



Odbor za promet i turizam

2017/0113(COD)

20.12.2017

*****I**

NACRT IZVJEŠĆA

o Prijedlogu direktive Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Direktive 2006/1/EZ Europskog parlamenta i Vijeća o korištenju vozila unajmljenih bez vozača za cestovni prijevoz tereta
(COM(2017)0282 – C8-0172/2017 – 2017/0113(COD))

Odbor za promet i turizam

Izvjestiteljica: Cláudia Monteiro de Aguiar

Oznake postupaka

*	Postupak savjetovanja
***	Postupak suglasnosti
***I	Redovni zakonodavni postupak (prvo čitanje)
***II	Redovni zakonodavni postupak (drugo čitanje)
***III	Redovni zakonodavni postupak (treće čitanje)

(Navedeni se postupak temelji na pravnoj osnovi predloženoj u nacrtu akta.)

Izmjene nacрта akta

Amandmani Parlamenta u obliku dvaju stupaca

Brisanja su označena ***podebljanim kurzivom*** u lijevom stupcu. Izmjene su označene ***podebljanim kurzivom*** u obama stupcima. Novi tekst označen je ***podebljanim kurzivom*** u desnom stupcu.

U prvom i drugom retku zaglavlja svakog amandmana naznačen je predmetni odlomak iz nacrtu akta koji se razmatra. Ako se amandman odnosi na postojeći akt koji se želi izmijeniti nacrtom akta, zaglavlje sadrži i treći redak u kojem se navodi postojeći akt te četvrti redak u kojem se navodi odredba akta na koju se izmjena odnosi.

Amandmani Parlamenta u obliku pročišćenog teksta

Novi dijelovi teksta označuju se ***podebljanim kurzivom***. Brisani dijelovi teksta označuju se oznakom **■** ili su precrtani. Izmjene se naznačuju tako da se novi tekst označi ***podebljanim kurzivom***, a da se zamijenjeni tekst izbriše ili precrta.

Iznimno, izmjene strogo tehničke prirode koje unesu nadležne službe prilikom izrade konačnog teksta ne označuju se.

SADRŽAJ

Stranica

NACRT ZAKONODAVNE REZOLUCIJE EUROPSKOG PARLAMENTA	5
OBRAZLOŽENJE	15

NACRT ZAKONODAVNE REZOLUCIJE EUROPSKOG PARLAMENTA

**o Prijedlogu direktive Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Direktive 2006/1/EZ Europskog parlamenta i Vijeća o korištenju vozila unajmljenih bez vozača za cestovni prijevoz tereta
(COM(2017)0282 – C8-0172/2017 – 2017/0113(COD))**

(Redovni zakonodavni postupak: prvo čitanje)

Europski parlament,

- uzimajući u obzir Prijedlog Komisije upućen Europskom parlamentu i Vijeću (COM(2017)0282),
 - uzimajući u obzir članak 294. stavak 2. i članak 91. stavak 1. Ugovora o funkcioniranju Europske unije, u skladu s kojima je Komisija podnijela Prijedlog Parlamentu (C8-0172/2017),
 - uzimajući u obzir članak 294. stavak 3. Ugovora o funkcioniranju Europske unije,
 - uzimajući u obzir mišljenje Europskoga gospodarskog i socijalnog odbora od 6. prosinca 2017.¹,
 - nakon savjetovanja s Odborom regija,
 - uzimajući u obzir članak 59. Poslovnika,
 - uzimajući u obzir izvješće Odbora za promet i turizam (A8-0000/2018),
1. usvaja sljedeće stajalište u prvom čitanju;
 2. poziva Komisiju da predmet ponovno uputi Parlamentu ako zamijeni, bitno izmijeni ili namjerava bitno izmijeniti svoj Prijedlog;
 3. nalaže svojem predsjedniku da stajalište Parlamenta proslijedi Vijeću, Komisiji i nacionalnim parlamentima.

Amandman 1

Prijedlog direktive

Uvodna izjava 3.a (nova)

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

***(3a) Države članice trebaju moći
zadržati aktualna ograničenja za
prometna poduzeća u pogledu korištenja***

¹ SL C, , str.

unajmljenih vozila, pri kojima najveća dopuštena masa opterećenog vozila iznosi 6 tona za prijevoz za vlastite potrebe, kako bi se izbjeglo nepravedno tržišno natjecanje te negativni učinak na okoliš i stvaranje zagušenja zbog vraćanja praznih kamiona. Države članice trebaju u skladu s time obavijestiti Europsku komisiju o svojim razlozima zadržavanja tog ograničenja;

Or. en

Obrazloženje

Kako bi se izbjeglo nepravedno tržišno natjecanje i negativni učinci na okoliš te zajamčila pravilna provedba zakonodavstva o cestovnom prometu, države članice mogu nakon slanja obavijesti Europskoj komisiji zadržati aktualno ograničenje od šest tona za prijevoz za vlastite potrebe.

Amandman 2

Prijedlog direktive

Uvodna izjava 4.a (nova)

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

(4a) *Državama članicama ne bi se trebalo dozvoliti da na svojem državnom području ograničavaju korištenje vozila koja su unajmila poduzeća sa zakonitim poslovnim nastanom na državnom području druge države članice, pod uvjetom da je vozilo registrirano i u skladu s aktualnim standardima i sigurnosnim zahtjevima te da je stavljeno u promet u skladu sa zakonima bilo koje države članice i ima dozvolu za upravljanje koju je izdala država članica u kojoj odgovorno poduzeće ima poslovni nastan;*

Or. en

Obrazloženje

Potreban je okvir za korištenje vozila unajmljenih za prijevoz tereta u različitim državama članicama kako bi se stalo na kraj aktualnim brojnim ograničenjima i nejasnoći za sve uključene strane: prijevoznike, udruženja i provedbena tijela.

Amandman 3

Prijedlog direktive

Uvodna izjava 5.

Tekst koji je predložila Komisija

(5) Unutar Unije i dalje postoje velike razlike u razini oporezivanja cestovnog prijevoza. Stoga su radi izbjegavanja fiskalnih poremećaja i dalje opravdana određena ograničenja, koja neizravno utječu i na slobodu pružanja usluga iznajmljivanja vozila. Prema tome, države članice trebale bi imati mogućnost ograničiti ***trajanje uporabe vozila unajmljenog*** u državi članici ***koja nije država članica poslovnog nastana*** poduzeća ***koje ga unajmljuje*** na svojem državnom području.

Izmjena

(5) Unutar Unije i dalje postoje velike razlike u razini oporezivanja cestovnog prijevoza. Stoga su radi izbjegavanja fiskalnih poremećaja i dalje opravdana određena ograničenja, koja neizravno utječu i na slobodu pružanja usluga iznajmljivanja vozila. Prema tome, države članice trebale bi imati mogućnost ograničiti ***na svojem državnom području razdoblje u kojem poduzeće s poslovnim nastanom može koristiti unajmljeno vozilo koje je registrirano ili stavljeno u promet u drugoj državi članici. Također bi trebalo moći ograničiti broj takvih vozila koja unajmljuju poduzeća s poslovnim nastanom na njihovu državnom području.***

Or. en

Obrazloženje

Države članice trebale bi imati mogućnost na svojem državnom području ograničiti razdoblje u kojem poduzeće može koristiti unajmljeno vozilo, kao i udio unajmljenih vozila u cjelokupnom voznom parku koji je u vlasništvu poduzeća.

Amandman 4

Prijedlog direktive

Uvodna izjava 5.a (nova)

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

(5a) Kako bi se poboljšala provedba ograničenja o korištenju unajmljenog

vozila koje je registrirano ili stavljeno u promet u skladu sa zakonima države članice koja nije ona u kojoj poduzeće koje unajmljuje vozilo ima poslovni nastan, država članica trebala bi moći zatražiti da trajanje ugovora o najmu ne prelazi dozvoljeno vrijeme korištenja dotičnog vozila.

Or. en

Amandman 5

Prijedlog direktive Uvodna izjava 5.b (nova)

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

(5b) Kako bi na svojem državnom području mogle provoditi propise o ograničenju trajanja najma i maksimalnom broju vozila unajmljenih u državi članici koja nije ona u kojoj poduzeća imaju poslovni nastan, države članice trebale bi zajamčiti da se podaci o registraciji unajmljenog vozila nalaze u njihovom nacionalnom elektroničkom registru kako je utvrđen Uredbom (EZ) 1071/2009.

Or. en

Obrazloženje

Ispravna provedba ključna je za nadzor nad pravilnom provedbom i primjenom ovog prijedloga. Stoga bi države članice trebale osigurati da se u okviru nacionalnih elektroničkih registara pružaju i podaci o registraciji vozila i trajanju njegova najma.

Amandman 6

Prijedlog direktive Uvodna izjava 6.

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

(6) Kako bi se omogućilo učinkovitije obavljanje prijevoza za vlastiti račun, države članice ne bi više smjele imati mogućnost ograničiti uporabu unajmljenih vozila u te svrhe.

Briše se.

Or. en

Obrazloženje

Kako bi se izbjeglo nepravedno tržišno natjecanje i negativni učinci na okoliš te zajamčila pravilna provedba zakonodavstva o cestovnom prometu, države članice mogu nakon slanja obavijesti Europskoj komisiji zadržati aktualno ograničenje od šest tona za prijevoz za vlastite potrebe.

Amandman 7

Prijedlog direktive

Uvodna izjava 7.

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

(7) Komisija bi trebala pratiti provedbu ove Direktive i sastaviti izvješće o njoj. **Svaka bi se sljedeća mjera u ovom području trebala razmotriti** u svjetlu tog izvješća.

(7) Komisija bi trebala pratiti provedbu ove Direktive i sastaviti izvješće o njoj **najkasnije tri godine nakon roka za prenošenje u nacionalno zakonodavstvo. Tim bi izvješćem trebalo uzeti u obzir učinak na cestovnu sigurnost, okoliš i porezne prihode te druge ključne elemente kao što su broj vozila registriranih u drugoj državi članici koja su unajmili prijevoznici i broj kršenja povezanih s korištenjem unajmljenih vozila, njihov ukupan broj i broj prekograničnih kršenja.** U svjetlu tog izvješća **treba razmotriti potrebu za budućim djelovanjem u tom području.**

Or. en

Obrazloženje

Kako bi se pravilno ocijenilo aktualno stanje na tržištu, preporučuje se provedba prikladne evaluacije s ključnim elementima kao što su broj vozila registriranih u drugoj državi članici

koja su unajmili prijevoznici i broj kršenja povezanih s korištenjem unajmljenih vozila.

Amandman 8

Prijedlog direktive

Članak 1. – stavak 1. – točka 1. – podtočka a – podtočka ii.

Direktiva 2006/1/EZ

Članak 2. – stavak 1. – točka a

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

(a) je vozilo registrirano ili stavljeno u promet u skladu sa zakonima bilo koje države članice;

(a) je vozilo registrirano **i u skladu s aktualnim operativnim standardima i sigurnosnim zahtjevima** ili stavljeno u promet u skladu sa zakonima bilo koje države članice **i ima odobrenje da ga se koristi u državi članici u kojem poduzeće ima poslovni nastan;**

Or. en

Obrazloženje

Ključno je da su unajmljena vozila za prijevoz tereta, kao i vozila u vlasništvu, u skladu s važećim operativnim standardima i sigurnosnim zahtjevima s obzirom na to da je vozni park unajmljenih vozila za prijevoz tereta sve noviji, „zeleniji” i čišći.

Amandman 9

Prijedlog direktive

Članak 1. – stavak 1. – točka 1. – podtočka b

Direktiva 2006/1/EZ

Članak 2. – stavak 1.a

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

1.a Ako vozilo nije registrirano ili stavljeno u promet u skladu sa zakonima države članice u kojoj poduzeće koje to vozilo unajmljuje ima poslovni nastan, država članica može ograničiti vrijeme uporabe tog unajmljenog vozila unutar svojeg državnog područja. Međutim, država članica mora u takvom slučaju dopustiti uporabu tog vozila u trajanju od najmanje četiri mjeseca u svakoj

Briše se.

Amandman 10

Prijedlog direktive

Članak 1. – stavak 1. – točka 2.

Direktiva 2006/1/EZ

Članak 3. – stavak 1.

Tekst koji je predložila Komisija

Države članice poduzimaju potrebne mjere kako bi osigurale da **njihova trgovačka društva za cestovni prijevoz tereta, ako su ispunjeni uvjeti propisani člankom 2.,** mogu upotrebljavati unajmljena vozila uz uvjete jednake onima koji vrijede za vozila u **vlasništvu tih trgovačkih društava.**

Izmjena

1. Ako su ispunjeni uvjeti propisani člankom 2., države članice poduzimaju potrebne mjere kako bi osigurale da **poduzeća s poslovnim nastanom na njihovu državnom području** mogu upotrebljavati unajmljena vozila **za cestovni prijevoz tereta** uz uvjete jednake onima koji vrijede za vozila u **njihovu vlasništvu.**

Amandman 11

Prijedlog direktive

Članak 1. – stavak 1. – točka 2. (nova)

Direktiva 2006/1/EZ

Članak 3. – stavak 1.a (novi)

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

2. Ako je vozilo registrirano ili stavljeno u promet u skladu sa zakonima druge države članice, države članice mogu:

(a) ograničiti trajanje korištenja unajmljenog vozila unutar njihova državnog područja pod uvjetom da istom poduzeću dozvoljavaju korištenje unajmljenog vozila najmanje četiri uzastopna mjeseca tijekom bilo koje kalendarske godine; u tom se slučaju

može zahtijevati da trajanje ugovora o najmu ne prelazi vremensko ograničenje koje je odredila država članica;

(b) ograničiti broj unajmljenih vozila koje svako poduzeće može koristiti, pod uvjetom da dozvoljavaju korištenje minimalnog broja vozila koji u najmanju ruku odgovara 25 % ukupnog voznog parka u vlasništvu poduzeća 31. prosinca godine koja prethodi zahtjevu za odobrenje korištenja vozila ili, u slučaju da poduzeće ima vozni park od manje od četiri vozila, korištenje barem jednog unajmljenog vozila.

Or. en

Obrazloženje

Države članice trebale bi imati mogućnost na svojem državnom području ograničiti razdoblje u kojem poduzeće može koristiti unajmljeno vozilo, kao i udio unajmljenih vozila u cjelokupnom voznom parku koji je u njegovu vlasništvu kako bi se izbjegao pad prihoda od poreza na vozila i slabljenje uvjeta poslovnog nastana.

Amandman 12

Prijedlog direktive

Članak 1. – stavak 1. – točka 2. (nova)

Direktiva 2006/1/EZ

Članak 3. – stavak 1.b (novi)

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

3. Države članice mogu izuzeti iz odredaba stavka 1. ovog članka prijevoz za vlastite potrebe koji se obavlja vozilima ukupne dopuštene mase u opterećenom stanju veće od 6 tona. Države članice u skladu s time obavještavaju Komisiju o razlozima zadržavanja tog ograničenja.

Or. en

Obrazloženje

Kako bi se izbjeglo nepravedno tržišno natjecanje i negativni učinci na okoliš te zajamčila

pravilna provedba zakonodavstva o cestovnom prometu, države članice mogu nakon slanja obavijesti Europskoj komisiji zadržati aktualno ograničenje od šest tona za prijevoz za vlastite potrebe.

Amandman 13

Prijedlog direktive

Članak 1. – stavak 1. – točka 3.

Direktiva 2016/1/EZ

Članak 5.a (novi)

Tekst koji je predložila Komisija

Do **[OP: umetnuti izračunani datum *pet godina* nakon roka za prenošenje ove Direktive]** Komisija mora podnijeti izvješće Europskom parlamentu i Vijeću o provedbi i učincima ove Direktive. To izvješće mora sadržavati podatke o uporabi vozila unajmljenih u ***državama članicama koje nisu države članice*** poslovnog nastana poduzeća koja ta vozila unajmljuju. Komisija na temelju tog izvješća procjenjuje potrebu za predlaganjem dodatnih mjera.

Izmjena

Do **[Ured za publikacije: umetnuti izračunani datum *tri godine* nakon roka za prenošenje ove Direktive]** Komisija mora podnijeti izvješće Europskom parlamentu i Vijeću o provedbi i učincima ove Direktive. To izvješće mora sadržavati podatke o uporabi vozila unajmljenih u ***jednoj od država članica koja nije država članica*** poslovnog nastana poduzeća koja ta vozila unajmljuju, ***uključujući podatke o učinku na cestovnu sigurnost, broju vozila registriranih u drugoj državi članici, a koja prijevoznici unajmljuju, broju kršenja povezanih s korištenjem unajmljenih vozila (njihov ukupan broj i broj prekograničnih kršenja) i poreznim prihodima.*** Komisija na temelju tog izvješća procjenjuje potrebu za predlaganjem dodatnih mjera.

Or. en

Obrazloženje

Kako bi se pravilno ocijenilo aktualno stanje na tržištu, preporučuje se provedba prikladne evaluacije s ključnim elementima kao što su broj vozila registriranih u drugoj državi članici koja su unajmili prijevoznici i broj kršenja povezanih s korištenjem unajmljenih vozila.

Amandman 14

Prijedlog direktive

Članak 2. – stavak 1. – podstavak 1.

Tekst koji je predložila Komisija

Države članice stavljaju na snagu zakone i druge propise koji su potrebni radi usklađivanja s ovom Direktivom najkasnije do **[OP: umetnuti izračunani datum 18** mjeseci nakon stupanja na **snagu]**. One Komisiji odmah dostavljaju tekst tih odredaba.

Izmjena

Države članice stavljaju na snagu zakone i druge propise koji su potrebni radi usklađivanja s ovom Direktivom najkasnije do ... **[20** mjeseci nakon **datuma** stupanja na **snagu ove Direktive]**. One Komisiji odmah dostavljaju tekst tih odredaba.

Or. en

OBRAZLOŽENJE

Uvod

Cestovni prijevoz glavni je način prijevoza tereta i putnika u EU-u u kojem je zaposleno oko 1,6 milijuna ljudi. EU je tijekom godina razvio niz pravila čiji je cilj osigurati pošten, funkcionalan, siguran i društveno održiv sektor cestovnog prijevoza. Zadnjih 25 godina na snazi je europsko zakonodavstvo o korištenju vozila unajmljenih bez vozača za cestovni prijevoz tereta. Aktualnom se Direktivom 2006/1/EZ pruža minimalna razina otvorenosti tržišta za korištenje takvih vozila, međutim, njome su obuhvaćene pravne odredbe iz 1980-ih koje odražavaju tadašnje potrebe tog sektora. Potrebno je revidirati to zakonodavstvo kako bi ono odgovaralo stvarnim potrebama prijevoznika i odražavalo najnovije probleme s kojima se suočava sektor prijevoza tereta te s aktualnim političkim prioritetima EU-a.

Prijedlog Komisije

Komisija je 31. svibnja 2017. predstavila reviziju Direktive 2006/1/EZ o korištenju vozila unajmljenih bez vozača za cestovni prijevoz tereta kao dio nekoliko prijedloga u području cestovnog prijevoza („Europa u pokretu”: paket za čistu, konkurentnu i povezanu mobilnost). Ta je revizija usko povezana s novim pravilima o pristupu zanimanju i pristupu tržištu prijevoza tereta, kao i pristupu tržištu običnih i turističkih autobusa, sa sveobuhvatnim ciljem jamčenja pravednog tržišnog natjecanja, pojednostavljenja postojećih pravila, očuvanja unutarnjeg tržišta i jamčenja prava radnicima u tom sektoru.

Aktualnom Direktivom 2006/1/EZ:

- omogućuje se državama članicama da ograniče uporabu unajmljenih vozila za prijevoz tereta čija je bruto težina veća od šest tona za prijevoz za vlastite potrebe;
- ograničava se uporaba vozila unajmljenih u državi članici koja nije država članica poslovnog nastana poduzeća koje unajmljuje vozilo.

Prijedlogom Komisije ta bi se ograničenja uklonila i donio jedinstveni regulatorni okvir EU-a za jamčenje jednakog pristupa prijevoznika tržištu unajmljenih vozila. Njime se nastoji:

- dozvoliti da se na državnom području države članice koriste vozila koja su unajmila poduzeća s poslovnim nastanom u drugoj državi članici, pod uvjetom da je vozilo registrirano ili stavljeno u promet u skladu sa zakonima države članice;
- dozvoliti korištenje vozila unajmljenog u drugoj državi u trajanju od najmanje četiri mjeseca tijekom bilo koje kalendarske godine kako bi se poduzećima omogućilo svladavanje privremenih ili sezonskih razdoblja visoke potražnje i/ili zamjena neispravnih ili oštećenih vozila.

Stajalište izvjestiteljice

Izvjestiteljica podržava cjelokupni cilj zakonodavnog paketa Komisije „Europa u pokretu” i ovaj prijedlog jer su oni prilika za ostvarenje ravnopravnih uvjeta i pravednog tržišnog natjecanja za poduzeća koja se u EU-u bave najmom i leasingom, uz istovremeno smanjenje nepotrebnog administrativnog opterećenja i poticanje provedbe.

Izvjestiteljica se slaže da države članice ne bi trebale na svom državnom području ograničiti

korištenje vozila koja su unajmila poduzeća sa zakonitim poslovnim nastanom na državnom području druge države članice, pod uvjetom da je vozilo u skladu s aktualnim operativnim standardima i sigurnosnim zahtjevima.

Izvjestiteljica ipak smatra da države članice trebaju po potrebi moći zadržati aktualna ograničenja u pogledu korištenja unajmljenih vozila s bruto težinom većom od 6 tona za prijevoz za vlastite potrebe, kako bi se izbjeglo nepravedno tržišno natjecanje te negativni učinak na okoliš i stvaranje zagušenja zbog vraćanja praznih kamiona.

Izvjestiteljica se slaže da bi zbog različitih razina poreza na cestovni promet unutar Unije države članice trebale imati mogućnost na svojem državnom području ograničiti razdoblje u kojem poduzeće s poslovnim nastanom može koristiti unajmljeno vozilo koje je registrirano ili stavljeno u promet u drugoj državi članici.

Štoviše, države članice trebale bi imati mogućnost ograničenja broja takvih vozila koja unajmljuju poduzeća s poslovnim nastanom na njihovu državnom području, pod uvjetom da dozvoljavaju korištenje određenog broja vozila koji u najmanju ruku odgovara 25 % ukupnog voznog parka u vlasništvu poduzeća ili, u slučaju da poduzeće ima vozni park od manje od četiri vozila, korištenje barem jednog unajmljenog vozila.

Izvjestiteljica također smatra da je ispravna provedba tih pravila ključna za jamčenje pravilne provedbe i primjene ovog prijedloga. U tom bi pogledu postojeći nacionalni elektronički registri kako su utvrđeni Uredbom (EZ) 1071/2009 trebali sadržavati registarski broj unajmljenog vozila, kao i razdoblje valjanosti ovjerene preslike licencije Zajednice, u kojoj se navodi razdoblje u kojem države članice dozvoljavaju svojim prijevoznicima da se koriste unajmljenim vozilima na svom državnom području.

Izvješće Komisije treba se podnijeti najkasnije 3 godine nakon roka za prenošenje u nacionalno zakonodavstvo, te bi ono trebalo obuhvaćati učinak prijedloga na cestovnu sigurnost, okoliš i porezne prihode te bi se njime trebali utvrditi ključni elementi kao što su broj vozila registriranih u drugoj državi članici koja su unajmili prijevoznici i broj kršenja povezanih s korištenjem unajmljenih vozila, njihov ukupan broj i broj prekograničnih kršenja.