at det kan være vildledende at se på et gennemsnitsudbytte pr. bruger, da denne ikke udtrykker hurtigere hastighed, større datapakker eller ubegrænsede tilbud, der anvendes af amerikanske forbrugere;
4. understreger, at udbredelse af 5G-netværk til dels afhænger af bidragene fra tilskud og finansielle instrumenter i hele EU; anmoder medlemsstaterne om at lægge særlig vægt på projekter, der tager sigte på at udvide internetadgang under de europæiske struktur- og investeringsfonde (ESI-fondene) i programmeringsperioden 2014-2020; bemærker, at de europæiske struktur- og investeringsfonde vil bidrage med 21,4 mia. EUR for at sikre det digitale indre marked i den nuværende programmeringsperiode, herunder 6 mia. EUR til etablering af hurtige bredbåndsnets; anerkender betydningen af disse offentlige midler med henblik på at opfylde Kommissionens mål, men mener, at der er behov for betydeligt større kapital fra den private sektor, hvis Europa skal sikre yderligere investeringer på 155 mia. EUR i løbet af det næste årti; mener, at de europæiske struktur- og investeringsfonde kan være særligt nyttige i tyndt befolkede områder, hvor det ikke lykkes for

markedsorienterede løsninger at opnå fuld geografisk dækning;

5. opfordrer Kommissionen til at sikre, at medlemsstaterne, lokale og regionale myndigheder og andre parter har mulighed for at tage del i det komplekse udbud af tilskud, finansielle instrumenter med lav risiko og offentlig-private partnerskaber, som står til rådighed for konnektivitetsprojekter; mener, at der er behov for bedre samarbejde på lokalt og regionalt niveau for at udvide faste net og sikre gigabitkonnektivitet for at give støttemodtagerne konkurrencedygtige tilbud og attraktive priser, samtidig med at der tilskyndes til nye investeringer; ser derfor værdien i etableringen af en onlineresource, som giver infrastrukturinvestorer adgang til den fulde vifte af de finansieringsmuligheder, der er til rådighed; anerkender etableringen af bredbåndsfonden, men opfordrer EIB og Kommissionen til at koncentrere indsatsen om at forbedre eksisterende programmer, der støtter IT-sektoren, såsom Horisont 2020, i stedet for at skabe nye; opfordrer Kommissionen til at fremme mulige synergier mellem ESI-fonde og EFSI, samt andre EU-finansieringskilder;
6. anerkender, at indtægterne fra telekommunikationssektoren mindskes, og at dette udgør et væsentligt problem, da der således kræves yderligere investeringer for at opnå et gigabitsamfund; påpeger, at finansieringen er stærkt forbundet med aktiepriser, og at lån og andre finansielle instrumenter i denne forbindelse kan sikres, når en investering har et garanteret afkast over en længere periode; opfordrer endvidere Kommissionen til at se på, hvordan de lokale myndigheder og andre tjenesteydere kan komme ind på markedet for at levere specialiserede tjenesteydelser under alternative forretningsmodeller; mener, at det er vigtigt at sikre et afkast af eksisterende investeringsprogrammer og oprette andre incitamentsordninger, hvor det er hensigtsmæssigt, med henblik på at gøre det muligt for investorerne at støtte 5G-sektoren;
7. opfordrer Kommissionen til at sikre og bevare finansieringen af 5G-handlingsplanen på et tilstrækkeligt niveau for den næste flerårige finansielle ramme; bemærker, at der ikke findes nogen bindende krav om, at medlemsstaterne skal opfylde målene i 5G-handlingsplanen; opfordrer Kommissionen til at vurdere de nationale bredbåndsplaner med henblik på at identificere mangler og formulere landespecifikke henstillinger vedrørende yderligere tiltag, hvor det er nødvendigt; opfordrer medlemsstaterne til at udvikle nationale 5G-køreplaner som en del af deres nationale bredbåndspan;
8. opfordrer Kommissionen til at tage hensyn til de særlige geografiske, sociale og økonomiske omstændigheder i alle regioner under udviklingen af en ny lovgivningsmæssig ramme og dens gennemførelse med henblik på at opnå omfattende udbredelse af 5G og maksimere den økonomiske effekt i alle medlemsstater; understreger, at investeringer bør understøttes af en politik og lovgivningsramme og ikke kan forsinkes af overdrevent ambitiøse tal for offentlige ordninger, der kan hæmme gennemførelsen af 5G; bemærker, at virksomheder har behov for større sikkerhed om den teknologi, der vil blive medtaget, og sikkerhed for, at processen med saminvestering gennemføres på en retfærdig og åben måde;
9. opfordrer Kommissionen til at foretage yderligere analyse af efterspørgslen efter 5G-teknologi, da dette område ikke er blevet tilstrækkeligt undersøgt og er genstand for betydelige meningsforskelle; bemærker, at Kommissionens primære undersøgelse af dette spørgsmål blev varetaget af en konsulentvirksomhed inden for teknologisk forskning;

opfordrer navnlig til mere samarbejde med den akademiske verden og infrastrukturinvestorer for at få et pålideligt billede af den fremtidige 5G-efterspørgsel; mener, at Kommissionen bør udarbejde og offentliggøre en litteraturgennemgang, der sammenfatter alle foreliggende undersøgelser af europæisk 5G-efterspørgsel i ét undersøgelsesdokument; anbefaler, at Kommissionen opretter en årlig situationsrapport med henstillinger for 5G-handlingsplanen, og at den bør orientere Parlamentet om resultaterne af denne;

10. anbefaler, at Kommissionen vedtager en politik om teknologisk neutralitet i forbindelse med forfølgelse af et gigabitsamfund; mener, at teknologiske valg primært bør være op til markedsdeltagerne for at sikre, at den reelle efterspørgsel imødekommes; støtter endvidere symmetrisk regulering, som ikke hæmmer nye eller mindre virksomheders evne til at komme ind på markedet; henleder Kommissionens opmærksomhed på vigtigheden af gennemsigtighed i forbindelse med konkurrencen på alle niveauer af udvikling og gennemførelse af 5G-teknologi;
11. mener, at de ambitiøse mål, som Kommissionen offentliggjorde i september 2016, ikke vil kunne nås uden at inddrage medlemsstaterne, de nationale regulerende myndigheder og de regionale og lokale myndigheder og uden samarbejde mellem alle disse aktører; påpeger, at udtalelsen fra Sammenslutningen af Europæiske Tilsynsmyndigheder inden for Elektronisk Kommunikation (BEREC) om de nye rammer for elektronisk kommunikation fremhæver muligheden for øget indgriben på EU-plan, yderligere bureaukrati og undergravning af dens uafhængighed, og opfordrer derfor til effektiv gennemførelse; mener, at der for at sikre koordineret udbredelse af 5G i alle EU's medlemsstater er behov for at tage hensyn til landespecifikke økonomiske og geografiske forhold; noterer sig de foreslåede strukturreformer for BEREC, som ifølge organisationens egen udtalelse kan ændre sammenslutningen til et decentralt EU-agentur med fastansat personale, der varetager ekspertgrupper; bemærker også BEREC's syn på eventuel ny vetoet over de nationale tilsynsmyndigheders regulerende foranstaltninger, samt Kommissionens forslag om gennemførelsesretsakter til den nye kodeks, som vil gøre det muligt at anvende topstyrede foranstaltninger til at bilægge grænseoverskridende tvister; mener, at de nationale tilsynsmyndigheder er bedst egnede til at udforme, gennemføre og evaluere afgørelser på telekommunikationsområdet; mener, at BEREC indtil nu har spillet en proportional rolle med hensyn til at sikre harmonisering i hele Europa, og at disse reformer risikerer at ødelægge denne balance;
12. gentager, at yderligere forenkling på EU-plan er nødvendig for at kunne gennemføre det nye regelsæt for elektronisk kommunikation; glæder sig over konsolideringen af fire eksisterende direktiver til et fælles kommunikationskodeks; mener, at forenkling og afklaring kun kan hjælpe virksomhederne til at investere; noterer sig ligeledes med tilfredshed de nye regler om gennemsigtighed, der vil give forbrugerne de vigtigste kontraktoplysninger i et kortfattet dokument; opfordrer medlemsstaterne og de lokale og regionale myndigheder til at gå i spidsen for etableringen af 5G-netværk på en ansvarlig og inklusiv måde, der sikrer forbrugernes rettigheder;
13. understreger, at finansiel bistand bør søge at opnå en geografisk afbalanceret fordeling under hensyntagen til princippet om økonomisk, social og territorial samhørighed og de forskellige niveauer for udvikling af ikt-infrastruktur;

14. understreger, at adgang til offentlige e-tjenesteydelser er vigtig, og at en moderne kommunikationsinfrastruktur bistår oprettelsen af tjenester og applikationer, som anvendes af offentlige institutioner, virksomheder og offentligheden; påpeger, at samarbejdet mellem universiteter og forskningsinstitutioner har potentialet til at blive partnere i udviklingen og gennemførelsen af 5G-netværksprojekter og samtidig maksimere synergier med Horisont 2020; noterer sig endvidere, at nye kvalifikationer og nødvendige uddannelsesmæssige ændringer er påkrævede, og at den uddannelsesmæssige dimension af gennemførelsen af 5G-udvikling derfor bør tilvejebringes ved at anvende muligheder inden for Den Europæiske Socialfond; gentager, at det er nødvendigt at fremme e-inddragelse og internetadgang, herunder for ældre mennesker, som også er vigtige elementer i udøvelsen af aktivt medborgerskab og social inklusion;
15. glæder sig over den vished, som 25-årige licenser til frekvensressourcer vil give investorer, herunder den nyligt nåede politiske enighed om anvendelsen af 700 MHz-båndet til mobilt bredbånd; opfordrer Kommissionen til at revidere sin tilgang til harmonisering, eftersom en tredjedel af de frekvenser, som kan anvendes til trådløse mobile bredbånd, endnu ikke er fordelt; opfordrer Kommissionen til at opsøge internationalt samarbejde med henblik på at opnå harmoniserede standarder for 5G; opfordrer Kommissionen til at tilpasse frekvensforvaltningen til et stærkt teknologisk miljø; mener, at adgangen til frekvenser er af central betydning for etableringen af 5G-netværk i hele Europa; erkender, at der stadig er stor usikkerhed i industrien om de frekvensbånd, der i sidste ende skal anvendes til 5G-teknologi; bemærker, at der kan forventes en stor efterspørgsel efter 5G-netværk, da der i øjeblikket er det efter 4G-netværk, hvilket betyder, at omkostninger for investorerne formentlig vil stige;
16. henleder Kommissionens opmærksomhed på spørgsmål i forbindelse med netværksdækningen; bemærker, at den digitale kløft mellem nogle regioner, navnlig mellem landdistrikter og byområder, fortsat er betydelig; bemærker, at landdistrikter som følge af deres afsides beliggenhed sandsynligvis ikke vil mærke de samme fordele ved gigabitsamfundet som byer, fordi dækningen er pletvis og ikke behørigt skræddersyet til deres behov; fremhæver, at der er behov for en målrettet ambition med hensyn til gigabitsamfundet, og at det primære fokus bør være på at sikre generel 4G-dækning; opfordrer endvidere til udvikling af 5G-teknologi i landdistrikterne; udtrykker bekymring over, at 5G-teknologi i øjeblikket er uholdbar, undtagen i tætbefolkede områder, og at dette yderligere kan øge den digitale kløft; mener, at almen adgang til højtydende internettjenester på gigabitniveau er af afgørende betydning for at forebygge en voksende digital kløft mellem byområder og landdistrikter og fremme social, økonomisk og territorial samhørighed i dens digitale dimension; anerkender, at landdistrikterne risikerer at blive ladt i stikken, eftersom investeringer i landdistrikterne kræver en betydeligt større andel af investeringer pr. indbygger; bemærker, at den digitale kløft betyder, at 58 % af EU's befolkning bor i landdistrikter, fjerntliggende og bjergrige områder, men kun 25 % er dækket af hastigheder på over 30 mbps; anerkender derfor, at Kommissionens mål om mindst 100 Mbps downloadhastighed senest i 2025 for alle husstande, såvel landdistrikter som byområder, er meget ambitiøs;
17. minder om, at den betydelige forskel i bredbåndshastigheder mellem land og by i mange medlemsstater er en alvorlig ulempe for landdistrikter, hvor der er mange små virksomheder og mikrovirksomheder og virksomheder er afhængige af effektive transportforbindelser, hvilket udgør en risiko for det sociale, kulturelle og økonomiske liv

i lokalsamfundene; påskønner Kommissionens initiativ til at indføre en partcipatorisk bredbåndsplatform for at sikre inddragelse på højt plan af offentlige og private enheder samt af lokale og regionale myndigheder;

18. bemærker, at fjerntliggende regioner, regionerne i den yderste periferi og øregioner kun marginalt har draget fordel af de nuværende regler; henleder opmærksomheden på behovet for, at der lægges særlig vægt på at hjælpe fjerntliggende, isolerede og perifere områder samt landdistrikter og bjergområder og alle dele af EU, hvor offentlig støtte er nødvendig for at kompensere private investorer for manglende indtjening; understreger, at alle EU's regioner bør nyde godt af fordelene ved gigabitsamfundet, som vil yde et betydeligt bidrag til den regionale konkurrenceevne, adgang til investeringer i højteknologi, fremme af offentlige tjenesteydelser og forretningsmuligheder; opfordrer indtrængende Kommissionen til at gøre regionerne i den yderste periferi (som defineret i artikel 349 TEUF) til et vigtigt område for etablering af pilotprojekter.

OPLYSNINGER OM VEDTAGELSE I RÅDGIVENDE UDVALG

Dato for vedtagelse	21.3.2017
Resultat af den endelige afstemning	+: 29 -: 1 0: 2
Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer	Pascal Arimont, Franc Bogovič, Andrea Cozzolino, Rosa D'Amato, Krzysztof Hetman, Marc Joulaud, Constanze Krehl, Andrew Lewer, Louis-Joseph Manscour, Martina Michels, Iskra Mihaylova, Jens Nilsson, Andrey Novakov, Mirosław Piotrowski, Stanislav Polčák, Liliana Rodrigues, Fernando Ruas, Monika Smolková, Ruža Tomašić, Ramón Luis Valcárcel Siso, Matthijs van Miltenburg, Lambert van Nistelrooij, Derek Vaughan, Kerstin Westphal
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere	Andor Deli, Josu Juaristi Abaunz, Ivana Maletić, Julia Reid, Davor Škrlec, Damiano Zoffoli, Milan Zver
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere (forretningsordenens art. 200, stk. 2)	Luigi Morgano

RESULTAT AF AFSTEMNING VED NAVNEOPRÅB I RÅDGIVENDE UDVALG

29	+
ALDE	Iskra Mihaylova, Matthijs van Miltenburg
ECR	Andrew Lewer, Mirosław Piotrowski, Ruža Tomašić
EFDD	Rosa D'Amato
PPE	Pascal Arimont, Franc Bogovič, Andor Deli, Krzysztof Hetman, Marc Joulaud, Ivana Maletić, Andrey Novakov, Stanislav Polčák, Fernando Ruas, Ramón Luis Valcárcel Siso, Milan Zver, Lambert van Nistelrooij
S&D	Andrea Cozzolino, Constanze Krehl, Louis-Joseph Manscour, Luigi Morgano, Jens Nilsson, Liliana Rodrigues, Monika Smolková, Derek Vaughan, Kerstin Westphal, Damiano Zoffoli
Verts/ALE	Davor Škrlec

1	-
EFDD	Julia Reid

2	0
GUE/NGL	Josu Juaristi Abaunz, Martina Michels

Tegnforklaring

+ : for

- : imod

0 : hverken/eller