



**2017/2145(DEC)**

31.1.2018

## **AVIZ**

al Comisiei pentru afaceri externe

destinat Comisiei pentru control bugetar

referitor la descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului general al Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2016, secțiunea X - Serviciul European de Acțiune Externă  
(2017/2145(DEC))

Raportor pentru aviz: Cristian Dan Preda

PA\_NonLeg

## SUGESTII

Comisia pentru afaceri externe recomandă Comisiei pentru control bugetar, care este comisie competentă, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

1. salută faptul că Serviciul European de Acțiune Externă (SEAE) și-a executat bugetul administrativ pe 2016 fără ca acesta să fie afectat de un nivel semnificativ de eroare; ia act de creșterea ratei de eroare în comparație cu 2015, după cum o indică controalele *ex post*; evidențiază cu fermitate că trebuie consolidate eforturile de a reduce simțitor rata deficiențelor constatate în verificările *ex ante* aplicate tranzacțiilor financiare;
2. constată că, la sfârșitul anului 2016, 31,7 % din personalul SEAE provenea din statele membre (25,3 % la sediul central și 40,8 % în delegații); solicită o distribuție mai echilibrată a personalului SEAE, în conformitate cu Decizia 2010/427/UE a Consiliului<sup>1</sup>; salută angajamentul asumat de Vicepreședintele Comisiei/Înaltul Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de securitate în fața Parlamentului European de a rezolva problema constând în suprareprezentarea diplomaților naționali în pozițiile de șefi de delegații;
3. ia act cu satisfacție de faptul că cele 13 state membre care au aderat la Uniune începând din 2004 reprezintă 19,6 % din totalul personalului de categorie AD din SEAE, o cifră apropiată de cota lor din populația UE (20,6 %); atrage însă atenția că aceste state nu ocupă decât 13,28 % din posturile de conducere și subliniază că, deși politica de recrutare în funcție de merite are prioritate, aceasta ar trebui să fie consolidată în plus pentru a reflecta în cadrul SEAE ponderea acestor state în populația UE;
4. își reiterează preocuparea cu privire la dezechilibrele dintre femei și bărbați din cadrul personalului SEAE la nivel de conducere; ia act de ușoara creștere a numărului de femei în posturi de conducere și subliniază că ar trebui depuse eforturi suplimentare pentru a spori rata actuală (23,99 %); salută, în acest context, înființarea de către Secretarul General al SEAE a unui grup operativ privind egalitatea de gen;
5. constată că implementarea de către SEAE a reducerii obligatorii cu 1 % a personalului statutar a continuat în 2016; subliniază, cu toate acestea, că este important ca obiectivelor ambițioase ale politicii externe a Uniunii definite în Strategia globală să li se aloce resurse adecvate, atât la sediu, cât și în cadrul delegațiilor Uniunii; atrage atenția că eficacitatea acțiunilor Uniunii la fața locului nu ar trebui obstrucționată printr-un volum de lucru excesiv alocat personalului, îndeosebi în cazul delegațiilor de mici dimensiuni sau al delegațiilor care răspund de mai multe țări;
6. salută înființarea platformei de sprijinire a misiunilor pentru a furniza sprijin administrativ centralizat pentru misiunile PSAC; atrage atenția asupra importanței finanțării platformei, într-un cadru clar și transparent pentru alocarea și utilizarea fondurilor sale, maximizând efectul nivelurilor preexistente de cheltuieli, în scopul de a asigura un efect puternic și vizibil acolo unde sunt utilizate acestea;

---

<sup>1</sup> Decizia 2010/427/UE a Consiliului din 26 iulie 2010 privind organizarea și funcționarea Serviciului European de Acțiune Externă (JO L 201, 3.8.2010, p. 30).

7. salută facilitatea de împrumut în valoare de 200 de milioane EUR destinată îmbunătățirii gestionării politicii imobiliare și solicită majorarea acesteia;
8. ia act de faptul că, atât în 2015, cât și în 2016, Curtea de Conturi Europeană a constatat deficiențe în procedurile de achiziții publice organizate de delegațiile Uniunii pentru contracte cu o valoare mai mică de 60 000 EUR; salută modificările propuse care urmează să fie inițiate în 2018 privind formarea și modelele de contract și așteaptă cu interes o mai mare eficiență în această privință;
9. invită Consiliul și SEAE să își îndeplinească obligația legală de a trimite Parlamentului European, fără întârziere și fără a necesita o cerere din partea acestuia, toate documentele de interes legate de negocierile privind acordurile internaționale, inclusiv directivele de negociere, textele convenite și procesele-verbale ale fiecărei runde de negocieri în conformitate cu articolul 218 alineatul (10) din TFUE, potrivit căruia „Parlamentul European este informat de îndată și pe deplin pe parcursul tuturor etapelor procedurii”; reamintește Consiliului și SEAE că, în urma încălcării dispozițiilor articolului 218 alineatul (10) în trecut, Curtea de Justiție a Uniunii Europene a anulat deja decizii ale Consiliului privind semnarea și încheierea mai multor acorduri și subliniază că aprobarea de către Parlament a noilor acorduri, cum este Acordul de parteneriat cuprinzător și consolidat cu Armenia, poate fi și ea, la rândul ei, suspendată pe viitor, până când Consiliul și SEAE își îndeplinesc obligația legală;
10. observă cu satisfacție că, plecând de la constatările Curții de Conturi Europene pentru perioada 2015-2016, potrivit cărora au existat anumite deficiențe în procedurile de recrutare a agenților locali din cadrul delegațiilor și în procedurile de achiziții publice organizate de delegații, au fost luate câteva măsuri pentru îmbunătățirea calității procedurilor SEAE începând din 2018; remarcă însă că aceste îmbunătățiri trebuie să fie substanțiale și să demonstreze un progres clar și cuantificabil în ceea ce privește răspunderea și transparența din partea SEAE;
11. constată că SEAE nu a dat încă curs recomandării formulate în Raportul special al Curții de Conturi Europene nr. 14/2013, care solicită pregătirea unui plan de acțiune detaliat pentru consolidarea eficacității sprijinului acordat Palestinei de către Uniune; încurajează SEAE să transpună integral în practică această recomandare în cooperare cu Comisia;
12. salută decizia Uniunii, care dă curs recomandării Ombudsmanului European, de a oferi stagii plătite în delegațiile sale din străinătate, făcându-le astfel accesibile și tinerilor cu resurse financiare limitate, în conformitate cu principiul nediscriminării.

# INFORMAȚII PRIVIND ADOPTAREA ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ

|                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|-------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Data adoptării</b>                                                         | 23.1.2018                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <b>Rezultatul votului final</b>                                               | +: 49<br>-: 6<br>0: 2                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>Membri titulari prezenți la votul final</b>                                | Lars Adaktusson, Michèle Alliot-Marie, Francisco Assis, Petras Auštrevičius, Amjad Bashir, Bas Belder, Goffredo Maria Bettini, Victor Boștinăru, Elmar Brok, Klaus Buchner, James Carver, Fabio Massimo Castaldo, Lorenzo Cesa, Javier Couso Permuy, Arnaud Danjean, Georgios Epitideios, Eugen Freund, Michael Gahler, Iveta Grigule-Pēterse, Sandra Kalniete, Tunne Kelam, Janusz Korwin-Mikke, Andrey Kovatchev, Eduard Kukan, Ilhan Kyuchyuk, Ryszard Antoni Legutko, Sabine Lösing, Andrejs Mamikins, Alex Mayer, David McAllister, Tamás Meszerics, Francisco José Millán Mon, Clare Moody, Javier Nart, Pier Antonio Panzeri, Ioan Mircea Pașcu, Alojz Peterle, Tonino Picula, Jozo Radoš, Sofia Sakorafa, Alyn Smith, Jaromír Štětina, Dubravka Šuica, László Tőkés, Miguel Urbán Crespo, Ivo Vajgl |
| <b>Membri supleanți prezenți la votul final</b>                               | Brando Benifei, Rebecca Harms, Marek Jurek, Jo Leinen, Miroslav Poche, Traian Ungureanu, Bodil Valero, Marie-Christine Vergiat                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>Membri supleanți [articolul 200 alineatul (2)] prezenți la votul final</b> | Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Barbara Kudrycka, Tiemo Wölken                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |

# VOT FINAL PRIN APEL NOMINAL ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ

| 49        | +                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|-----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ALDE      | Petras Auštrevičius, Iveta Grigule-Pēterse, Ilhan Kyuchyuk, Javier Nart, Jozo Radoš, Ivo Vajgl                                                                                                                                                                                                                                               |
| ECR       | Amjad Bashir, Bas Belder, Marek Jurek, Ryszard Antoni Legutko                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| EFDD      | Fabio Massimo Castaldo                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| PPE       | Lars Adaktusson, Michèle Alliot-Marie, Elmar Brok, Lorenzo Cesa, Arnaud Danjean, Michael Gahler, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Sandra Kalniete, Tunne Kelam, Andrey Kovatchev, Barbara Kudrycka, Eduard Kukan, David McAllister, Francisco José Millán Mon, Alojz Peterle, Jaromír Štětina, Dubravka Šuica, László Tőkés, Traian Ungureanu |
| S&D       | Francisco Assis, Brando Benifei, Goffredo Maria Bettini, Victor Boştinaru, Eugen Freund, Jo Leinen, Andrejs Mamikins, Alex Mayer, Clare Moody, Pier Antonio Panzeri, Ioan Mircea Paşcu, Tonino Picula, Miroslav Poche, Tiemo Wölken                                                                                                          |
| VERTS/ALE | Klaus Buchner, Rebecca Harms, Tamás Meszerics, Alyn Smith, Bodil Valero                                                                                                                                                                                                                                                                      |

| 6       | -                                                                                |
|---------|----------------------------------------------------------------------------------|
| EFDD    | James Carver                                                                     |
| GUE/NGL | Javier Couso Permuy, Sabine Lösing, Miguel Urbán Crespo, Marie-Christine Vergiat |
| NI      | Georgios Epitideios                                                              |

| 2       | 0                   |
|---------|---------------------|
| GUE/NGL | Sofia Sakorafa      |
| NI      | Janusz Korwin-Mikke |

Legenda simbolurilor utilizate:

+ : pentru  
- : împotriva  
0 : abțineri