



Odbor za promet in turizem

2006/0036(NLE)

19.6.2017

OSNUTEK PRIPOROČILA

o osnutku sklepa Sveta o sklenitvi Večstranskega sporazuma med Evropsko skupnostjo in njenimi državami članicami, Republiko Albanijo, Republiko Bolgarijo, Bosno in Hercegovino, Republiko Črno goro, Republiko Hrvaško, Republiko Islandijo, nekdanjo jugoslovansko republiko Makedonijo, Kraljevino Norveško, Romunijo, Republiko Srbijo in Začasno upravo misije Združenih narodov na Kosovu o vzpostavitvi skupnega evropskega zračnega prostora (ECAA) v imenu Unije
(15654/2016 – C8-0098/2017 – 2006/0036(NLE))

Odbor za promet in turizem

Poročevalec: Roberts Zile

Oznake postopkov

*	Postopek posvetovanja
***	Postopek odobritve
***I	Redni zakonodajni postopek (prva obravnava)
***II	Redni zakonodajni postopek (druga obravnava)
***III	Redni zakonodajni postopek (tretja obravnava)

(Vrsta postopka je odvisna od pravne podlage, ki je predlagana v osnutku akta.)

VSEBINA

Stran

OSNUTEK ZAKONODAJNE RESOLUCIJE EVROPSKEGA PARLAMENTA	5
KRATKA OBRAZLOŽITEV	6

OSNUTEK ZAKONODAJNE RESOLUCIJE EVROPSKEGA PARLAMENTA

o osnutku sklepa Sveta o sklenitvi Večstranskega sporazuma med Evropsko skupnostjo in njenimi državami članicami, Republiko Albanijo, Republiko Bolgarijo, Bosno in Hercegovino, Republiko Črno goro, Republiko Hrvaško, Republiko Islandijo, nekdanjo jugoslovansko republiko Makedonijo, Kraljevino Norveško, Romunijo, Republiko Srbijo in Začasno upravo misije Združenih narodov na Kosovu* o vzpostavitvi skupnega evropskega zračnega prostora (ECAA) v imenu Unije (15654/2016 – C8-0098/2017 – 2006/0036(NLE))

(Odobritev)

Evropski parlament,

- ob upoštevanju osnutka sklepa Sveta (15654/2016),
 - ob upoštevanju osnutka sklepa Sveta in predstavnikov držav članic Evropske unije, ki so se sestali v okviru Sveta, o podpisu in začasni uporabi Večstranskega sporazuma med Evropsko skupnostjo in njenimi državami članicami, Republiko Albanijo, Republiko Bolgarijo, Bosno in Hercegovino, Republiko Črno goro, Republiko Hrvaško, Republiko Islandijo, Nekdanjo jugoslovansko republiko Makedonijo, Kraljevino Norveško, Romunijo, Republiko Srbijo in Začasno upravo misije Združenih narodov na Kosovu o vzpostavitvi skupnega evropskega zračnega prostora (08823/2/2006),
 - ob upoštevanju prošnje za odobritev, ki jo je Svet podal v skladu s členom 100(2) in točko (a) drugega pododstavka člena 218(6) Pogodbe o delovanju Evropske unije (C8-0098/2017),
 - ob upoštevanju člena 99(1) in (4) ter člena 108(7) Poslovnika,
 - ob upoštevanju priporočila Odbora za promet in turizem (A8-0000/2017),
1. odobri sklenitev sporazuma;
 2. naroči svojemu predsedniku, naj stališče Parlamenta posreduje Svetu in Komisiji ter vladam in parlamentom držav članic in Republike Albanije, Republike Bolgarije, Bosne in Hercegovine, Republike Črne gore, Republike Hrvaške, Republike Islandije, Nekdanje jugoslovanske republike Makedonije, Kraljevine Norveške, Romunije in Republike Srbije ter Začasni upravi misije Združenih narodov na Kosovu.

* To poimenovanje ne posega v stališča glede statusa in je v skladu z Resolucijo Varnostnega sveta ZN št. 1244 (1999) ter mnenjem Meddržavnega sodišča o razglasitvi neodvisnosti Kosova.

KRATKA OBRAZLOŽITEV

Ozadje večstranskega sporazuma

Cilj sporazuma je oblikovati skupni evropski zračni prostor (ECAA), ki bo sosednje države EU v jugovzhodni Evropi vključil v notranji letalski trg EU, ki zajema države članice EU ter Norveško in Islandijo. Sporazum o ECAA naj bi z oblikovanjem enotnega letalskega trga prinesel precejšnje gospodarske koristi za letalske potnike in letalsko industrijo v skupaj 36 državah s preko 500 milijoni prebivalcev. Obenem sporazum s poenoteno uporabo pravil zagotavlja enako visoke standarde glede varnosti in zaščite po vsej Evropi.

S sporazumom se ustvarja odprt okvir, dostopen evropskim sosednjim državam, ki se želijo polno vključiti v evropsko letalsko skupnost. To pomeni, da bi se države zahodnega Balkana na podlagi prehodnih ureditev, ki so del sporazuma, posamično in postopoma vključevale na evropski letalski trg. ECAA temelji na načelih prostega dostopa do trga, svobode ustanavljanja, enakih konkurenčnih pogojev in skupnih pravilih, tudi na področju varnosti, zaščite, upravljanja zračnega prometa (z razširitvijo enotnega evropskega neba in vključitvijo delovanja skupnega podjetja SESAR), socialnih zadev in okolja. Partnerske države v okviru ECAA se zavežejo, da bodo svojo letalsko zakonodajo uskladile s pravnim redom Unije.

Podlago ECAA tvori skupno večstransko glavno besedilo, ki velja za vse podpisnice. Dopolnjuje ga več protokolov, ki urejajo posebne potrebe vsake posamezne države, ki se pridružuje ECAA, vključno s posebnimi prehodnimi ureditvami, ki med drugim določajo pogoje v zvezi s prometnimi pravicami in sodelovanjem v Evropski agenciji za varnost v letalstvu (EASA). Nazadnje so v prilogi k sporazumu navedeni tudi akti Unije na področju letalstva, ki bodo veljali v okviru skupnega ECAA.

Predlog o sklenitvi sporazuma

Sporazum se predhodno uporablja od podpisa 9. junija 2006, v skladu s prehodnimi ureditvami za vsako posamezno partnersko državo ECAA. Od takrat EU partnerske države podpira pri izpolnjevanju mednarodnih obveznosti na področju letalske varnosti, med drugim s predpristopnimi ukrepi, ki jih EASA izvaja v partnerskih državah zahodnega Balkana v okviru programa IPA 3 na področju letalske varnosti. Treba je dodati, da je od zaključka pogajanj o sporazumu prišlo do občutnega povečanja števila potnikov med EU in zahodnim Balkanom, neposrednih povezav med mesti in števila operacij letalskih prevoznikov¹, kar dokazuje praktično vrednost sporazuma.

Po sklenitvi sporazuma bo mogoče formalizirati oceno napredka pri izvajanju v okviru prve faze prehodne ureditve za vsako posamezno partnersko državo. To bi morale partnerskim državam v okviru skupnega evropskega zračnega prostora omogočiti, da napredujejo k polni uporabi sporazuma.

Postopek

Sporazum o ECAA je bil s pridržkom njegove naknadne sklenitve podpisan 9. junija 2006 v skladu s Sklepom 2006/682/ES Sveta in predstavnikov držav članic Evropske unije, ki so se sestali v okviru Sveta, s katerim je bil odobren podpis sporazuma in njegova začasna

¹ Glej npr. [SWD\(2015\)0261](#), poglavje 1.

uporaba¹.

Evropski parlament je takrat odobril sklenitev sporazuma.²

Postopek ratifikacije so vse države članice zaključile 23. januarja 2014.

Komisija je nato 23. novembra 2015 predložila spremenjen predlog sklepa Sveta o sklenitvi sporazuma,³ da bi se upošteval začetek veljavnosti Lizbonske pogodbe in pristop Bolgarije, Hrvaške in Romunije k EU.

V skladu s členom 218 PDEU je potrebna privolitev Evropskega parlamenta, da lahko Svet sklene sporazum o ECAA⁴. V skladu s členoma 99 in 108(7) Poslovnika Evropskega parlamenta pristojni odbor predloži priporočilo za sprejetje ali zavrnitev predlaganega akta. Parlament sprejme sklep z enim samim glasovanjem, pri čemer ni mogoče vlagati predlogov sprememb sporazuma. Predlogi sprememb v odboru so dopustni le, če je njihov namen popolnoma spremeniti priporočilo, kot ga predlaga poročevalec.

Sklepna ugotovitev

Na podlagi navedenega poročevalec predlaga, da Odbor za promet in turizem poda pozitivno priporočilo za sklenitev tega sporazuma.

¹ [UL L 285, 16.10.2006, str. 1.](#)

² Zakonodajna resolucija Evropskega parlamenta z dne 25. aprila 2007 [T6-0139/2007](#); Poročilo odbora TRAN A6-0060/2007.

³ [COM\(2015\)0575](#)

⁴ Besedilo sporazuma je objavljeno v [UL L 285, 16.10.2006](#). Dokument Sveta 8823/2/06 REV 2 EXT 1 z dne 1. februarja 2017 vsebuje končno besedilo.