



2017/0013(COD)

28.4.2017

*****I**

PROIECT DE RAPORT

referitor la propunerea de directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 2011/65/UE privind restricțiile de utilizare a anumitor substanțe periculoase în echipamentele electrice și electronice (COM(2017)0038 – C8-0021/2017 – 2017/0013(COD))

Comisia pentru mediu, sănătate publică și siguranță alimentară

Raportoare: Adina-Ioana Vălean

Legenda simbolurilor utilizate

- * Procedura de consultare
- *** Procedura de aprobare
- ***I Procedura legislativă ordinară (prima lectură)
- ***II Procedura legislativă ordinară (a doua lectură)
- ***III Procedura legislativă ordinară (a treia lectură)

(Procedura indicată se bazează pe temeiul juridic propus în proiectul de act.)

Amendamente la un proiect de act**Amendamentele Parlamentului prezentate pe două coloane**

Textul eliminat este evidențiat prin caractere ***cursive aldine*** în coloana din stânga. Textul înlocuit este evidențiat prin caractere ***cursive aldine*** în ambele coloane. Textul nou este evidențiat prin caractere ***cursive aldine*** în coloana din dreapta.

În primul și în al doilea rând din antetul fiecărui amendament se identifică fragmentul vizat din proiectul de act supus examinării. În cazul în care un amendament vizează un act existent care urmează să fie modificat prin proiectul de act, antetul conține două rânduri suplimentare în care se indică actul existent și, respectiv, dispoziția din acesta vizată de modificare.

Amendamentele Parlamentului prezentate sub formă de text consolidat

Părțile de text noi sunt evidențiate prin caractere ***cursive aldine***. Părțile de text eliminate sunt indicate prin simbolul ■ sau sunt tăiate. Înlocuirile sunt semnalate prin evidențierea cu caractere ***cursive aldine*** a textului nou și prin eliminarea sau tăierea textului înlocuit.

Fac excepție de la regulă și nu se evidențiază modificările de natură strict tehnică efectuate de serviciile competente în vederea elaborării textului final.

CUPRINS

	Pagina
PROIECT DE REZOLUȚIE LEGISLATIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN	5
EXPUNERE DE MOTIVE	9

PROIECT DE REZOLUȚIE LEGISLATIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN

**referitoare la propunerea de directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 2011/65/UE privind restricțiile de utilizare a anumitor substanțe periculoase în echipamentele electrice și electronice
(COM(2017)0038 – C8-0021/2017 – 2017/0013(COD))**

(Procedura legislativă ordinară: prima lectură)

Parlamentul European,

- având în vedere propunerea Comisiei prezentată Parlamentului European și Consiliului (COM(2017)0038),
 - având în vedere articolul 294 alineatul (2) și articolul 114 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în temeiul cărora propunerea a fost prezentată de către Comisie (C8-0021/2017),
 - având în vedere articolul 294 alineatul (3) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,
 - având în vedere avizul Comitetului Economic și Social European din XX 2017¹,
 - având în vedere avizul Comitetului Regiunilor din XX 2017²,
 - având în vedere articolul 59 din Regulamentul său de procedură,
 - având în vedere raportul Comisiei pentru mediu, sănătate publică și siguranță alimentară și avizul Comisiei pentru afaceri juridice (A8-0000/2017),
1. adoptă poziția în primă lectură prezentată în continuare;
 2. solicită Comisiei să îl sesizeze din nou în cazul în care intenționează să modifice în mod substanțial propunerea sau să o înlocuiască cu un alt text;
 3. încredințează Președintelui sarcina de a transmite Consiliului și Comisiei, precum și parlamentelor naționale poziția Parlamentului.

¹ [JO C 0, 0.0.0000, p. 0/Nepublicat încă în Jurnalul Oficial].

² [JO C 0, 0.0.0000, p. 0/Nepublicat încă în Jurnalul Oficial].

Amendamentul 1

Propunere de directivă

Articolul 1 – paragraful 1 – punctul 4 – litera -a (nouă)

Directiva 2011/65/UE

Articolul 5 – alineatul 1 – paragraful 1 a (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(-a) la alineatul (1), se adaugă următorul paragraf:

„Un act delegat individual poate acoperi un număr limitat de măsuri interdependente sau legate între ele din punct de vedere tehnic”.

Or. en

Amendamentul 2

Propunere de directivă

Articolul 1 – paragraful 1 – punctul 4 – litera aa (nouă)

Directiva 2011/65/UE

Articolul 5 – alineatul 4 – litera ba (nouă)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(aa) la alineatul (4) se introduce următoarea literă:

„(ba) în termen de o lună de la primirea cererii, furnizează solicitantului, statelor membre și Parlamentului European un calendar clar pentru adoptarea deciziei sale.”

Or. en

Amendamentul 3

Propunere de directivă

Articolul 1 – paragraful 1 – punctul 4 a (nou)

Directiva 2011/65/UE

Articolul 24 – alineatul 2

Textul în vigoare

Amendamentul

2. Până la 22 iulie 2021, Comisia realizează o revizuire generală a prezentei directive și prezintă Parlamentului European și Consiliului un raport în acest sens, însoțit, ***dacă este cazul***, de o propunere legislativă.

(4a) La articolul 24, alineatul (2) se înlocuiește cu următorul text:

„2. Până la 22 iulie 2021, Comisia realizează o revizuire generală a prezentei directive și prezintă Parlamentului European și Consiliului un raport în acest sens, însoțit de o propunere legislativă.

Or. en

Amendamentul 4

Propunere de directivă

Articolul 1 – paragraful 1 – punctul 4 b (nou)

Directiva 2011/65/UE

Articolul 24 – alineatul 2 – paragraful 1 a (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(4b) la articolul 24 alineatul (2) se adaugă următorul paragraf:

„Propunerea legislativă include dispoziții de stabilire a unei metodologii pentru toți pașii care duc la modificarea anexelor II, III și IV.”

Or. en

Amendamentul 5

Propunere de directivă

Articolul 1 – paragraful 1 – punctul 4 c (nou)

Directiva 2011/65/UE

Articolul 24 – alineatul 2 – paragraful 1 b (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(4c) la articolul 24 alineatul (2) se adaugă următorul paragraf:

„Respectiva metodologie include un aviz

*al Agenției Europene pentru Produse
Chimice (ECHA).”*

Or. en

EXPUNERE DE MOTIVE

Context

Legislația UE care restricționează utilizarea anumitor substanțe periculoase în echipamentele electrice și electronice (EEE) este în vigoare din august 2004. Legislația privind RSP contribuie la reducerea riscurilor la adresa sănătății și a mediului legate de aceste substanțe. Directiva actuală, Directiva 2011/65/UE privind restricțiile de utilizare a anumitor substanțe periculoase în echipamentele electrice și electronice (sau RSP 2) a intrat în vigoare în iulie 2011. Aceasta este o reformare a unei directive mai vechi (Directiva 2002/95/CE sau RSP 1).

Propunerea Comisiei modifică domeniul de aplicare al RSP 2. Această revizuire a domeniului de aplicare este cerută explicit în directivă [articolul 24 alineatul (1)]. Scopul acesteia este de a aborda „efectele secundare neintenționate” ale directivei care ar rezulta după 22 iulie 2019. Propunerea a fost prezentată cu întârziere, deoarece termenul prevăzut în RSP 2 este 22 iulie 2014.

Raportarea salută propunerea legislativă a Comisiei, aceasta reprezentând un pas necesar pentru soluționarea chestiunilor presante legate de formularea actuală a RSP 2, sporind astfel securitatea juridică și protejând totodată mediul și sănătatea publică. Revizuirea domeniului de aplicare al RSP 2 va contribui mai ales la menținerea locurilor de muncă în IMM-uri, la sprijinirea sectorului sănătății publice care se bazează pe echipamentele medicale recondiționate și la promovarea unei economii circulare.

Raportarea dorește să sublinieze faptul că obiectivul revizuirii domeniului de aplicare nu este de a aborda funcționarea RSP 2 în ansamblu. Raportarea este de opinie că obiectivul prezentei proceduri nu ar trebui să fie eventuale modificări mai profunde ale Directivei RSP 2, urmând ca acestea să fie efectuate mai degrabă în cadrul următoarei revizuii generale a directivei, programată de Comisie pentru 22 iulie 2021, astfel cum se prevede la articolul 24 alineatul (2). Cu toate acestea, revizuirea domeniului de aplicare oferă o ocazie pentru a scoate în evidență unele aspecte care ar trebui abordate în cadrul revizuirii generale.

RSP 2

Pe scurt, RSP 2 stabilește normele privind restricțiile de utilizare a anumitor substanțe periculoase în EEE [plumb, mercur, cadmiu, crom hexavalent, bifenil-polibromurați (BPB) și eteri de difenil polibromurați (DEPB)]. Astfel cum se menționează în Directiva delegată (UE) 2015/863 a Comisiei, restricțiile privind patru ftalați se vor aplica începând de la 22 iulie 2019 [di(2-etilhexil) ftalat (DEHP), ftalat de butil benzil (BBP), dibutilftalat (DBP), ftalat de diizobutil (DIBP)]. Aceste substanțe nu ar trebui să fie prezente în cantitate mai mare decât cea prevăzută. Lista substanțelor restricționate este revizuită periodic de Comisie din proprie inițiativă sau în urma prezentării unei propuneri de către un stat membru (articolul 6).

Mai multe grupe de produse sunt excluse explicit din domeniul de aplicare al directivei [articolul 2 alineatul (4)], cum ar fi echipamentele proiectate să fie trimise în spațiu. În plus, materialele și componentele EEE pentru aplicații specifice pot fi excluse de la restricțiile aplicabile substanțelor pentru o perioadă de timp limitată, prin intermediul actelor delegate. Derogările nu ar trebui să slăbească protecția mediului și a sănătății prevăzută în Regulamentul (CE) nr. 1907/2006 (REACH) și ar trebui să fie îndeplinite oricare dintre condițiile de mai jos:

fiabilitatea substituenților nu este asigurată sau eliminarea sau substituirea substanțelor restricționate este imposibilă din punct de vedere științific sau tehnic sau efectele negative totale determinate de substituie asupra mediului, sănătății și siguranței consumatorilor pot depăși avantajele totale prezentate de substituie pentru mediu, sănătate și siguranța consumatorilor (articolul 5).

Raportarea este de opinie că viitoarea revizuire generală a RSP 2 ar trebui să fie însoțită de o propunere legislativă, care să includă o metodologie clară pentru toți pașii care duc la modificarea anexelor II (lista substanțelor restricționate) și III și IV (derogări). Această metodologie ar trebui să includă un aviz al Agenției Europene pentru Produse Chimice, ECHA.

RSP 2 are un domeniu de aplicare mai extins decât RSP 1: acesta acoperă dispozitivele medicale și instrumentele de monitorizare și control și este caracterizat de așa-numitul „domeniu de aplicare deschis” legat de crearea unei noi categorii 11 („Alte EEE care nu se regăsesc în categoriile de mai sus”) în anexa I, în care sunt enumerate categoriile de EEE acoperite de RSP 2. De asemenea, definiția EEE este mai amplă decât în RSP 1: EEE înseamnă orice echipament care necesită curenți electrici sau câmpuri electromagnetice pentru a îndeplini cel puțin una dintre funcțiile preconizate. În acest context, noțiunea de „EEE nou incluse în domeniul de aplicare se referă la EEE care erau în afara domeniului de aplicare al RSP 1, dar care acum intră sub incidența RSP 2.

Propunerea

Astfel cum s-a menționat mai sus, propunerea Comisiei urmărește să abordeze problemele legate de domeniul de aplicare al RSP 2, care ar rezulta după 22 iulie 2019. Această dată corespunde sfârșitului perioadei de tranziție de opt ani introdusă prin RSP 2, în timpul căreia EEE nou incluse în domeniul de aplicare nu trebuie să fie conforme cu cerințele RSP 2 și pot fi încă puse la dispoziție pe piața UE [articolul 2 alineatul (2)]. Propunerea introduce în special dispoziții care soluționează următoarele patru probleme:

- Formularea actuală a RSP 2 înseamnă că operațiunile de pe piața secundară (de exemplu, revânzarea, piața second-hand) cu dispozitive medicale, instrumente de monitorizare și control și alte echipamente nou incluse în domeniul de aplicare (de exemplu mașini de tuns iarba cu aprindere electrică, biciclete electrice) ar urma să fie interzise după 22 iulie 2019. Această situație ar fi contrară principiilor unei economii circulare, în special deoarece ar reduce durata de viață a multor produse, mai ales atunci când există piețe secundare pentru echipamente recondiționate. În plus, această situație nu ar fi în concordanță cu armonizarea generală a legislației UE privind produsele.
- După 22 iulie 2019, nu ar mai fi posibilă repararea EEE nou incluse în domeniul de aplicare, cu excepția dispozitivelor medicale și a instrumentelor de monitorizare și control, folosind piese de schimb care nu sunt conforme cu RSP 2. Prin aceasta s-ar scurta și durata de viață a acestei categorii de EEE, care astfel ar trebui să fie eliminată mai devreme.
- Din cauza formulării actuale a definiției pentru *echipamente mobile ne-rutiere destinate exclusiv uzului profesional* (NRMM), două tipuri foarte asemănătoare de NRMM ar fi tratate diferit după 22 iulie 2019: NRMM cu sursă proprie de energie (acumulator sau motor) ar fi excluse din domeniul de aplicare al RSP 2, în timp ce NRMM cu o sursă de

energie externă (conectate prin cablu) ar urma să fie incluse în domeniul de aplicare al RSP 2. Anumite tipuri de NRMM sunt fabricate pe aceeași linie de producție, singura diferență fiind sursa de energie. Această situație ar putea duce la eliminarea treptată a modelelor conectate prin cablu, însă beneficiile ecologice ale includerii acestor NRMM în domeniul de aplicare ar fi limitate.

- Introducerea orgilor cu tuburi pe piața UE ar urma să fie interzisă. Orgile cu tuburi sunt produse nou incluse în domeniul de aplicare, deoarece folosesc componente electrice (ventilatoare electrice) și tuburile acestora sunt fabricate din aliaje de plumb, pentru care nu există însă înlocuitori. Ca urmare a prezenței componentelor electrice, întreaga orgă, inclusiv tuburile, intră sub incidența RSP 2, ceea ce înseamnă că orgile cu tuburi nu ar fi conforme cu RSP 2 după 22 iulie 2019, iar vânzarea acestora ar urma să fie interzisă.

Propunerea modifică, de asemenea, articolul 5 privind derogările, stabilind o perioadă de valabilitate maximă pentru derogările aplicabile EEE din categoria 11 și eliminând termenul-limită pentru decizia Comisiei asupra reînnoirii derogărilor existente. În orice caz, derogările rămân valabile până când Comisia ia o decizie cu privire la cererea de reînnoire și cel puțin 12 luni după o eventuală revocare. Dată fiind creșterea numărului și complexității derogărilor în temeiul RSP și în vederea unei mai bune reglementări și a previzibilității juridice, raportarea introduce o cerință ca Comisia să îi furnizeze solicitantului, statelor membre și Parlamentului European un calendar clar pentru adoptarea deciziei sale, în termen de o lună de la primirea cererii pentru o derogare.