



2017/2181(DEC)

20.2.2018

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

της Επιτροπής Μεταφορών και Τουρισμού

προς την Επιτροπή Ελέγχου του Προϋπολογισμού

σχετικά με την απαλλαγή όσον αφορά την εκτέλεση του προϋπολογισμού της κοινής επιχείρησης SESAR για το οικονομικό έτος 2016 (2017/2181(DEC))

Συντάκτρια γνωμοδότησης: Isabella De Monte

PA_NonLeg

ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Η Επιτροπή Μεταφορών και Τουρισμού καλεί την Επιτροπή Ελέγχου του Προϋπολογισμού, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να συμπεριλάβει στην πρόταση ψηφίσματός της τις ακόλουθες προτάσεις:

1. εκφράζει την ικανοποίησή του για το πόρισμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου σύμφωνα με το οποίο οι λογαριασμοί της κοινής επιχείρησης για τη διαχείριση της εναέριας κυκλοφορίας στον ενιαίο ευρωπαϊκό ουρανό (SESAR) («η επιχείρηση») για το οικονομικό έτος 2016 είναι, από κάθε ουσιαστική πλευρά, νόμιμοι και κανονικοί· τονίζει τη σημασία των παρατηρήσεων που διατυπώνονται στην ειδική έκθεση αριθ. 18/2017 του Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με τον Ενιαίο Ευρωπαϊκό Ουρανό·
2. επισημαίνει ότι το 2016 ήταν ένα μεταβατικό έτος για την επιχείρηση, καθώς πραγματοποιήθηκε η ολοκλήρωση και το κλείσιμο της φάσης SESAR 1 και η κλιμάκωση της φάσης SESAR 2020, και ότι η επιχείρηση παρουσίασε τον προϋπολογισμό της σε δύο χωριστά τμήματα: 1) SESAR 1 και 2) SESAR 2020· επισημαίνει περαιτέρω ότι το SESAR 1 συγχρηματοδοτήθηκε από το ΔΕΔ-Μ και το έβδομο πρόγραμμα πλαίσιο για την έρευνα (7ο ΠΠ) και το SESAR 2020 συγχρηματοδοτείται από το πρόγραμμα «Ορίζοντας 2020», και ότι τα διαφορετικά ρυθμιστικά πλαίσια για τα εν λόγω τμήματα προϋπολογισμού αποτέλεσαν σημαντική διοικητική πρόκληση για την κοινή επιχείρηση και τα μέλη της· τονίζει ότι, για λόγους σταθερότητας, τα προβλήματα αυτά δεν θα πρέπει να ξανασυμβούν στο μέλλον·
3. επισημαίνει ότι ο οριστικός προϋπολογισμός της επιχείρησης για το 2016 από το 7ο ΠΠ και από το πρόγραμμα «Ορίζοντας 2020» ανήλθε σε 101,4 εκατομμύρια EUR σε πιστώσεις ανάληψης υποχρεώσεων και σε 162,8 εκατομμύρια EUR σε πιστώσεις πληρωμών, τα δε ποσοστά εκτέλεσης ήταν 95,7% και 63,2% αντίστοιχα· επισημαίνει ότι το χαμηλό ποσοστό εκτέλεσης για τις πιστώσεις πληρωμών οφείλεται κυρίως σε καθυστερήσεις κατά την υλοποίηση μελετών και δράσεων ανάπτυξης από τα μέλη της επιχείρησης· σημειώνει ότι, στα τέλη του 2016, για το SESAR 1 η σωρευτική εισφορά σε χρήμα της Ένωσης ανήλθε σε 597,1 εκατομμύρια EUR, έναντι των συνολικών εισφορών σε είδος που ήταν 476,9 εκατομμύρια EUR από τον Eurocontrol και 566,5 εκατομμύρια EUR από τα μέλη του κλάδου της εναέριας κυκλοφορίας, ενώ για το SESAR 2020 η σωρευτική εισφορά σε χρήμα της Ένωσης ήταν 56,8 εκατ. EUR και δεν επικυρώθηκαν εισφορές σε είδος και σε χρήμα από άλλα μέλη, διότι τα έργα βρίσκονταν στα αρχικά τους στάδια·
4. επισημαίνει ότι η επιχείρηση αντιμετώπισε δυσκολίες όσον αφορά την προσαρμογή των εργαλείων πληροφορικής του προγράμματος «Ορίζοντας 2020» στις ιδιαίτερες ανάγκες της, που οδήγησαν σε καθυστερήσεις στην εκτέλεση των πληρωμών για μελέτες και δράσεις ανάπτυξης των μελών· εκφράζει τη λύπη του διότι πιστώσεις πληρωμών ύψους 14,5 εκατ. EUR – που σχετίζονται με προσκλήσεις υποβολής προτάσεων του SESAR 2020 και δραστηριότητες που είχαν αρχικά ενταχθεί στον προϋπολογισμό του 2016 – έπρεπε να ακυρωθούν με έναν διορθωτικό προϋπολογισμό για το 2016, λόγω εξωτερικών παραγόντων εκτός του ελέγχου της επιχείρησης· εκφράζει την ανησυχία του για τη συνεχιζόμενη τάση αύξησης των αναλήψεων υποχρεώσεων που εκκρεμούν (ΥΠΕ), οι οποίες αυξήθηκαν από 72,1 εκατομμύρια EUR σε 83,8 εκατομμύρια EUR κατά τη διάρκεια του 2016, και ζητεί την αντιστροφή αυτής της τάσης μετά τη μετάβαση στο

5. εκφράζει την ικανοποίησή του διότι όλα τα έργα του SESAR 1 περατώθηκαν από επιχειρησιακή άποψη στο τέλος του 2016 και διότι 61 λύσεις που είναι έτοιμες για εκβιομηχάνιση και ανάπτυξη, και περιλαμβάνονται στην πρώτη έκδοση του SESAR Solution Catalogue (καταλόγου λύσεων SESAR), έχουν παραδοθεί στην κοινότητα αερομεταφορών· επισημαίνει ότι 54 λύσεις που δρομολογήθηκαν στη φάση SESAR 1 θα αναπτυχθούν περαιτέρω στη φάση SESAR 2020, και αποτελούν παράδειγμα των προσπαθειών για να εξασφαλιστεί η αποτελεσματική μετάβαση από το ένα πρόγραμμα στο άλλο·
6. καλεί την κοινή επιχείρηση SESAR και την Επιτροπή να αξιολογήσουν τα αποτελέσματα της ανάπτυξης της λύσης SESAR, ιδίως από την άποψη της εξασφάλισης της διαλειτουργικότητας και των βημάτων προόδου προς την ολοκλήρωση του Ενιαίου Ευρωπαϊκού Ουρανού· λαμβάνοντας υπόψη ότι η φάση ανάπτυξης βρίσκεται ήδη σε εξέλιξη, καλεί την κοινή επιχείρηση SESAR να αρχίσει την ανάπτυξη του δοκιμαστικού σχεδίου για μια νέα αρχιτεκτονική του ευρωπαϊκού εναέριου χώρου, η οποία θα συμβάλει σημαντικά στην οικονομική αποτελεσματικότητα της ανάπτυξης·
7. εκφράζει ικανοποίηση για την υπογραφή της ανανεωμένης συμφωνίας Eurocontrol/Κοινής Επιχείρησης SESAR το 2016, η οποία παρουσιάζει τον νέο ρόλο του Eurocontrol ως συνιδρυτή της SESAR και περιλαμβάνει μια σειρά δεσμεύσεων και υποχρεώσεων όσον αφορά την εφαρμογή του προγράμματος SESAR 2020· εκφράζει επίσης ικανοποίηση για τη διεύρυνση του αριθμού των μελών σε 19, τα οποία εκπροσωπούν πάνω από 100 εταιρείες σε ολόκληρο τον κλάδο, που θα συμμετάσχουν στις δραστηριότητες βιομηχανικής έρευνας, επικύρωσης και επίδειξης του προγράμματος SESAR 2020· επισημαίνει την έγκριση της πρώτης έκδοσης του ενιαίου εγγράφου προγραμματισμού της επιχείρησης για την περίοδο 2017-2019·
8. εκφράζει ανησυχία για το γεγονός ότι, στο πλαίσιο της διαδικασίας της για τις υπηρεσίες δημόσιων συμβάσεων, η επιχείρηση καθορίζει μέγιστο προϋπολογισμό σύμβασης, που δεν φαίνεται να βασίζεται σε διαδικασία εκτίμησης κόστους και σε ένα σύστημα αναφοράς εύλογης τιμής της αγοράς· ζητεί από την επιχείρηση να θέσει σε εφαρμογή κατάλληλες διαδικασίες εκτίμησης κόστους πριν από τη δρομολόγηση διαδικασιών σύναψης συμβάσεων, βάσει ενός εύλογου συστήματος αναφοράς, προκειμένου να εξασφαλίζεται η οικονομική αποδοτικότητα των πολυετών συμβάσεων παροχής υπηρεσιών·
9. καλεί την επιχείρηση να θεσπίσει μια συστηματική εσωτερική διαδικασία προκειμένου να επαναξιολογήσει τη διαπίστωση περί ασθενούς οικονομικής βιωσιμότητας όσον αφορά έναν συντονιστή επιχορηγούμενου έργου, συμπεριλαμβανομένων μέτρων μετριασμού και αντιστάθμισης του αυξημένου οικονομικού κινδύνου· επισημαίνει την απουσία συγκεκριμένων κατευθύνσεων για τα μέλη και τους εξωτερικούς ελεγκτές τους όσον αφορά τη δήλωση και την πιστοποίηση των εισφορών σε είδος των μελών για έργα του SESAR 2020 και καλεί την επιχείρηση να αναπτύξει όρους αναφοράς και ένα υπόδειγμα πιστοποιητικού πριν ληφθούν οποιεσδήποτε εισφορές σε είδος το 2018·
10. εκφράζει ικανοποίηση για τη δημοσίευση της μελέτης σχετικά με την ευρωπαϊκή προοπτική των μη επανδρωμένων αεροσκαφών («SESAR European Drones Outlook Study») του Νοεμβρίου 2016· θεωρεί ότι απαιτούνται διάφορες καινοτομίες,

συμπεριλαμβανομένων τεχνολογιών που σχετίζονται με τη διαχείριση της εναέριας κυκλοφορίας, για την ασφαλή ένταξη των μη επανδρωμένων αεροσκαφών στον ευρωπαϊκό εναέριο χώρο· σημειώνει με ενδιαφέρον τη σχετική επισκόπηση της εξέλιξης της ευρωπαϊκής αγοράς μη επανδρωμένων αεροσκαφών μέχρι το 2050 και το τεράστιο δυναμικό για την Ευρώπη και την παγκόσμια ανταγωνιστικότητά της, καθώς και τις δράσεις που πρέπει να αναληφθούν τα προσεχή 5 έως 10 έτη προκειμένου να απελευθερωθεί αυτό το δυναμικό, συμπεριλαμβανομένης της ενίσχυσης της έρευνας και ανάπτυξης που επιτεύχθηκε με τη θέσπιση, σε επίπεδο Ένωσης, ενός οικοσυστήματος που περιλαμβάνει τόσο ένα κανονιστικό πλαίσιο όσο και την τεχνολογία, και φέρνει σε επαφή όλα τα βασικά ενδιαφερόμενα μέρη του δημόσιου και του ιδιωτικού τομέα και έχει ως αποτέλεσμα την ενίσχυση του επιπέδου χρηματοδότησης της Ένωσης, με ιδιαίτερη τόνωση των μικρομεσαίων επιχειρήσεων του τομέα·

11. εκφράζει ικανοποίηση για το γεγονός ότι η επιχείρηση συνεχίζει να εφαρμόζει μια πολύπλευρη προσέγγιση για την αποτελεσματική εξέταση, διαχείριση και μείωση των κινδύνων, και αναμένει από την επιχείρηση να δίνει ιδιαίτερη προσοχή στους κρίσιμους εταιρικούς κινδύνους που έχει εντοπίσει όσον αφορά το γενικό πρόγραμμα ATM και το SESAR 2020· εκφράζει ικανοποίηση για το γεγονός ότι το διοικητικό συμβούλιο της κοινής επιχείρησης ενέκρινε τη στρατηγική για την καταπολέμηση της απάτης στις 18 Μαρτίου 2016·
12. σημειώνει ότι, όσον αφορά το SESAR 1, είχαν σχεδιαστεί 21 διαδικασίες λογιστικού ελέγχου σε πέντε επιλεγμένα μέλη, εκ των οποίων 14 ολοκληρώθηκαν το 2016 στο πλαίσιο του τρίτου κύκλου λογιστικών ελέγχων στο σύνολο των 15 μελών, όπως περιγράφεται στη στρατηγική κατασταλτικού ελέγχου της επιχείρησης· εκφράζει ανησυχία για το εναπομένον ποσοστό σφάλματος, που ανήλθε στο 6,21 % το 2016· εκφράζει, ωστόσο, ικανοποίηση για το γεγονός ότι το σωρευτικό εναπομένον ποσοστό σφάλματος του SESAR 1 είναι 1,34%·
13. επισημαίνει τα αποτελέσματα της συγκριτικής αξιολόγησης του 2016 όσον αφορά τους ανθρώπινους πόρους: 62% επιχειρησιακές θέσεις, 30% διοικητικές θέσεις και 8% ουδέτερες θέσεις·
14. σημειώνει ότι η διαχείριση του ευρωπαϊκού εναέριου χώρου εξακολουθεί να είναι κατακερματισμένη και η ιδέα του Ενιαίου Ευρωπαϊκού Ουρανού δεν έχει ακόμη πραγματοποιηθεί· επισημαίνει εκ νέου τον καίριο ρόλο της επιχείρησης στον συντονισμό και την υλοποίηση ερευνών για το έργο SESAR, το οποίο αποτελεί θεμελιώδους σημασίας έργο για τον Ενιαίο Ευρωπαϊκό Ουρανό, αν και η προθεσμία για την επίτευξη των στόχων του έργου SESAR μετατέθηκε από την αρχική ημερομηνία του 2020 στο 2035·
15. υπενθυμίζει πόσο σημαντικό είναι να επιλυθεί το πρόβλημα του κατακερματισμού του ευρωπαϊκού ουρανού, καθώς, προς το παρόν, η ενιαία ευρωπαϊκή αγορά εξακολουθεί να μην επωφελείται πλήρως από τα πλεονεκτήματα που προσφέρει ο Ενιαίος Ευρωπαϊκός Ουρανός·
16. προτείνει να χορηγήσει το Κοινοβούλιο απαλλαγή στον εκτελεστικό διευθυντή της κοινής επιχείρησης όσον αφορά την εκτέλεση του προϋπολογισμού της για το οικονομικό έτος 2016.

ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗΝ ΕΓΚΡΙΣΗ ΣΤΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Ημερομηνία έγκρισης	20.2.2018
Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας	+: 40 –: 2 0: 0
Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Daniela Aiuto, Lucy Anderson, Marie-Christine Arnautu, Georges Bach, Izaskun Bilbao Barandica, Deirdre Clune, Michael Cramer, Luis de Grandes Pascual, Andor Deli, Isabella De Monte, Ismail Ertug, Jacqueline Foster, Dieter-Lebrecht Koch, Bogusław Liberadzki, Marian-Jean Marinescu, Renaud Muselier, Markus Pieper, Tomasz Piotr Poręba, Gabriele Preuß, Christine Revault d’Allonnes Bonnefoy, Dominique Riquet, Massimiliano Salini, Claudia Schmidt, Jill Seymour, Keith Taylor, Pavel Telička, István Ujhelyi, Wim van de Camp, Marie-Pierre Vieu, Janusz Zemke, Roberts Zīle, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska, Μιλτιάδης Κύρκος
Αναπληρωτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Jakop Dalunde, Michael Detjen, Markus Ferber, Maria Grapini, Rolandas Paksas, Jozo Radoš, Evžen Tošenovský, Henna Virkkunen
Αναπληρωτές (άρθρο 200 παράγραφος 2) παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Olle Ludvigsson

ΤΕΛΙΚΗ ΨΗΦΟΦΟΡΙΑ ΜΕ ΟΝΟΜΑΣΤΙΚΗ ΚΛΗΣΗ ΣΤΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

40	+
ALDE	Izaskun Bilbao Barandica, Jozo Radoš, Dominique Riquet, Pavel Telička
ECR	Jacqueline Foster, Tomasz Piotr Poręba, Evžen Tošenovský, Roberts Zile
EFDD	Daniela Aiuto, Rolandas Paksas
GUE/NGL	Marie-Pierre Vieu
PPE	Georges Bach, Deirdre Clune, Andor Deli, Markus Ferber, Dieter-Lebrecht Koch, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska, Marian-Jean Marinescu, Renaud Muselier, Markus Pieper, Massimiliano Salini, Claudia Schmidt, Henna Virkkunen, Luis de Grandes Pascual, Wim van de Camp
S&D	Lucy Anderson, Isabella De Monte, Michael Detjen, Ismail Ertug, Maria Grapini, Miltiadis Kyrkos, Bogusław Liberadzki, Olle Ludvigsson, Gabriele Preuß, Christine Revault d'Allonnes Bonnefoy, István Ujhelyi, Janusz Zemke
Verts/ALE	Michael Cramer, Jakop Dalunde, Keith Taylor

2	-
EFDD	Jill Seymour
ENF	Marie-Christine Arnautu

0	0

Υπόμνημα των χρησιμοποιούμενων συμβόλων:

+ : υπέρ

- : κατά

0 : αποχή