



2017/0113(COD)

20.12.2017

**\*\*\*I**

## **ПРОЕКТ НА ДОКЛАД**

относно предложението за директива на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Директива 2006/1/ЕО относно използването на превозни средства, наети без шофьори, за автомобилен превоз на товари (COM(2017)0282 – C8-0172/2017 – 2017/0113(COD))

Комисия по транспорт и туризъм

Докладчик: Клаудия Монтейро де Агияр

**Легенда на използваните знаци**

- \* Процедура на консултация
- \*\*\* Процедура на одобрение
- \*\*\*I Обикновена законодателна процедура (първо четене)
- \*\*\*II Обикновена законодателна процедура (второ четене)
- \*\*\*III Обикновена законодателна процедура (трето четене)

(Посочената процедура се базира на правното основание, предложено в проекта на акт.)

**Изменения към проект на акт****Изменения в две колони, внесени от Парламента**

Заличаванията се обозначават с *получер курсив* в лявата колона. Заместванията се обозначават с *получер курсив* в двете колони. Новият текст се обозначава с *получер курсив* в дясната колона.

В първия и втория ред на анетката на всяко изменение се посочва съответната част от текста в разглеждания проект на акт. Ако изменението се отнася до съществуващ акт, който проектът на акт има за цел да измени, анетката съдържа и трети и четвърти ред, където се посочват съответно съществуващият акт и съответната разпоредба от него.

**Изменения, внесени от Парламента под формата на консолидиран текст**

Новите части от текста се посочват с *получер курсив*. Заличените части от текста се посочват със символа ■ или се зачеркват. Заместванията се обозначават, като се посочва с *получер курсив* новият текст и се заличава или зачерква заместваният текст.

По изключение не се отбелязват измененията с чисто техническо естество, които се нанасят от службите с оглед изготвянето на окончателния текст.

## СЪДЪРЖАНИЕ

### Страница

|                                                            |    |
|------------------------------------------------------------|----|
| ПРОЕКТ НА ЗАКОНОДАТЕЛНА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ | 5  |
| ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ .....                                | 16 |



## **ПРОЕКТ НА ЗАКОНОДАТЕЛНА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ**

**относно предложението за директива на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Директива 2006/1/ЕО относно използването на превозни средства, наети без шофьори, за автомобилен превоз на товари (COM(2017)0282 – C8-0172/2017 – 2017/0113(COD))**

**(Обикновена законодателна процедура: първо четене)**

*Европейският парламент,*

- като взе предвид предложението на Комисията до Парламента и до Съвета (COM(2017)0282),
  - като взе предвид член 294, параграф 2 и член 91, параграф 1 от Договора за функционирането на Европейския съюз, съгласно които Комисията е внесла предложението (C8-0172/2017),
  - като взе предвид член 294, параграф 3 от Договора за функционирането на Европейския съюз,
  - като взе предвид становището на Европейския икономически и социален комитет от 6 декември 2017 г.<sup>1</sup>,
  - след консултация с Комитета на регионите,
  - като взе предвид член 59 от своя правилник,
  - като взе предвид доклада на комисията по транспорт и туризъм (A8-0000/2018),
1. приема изложената по-долу позиция на първо четене;
  2. изисква от Комисията да се отнесе до него отново, в случай че внесе или възнамерява да внесе съществени промени в своето предложение или в случай че го замени с друг текст;
  3. възлага на своя председател да предаде позицията на Парламента съответно на Съвета и на Комисията, както и на националните парламенти.

### **Изменение 1**

**Предложение за директива  
Съображение 3 а (ново)**

---

<sup>1</sup> ОВ С, ... , стр.

**(3а) Държавите членки следва да могат да запазят действащите ограничения относно използването на наети превозни средства от техните транспортни предприятия с максимално разрешено товарно тегло от шест тона за операции за собствена сметка, с оглед на избягването на нелоялна конкуренция, както и на отрицателното въздействие върху околната среда и на задръстванията, предизвиквани от празни камиони при обратните курсове. Държавите членки следва да уведомят Европейската комисия за съответните основания за запазването на това ограничение;**

Or. en

**Обосновка**

За да се избегнат нелоялна конкуренция и отрицателни въздействия върху околната среда, и за да се осигури правилното прилагане на законодателството на държавите членки в областта на товарните превози, може да им бъде разрешено да запазят действащите ограничения до шест тона при операциите за собствена сметка, след като уведомят Европейската комисия.

**Изменение 2**

**Предложение за директива  
Съображение 4 а (ново)**

**(4а) На държавите членки не следва да се разрешава да ограничават използването на тяхна територия от превозни средства, наети от предприятие, надлежно установено на територията на друга държава членка, при условие че превозното средство е регистрирано и отговаря на действащите стандарти за**

*експлоатация и изисквания за безопасност или е пуснато в движение в съответствие със законите на която и да е държава членка и държавата членка на установяване на отговорното предприятие е издала разрешение за неговата експлоатация;*

Or. en

### *Обосновка*

*Съществува необходимост от рамка за използването на наети товарни автомобили, регистрирани в друга държава членка, за да се сложи край на сегашната мозайка от ограничения и липса на яснота за всички заинтересовани страни: превозвачи, асоциации и контролни органи.*

### **Изменение 3**

#### **Предложение за директива Съображение 5**

*Текст, предложен от Комисията*

(5) Нивото на данъчното облагане на автомобилния транспорт все още се различава значително в Съюза. Поради това някои ограничения, които също непряко влияят върху свободата на предоставяне на услуги за наем на превозни средства, продължават да са обосновани, **за** да се избегнат фискалните изкривявания. Следователно държавите членки следва да имат възможност да ограничават **времето, в което** превозно средство, **наето** в държава членка, **различна от тази на установяване на наемащото го предприятие, може да се използва** в рамките на съответните им територии.

*Изменение*

(5) Нивото на данъчното облагане на автомобилния транспорт все още се различава значително в Съюза. Поради това някои ограничения, които също непряко влияят върху свободата на предоставяне на услуги за наем на превозни средства, продължават да са обосновани, **с цел** да се избегнат фискалните изкривявания. Следователно държавите членки следва да имат възможност да ограничават **периода от време, през който установено предприятие може да използва наето** превозно средство, **регистрирано или пуснато в движение в друга държава членка, в рамките на съответните им територии. Те следва също така да могат да ограничат броя на тези превозни средства, наети от предприятия, установени на тяхна територия.**

### *Обосновка*

*Следователно държавите членки следва да имат възможност да ограничават в рамките на съответните си територии периода от време, през който установено предприятие може да използва наето превозно средство, както и да определят максимално съотношение на наетите превозни средства към общия брой на превозните средства в парка на предприятието.*

## **Изменение 4**

### **Предложение за директива Съображение 5 а (ново)**

*Текст, предложен от Комисията*

*Изменение*

**(5а)** *С цел подобряване на прилагането на ограниченията върху използването на наето превозно средство, което е регистрирано или пуснато в движение в съответствие със законите на държава членка, различна от тази, в която е установено наемащото предприятие, държавата членка следва да има възможност да въведе изискване срокът на договора за наем да не може да надвишава разрешения срок за използване на съответното превозно средство.*

Or. en

## **Изменение 5**

### **Предложение за директива Съображение 5 б (ново)**

*Текст, предложен от Комисията*

*Изменение*

**(5б)** *С цел прилагане в рамките на съответните им територии на индикативния период от време и на изискването за максимален брой на тези превозни средства, наети в*

*държава членка, различна от тази на установяването, държавите членки следва да гарантират предоставянето на данни за регистрацията на наетото превозно средство в своите национални електронни регистри, както е предвидено в Регламент (ЕО) № 1071/2009.*

Or. en

#### *Обосновка*

*Правилното прилагане е от ключово значение, за да се контролира точното изпълнение и прилагане на настоящото предложение. Поради това държавите членки ще трябва да гарантират, че в националните електронни регистри се съдържат и данни за регистрацията на наетите превозни средства и срока на отдаването им под наем.*

#### **Изменение 6**

##### **Предложение за директива Съображение 6**

*Текст, предложен от Комисията*

*Изменение*

**(6) За да се позволи транспортните операции за собствена сметка да се извършват по по-ефикасен начин, държавите членки не следва да имат повече правото да ограничават възможността за използване на наети превозни средства за тези операции.**

**заличава се**

Or. en

#### *Обосновка*

*За да се избегнат нелоялна конкуренция и отрицателни въздействия върху околната среда и за да се осигури правилното прилагане на законодателството на държавите членки в областта на товарните превози, може да им бъде разрешено да запазят действащите ограничения до шест тона при операцията за собствена сметка, след като уведомят Европейската комисия.*

## Изменение 7

### Предложение за директива Съображение 7

*Текст, предложен от Комисията*

(7) Прилагането и резултатите от настоящата директива следва да се наблюдават от Комисията, която да изготви доклад за целта. **Всякакво** бъдещо действие в тази област следва да се разглежда с оглед на доклада.

*Изменение*

(7) Прилагането и резултатите от настоящата директива следва да се наблюдават от Комисията, която да изготви доклад за целта **най-късно три години след крайния срок за транспонирането. Докладът следва надлежно да вземе под внимание отражението върху пътната безопасност, околната среда, данъчните приходи и други основни елементи, като например броя на наетите от превозвачи превозни средства, регистрирани в друга държава членка, и броя на нарушенията, извършени при използването на наети превозни средства, общо и трансгранично. Необходимостта от** бъдещо действие в тази област следва да се разглежда с оглед на доклада.

Or. en

### *Обосновка*

*С оглед правилната преценка на сегашния пазар се препоръчва надлежна оценка въз основа на основни елементи като броя на наетите от превозвачи превозни средства, регистрирани в друга държава членка, и броя на нарушенията, извършени при използването на наети превозни средства.*

## Изменение 8

### Предложение за директива

**Член 1 – параграф 1 – точка 1 – буква а – подточка ii**

Директива 2006/1/ЕО

**Член 2 – параграф 1 – буква а**

а) превозното средство е регистрирано или пуснато в движение в съответствие **с правото** на държава членка“;

а) превозното средство е регистрирано **и отговаря на действащите експлоатационни стандарти и изисквания за безопасност** или **е** пуснато в движение в съответствие **със законите** на **която и да е** държава членка **и за чието използване е издадено разрешение от държавата членка на установяване на предприятието**;

Or. en

#### Обосновка

От решаващо значение е както наетите, така и собствените товарни превозни средства да отговарят на действащите експлоатационни стандарти и изисквания за безопасност, тъй като е установено, че по принцип паркът от наети товарни автомобили е по-нов, по-екологичен и предизвиква по-малко замърсяване.

#### Изменение 9

##### Предложение за директива

##### Член 1 – параграф 1 – точка 1 – буква б

Директива 2006/1/ЕО

Член 2 — параграф 1 а

**1а. Когато превозното средство не е регистрирано или пуснато в движение в съответствие с правото на държавата членка, където наемащото превозното средство предприятие е установено, държавите членки могат да ограничат времето на използване на наетото превозно средство на територията си. В такъв случай обаче държавите членки разрешават използването му поне за четири месеца в рамките на всяка календарна година.“;**

**заличава се**

## Изменение 10

Предложение за директива  
Член 1 – параграф 1 – точка 2  
Директива 2006/1/ЕО  
Член 3 – параграф 1

*Текст, предложен от Комисията*

Държавите членки предприемат необходимите мерки с оглед на това **предприятията им** да могат да използват наети превозни средства за автомобилен превоз на товари при същите условия, които се прилагат за собствените им превозни средства, при условие че са спазени условията по член 2. “;

*Изменение*

1. Държавите членки предприемат необходимите мерки с оглед на това **установените на тяхна територия предприятия** да могат да използват наети превозни средства за автомобилен превоз на товари при същите условия, които се прилагат за собствените им превозни средства, при условие че са спазени условията по член 2.

Or. en

## Изменение 11

Предложение за директива  
Член 1 – параграф 1 – точка 2 (нова)  
Директива 2006/1/ЕО  
Член 3 – параграф 1 а (нов)

*Текст, предложен от Комисията*

*Изменение*

2. **Когато превозното средство е регистрирано или пуснато в движение в съответствие със законите на друга държава членка, държавите членки могат:**

а) **да ограничат периода от време, през който наетото превозно средство може да се използва в рамките на съответните им територии, при условие че позволяват използването на наетото превозно средство от едно и също предприятие в продължение на най-**

*малко четири последователни месеца в рамките на всяка календарна година; в такъв случай може да се предвиди изискване срокът на договора за наем да не надвишава максималния период от време, определен от държавата членка;*

*б) да ограничат броя на наетите превозни средства, които могат да бъдат използвани от предприятието, при условие че позволяват използването на минимален брой превозни средства, съответстващ на най-малко 25% от общия собствен автомобилен парк на предприятието към 31 декември на годината, предхождаща искането за разрешение за използване на превозното средство, а при предприятия с автомобилен парк, наброяващ по-малко от четири превозни средства, използването на поне едно наето превозно средство.*

Or. en

#### *Обосновка*

*Държавите членки следва да имат възможност да ограничат в рамките на съответните си територии периода от време, през който установено предприятие може да използва наето превозно средство, както и да определят максимално съотношение на наетите превозни средства към целия автомобилен парк на предприятието, за да се предотврати възможно спадане на приходите от данъка върху превозните средства и намаляване на атрактивността на условията за установяване на предприятията.*

## **Изменение 12**

**Предложение за директива**

**Член 1 – параграф 1 – точка 2 (нова)**

Директива 2006/1/ЕО

**Член 3 – параграф 1 б (нов)**

*Текст, предложен от Комисията*

*Изменение*

**3. Държавите-членки могат да изключат от разпоредбите на параграф 1 на настоящия член**

*транспортните операции за собствена сметка, извършвани с превозни средства с общо разрешено товарно тегло, по-голямо от 6 тона. Държавите членки уведомяват съответно Комисията за основанията за запазването на това ограничение.*

Or. en

#### Обосновка

*За да се избегнат нелоялна конкуренция и отрицателни въздействия върху околната среда и за да се осигури правилното прилагане на законодателството на държавите членки в областта на товарните превози, може да им бъде разрешено да запазят действащите ограничения до шест тона при операцията за собствена сметка, след като уведомят Европейската комисия.*

#### Изменение 13

**Предложение за директива**  
**Член 1 – параграф 1 – точка 3**  
Директива 2016/1/ЕО  
Член 5 а (нов)

*Текст, предложен от Комисията*

До [да се въведе от Службата за публикации: **До [OP: please insert the date calculated 5 years after the deadline for transposition of the Directive]** Комисията представя на Европейския парламент и Съвета доклад за прилагането и резултатите от настоящата директива. В доклада се съдържа информация за използването на превозни средства, наети в държава членка, различна от държавата членка на установяване на наемащото превозното средство предприятие. Въз основа на този доклад Комисията преценява дали е необходимо да предложи допълнителни *мерки*“.

*Изменение*

До [да се въведе от Службата за публикации: **датата, изчислена след изтичането на 3 години от крайния срок за транспониране на директивата]** Комисията представя на Европейския парламент и Съвета доклад за прилагането и резултатите от настоящата директива. В доклада се съдържа информация за използването на превозни средства, наети в държава членка, различна от държавата членка на установяване на наемащото превозното средство предприятие, **включително въздействието върху пътната безопасност, броя на наетите от превозвачи превозни средства, регистрирани в друга държава членка, броя на нарушенията, извършени при**

**използването на наети превозни средства, общо и трансгранично, и данъчните приходи.** Въз основа на този доклад Комисията преценява дали е необходимо да предложи допълнителни мерки.

Or. en

#### *Обосновка*

*С оглед правилната преценка на сегашния пазар се препоръчва надлежна оценка въз основа на основни елементи като броя на наетите от превозвачи превозни средства, регистрирани в друга държава членка, и броя на нарушенията, извършени при използването на наети превозни средства.*

#### **Изменение 14**

##### **Предложение за директива**

##### **Член 2 – параграф 1 – алинея 1**

*Текст, предложен от Комисията*

Държавите членки въвеждат в сила законовите, подзаконовите и административните разпоредби, необходими, за да се съобразят с настоящата директива, **най-късно до [OP: please insert the date calculated 18 months following the entry into force] до [...]** 2. Те незабавно съобщават на Комисията текста на тези разпоредби.

*Изменение*

Държавите членки въвеждат в сила законовите, подзаконовите и административните разпоредби, необходими, за да се съобразят с настоящата директива, до ... **[20 месеца след датата на влизане в сила на настоящата директива]**. Те незабавно съобщават на Комисията текста на тези разпоредби.

Or. en

## **ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ**

### **Въведение**

Автомобилният транспорт е доминиращият вид транспорт за товари и пътници в ЕС и осигурява заетост на около 1,6 милиона души. През годините ЕС разработи широк набор от правила, за да се гарантира справедлив, добре функциониращ, безопасен и социално устойчив сектор на автомобилния транспорт. Европейско законодателство относно използването на превозни средства, наети без шофьори, за автомобилен превоз на товари, действа от 25 години насам. Действащата Директива 2006/1/ЕО предвижда минимално ниво на отваряне на пазара за използването на тези превозни средства, но все още включва правни разпоредби от 80-те години на XX-ти век, които отразяват нуждите на сектора по онова време. Това законодателство трябва да бъде преразгледано, за да се приведе в съответствие с актуалните потребности на операторите и с последните развития в сектора на пазара на автомобилните товарни превози, както и със сегашните приоритети на политиката на ЕС.

### **Предложението на Комисията**

Комисията представи преглед на Директива 2006/1/ЕО относно използването на превозни средства, наети без шофьори, за автомобилен превоз на товари, като част от няколкото предложения в областта на автомобилния транспорт (пакет „Европа в движение“ за екологосъобразна, конкурентоспособна и свързана мобилност) на 31 май 2017 г. Той е тясно свързан с новите правила за достъп до извършването на тази дейност и достъп до пазара на автомобилни превози на товари, както и до пазара на междуградски и градски автобусни превози, с общата цел да се гарантира лоялна конкуренция, да се опростят съществуващите правила, да се запази вътрешният пазар и да се гарантират правата на работниците в този сектор.

Действащата Директива 2006/1/ЕО на Съвета:

- позволява на държавите членки да ограничат използването на наети товарни превозни средства с брутно собствено тегло над шест тона за операции за собствена сметка;
- ограничава използването на превозни средства, които са били наети в държава членка, различна от тази, в която е установено наемащото превозните средства предприятие.

Предложението на Комисията би довело до премахване на тези ограничения и установяване на единна регулаторна рамка в целия ЕС, за да се гарантира равен достъп на превозвачите до пазара на наетите превозни средства. То се стреми към следното:

- да се позволи използването на неговата територия на превозни средства, наети от предприятия, установени на територията на друга държава членка, при условие че превозното средство е регистрирано или пуснато в движение в съответствие със законодателството на държава членка;
- да се позволи използването на превозни средства, наети в друга държава членка, най-малко за период от четири месеца в рамките на всяка календарна година, за да се даде възможност на предприятията да отговарят на временни или сезонни пикове в търсенето и/или да заменят неизправни или повредени превозни средства.

### **Позицията на докладчика**

Докладчикът подкрепя общата цел на законодателния пакет на Комисията „Европа в движение“, както и настоящото предложение, тъй като то дава възможност за насърчаване на равнопоставени условия и лоялна конкуренция между дружествата за отдаване под наем и на лизинг на превозни средства в ЕС, като в същото време бъде намалена ненужната административна тежест и засилено прилагането на законодателството.

Докладчикът е съгласен, че държавите членки не следва да ограничават употребата на своя територия на превозни средства, наети от предприятия, надлежно установени на територията на друга държава членка, при условие че превозното средство отговаря на действащите стандарти за експлоатация и изисквания за безопасност.

Въпреки това докладчикът счита, че на държавите членки следва да се позволи при необходимост да запазят действащите ограничения относно използването на наети превозни средства с брутно собствено тегло над шест тона за операции за собствена сметка, за да се избегнат нелоялна конкуренция, както и отрицателното въздействие върху околната среда и задръстванията, предизвиквани от празни камиони при обратните курсове.

Докладчикът споделя виждането, че поради различното ниво на данъчно облагане на автомобилните превози на товари в Съюза държавите членки следва да имат възможност да ограничат в рамките на съответните си територии периода от време, през който установено предприятие може да използва наето превозно средство, регистрирано или пуснато в движение в друга държава членка.

Освен това следва да се даде възможност на държавите членки да ограничат броя на тези превозни средства, наети от предприятия, установени на тяхна територия, при условие че те позволяват използването на такъв брой превозни средства, който съответства най-малко на 25% от общия собствен автомобилен парк на тези предприятия, а при предприятията, чийто автомобилен парк наброява по-малко от четири превозни средства, използването на поне едно наето превозно средство.

Докладчикът счита също така, че правилното прилагане е от основно значение, за да се гарантира точното изпълнение и прилагане на настоящото предложение. За тази цел съществуващите национални електронни регистри, създадени по силата на Регламент (ЕО) № 1071/2009, следва да съдържат информация за регистрационния номер на наетото превозно средство и за срока на валидност на завереното копие на лиценза на Общността, както и да посочват за какъв период от време съответната държава членка разрешава на своите превозвачи да използват наети превозни средства на нейна територия.

Докладът на Комисията следва да бъде представен до 3 години след крайния срок за транспонирането и в него да бъдат описани отражението и различните аспекти на ефекта от настоящото предложение върху пътната безопасност, околната среда и данъчните приходи, както и да бъдат посочени основни елементи като броя на наетите от превозвачи превозни средства, регистрирани в друга държава членка, както и броя на нарушенията, извършени при използването на наети превозни средства, общо и трансгранично.