



Kumitat għall-Affarijiet Ekonomiċi u Monetarji

2016/2224(INI)

6.9.2017

OPINJONI

tal-Kumitat għall-Affarijiet Ekonomiċi u Monetarji

għall-Kumitat għall-Affarijiet Legali

dwar miżuri legittimi għall-ħarsien ta' informaturi li jkunu qed jaġixxu fl-interess pubbliku meta jiżvelaw informazzjoni kunfidenzjali dwar kumpaniji u korpi pubbliċi
(2016/2224(INI))

Rapporteur għal opinjoni(*): Molly Scott Cato

(*) Kumitat assoċjat – Artikolu 54 tar-Regoli ta' Proċedura

PA_NonLeg

SUĠĠERIMENTI

Il-Kumitat għall-Affarijiet Ekonomiċi u Monetarji jistieden lill-Kumitat għall-Affarijiet Legali, bħala l-kumitat responsabbli, biex jinkorpora s-suggerimenti li ġejjin fil-mozzjoni għal riżoluzzjoni tiegħu:

- A. billi l-informaturi kellhom rwol prominenti fil-kxif u r-rappurtar ta' suspetti ta' kondotta hażina, imġiba hażina, frodi jew attività illegali, kif ukoll fl-identifikazzjoni u l-pubblikazzjoni ta' każijiet ta' interess pubbliku relatati mat-taxxa, bħar-rivelazzjonijiet ta' LuxLeaks, SwissLeaks u l-Panama Papers, u b'hekk ikkontribwixxew sostanzjalment għal aktar riformi biex jiġu miġġielda l-frodi fil-qasam finanzjarju u tat-taxxa, il-ħasil tal-flus u l-korruzzjoni, li jxekklu l-iżvilupp ekonomiku u l-istat tad-dritt;
- B. billi sa mill-kriżi ekonomika, tad-dejn u finanzjarja, rajna mewġa ta' azzjoni kontra l-evitar u l-evażjoni internazzjonali tat-taxxa; billi hemm bżonn ta' aktar trasparenza fl-isfera tas-servizzi finanzjarji sabiex il-prattika hażina tiġi skoraggita, u xi Stati Membri diġà għandhom esperjenza ma' repożitorji ċentrali għar-rappurtar ta' ksur reali jew possibbli tar-regoli prudenzjali fis-settur finanzjarju; billi n-Nazzjonijiet Uniti adottat il-Konvenzjoni tagħha kontra l-Korruzzjoni fl-2003¹; billi wara dawn ir-rivelazzjonijiet, il-Parlament Ewropew stabbilixxa żewġ kumitati speċjali u kumitat ta' inkjesta; billi diġà talab għall-ħarsien tal-informaturi f'diversi riżoluzzjonijiet²; billi l-inizjattivi diġà maqbula sabiex isaħħu l-iskambju ta' informazzjoni internazzjonali fi kwistjonijiet ta' taxxa kienu tassew utli u billi l-informazzjoni żvelata differenti relatata mat-taxxa kixfet ammonti kbar ta' informazzjoni importanti dwar Prattiki ħżiena li kieku ma kinux jiġu skoperti;
- C. billi l-fokus tal-isforzi globali kontra l-korruzzjoni s'issa kien ikkonċentrat prinċipalment fuq imġiba hażina tas-settur pubbliku, iżda informazzjoni żvelata riċentement enfasizzat ir-rwol tal-istituzzjonijiet finanzjarji, il-konsulenti u kumpaniji privati oħra fil-faċilitazzjoni tal-korruzzjoni;
- D. billi l-introduzzjoni ta' registri pubbliċi ta' sjieda benefiċjarja għat-trusts tal-kumpanija u arrangamenti legali simili u miżuri oħra tat-trasparenza għall-istrumenti ta' investiment tista' tagħixxi bħala kontro-deterrent kontra l-imġiba hażina li l-informaturi ġeneralment jindirizzaw;
- E. billi l-iżvelar ta' informazzjoni protetta hafna drabi mhuwiex ristrett għal kwistjonijiet ekonomiċi u finanzjarji; billi n-nuqqas ta' ħarsien adegwat jista' jiskoraġġixxi lill-informaturi potenzjali milli jirrapportaw kondotta hażina sabiex jevitaw ir-riskju ta' rappreżalja u/jew ritaljazzjoni; billi l-OECD rappurtat li fl-2015, 86 % tal-kumpaniji kellhom mekkanizmu biex jirrapportaw każijiet suspettati ta' kondotta hażina korporattiva serja, iżda li aktar minn terz minnhom ma kellhomx politika miktuba dwar il-ħarsien tal-informaturi minn rappreżalja, jew ma kinux jafu jekk tali politika kinitx teżisti; billi diversi informaturi li żvelaw imġiba hażina, kondotta hażina jew attivitajiet illegali fil-qasam ekonomiku u finanzjarju kienu soġġetti għal prosekuzzjoni; billi l-persuni li

¹ https://www.unodc.org/documents/brussels/UN_Convention_Against_Corruption.pdf

² Ara pereżempju r-riżoluzzjoni tiegħu tas-6 ta' Lulju 2016 dwar deċiżjonijiet fil-qasam tat-taxxa u miżuri oħra ta' natura jew effett simili (Testi adottati, P8_TA(2016)0310) u r-riżoluzzjoni tiegħu tas-16 ta' Diċembru 2015 li tinkludi rakkomandazzjonijiet lill-Kummissjoni dwar li ndaħhlu t-trasparenza, il-koordinazzjoni u l-konverġenza fil-politiki dwar it-Taxxa fuq il-Kumpaniji fi hdan l-Unjoni (Testi adottati, P8_TA(2015)0457).

jirrappurtaw jew jiżvelaw informazzjoni fl-interess pubbliku, kif ukoll il-membri tal-familja u l-kollegi, hafna drabi jsofru rappreżalji, li jirriżultaw, pereżempju, fit-telf tal-karrieri tagħhom; billi l-Qorti Ewropea tad-Drittijiet tal-Bniedem għandha ġurisprudenza stabbilita sew dwar l-informaturi, iżda l-harsien tal-informaturi jenħtieġ li jiġi garantit mil-liġi; billi l-Karta tad-Drittijiet Fundamentali tal-Unjoni Ewropea tiżgura l-libertà ta' espressjoni u d-dritt għal amministrazzjoni tajba;

- F. billi huwa ta' dispjaċir li l-mezzi eżistenti sabiex isiru lmenti formali dwar il-kondotta hażina ta' kumpaniji multinazzjonali rarament jirriżultaw f'xi kastigi konkreti għal imġiba hażina;
 - G. billi l-harsien tal-informaturi fil-livell tal-Unjoni la ġie implimentat fl-Istati Membri kollha, u lanqas ma ġie armonizzat fil-livell tal-UE, il-maġġoranza tal-Istati Membri rratifikaw il-Konvenzjoni tan-NU kontra l-Korruzzjoni u b'hekk sar obbligatorju li jiġi pprovdut harsien xieraq u effettiv lill-informaturi;
 - H. billi d-dritt tal-UE diġà fih ċerti dispożizzjonijiet li jharsu lill-informaturi kontra rappreżalji, inkluż fir-rigward tal-ħasil tal-flus, iżda xorta għadu ma jipprevedix leġislazzjoni orizzontali li tapplika għall-korpi pubbliċi u privati kollha; billi dispożizzjonijiet frammentati jistgħu jirriżultaw mhux ċari u ineffiċjenti; billi l-Kummissjoni hija għalhekk mitluba biex f'dan ir-rigward twettaq evalwazzjoni bir-reqqa tal-bażijiet ġuridiċi għal azzjoni possibbli ulterjuri fil-livell tal-UE; billi l-harsien effettiv tal-informaturi jikkontribwixxi għall-effiċjenza tas-suq intern u jsaħħah il-fiduċja taċ-ċittadini fl-UE;
1. Ihegġegħ lill-Kummissjoni tagħmel valutazzjoni bir-reqqa tal-bażi ġuridika possibbli għal azzjoni ulterjuri fil-livell tal-UE u, jekk ikun xieraq, tippreżenta leġislazzjoni orizzontali komprensiva, inklużi għodod għall-appoġġ tal-informaturi sabiex jiġi żgurat il-harsien effettiv tagħhom malajr kemm jista' jkun, u tressaq proposta sabiex tiżgura assistenza finanzjarja adegwata għall-informaturi; jistieden lill-Kummissjoni tivvaluta l-possibbiltà li toħloq korp Ewropew indipendenti bil-kompetenza li jirċievi l-ilmenti tal-informaturi, inkluż b'mod anonimu u kunfidenzjali, u, meta jkun iġġustifikat, jipprovidi konsulenza u harsien; jinnota li l-harsien tal-informaturi jenħtieġ li jkopri s-settur pubbliku u privat mingħajr distinzjoni; jitlob li din il-leġislazzjoni tiżgura li l-kumpaniji li jagħmlu azzjonijiet ta' ritaljazzjoni vverifikati bis-shih kontra l-informaturi la jkunu jistgħu jirċievu fondi tal-UE u lanqas jagħmlu kuntratti ma' korpi pubbliċi; jissuġġerixxi li, fi kwalunkwe każ, il-Kummissjoni tipproduċi rapport annwali li jivvaluta l-istat attwali tal-harsien tal-informaturi fl-Unjoni Ewropea; jissuġġerixxi li l-ftehimiet internazzjonali li jirrigwardaw is-servizzi finanzjarji, it-tassazzjoni u l-kompetizzjoni jenħtieġ li jinkludu dispożizzjonijiet dwar il-harsien tal-informaturi; jissuġġerixxi l-holqien ta' fond komuni pan-Ewropew għall-harsien tal-informaturi sabiex tiġi żgurata assistenza finanzjarja xierqa għall-informaturi.
 2. Jenfasizza l-fatt mhux raġonevoli u inkwetanti li ċ-ċittadini u l-ġurnalisti qed ikunu soġġetti għal prosekuzzjoni pjuttost milli harsien legali meta jkunu qed jiżvelaw informazzjoni fl-interess pubbliku, inkluża informazzjoni dwar suspetti ta' kondotta hażina, imġiba hażina, frodi jew attività illegali, b'mod partikolari fir-rigward ta' kondotta li tikser il-prinċipji fundamentali tal-UE, bħall-evitar tat-taxxa, l-evażjoni tat-taxxa u l-ħasil tal-flus;

3. Jistieden, barra minn hekk, lill-Istati Membri jadottaw definizzjoni legali xierqa ta' informatur sabiex jipproteġuhom b'mod aktar effettiv permezz tal-leġiżlazzjoni nazzjonali tagħhom; jissuggerixxi li l-informaturi fis-setturi pubbliċi u privati jenhtieg li jgawdu minn harsien ugwali u ma jkunux marbuta minn xi obbligu kuntrattwali li jipprevjeni rapporti jew żvelar meta dawn ikunu fl-interess pubbliku; jistieden lill-Istati Membri jiżguraw li l-harsien jinkludi eżenzjonijiet mill-proċedimenti relatati mal-iżvelar protett u l-miżuri dixxiplinarji jew forom oħra ta' rappreżalja;
4. Jitlob lill-Istati Membri jqisu l-Artikolu 33 tal-Konvenzjoni tan-NU kontra l-korruzzjoni, li jqiegħed enfasi fuq ir-rwol tal-informaturi fil-prevenzjoni u l-ġlieda kontra l-korruzzjoni;
5. Ifakkar fil-konklużjoni tal-kumitat speċjali tiegħu TAXE, u jirrimarka l-htieġa li jiġi żgurat li l-informaturi jkunu jistgħu jirrappurtaw mhux biss attivitajiet illegali iżda wkoll imġiba hażina u kull informazzjoni dwar kwistjonijiet li jirrappreżentaw theddida jew periklu għall-interess pubbliku;
6. Itenni li minhabba n-natura ta' spiss teknika tal-informazzjoni kkonċernata u l-ostakli li l-uffiċjali pubbliċi jiffaċċjaw fit-tentattivi tagħhom sabiex jaċċessawha, l-informaturi ta' spiss jistgħu jkunu l-unika għażla sabiex jiġu żvelati l-attivitajiet illegali lill-pubbliku;
7. Jargumenta li l-informaturi jenhtieg li jkunu hielsa li jirrappurtaw b'mod anonimu jew li jressqu lment, bhala kwistjoni ta' prijorità, lill-mekkaniżmi ta' rapportar interni tal-organizzazzjoni kkonċernata jew lill-awtoritajiet kompetenti, u barra minn hekk, jenhtieg li jiġu mharsa irrispettivament mill-għażla tagħhom ta' rapportar;
8. Jenfasizza l-importanza li l-awtoritajiet kompetenti, il-korpi regolatorji u tal-infurzar tal-liġi b'mod esplicitu jingħataw ir-responsabbiltà li jzommu l-mezzi ta' rapportar, u jirċievu, jiġġestixxu u jinvestigaw rapporti dwar prattiki hżiena suspettati, filwaqt li jissalvagwardjaw il-kunfidenzjalità tas-sors, fejn applikabbli, u d-drittijiet tal-partijiet affettwati.
9. Iqis li l-organizzazzjonijiet pubbliċi u privati kollha nazzjonali u tal-UE jenhtieg li jkollhom proċeduri interni dwar l-informaturi għall-impjegati tagħhom; jissottolinja l-importanza li jiżdied l-għarfien, fost l-impjegati u individwi oħra, ta' oqfsa legali eżistenti dwar l-iżvelar ta' informazzjoni protetta u jistieden lill-korpi tal-UE u nazzjonali jwettqu kampanji ta' informazzjoni regolari u jipprovdu informazzjoni multilingwi u li tintfiehmed dwar il-proċeduri bażiċi rigward l-iżvelar ta' informazzjoni protetta;
10. Jitlob li r-rieżami li jmiss tal-Awtoritajiet Superviżorji Ewropej (ESAs) jadatta s-setgħat u l-proċeduri tagħhom biex iħarsu lill-informaturi;
11. Jenfasizza li fil-proċeduri ta' litigazzjoni kontra l-informaturi, l-oneru tal-provi jenhtieg li jintrefa' mill-parti li tibda l-litigazzjoni biex turi li l-informazzjoni żvelata ma tikkostitwixxix la prova ta' kondotta illegali jew imġiba hażina u lanqas theddida għall-interess pubbliku; jikkundanna l-proċedimenti legali kontra l-informaturi li jitwettqu apposta in mala fede, u għalhekk is-sanzjonijiet għalihom jenhtieg li jkunu xierqa; jenfasizza li harsien effettiv tal-informaturi huwa essenzjali sabiex jiġi ggarantit id-dritt għal-libertà tal-kelma u l-libertà tal-informazzjoni, u li normi konfligġenti li jirregolaw il-kwistjonijiet ta' segretezza u kunfidenzjalità jenhtieg li jiġu riveduti f'konformità mal-

ġurisprudenza Ewropea tad-drittijiet tal-bniedem, sabiex jiġi żgurat li tali eċċezzjonijiet jkunu neċessarji u proporzjonati;

12. Jistieden lill-Istati Membri jiżguraw li l-informaturi jkollhom aċċess mingħajr xkiel għal konsulenza u appoġġ legali indipendenti, u jistgħu jitolbu kumpens għal fastidju jew għat-telf tal-ghajxien attwali jew futur tagħhom jekk id-dannu msemmi huwa kkawżat b'ritaljazzjoni għal żvelar magħmul taht il-ħarsien tal-informaturi; jistieden lill-Kummissjoni tinvestiga jekk hemmx preżenti l-aħjar prattiki li jistgħu jiġu kondivizi;
13. Jistieden lill-istituzzjonijiet u korpi oħra tal-UE jagħtu eżempju billi japplikaw, mingħajr dewmien, il-linji gwida tal-Ombudsman Ewropew; jistieden lill-Kummissjoni timplimenta bis-shih, kemm għaliha kif ukoll għall-aġenziji tal-UE, il-linji gwida tagħha stess dwar il-ħarsien tal-informaturi skont ir-regolamenti tal-persunal tagħha tal-2012; jistieden lill-Kummissjoni tikkooopera u tikkoordina b'mod effettiv l-isforzi ma' istituzzjonijiet oħra, inkluż l-Uffiċċju tal-Prosekutur Pubbliku Ewropew, sabiex tiproteġi lill-informaturi;
14. Jenfasizza li l-komunikazzjoni bejn l-informaturi u l-istituzzjonijiet u l-aġenziji tal-UE trid tissaħħaħ; iqis li l-ilmenti miċ-ċittadini jridu jiġu ttrattati b'mod ġust u b'rispett u jenhtieg li jkun hemm kuntatt kontinwu bejn l-istituzzjoni jew l-aġenzija tal-UE li qed tindirizza l-ilment u l-informatur ikkonċernat, b'aġġornamenti regolari dwar il-każ;
15. Ihegġegħ lill-Kummissjoni tipprovdi pjan ta' azzjoni komprensiv relatat maż-żieda tal-ġharfien dwar il-ħarsien u d-difiża tal-informaturi;
16. Jirrimarka l-bżonn li tinkiseb sistema li taħdem aħjar għar-rappurtar tal-prattiki hżiena korporattivi li tikkomplementa u tfittex li ttejjeb l-effiċjenza tal-Punti ta' Kuntatt Nazzjonali attwali għal-Linji Gwida tal-OECD għall-Intrapriżi Multinazzjonali;
17. Jistieden lill-Kummissjoni tipprovdi pjan komprensiv sabiex tiskoraġġixxi t-trasferimenti tal-assi lejn pajjiżi barra l-UE li jservu bħala protetturi tal-anonimità għal persuni korrotti;
18. Jenfasizza l-bżonn li tingħata aktar attenzjoni fir-rigward tal-etika tan-negozju fil-kurrikuli edukattivi ta' studji tan-negozju u dixxiplini relatati.

INFORMAZZJONI DWAR L-ADOZZJONI FIL-KUMITAT LI JINTALAB JAGHTI OPINJONI

Data tal-adozzjoni	4.9.2017
Riżultat tal-votazzjoni finali	+: 36 -: 0 0: 13
Membri preżenti għall-votazzjoni finali	Gerolf Annemans, Burkhard Balz, Pervenche Berès, Udo Bullmann, Esther de Lange, Markus Ferber, Jonás Fernández, Neena Gill, Roberto Gualtieri, Brian Hayes, Gunnar Hökmark, Danuta Maria Hübner, Cătălin Sorin Ivan, Petr Ježek, Othmar Karas, Wajid Khan, Philippe Lamberts, Werner Langen, Bernd Lucke, Olle Ludvigsson, Fulvio Martusciello, Marisa Matias, Gabriel Mato, Costas Mavrides, Bernard Monot, Luděk Niedermayer, Dimitrios Papadimoulis, Pirkko Ruohonen-Lerner, Anne Sander, Alfred Sant, Molly Scott Cato, Pedro Silva Pereira, Peter Simon, Kay Swinburne, Paul Tang, Ramon Tremosa i Balcells, Marco Valli, Jakob von Weizsäcker, Marco Zanni
Sostituti preżenti għall-votazzjoni finali	Enrique Calvet Chambon, Matt Carthy, Manuel dos Santos, Ashley Fox, Eva Joly, Paloma López Bermejo, Thomas Mann, Luigi Morgano, Lieve Wierinck
Sostituti (skont l-Artikolu 200(2)) preżenti għall-votazzjoni finali	Elżbieta Katarzyna Łukacijewska

**VOTAZZJONI FINALI B'SEJHA TAL-ISMIJIET
FIL-KUMITAT LI JINTALAB JAGĦTI OPINJONI**

36	+
ALDE	Enrique Calvet Chambon, Petr Ježek, Ramon Tremosa i Balcells, Lieve Wierinck
ECR	Bernd Lucke, Pirkko Ruohonen-Lerner
EFDD	Marco Valli
ENF	Gerolf Annemans, Bernard Monot
GUE/NGL	Matt Carthy, Paloma López Bermejo, Marisa Matias, Dimitrios Papadimoulis
PPE	Brian Hayes, Othmar Karas, Werner Langen, Thomas Mann
S&D	Pervenche Berès, Udo Bullmann, Jonás Fernández, Neena Gill, Roberto Gualtieri, Cătălin Sorin Ivan, Wajid Khan, Olle Ludvigsson, Costas Mavrides, Luigi Morgano, Alfred Sant, Pedro Silva Pereira, Peter Simon, Paul Tang, Manuel dos Santos, Jakob von Weizsäcker
Verts/ALE	Eva Joly, Philippe Lamberts, Molly Scott Cato

0	-

13	0
ECR	Ashley Fox, Kay Swinburne
ENF	Marco Zanni
PPE	Burkhard Balz, Markus Ferber, Gunnar Hökmark, Danuta Maria Hübner, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska, Fulvio Martusciello, Gabriel Mato, Luděk Niedermayer, Anne Sander, Esther de Lange

Tifsira tas-simboli użati:

+ : favur

- : kontra

0 : astensjoni