Parlamentul European
2014-2019

Comisia pentru afaceri economice și monetare

2017/2071(INI)

23.11.2017

AVIZ

al Comisiei pentru afaceri economice și monetare

destinat Comisiei pentru bugete

referitor la Raportul anual privind activitățile financiare ale Băncii Europene de Investiții
(2017/2071(INI))

Raportor pentru aviz (*): Ludek Niedermayer

(*) Procedura comisiilor asociate – articolul 54 din Regulamentul de procedură

PA_NonLeg

SUGESTII

Comisia pentru afaceri economice și monetare recomandă Comisiei pentru bugete, care este comisie competentă, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

1. recunoaște contribuția BEI la reluarea activității de investiții în UE după criza economică și financiară; subliniază că activitățile BEI în actuala perioadă de recuperare și îmbunătățirea disponibilității creditelor în majoritatea țărilor și sectoarelor trebuie să fie atent orientate spre produse și proiecte care asigură o valoare adăugată ridicată, luând în același timp în considerare, în special, regiunile cu un nivel scăzut al investițiilor și țările cu deficite de investiții subiacente atât în sectorul public, cât și în sectorul privat; subliniază că serviciile de consiliere și finanțarea BEI în domenii-cheie, cum ar fi finanțarea infrastructurii, atenuarea schimbărilor climatice și adaptarea la acestea, dezvoltarea urbană și sprijinirea IMM-urilor ar trebui să continue; subliniază că extinderea activităților de finanțare a BEI nu se poate substitui reformelor structurale echilibrate din punct de vedere social și sustenabile și politicii fiscale sustenabile din statele membre;

2. salută faptul că, potrivit informării departamentului economic al BEI din 28 septembrie 2017, investițiile cumulative aprobate de Grupul BEI în 2015 și 2016 vor contribui cu 2,3 % la PIB-ul UE până în 2020 și vor crea 2,25 de milioane de locuri de muncă suplimentare, ceea ce demonstrează impactul macroeconomic substanțial al BEI; încurajează BEI să își extindă și mai mult capacitatea de analiză macroeconomică, inclusiv activitățile de cercetare privind impactul macroeconomic al activităților sale, precum și activitatea sa analitică generală și studiile sectoriale și gama de lucrări și publicații empirice, devenind astfel și o „bancă de cunoștințe”; invită BEI să îmbunătățească în continuare evaluarea proiectelor, utilizând indicatori de impact mai variați, mai precișiși mai optimizați;

3. subliniază necesitatea de a reduce la minimum riscul de apariție a efectului de excludere a sectorului privat prin concentrarea pe finanțarea pe termen lung, altminteri inaccesibilă clienților BEI pe piețe, sau prin asumarea unor riscuri mai mari menținând totodată bonitatea ridicată a BEI, în special prin sprijinirea finanțării unor proiecte care altfel nu ar beneficia de finanțare, îndeosebi sprijinirea întreprinderilor nou-înființate și a IMM-urilor inovatoare; sprijină abordarea BEI de a contribui la mobilizarea de capital privat prin acordarea de împrumuturi și garanții; subliniază, de asemenea, că valoarea adăugată a finanțării BEI constă și în acordarea de consultanță tehnică și în consolidarea capacităților, pentru a ajuta proiectele să devină pregătite pentru investiții și să mobilizeze rapid resurse, ceea ce se întâmplă adeseori mai rapid decât în sectorul privat;

4. recunoaște importanța rolului anticiclic jucat de BEI în ultimii ani; consideră că una dintre principalele priorități pentru BEI odată ce economia revine la nivelurile de investiții anterioare crizei ar trebui să fie axarea pe acoperirea deficitului de investiții în domenii în care piețele nu reușesc acest lucru, de exemplu din cauza concentrării lor persistente pe termen scurt și a incapacității de a evalua corect costul externalităților pe termen lung, pentru a impulsiona investițiile sustenabile, progresul tehnologic și inovația, contribuind astfel la o creștere durabilă; subliniază necesitatea de a acorda prioritate proiectelor bazate pe inovare, cu o valoare adăugată clară pentru UE, precum și proiectelor care sprijină dezvoltarea regională, cum ar fi revitalizarea zonelor rurale și a

altor regiuni subdezvoltate și mai puțin accesibile; reamintește că BEI ar trebui să joace un rol fundamental în punerea în aplicare a Strategiei Europa 2020 prin intermediul instrumentului Orizont 2020;

5. solicită BEI să acorde în continuare sprijin financiar surselor de energie locale și sustenabile, în scopul de a depăși nivelul ridicat de dependență a Europei de sursele externe de energie și de a asigura securitatea aprovizionării;

6. reamintește că peste 90 % din IMM-urile din UE sunt microîntreprinderi care asigură aproape 30 % din locurile de muncă din sectorul privat; atrage atenția asupra faptului că microîntreprinderile sunt mai vulnerabile la șocurile economice decât firmele mai mari și pot rămâne defavorizate în ceea ce privește acordarea de credite, în special atunci când își au sediul într-o regiune unde contextul economic și bancar este nefavorabil; invită BEI să ia în considerare o strategie prin care să elimine dificultățile cu care se confruntă aceste IMM-uri la obținerea accesului la finanțarea proiectelor;

7. subliniază faptul că BEI a jucat și continuă să joace juca un rol pozitiv în reducerea deficitului negativ de investiții publice; subliniază că investițiile, reformele structurale responsabile și sustenabile și politicile bugetare solide trebuie să facă parte integrantă dintr-o strategie generală; solicită coordonarea activităților BEI în statele membre cu activitățile, politicile și obiectivele guvernelor stabilite în programele naționale de reformă și în recomandările specifice fiecărei țări, ori de câte ori această coordonare este posibilă;

8. subliniază că, la nivelul UE, există motive structurale majore care adâncesc deficitele de investiții între statele membre; invită BEI să își sporească asistența tehnică pentru a aborda capacitatea redusă de generare de proiecte din unele state membre; solicită BEI să furnizeze informații mai detaliate cu privire la locurile de muncă create în mod direct și indirect de fiecare proiect finanțat;

9. reamintește că este necesar să se clarifice de urgență impactul Brexitului asupra bugetului actual al BEI și a activităților sale, pentru ca banca să își poată îndeplini rolul în continuare; observă că Regatul Unit a subscris 16,11 % din capitalul BEI, reprezentând 3,5 miliarde EUR din capitalul subscris și vărsat și 35,7 miliarde EUR din capitalul nevărsat al băncii; subliniază că este important să se clarifice valoarea contribuției Regatului Unit la bugetul BEI, precum și viitoarea participare economică a Regatului Unit; solicită statelor membre să se asigure că ieșirea Regatului Unit din UE nu va rezulta într-o pierdere a capacității BEI de sprijinire a economiei UE; subliniază, în acest sens, necesitatea de a obține cât mai curând posibil securitatea juridică în ceea ce privește proiectele în curs de desfășurare cofinanțate de BEI în Regatul Unit; consideră că, deși Marea Britanie ar trebui tratată, în ceea ce privește investițiile, ca orice alt stat membru înainte de ieșirea sa oficială din Uniune, BEI are dreptul să condiționeze acordarea investițiilor de garantarea respectării criteriilor de eligibilitate a investițiilor, în special în ceea ce privește standardele de mediu, pe toată durata investițiilor;

10. salută concluziile Consiliului din 10 octombrie 2017 privind finanțarea combaterii schimbărilor climatice[1] și angajamentul BEI de a sprijini angajamentele asumate de Uniune în cadrul Acordului de la Paris; subliniază că este important să existe suficientă

[1] http://www.consilium.europa.eu/pressreleases-pdf/2017/10/47244665508_en.pdf

finanțare pentru investițiile ecologice sustenabile, inclusiv pentru bioindustrii[1]; consideră că revizuirea politicii energetice a BEI prevăzută pentru 2018 ar trebui să se finalizeze cu adoptarea unui plan de acțiune ambițios care să alinieze investițiile sale la obiectivul de 1,5 °C, ceea ce ar reduce în mod semnificativ riscurile și impactul schimbărilor climatice prin eliminarea treptată a proiectelor axate pe combustibilii fosili și acordarea de prioritate proiectelor care vizează creșterea disponibilității energiei prin recurgerea la sursele regenerabile de energie și eficiența energetică;

11. observă că, în pofida atingerii obiectivului global de 25 %, sprijinul BEI pentru acțiunile climatice reflectă în continuare contexte de piață diferite și, din această cauză, nu a atins nivelul de 20 % în 16 state membre; subliniază că, în 2016, investițiile în acțiuni climatice au fost localizate cu precădere în economiile cele mai puternice din UE;

12. invită BEI să colaboreze cu micii actori de pe piață și cu cooperativele comunitare pentru a grupa proiectele la scară redusă din domeniul energiilor regenerabile și a le permită să devină eligibile pentru finanțare din partea BEI;;

13. solicită Comisiei să evalueze și să monitorizeze cu atenție costurile asociate cu numărul mandatelor acordate BEI; reamintește că costurile administrative aferente pot avea un impact asupra performanței sale în ansamblu, dat fiind nivelul actual de resurse financiare și umane;

14. subliniază că BEI trebuie să desfășoare operațiuni externe, astfel încât activitățile sale să se concentreze cu predilecție asupra zonelor de importanță majoră pentru UE; evidențiază, în acest sens, extinderea mandatului BEI de acordare a împrumuturilor externe pentru a intensifica activitățile în țările aflate în etapa de preaderare, în vecinătatea sudică, în regiunea mediteraneeană, în America Latină și în Asia; subliniază, de asemenea, potențialul considerabil al operațiunilor BEI de îmbunătățire a situației economice din regiunile care prezintă un interes geopolitic major, în special din Ucraina, țară care se confruntă cu o criză economică gravă din cauza actualului conflict armat din estul Ucrainei;

15. solicită o creștere a ajutorului financiar pentru proiectele care ar contribui la atenuarea costurilor economice asociate cu criza migrației, având totodată un impact pozitiv asupra cetățenilor, refugiaților și altor migranți din statele membre care se confruntă cu cele mai mari fluxuri de refugiați și de migranți;

16. salută disponibilitatea BEI de a adopta cele mai înalte standarde pentru a preveni frauda fiscală, evaziunea fiscală și evitarea obligațiilor fiscale, planificarea fiscală agresivă, spălarea de bani și finanțarea terorismului[2]; consideră, cu toate acestea, că încă se mai pot aduce îmbunătățiri; invită, în acest sens, BEI să pună capăt cooperării cu intermediarii, țările și jurisdicțiile care nu respectă standardele Organizației pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OCDE) și standardele UE, inclusiv cele care își desfășoară activitatea în țările care sunt pe lista UE a țărilor terțe cu un grad ridicat de risc în domeniul combaterii spălării de bani și pe viitoarea listă a UE a jurisdicțiilor

[1] De exemplu, proiecte solide, cu un rating bun, care nu primesc finanțare din partea întreprinderii comune pentru bioindustrii.
[2] http://www.eib.org/about/compliance/tax-good-governance/index.htm și http://www.eib.org/infocentre/publications/all/eib-group-anti-money-laundering-policy-and-combating-finance-of-terrorism-framework.htm

necooperante în domeniul fiscal;

17. solicită BEI să ia în considerare contextul local atunci când investește în țări terțe; reamintește că investițiile în țări terțe nu se pot baza doar pe o abordare de maximizare a profitului, ci trebuie să aibă drept obiectiv și generarea pe termen lung de creștere economică durabilă produsă de sectorul privat și reducerea sărăciei prin crearea de locuri de muncă și îmbunătățirea accesului la resursele productive;

18. subliniază că este necesar ca BEI să dispună de informații fiabile și complete privind beneficiarii reali ai finanțărilor din fondurile BEI, inclusiv în cazurile în care finanțarea se bazează pe fonduri de investiții în societăți necotate; îndeamnă, prin urmare, BEI să își consolideze procedura de obligație de diligență și de transparență atunci când lucrează cu intermediari financiari;

19. constată că Comisia a blocat în trecut unele proiecte prezentate de instituțiile financiare internaționale (IFI)[1], deoarece implicau mecanisme fiscale nejustificat de complexe, profitând de regimurile fiscale dăunătoare sau absente din țările terțe; solicită Comisiei și BEI să includă în raportul lor anual informații privind proiectele în cazul cărora fondurile au fost transferate către jurisdicții offshore; subliniază că este necesar ca IFI să elimine riscul ca fondurile UE să contribuie în mod direct sau indirect la evaziunea fiscală și la frauda fiscală;

20. invită din nou Comisia să modifice legislația europeană, inclusiv actele legislative care privesc Statutul BEI, reglementarea Fondului european pentru investiții strategice (FEIS), cele patru regulamente privind politica agricolă comună (PAC) și cele cinci fonduri structurale și de investiții europene (Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime) pentru a interzicea folosirea fondurilor UE care ajung în cele din urmă la beneficiari finali sau la intermediari financiari despre care există dovezi că sunt implicați în evaziune fiscală sau în fraudă fiscală;

21. ia act de faptul că, în 2016, din 120 de cazuri raportate Diviziei pentru investigațiile în materie de fraudă din cadrul Inspectoratului General, 53 % au fost prezentate de către personalul Grupului BEI; salută faptul că mecanismul de raportare a fraudelor de pe site-ul BEI este disponibil acum în 30 de limbi[2]; consideră că BEI ar trebui să urmărească cu atenție activitatea în curs privind protecția avertizorilor la nivelul UE și, prin urmare, să își îmbunătățească în continuare posibilitățile de raportare;

22. remarcă paleta largă de experiențe asociată proiectelor FEIS; sprijină și încurajează continuarea schimbului de bune practici între BEI și statele membre pentru a asigura eficiența economică și un efect de pârghie adecvat al planului Juncker, care vor avea un impact în viața cetățenilor UE;

23. ia act de faptul că accesul la finanțare reprezintă în continuare un obstacol major în calea dezvoltării industriilor culturale și creative (ICC); subliniază necesitatea urgentă de a finanța inițiativele care vizează consolidarea acestor industrii; subliniază potențialul BEI

[1] Banca Europeană de Investiții, Fondul european de investiții și Fondul mondial pentru eficiență energetică și energii regenerabile.
[2] http://www.eib.org/attachments/general/reports/ig_fraud_investigations_activity_report_2016_en.pdf

și FEIS de a sprijini sectorul creativ, îndeosebi prin finanțarea IMM-urilor; invită BEI să abordeze lipsa finanțării acordate de FEIS industriilor culturale și creative, studiind eventualele interacțiuni cu programul Europa creativă;

24. reamintește că, dacă se dorește ca ele să contribuie la dezvoltarea economică a UE, precum și la coeziunea economică, socială și teritorială, instrumentele bazate pe transferarea riscurilor nu pot fi lipsite de riscuri; insistă că BEI și acționarii săi trebuie să fie pe deplin conștienți de acest lucru; încurajează BEI să evalueze posibilitatea de a oferi obligațiuni ale BEI pentru achiziționare directă;

25. salută Strategia Grupului BEI privind egalitatea de gen și emanciparea economică a femeilor, publicată în 2017; sugerează Grupului BEI să ia în considerare integrarea perspectivei de gen în operațiunile sale financiare; solicită punerea în aplicare în scurt timp a unui plan de acțiune pentru egalitatea de gen, care să stabilească obiective ambițioase și să fie însoțit de indicatori concreți;

26. consideră comunicarea Grupului BEI, în cooperare cu partenerii săi relevanți de la nivel național, ar trebui să fie îmbunătățită pentru a sensibiliza IMM-urile cu privire la posibilitățile lor de finanțare și a informa mai bine cetățenii cu privire la proiectele locale concrete finanțate de UE;

27. recunoaște faptul că BEI prezintă anual Parlamentului trei rapoarte privind activitățile sale și că Președintele și membri ai personalului BEI participă cu regularitate la audieri, la cererea Parlamentului și a comisiilor sale; reamintește, cu toate acestea, cererea sa vizând un control parlamentar sporit și mai multă transparență din partea BEI; își reiterează, în acest sens, apelul la semnarea unui acord interinstituțional între BEI și Parlament privind schimbul de informații, care să includă posibilitatea ca deputații să adreseze Președintelui BEI întrebări cu solicitare de răspuns scris;

28. solicită ca raportarea pentru fiecare țară în parte, fără derogări, să devină o parte esențială a strategiei BEI privind responsabilitatea socială a întreprinderilor;

29. recomandă ca noul Parchet European (EPPO) să examineze posibilitatea de a include în activitățile sale operațiunile desfășurate de BEI în statele membre în cauză;

30. îndeamnă Grupul BEI să adopte reexaminarea politicii sale privind avertizarea în interes public cât mai curând posibil și să consolideze independența, legitimitatea, accesibilitatea, predictibilitatea și transparența mecanismului său de tratare a plângerilor, inclusiv prin implicarea directorilor și sporirea protecției reclamanților; consideră că astfel de măsuri sunt, în mod clar, în interesul băncii, al părților interesate și al instituțiilor UE.

INFORMAȚII PRIVIND ADOPTAREA ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ

Data adoptării	21.11.2017
Rezultatul votului final	+: 44 –: 4 0: 5
Membri titulari prezenți la votul final	Gerolf Annemans, Hugues Bayet, Pervenche Berès, Udo Bullmann, Thierry Cornillet, Markus Ferber, Jonás Fernández, Sven Giegold, Neena Gill, Roberto Gualtieri, Brian Hayes, Gunnar Hökmark, Barbara Kappel, Wajid Khan, Georgios Kyrtsos, Philippe Lamberts, Sander Loones, Olle Ludvigsson, Ivana Maletić, Gabriel Mato, Costas Mavrides, Bernard Monot, Caroline Nagtegaal, Luděk Niedermayer, Stanisław Ożóg, Dimitrios Papadimoulis, Pirkko Ruohonen-Lerner, Anne Sander, Alfred Sant, Molly Scott Cato, Pedro Silva Pereira, Peter Simon, Theodor Dumitru Stolojan, Kay Swinburne, Ramon Tremosa i Balcells, Ernest Urtasun, Marco Valli, Tom Vandenkendelaere, Miguel Viegas, Jakob von Weizsäcker, Marco Zanni
Membri supleanți prezenți la votul final	Matt Carthy, Andrea Cozzolino, Herbert Dorfmann, Frank Engel, Ashley Fox, Ramón Jáuregui Atondo, Paloma López Bermejo, Thomas Mann, Siegfried Mureșan
Membri supleanți [articolul 200 alineatul (2)] prezenți la votul final	Bogdan Brunon Wenta, Sotirios Zarianopoulos, Wim van de Camp

VOT FINAL PRIN APEL NOMINAL
ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ

44	+
ALDE	Caroline Nagtegaal, Ramon Tremosa i Balcells, Thierry Cornillet
ECR	Ashley Fox, Kay Swinburne, Pirkko Ruohonen-Lerner, Stanisław Ożóg, Sander Loones
ENF	Barbara Kappel
PPE	Anne Sander, Bogdan Brunon Wenta, Brian Hayes, Frank Engel, Gabriel Mato, Georgios Kyrtsos, Gunnar Hökmark, Herbert Dorfmann, Ivana Maletić, Luděk Niedermayer, Markus Ferber, Siegfried Mureșan, Theodor Dumitru Stolojan, Thomas Mann, Tom Vandenkendelaere, Wim van de Camp
S&D	Alfred Sant, Andrea Cozzolino, Costas Mavrides, Hugues Bayet, Jakob von Weizsäcker, Jonás Fernández, Neena Gill, Olle Ludvigsson, Pedro Silva Pereira, Pervenche Berès, Peter Simon, Ramón Jáuregui Atondo, Roberto Gualtieri, Udo Bullmann, Wajid Khan
VERTS/ALE	Ernest Urtasun, Molly Scott Cato, Philippe Lamberts, Sven Giegold

4	-
ENF	Gerolf Annemans, Marco Zanni
GUE/NGL	Miguel Viegas
NI	Sotirios Zarianopoulos

5	0
EFDD	Marco Valli
ENF	Bernard Monot
GUE/NGL	Dimitrios Papadimoulis, Matt Carthy, Paloma López Bermejo

Legenda simbolurilor utilizate:
+ : pentru
- : împotrivă
0 : abțineri