



2017/2039(INI)

28.11.2017

## ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

της Επιτροπής Ελέγχου του Προϋπολογισμού

προς την Επιτροπή Απασχόλησης και Κοινωνικών Υποθέσεων

σχετικά με την υλοποίηση της πρωτοβουλίας για την απασχόληση των νέων  
στα κράτη μέλη  
(2017/2039(INI))

Συντάκτης γνωμοδότησης: Derek Vaughan

PA\_NonLeg

## ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Η Επιτροπή Ελέγχου του Προϋπολογισμού καλεί την Επιτροπή Απασχόλησης και Κοινωνικών Υποθέσεων, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να συμπεριλάβει στην πρόταση ψηφίσματός της τις ακόλουθες προτάσεις:

- A. λαμβάνοντας υπόψη ότι μετά τη θέσπιση της ευρωπαϊκής στρατηγικής για την απασχόληση το 1997, η Επιτροπή έχει υποστηρίξει σειρά μέτρων με στόχο τη βελτίωση των προοπτικών των νέων όσον αφορά την απασχόληση και την εκπαίδευση<sup>1</sup>, ότι, μετά την κρίση, οι προσπάθειες της ΕΕ επικεντρώθηκαν σε μεγάλο βαθμό στο πρόγραμμα Εγγυήσεις για τη Νεολαία (ΕΝ) και στην Πρωτοβουλία για την Απασχόληση των Νέων (ΠΑΝ)·
  - B. λαμβάνοντας υπόψη ότι η ΠΑΝ είναι μία πρωτοβουλία για να βοηθηθούν οι νέοι που δεν σπουδάζουν, δεν εργάζονται ούτε καταρτίζονται (ΕΕΑΚ), οι επί μακρόν άνεργοι νέοι και οι νέοι που δεν έχουν καταγραφεί ως ζητούντες εργασία και κατοικούν σε περιοχές όπου, το 2012, το ποσοστό ανεργίας των νέων ξεπερνούσε το 25 %·
  - Γ. λαμβάνοντας υπόψη ότι το πρόγραμμα Εγγυήσεις για τη Νεολαία και η ΠΑΝ καλύπτουν διαφορετικές ενέργειες καθώς το πρώτο αποσκοπεί στην ενθάρρυνση των διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων στην εκπαίδευση, ενώ η ΠΑΝ αποτελεί χρηματοδοτικό μέσο που χρησιμεύει ως βραχυπρόθεσμο μέτρο για την καταπολέμηση της ανεργίας των νέων· λαμβάνοντας υπόψη ότι το πρόγραμμα Εγγυήσεις για τη Νεολαία χρηματοδοτείται μέσω του ΕΚΤ, των εθνικών προϋπολογισμών και της ΠΑΝ, ενώ η ΠΑΝ μπορεί να χρηματοδοτήσει την άμεση παροχή θέσεων εργασίας, μαθητείας, πρακτικής άσκησης ή συνεχούς εκπαίδευσης στην ομάδα-στόχο της στις επιλέξιμες περιοχές· λαμβάνοντας υπόψη ότι, ενώ το πρόγραμμα Εγγυήσεις για τη Νεολαία ισχύει και για τα 28 κράτη μέλη, μόνο 20 κράτη μέλη είναι επιλέξιμα για στήριξη από την ΠΑΝ· λαμβάνοντας, τέλος, υπόψη ότι μια παρέμβαση της ΠΑΝ δεν έχει προκαθορισμένη διάρκεια, ενώ το πρόγραμμα Εγγυήσεις για τη Νεολαία απαιτεί να υποβληθεί προσφορά εντός τεσσάρων μηνών· σημειώνει ότι δεν κατέστη δυνατό, σε καμία χώρα, να εξασφαλιστεί σε όλους τους νέους εκτός απασχόλησης, εκπαίδευσης ή κατάρτισης η ευκαιρία να αποδεχθούν προσφορά εντός της τετράμηνης περιόδου, κυρίως λόγω δημοσιονομικών ελλειμμάτων·
  - Δ. λαμβάνοντας υπόψη ότι το πρόγραμμα Εγγυήσεις για τη Νεολαία οδήγησε στην εφαρμογή διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων στα κράτη μέλη, με στόχο, ειδικότερα, να ευθυγραμμιστούν τα πρότυπά τους, εις ό, τι αφορά την εκπαίδευση και την κατάρτιση, με την αγορά εργασίας και να επιτευχθούν έτσι οι στόχοι του·
  - Ε. λαμβάνοντας υπόψη ότι το 2015, προκειμένου να επιταχυνθεί η δρομολόγηση των δράσεων της ΠΑΝ, αποφασίστηκε να αυξηθούν σε 1.000.000 EUR οι πιστώσεις για την προχρηματοδότηση της Πρωτοβουλίας, ποσό που αντιπροσώπευε για τα επιλέξιμα κράτη μέλη αύξηση από το αρχικό 1-1,5 % στο 30 %·
- ΣΤ. λαμβάνοντας υπόψη ότι εξωτερικοί παράγοντες, όπως η συγκεκριμένη οικονομική κατάσταση ή το ιδιαίτερο παραγωγικό μοντέλο κάθε περιοχής, επηρεάζουν την επίτευξη

<sup>1</sup> Άλλα μέτρα περιλαμβάνουν την πρωτοβουλία «Νεολαία σε κίνηση» που δρομολογήθηκε τον Σεπτέμβριο του 2010, την πρωτοβουλία «Ευκαιρίες για τους νέους» που δρομολογήθηκε τον Δεκέμβριο του 2011 και τις «Ομάδες δράσης νέων» που δρομολογήθηκαν τον Ιανουάριο του 2012.

των στόχων που καθορίζονται στο πρόγραμμα Εγγυήσεις για τη Νεολαία·

- Z. λαμβάνοντας υπόψη ότι οι Εγγυήσεις για τη Νεολαία δεν έχουν αποδώσει ως τώρα ομοιόμορφα αποτελέσματα, και ότι σε μερικές περιπτώσεις ήταν δύσκολο να προσδιοριστεί και να αξιολογηθεί η συμβολή τους·
1. επισημαίνει ότι το ποσοστό ανεργίας των νέων και ιδίως το ποσοστό των νέων που ούτε εργάζονται ούτε παρακολουθούν προγράμματα εκπαίδευσης και κατάρτισης παραμένει σε απαράδεκτα υψηλά επίπεδα σε ορισμένα κράτη μέλη· επικροτεί, κατά συνέπεια, την παράταση της ΠΑΝ έως το 2020· θεωρεί ότι η ανεργία των νέων θα πρέπει να ληφθεί υπόψη κατά το επόμενο Πολυετές Δημοσιονομικό Πλαίσιο (ΠΔΠ), προκειμένου να διασφαλιστεί η συνέχεια και να διεξαχθεί μια ανάλυση του προγράμματος από άποψη κόστους-ωφελειών·
  2. υπογραμμίζει ότι κύριοι στόχοι της ΠΑΝ είναι να τονώσει τη δημιουργία απασχόλησης για τους νέους και να βοηθήσει τα κράτη μέλη να συγκροτήσουν τα δικά τους συστήματα για τον εντοπισμό των αναγκών των νέων και την παροχή της αντίστοιχης στήριξης· τονίζει, επομένως, ότι η αποτελεσματικότητα του προγράμματος Εγγυήσεις για τη Νεολαία και της ΠΑΝ πρέπει στο μέλλον να αξιολογείται με βάση την πρόοδο όσον αφορά τη δημιουργία ή τη βελτίωση των συστημάτων των κρατών μελών για τη στήριξη των νέων κατά τη μετάβαση από το σχολείο στην εργασία· θεωρεί ότι, για να λειτουργούν σωστά οι Εγγυήσεις για τη Νεολαία, πρέπει να λειτουργούν επίσης αποτελεσματικά οι δημόσιες υπηρεσίες απασχόλησης σε τοπικό επίπεδο·
  3. εκφράζει ικανοποίηση για το γεγονός ότι οι πιστώσεις της ΠΑΝ χορηγήθηκαν εμπροσθοβαρώς κατά τα έτη 2014 και 2015, καθώς και για την αύξηση της αρχικής προχρηματοδότησης με σκοπό την εξασφάλιση ταχείας κινητοποίησης των πόρων· τονίζει ότι, μεταξύ όλων των Ευρωπαϊκών Διαρθρωτικών και Επενδυτικών Ταμείων (ΕΔΕΤ), η ΠΑΝ έχει πλέον τις καλύτερες επιδόσεις ως προς τη δημοσιονομική εκτέλεση·
  4. χαιρετίζει το γεγονός ότι τα μέτρα της ΠΑΝ έχουν προσφέρει βοήθεια σε περισσότερους από 1,4 εκατομμύρια νέους και είχαν ως αποτέλεσμα να στηρίξουν τα κράτη μέλη δράσεις αξίας άνω των 4 δισ. ευρώ·
  5. επισημαίνει την ύπαρξη καθυστερήσεων στην εφαρμογή της ΠΑΝ στα κράτη μέλη, οι οποίες οφείλονται σε διαδικαστικούς λόγους και στην καθυστερημένη έγκριση του τρέχοντος ΠΔΠ και του νομοθετικού πλαισίου καθώς και στη συνακόλουθη αναβολή του ορισμού των αρμόδιων αρχών· θεωρεί ότι πρόκειται για ανεπάρκεια της νομικής βάσης της ΠΑΝ, η οποία θα πρέπει να ξεπεραστεί από τα κράτη μέλη μέσω ταχείας εφαρμογής την οποία θα επιτρέψει η εμπροσθοβαρής χρηματοδότηση·
  6. τονίζει ότι θα ήταν επιθυμητό τα κράτη μέλη που δεν έχουν θεσπίσει ακόμη έναν ορισμό της «ποιοτικής προσφοράς» να το πράξουν· παροτρύνει τα κράτη μέλη και την Επιτροπή να χρησιμοποιήσουν τα υφιστάμενα δίκτυα καταβάλλοντας προσπάθειες για να αναπτύξουν από κοινού συμπεφωνημένα χαρακτηριστικά της έννοιας αυτής, λαμβάνοντας υπόψη τις διάφορες υφιστάμενες πηγές και σε συνεργασία με τους σχετικούς ενδιαφερομένους<sup>1</sup>, βάσει χαρακτηριστικών όπως μία προσφορά που να

<sup>1</sup> Όπως το ευρωπαϊκό πλαίσιο ποιότητας για την πρακτική άσκηση, η κοινή δήλωση των ευρωπαϊών κοινωνικών εταίρων "Towards a Shared Vision of Apprenticeships" (Προς ένα Κοινό Όραμα για την Πρακτική Άσκηση) και

αντιστοιχεί στο επίπεδο προσόντων των συμμετεχόντων, στο προφίλ τους και στις ανάγκες της αγοράς εργασίας και να προσφέρει ευκαιρίες απασχόλησης, οι οποίες τους επιτρέπουν να εξασφαλίζουν ένα εισόδημα διαβίωσης και να απολαύουν κοινωνικής προστασίας, καθώς και προοπτικές για ανάπτυξη, που οδηγούν σε βιώσιμη και προσαρμοσμένη στο προφίλ τους ένταξη στην αγορά εργασίας·

7. σημειώνει ότι η αναντιστοιχία μεταξύ των διαθέσιμων δεξιοτήτων και των απαιτήσεων της αγοράς εργασίας εξακολουθεί να αποτελεί πρόκληση σε πολλά κράτη μέλη· ζητεί από την Επιτροπή, στο πλαίσιο της Επιτροπής Απασχόλησης της Ευρωπαϊκής Ένωσης (EMCO), να προωθήσει την ανταλλαγή βέλτιστων πρακτικών μεταξύ των κρατών μελών και των οικείων ενδιαφερομένων, προκειμένου να αντιμετωπίσει αυτό το ζήτημα, και να υπάρξει εστίαση σε πρωτοβουλίες που θα διευκολύνουν τη μετάβαση των νέων στην εργασία·
8. ζητεί να αναπτυχθεί ειδική εμπειρογνομosύνη και ικανότητα στα κράτη μέλη στο πλαίσιο των δημόσιων υπηρεσιών απασχόλησης (ΔΥΑ) για την υποστήριξη των ατόμων που δεν μπορούν να βρουν θέση εργασίας εντός τεσσάρων μηνών αφού καταστούν άνεργοι ή αποχωρήσουν από την τυπική εκπαίδευση·
9. σημειώνει ότι η έλλειψη ενημέρωσης σχετικά με το ενδεχόμενο κόστος της εφαρμογής ενός προγράμματος σε κάποιο κράτος μέλος μπορεί να έχει ως αποτέλεσμα την παροχή ανεπαρκούς χρηματοδότησης για την εφαρμογή του και την επίτευξη των στόχων του· τονίζει, ως εκ τούτου, την ανάγκη να θεσπιστεί ένα σύστημα δεικτών και μέτρων με σκοπό την αξιολόγηση και την παρακολούθηση της αποτελεσματικότητας τόσο των δημόσιων προγραμμάτων απασχόλησης όσο και του προγράμματος Εγγυήσεις για τη Νεολαία, δεδομένου ότι, παρ' όλο που εξαρχής είχε προβλεφθεί ένα σύστημα αυτού του είδους, συνεχίζουν να υπάρχουν πολλές ελλείψεις· καλεί τα κράτη μέλη να προβούν σε εκ των προτέρων ανάλυση και σε επισκόπηση του κόστους εφαρμογής του προγράμματος Εγγυήσεις για τη Νεολαία·
10. εκφράζει ανησυχία για το γεγονός ότι τα στοιχεία σχετικά με τους δικαιούχους, τις εκροές και τα αποτελέσματα της ΠΑΝ είναι ελλιπή και συχνά αντιφατικά· καλεί την Επιτροπή και τα κράτη μέλη να λάβουν τα απαραίτητα μέτρα για τη δημιουργία λιγότερο γραφειοκρατικών και περισσότερο επικαιροποιημένων συστημάτων παρακολούθησης για το υπόλοιπο της χρηματοδότησης στο πλαίσιο της ΠΑΝ·
11. ζητεί να εστιασθεί η προσοχή στα αποτελέσματα του προγράμματος της ΠΑΝ, με τον προσδιορισμό συγκεκριμένων δεικτών υπό μορφή νέων υπηρεσιών και μέτρων στήριξης στην αγορά εργασίας στα κράτη μέλη, χάρη στο πρόγραμμα και στον αριθμό των μόνιμων συμβάσεων που προσφέρθηκαν·
12. θεωρεί αναγκαίο για την αξιολόγηση της αποτελεσματικότητας του προγράμματος να αξιολογηθούν όλες οι παράμετροι, συμπεριλαμβανομένης της σχέσης κόστους-οφέλους του προγράμματος· λαμβάνει υπό σημείωση τις προηγούμενες εκτιμήσεις της Διεθνούς Οργάνωσης Εργασίας και του Eurofound και ζητεί από την Επιτροπή να επιβεβαιώσει ή να επικαιροποιήσει τις προβλέψεις αυτές·
13. παρατηρεί ότι οι περισσότερες μεταρρυθμίσεις σε επίπεδο κρατών μελών δεν έχουν

---

η νομολογία του Δικαστηρίου για την επισφαλή απασχόληση.

ακόμη υλοποιηθεί πλήρως και ότι χρειάζονται μακροπρόθεσμα σημαντικές προσπάθειες και εθνικοί και ευρωπαϊκοί χρηματοδοτικοί πόροι για την επίτευξη των στόχων των Εγγυήσεων για τη Νεολαία·

14. ζητεί να εξασφαλιστεί χρηματοδότηση για την περίοδο μετά το 2020 στο πλαίσιο του επόμενου ΠΔΠ·
15. ζητεί από την Επιτροπή και τα κράτη μέλη να θέτουν ρεαλιστικούς και επιτεύξιμους στόχους, να προβαίνουν σε εκτιμήσεις των αποκλίσεων, να αναλύουν την αγορά πριν από την εφαρμογή των συστημάτων, να βελτιώσουν τα συστήματα παρακολούθησης και κοινοποίησης και να βελτιώσουν την ποιότητα των στοιχείων για να μπορέσουν να εκτιμήσουν με επιτυχία τα αποτελέσματα.

**ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗΝ ΕΓΚΡΙΣΗ  
ΣΤΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ**

|                                                       |                                                                                                                                                                       |    |    |    |   |    |   |
|-------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|----|----|---|----|---|
| <b>Ημερομηνία έγκρισης</b>                            | 28.11.2017                                                                                                                                                            |    |    |    |   |    |   |
| <b>Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας</b>              | <table><tr><td>+:                   </td><td>12</td></tr><tr><td>–:                   </td><td>1</td></tr><tr><td>0:                   </td><td>0</td></tr></table>   | +: | 12 | –: | 1 | 0: | 0 |
| +:                                                    | 12                                                                                                                                                                    |    |    |    |   |    |   |
| –:                                                    | 1                                                                                                                                                                     |    |    |    |   |    |   |
| 0:                                                    | 0                                                                                                                                                                     |    |    |    |   |    |   |
| <b>Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία</b>   | Zigmantas Balčytis, Martina Dlabajová, Ingeborg Gräßle, Jean-François Jalkh, Georgi Pirinski, Petri Sarvamaa, Claudia Schmidt, Bart Staes, Marco Valli, Derek Vaughan |    |    |    |   |    |   |
| <b>Αναπληρωτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία</b> | Caterina Chinnici, Julia Pitera, Miroslav Poche                                                                                                                       |    |    |    |   |    |   |

## ΤΕΛΙΚΗ ΨΗΦΟΦΟΡΙΑ ΜΕ ΟΝΟΜΑΣΤΙΚΗ ΚΛΗΣΗ ΣΤΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

| 12        | +                                                                                     |
|-----------|---------------------------------------------------------------------------------------|
| EPP       | Ingeborg Gräßle, Julia Pitera, Petri Sarvamaa, Claudia Schmidt                        |
| S&D       | Zigmantas Balčytis, Caterina Chinnici, Georgi Pirinski, Miroslav Poche, Derek Vaughan |
| ALDE      | Martina Dlabajová                                                                     |
| VERTS/ALE | Bart Staes                                                                            |
| EFDD      | Marco Valli                                                                           |

| 1    | -                   |
|------|---------------------|
| EFDD | Jean-François Jalkh |

| 0 | 0 |
|---|---|
|   |   |

Σημασία συμβόλων:

+ : υπέρ

- : κατά

0 : αποχή