



Begrotingscommissie

2017/0309(COD)

25.4.2018

ADVIES

van de Begrotingscommissie

aan de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid

inzake het voorstel voor een besluit van het Europees Parlement en de Raad tot
wijziging van Besluit nr. 1313/2013/EU betreffende een Uniemechanisme voor
civiele bescherming
(COM(2017)0772/2 – C8-0409/2017 – 2017/0309(COD))

Rapporteur voor advies: José Manuel Fernandes

PA_Legam

BEKNOPTE MOTIVERING

De rapporteur is ingenomen met het voorstel tot wijziging van het huidige Uniemechanisme voor civiele bescherming (UCPM) om ervoor te zorgen dat de Unie haar burgers in Europa en daarbuiten doeltreffender steun kan bieden bij crises en in noodsituaties, onder meer door middel van grotere inspanningen op het gebied van rampenpreventie. Hij herinnert eraan dat het UCPM een van de meest tastbare uitingen is van de kernwaarde van solidariteit van de EU.

De rapporteur benadrukt dat investeren in preventie en rampenparaatheid de beste vorm van bescherming is, niet alleen omdat het de meeste mogelijkheden biedt om levens te redden en menselijk leed te voorkomen, maar ook omdat het kan voorkomen dat er na een ramp enorme herstellkosten ontstaan. Volgens de berekeningen van de Commissie zelf wordt met 1 EUR die aan rampenparaatheid wordt besteed, tot wel 7 EUR bespaard op hulpverlening.

De rapporteur is ervan overtuigd dat het huidige systeem al lang had moeten worden herzien. De respons van de Unie op een aantal recente rampen heeft op pijnlijke wijze de ontoereikendheid van het huidige, vrijwillige systeem aan het licht gebracht. Met name ontbrak het tijdens de bosbrandseizoenen 2016 en 2017 aan beschikbare middelen, waardoor slechts 10 van de 17 verzoeken om hulp bij bosbranden konden worden ingewilligd, en dan nog vaak met grote vertraging, met ruim 100 doden tot gevolg. In verscheidene verslagen is ook gewezen op de leemten in de beschikbaarheid van bepaalde kritische responscapaciteiten, met wat betreft blusvliegtuigen, opvangplekken en mogelijk ook andere soorten middelen.

De rapporteur is van mening dat de voorgestelde structuur met twee elkaar aanvullende pijlers, namelijk enerzijds een Europese pool voor civiele bescherming met vooraf toegezegde responscapaciteit van de lidstaten en anderzijds de zogenoemde "rescEU", een speciale reserve van responscapaciteit met bevelvoering en controle op Unieniveau, die als laatste toevlucht moet dienen, de meest geschikte en doeltreffende manier is om de beperkingen van het huidige kader te verhelpen. Door de middelen optimaal te bundelen en schaalvoordelen te genereren, zal het versterkte UCPM ook aanzienlijke besparingen voor de lidstaten opleveren.

De rapporteur herinnert eraan dat de totale kosten van het voorstel van de Commissie voor de periode 2018-2020 worden geraamd op 280 miljoen EUR, waarvan 256,9 miljoen EUR in rubriek 3, "Veiligheid en burgerschap", 6,3 miljoen EUR in rubriek 4, "Europa als wereldspeler" en 16,9 miljoen EUR in rubriek 5, "Administratieve uitgaven". Van de voorgestelde beleidsuitgaven is 54 % bestemd voor paraatheid, met inbegrip van de aankoop of leasing van middelen voor rescEU, 37 % voor respons en 9 % voor preventieactiviteiten. Het voorstel voorziet ook in de aanwerving van 100 extra personeelsleden over een periode van drie jaar. De rapporteur acht deze voorstellen evenredig met de omvang en het doel van de herziening.

De rapporteur is verheugd over het voorstel om het flexibiliteitsinstrument te gebruiken om het leeuwendeel (88 %) van de benodigde extra middelen te dekken. Hij is echter sterk gekant

tegen de voorgestelde herschikking van middelen uit bestaande programma's in de rubrieken 3 en 4 ten belope van 31,3 miljoen EUR. Zoals de Begrotingscommissie herhaaldelijk heeft benadrukt, moeten belangrijke nieuwe beleidsvoorstellen vergezeld gaan van nieuwe middelen. Bovendien vertonen veel van de betrokken programma's, zoals het programma "Rechten, gelijkheid en burgerschap" en het programma "Justitie", uitstekende uitvoeringspercentages en worden zij al jaren ondergefinancierd. Daarom stelt de rapporteur voor om het volledige bedrag van de benodigde extra middelen in de rubrieken 3 en 4 te financieren via het flexibiliteitsinstrument, zoals in een nieuwe bijlage I wordt nader beschreven.

AMENDEMENTEN

De Begrotingscommissie verzoekt de bevoegde Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid onderstaande amendementen in aanmerking te nemen:

Amendement 1

Ontwerpwetgevingsresolutie Paragraaf 2 bis (nieuw)

Ontwerpresolutie

Amendement

***2 bis. verzoekt de Commissie geen
herschikkingen te gebruiken voor de
financiering van nieuwe
beleidsprioriteiten die in de loop van een
lopend meerjarig financieel kader worden
vastgesteld, omdat dit onvermijdelijk een
negatief effect zal hebben op de uitvoering
van andere belangrijke activiteiten van de
Unie;***

Motivering

Nieuwe beleidsvoorstellen moeten vergezeld gaan van nieuwe middelen. De rapporteur is sterk gekant tegen het gebruik van herschikkingen ten koste van succesvolle maar chronisch ondergefinancierde programma's zoals het programma "Rechten, gelijkheid en burgerschap" en het programma "Justitie".

Amendement 2

Ontwerpwetgevingsresolutie Paragraaf 2 ter (nieuw)

2 ter. verzoekt de Commissie in het volgende meerjarig financieel kader dat in 2021 van start gaat, te voorzien in voldoende financiering voor het Uniemechanisme voor civiele bescherming, voortbouwend op de huidige herziening;

Motivering

Om voort te bouwen op de huidige herziening van het Uniemechanisme, waarbij zowel het beleid als de financiering worden versterkt, zal het belangrijk zijn dat de Commissie een ambitieuze financiële enveloppe voor het Uniemechanisme na 2020 voorstelt wanneer zij haar nieuwe voorstellen voor het volgende meerjarig financieel kader indient.

Amendement 3

Voorstel voor een besluit Overweging 7

Door de Commissie voorgestelde tekst

(7) De Unie moet in staat zijn om de lidstaten bij te staan indien de beschikbare capaciteit niet volstaat voor een doeltreffende respons op rampen, door bij te dragen aan de financiering van leasing- of verhuuringsregelingen, met het oog op een snelle toegang tot dergelijke capaciteit, of door de financiering van de aankoop ervan. Hierdoor zou de doeltreffendheid van het Uniemechanisme aanzienlijk worden vergroot, door de beschikbaarheid te garanderen van capaciteit in gevallen waar een effectieve rampenrespons in andere situaties niet zou kunnen worden verzekerd, met name bij rampen die een wijdverbreide impact hebben of een aanzienlijk aantal lidstaten treffen. Het verstrekken van deze capaciteit door de Unie moet schaalvoordelen opleveren en leiden tot een betere coördinatie bij rampenrespons.

Amendement

(7) De Unie moet in staat zijn om de lidstaten bij te staan indien de beschikbare capaciteit niet volstaat voor een doeltreffende respons op rampen, door bij te dragen aan de financiering van leasing- of verhuuringsregelingen, met het oog op een snelle toegang tot dergelijke capaciteit, of door de financiering van de aankoop ervan. Hierdoor zou de doeltreffendheid **en inzetbaarheid** van het Uniemechanisme aanzienlijk worden vergroot, door de **snelle** beschikbaarheid te garanderen van capaciteit in gevallen waar een effectieve rampenrespons in andere situaties niet zou kunnen worden verzekerd, met name bij rampen die een wijdverbreide impact hebben of een aanzienlijk aantal lidstaten treffen. Het verstrekken van deze capaciteit door de Unie moet schaalvoordelen opleveren en leiden tot een betere coördinatie bij rampenrespons. **Er moet**

voor een optimaal en transparant gebruik van de financiële middelen worden gezorgd.

Motivering

Wanneer via het Uniemechanisme capaciteiten worden gemobiliseerd, is snelheid van het allergrootste belang, zoals blijkt uit de tragische gevolgen van de laattijdige inzet van blusvliegtuigen bij de recentste bosbranden in Zuid-Europa. Medefinanciering door de EU moet altijd plaatsvinden op voorwaarde van volledige transparantie en verantwoordingsplicht.

Amendement 4

Voorstel voor een besluit Overweging 10

Door de Commissie voorgestelde tekst

(10) Om het functioneren van de rescEU-capaciteit te verzekeren moeten extra financiële toewijzingen beschikbaar worden gesteld voor financiële acties in het kader van het Uniemechanisme.

Amendement

(10) Om het functioneren van de rescEU-capaciteit te verzekeren moeten extra financiële toewijzingen beschikbaar worden gesteld voor financiële acties in het kader van het Uniemechanisme, **maar niet ten koste van de financiële middelen die zijn toegewezen aan andere belangrijke beleidsgebieden van de Unie, bijvoorbeeld ter bevordering van rechten, gelijkheid en burgerschap, justitie of menselijke ontwikkeling in de hele wereld.**

Motivering

Wanneer via het Uniemechanisme capaciteiten worden gemobiliseerd, is snelheid van het allergrootste belang, zoals blijkt uit de tragische gevolgen van de laattijdige inzet van blusvliegtuigen bij de recentste bosbranden in Zuid-Europa. Medefinanciering door de EU moet altijd plaatsvinden op voorwaarde van volledige transparantie en verantwoordingsplicht.

Amendement 5

Voorstel voor een besluit Overweging 10 bis (nieuw)

**(10 bis) Voor het herziene
Uniemechanisme voor civiele
bescherming moeten afzonderlijke
financiering en begrotingstoewijzingen
worden gegarandeerd. Aangezien
negatieve gevolgen voor de financiering
van bestaande meerjarenprogramma's
moeten worden voorkomen, dient de
verhoging van de financiering voor de
gerichte herziening van het
Uniemechanisme voor civiele
bescherming in de jaren 2018, 2019 en
2020 uitsluitend afkomstig te zijn van alle
middelen die beschikbaar zijn op grond
van Verordening (EU, Euratom)
nr. 1311/2013^{1 bis} van de Raad, waarbij
met name een beroep moet worden
gedaan op het flexibiliteitsinstrument.**

^{1 bis} Verordening (EU, Euratom)
nr. 1311/2013 van de Raad van
2 december 2013 tot bepaling van het
meerjarig financieel kader voor de jaren
2014-2020 (PB L 347 van 20.12.2013,
blz. 884).

Motivering

Nieuwe beleidsvoorstellen moeten vergezeld gaan van nieuwe middelen. De rapporteur is sterk gekant tegen het gebruik van herschikkingen ten koste van succesvolle maar chronisch ondergefinancierde programma's zoals het programma "Rechten, gelijkheid en burgerschap" en het programma "Justitie". In plaats daarvan moet de nodige aanvullende financiering worden uitgetrokken met gebruikmaking van de flexibiliteitsbepalingen van de MFK-verordening.

Amendement 6

Voorstel voor een besluit
Artikel 1 – alinea 1 – punt 8
Besluit nr. 1313/2013/EU
Artikel 12 bis – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

De Commissie informeert het Europees Parlement en de Raad **om de twee** jaar over de vooruitgang met betrekking tot operaties en de vooruitgang die in verband met de artikelen 11 en 12 wordt geboekt.

De Commissie informeert het Europees Parlement en de Raad **elk** jaar over de vooruitgang met betrekking tot operaties en de vooruitgang die in verband met de artikelen 11 en 12 wordt geboekt.

Motivering

Om te zorgen voor volledige parlementaire controle en toezicht op het proces en om mogelijke veranderingen met budgettaire gevolgen zo vroeg mogelijk op te sporen, wordt voorgesteld dat het Parlement en de Raad jaarlijks geactualiseerde informatie krijgen over de voortgang van de versterking van het Uniemechanisme, met inbegrip van verplichte informatie over de budgettaire en kostenontwikkelingen.

Amendement 7

Voorstel voor een besluit

Artikel 1 – alinea 1 – punt 8

Besluit nr. 1313/2013/EU

Artikel 12 bis – alinea-1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Deze informatie omvat een overzicht van de budgettaire en kostenontwikkelingen, met een gedetailleerde technische en financiële beoordeling, nauwkeurige informatie over de kostenstijgingen en wijzigingen in de vereiste typen responscapaciteit en de eventuele kwaliteitseisen van deze capaciteiten, en de redenen voor deze verhogingen of wijzigingen.

Motivering

Om te zorgen voor volledige parlementaire controle en toezicht op het proces en om mogelijke veranderingen met budgettaire gevolgen zo vroeg mogelijk op te sporen, wordt voorgesteld dat het Parlement en de Raad jaarlijks geactualiseerde informatie krijgen over de voortgang van de versterking van het Uniemechanisme, met inbegrip van verplichte informatie over de budgettaire en kostenontwikkelingen.

Amendement 8

Voorstel voor een besluit

Artikel 1 – alinea 1 – punt 12

Besluit nr. 1313/2013/EU

Artikel 19 – lid 1 – alinea 2 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

De noodzakelijke kredieten voor het Uniemechanisme worden geleidelijk door het Europees Parlement en de Raad goedgekeurd in het kader van de jaarlijkse begrotingsprocedure, rekening houdend met alle middelen die beschikbaar zijn op grond van Verordening (EU, Euratom) nr. 1311/2013 van de Raad*, waarbij met name gebruik wordt gemaakt van het flexibiliteitsinstrument, zoals vermeld in bijlage I.

**** Verordening (EU, Euratom) nr. 1311/2013 van de Raad van 2 december 2013 tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2014-2020 (PB L 347 van 20.12.2013, blz. 884).***

Motivering

Nieuwe beleidsvoorstellen moeten vergezeld gaan van nieuwe middelen. De rapporteur is sterk gekant tegen het gebruik van herschikkingen ten koste van succesvolle maar chronisch ondergefinancierde programma's zoals het programma "Rechten, gelijkheid en burgerschap" en het programma "Justitie". In plaats daarvan moet de nodige aanvullende financiering worden uitgetrokken met gebruikmaking van de flexibiliteitsbepalingen van de MFK-verordening.

Amendement 9

Voorstel voor een besluit

Bijlage I (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

BIJLAGE I

INDICATIEVE EXTRA FINANCIËLE TOEWIJZINGEN VOOR DE PERIODE 2018-2020

		2018	2019	2020	TOTAAL
Totale extra kredieten in rubriek 3*	VK	19,157	115,2	122,497	256,854
	BK	11	56,56	115,395	182,955
Totale extra kredieten in rubriek 4*	VK	2	2	2,284	6,284
	BK	0,8	1,8	2,014	4,614
Totale extra kredieten in de rubrieken 3 en 4 samen*	VK	21,157	117,2	124,781	263,138
	BK	11,8	58,36	117,409	187,569

(cijfers in miljoen EUR)

*** De volledige bedragen moeten via het flexibiliteitsinstrument beschikbaar worden gesteld.**

Motivering

De benodigde extra financiering voor deze herziening van het Uniemechanisme in de jaren 2018-2020 moet in het besluit zelf nader worden omschreven aan de hand van een op zichzelf staande, gedetailleerde bijlage I. Eventuele extra middelen die voor de financiering van deze herziening van Uniemechanisme nodig zijn, moeten worden uitgetrokken met gebruikmaking van de flexibiliteitsbepalingen van de MFK-verordening.

PROCEDURE VAN DE ADVISERENDE COMMISSIE

Titel	Uniemechanisme voor civiele bescherming
Document- en procedurenummers	COM(2017)0772 – C8-0409/2017 – 2017/0309(COD)
Bevoegde commissie Datum bekendmaking	ENVI 14.12.2017
Advies uitgebracht door Datum bekendmaking	BUDG 14.12.2017
Rapporteur voor advies Datum benoeming	José Manuel Fernandes 13.12.2017
Behandeling in de commissie	22.3.2018
Datum goedkeuring	24.4.2018
Uitslag eindstemming	+: 27 –: 2 0: 0
Bij de eindstemming aanwezige leden	Jean Arthuis, Richard Ashworth, Reimer Böge, Gérard Deprez, Manuel dos Santos, André Elissen, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazabal Rubial, Ingeborg Gräßle, Monika Hohlmeier, John Howarth, Bernd Kölmel, Vladimír Maňka, Siegfried Mureşan, Liadh Ní Riada, Jan Olbrycht, Răzvan Popa, Paul Rübig, Petri Sarvamaa, Indrek Tarand, Inese Vaidere, Monika Vana, Tiemo Wölken, Marco Zanni
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Jean-Paul Denanot, Anneli Jäätteenmäki, Ivana Maletić, Andrey Novakov, Tomáš Zdechovský

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

27	+
ALDE	Jean Arthuis, Gérard Deprez, Anneli Jäätteenmäki
ECR	Bernd Kölmel
GUE/NGL	Liadh Ní Riada
PPE	Richard Ashworth, Reimer Böge, José Manuel Fernandes, Ingeborg Gräßle, Monika Hohlmeier, Ivana Maletić, Siegfried Mureşan, Andrey Novakov, Jan Olbrycht, Paul Rübig, Petri Sarvamaa, Inese Vaidere, Tomáš Zdechovský
S&D	Jean-Paul Denanot, Eider Gardiazabal Rubial, John Howarth, Vladimír Maňka, Răzvan Popa, Manuel dos Santos, Tiemo Wölken
VERTS/ALE	Indrek Tarand, Monika Vana

2	-
ENF	André Elissen, Marco Zanni

0	0

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding