



Eelarvekomisjon

2018/2059(BUD)

2.5.2018

RAPORTI PROJEKT

mis käsitleb ettepanekut võtta vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu otsus
Globaliseerumisega Kohanemise Euroopa Fondi kasutuselevõtmise kohta
(Prantsusmaa taotlus –EGF/2017/009 FR/Air France)
(COM(2018)0230 – C8-0161/2018 – 2018/2059(BUD))

Eelarvekomisjon

Raportöör: Alain Lamassoure

SISUKORD

	lk
EUROOPA PARLAMENDI RESOLUTSIOONI ETTEPANEK	3
LISA: EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU OTSUS	6
SELETUSKIRI.....	8

EUROOPA PARLAMENDI RESOLUTSIOONI ETTEPANEK

mis käsitleb ettepanekut võtta vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu otsus Globaliseerumisega Kohanemise Euroopa Fondi kasutuselevõtmise kohta (Prantsusmaa taotlus –EGF/2017/009 FR/Air France) (COM(2018)0230 – C8-0161/2018 – 2018/2059(BUD))

Euroopa Parlament,

- võttes arvesse komisjoni ettepanekut Euroopa Parlamendile ja nõukogule (COM(2018)230 – C8-0161/2018),
 - võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 17. detsembri 2013. aasta määrust (EL) nr 1309/2013, mis käsitleb Globaliseerumisega Kohanemise Euroopa Fondi (2014–2020) ja millega tunnistatakse kehtetuks määrus (EÜ) nr 1927/2006¹ (edaspidi „EGFi määrus“),
 - võttes arvesse nõukogu 2. detsembri 2013. aasta määrust (EL, Euratom) nr 1311/2013, millega määratakse kindlaks mitmeaastane finantsraamistik aastateks 2014–2020², eriti selle artiklit 12,
 - võttes arvesse 2. detsembri 2013. aasta institutsioonidevahelist kokkulepet Euroopa Parlamendi, nõukogu ja komisjoni vahel eelarvedistsipliini, eelarvealase koostöö ning usaldusväärse finantsjuhtimise kohta³ (edaspidi „2. detsembri 2013. aasta institutsioonidevaheline kokkulepe“), eriti selle punkti 13,
 - võttes arvesse 2. detsembri 2013. aasta institutsioonidevahelise kokkuleppe punktis 13 ette nähtud kolmepoolset menetlust,
 - võttes arvesse tööhõive- ja sotsiaalkomisjoni kirja,
 - võttes arvesse regionaalarengukomisjoni kirja,
 - võttes arvesse eelarvekomisjoni raportit (A8-0000/2018),
- A. arvestades, et liit on loonud õigusnormid ja eelarvevahendid, et osutada täiendavat abi töötajatele, kes kannatavad maailmakaubanduses toimunud suurte struktuurimuutuste või üleilmse finants- ja majanduskriisi tagajärjel, ning aidata neil tööturule tagasi pöörduda;
- B. arvestades, et koondatud töötajatele antav liidu finantsabi peaks olema paindlik ning see tuleks teha kättesaadavaks võimalikult kiiresti ja tõhusalt;
- C. arvestades, et Prantsusmaa esitas taotluse EGF/2017/009 FR/Air France, et saada EGFist rahalist toetust seoses 1 858 koondamisega, mis toimusid Prantsusmaal NUTS 2. tasandi piirkondades Île-de-France (FR10) ja Provence-Alpes-Côte d’Azur (FR82)

¹ ELT L 347, 20.12.2013, lk 855.

² ELT L 347, 20.12.2013, lk 884.

³ ELT C 373, 20.12.2013, lk 1.

NACE Revision 2 osa 51 (õhutransport) alla kuuluvast majandussektoris;

- D. arvestades, et taotlus põhineb EGF-i määruse artikli 4 lõike 1 punkti a kohastel sekkumiskriteeriumidel, mille kohaselt on toetuse saamise tingimuseks vähemalt 500 töötaja koondamine neljakuulise vaatlusperioodi jooksul liikmesriigi ettevõttes, hõlmates töötajaid, kelle on koondanud tarnijad ja tootmisahela järgmise etapi tootjad, ja/või füüsilisest isikust ettevõtjaid, kes on oma tegevuse lõpetanud;
1. nõustub komisjoniga, et EGF-i määruse artikli 4 lõikes 1 sätestatud tingimused on täidetud ja Prantsusmaal on õigus saada nimetatud määruse alusel rahalist toetust summas 9 894 483 eurot, mis moodustab 16 490 805 euro suurustest kogukuludest 60 %;
 2. märgib, et Prantsusmaa ametiasutused esitasid taotluse 23. oktoobril 2017 ning pärast Prantsusmaa poolt lisateabe esitamist viis komisjon taotluse hindamise lõpule 23. aprillil 2018 ja andis sellest samal päeval Euroopa Parlamendile teada;
 3. tuletab meelde, et see on pärast 2013. aasta detsembris esitatud taotlust EGF/2013/014 FR/Air France ja sellega seotud positiivset otsust teine taotlus, mille Prantsusmaa on esitanud EGF-i rahalise toetuse saamiseks seoses koondamisega Air France'is¹;
 4. märgib, et Prantsusmaa väidab, et koondamised on seotud maailmakaubanduses üleilmastumise tagajärjel toimunud suurte struktuurimuutustega ja eelkõige õhutranspordi sektoris toimunud ulatuslike majandustegevuse häiretega, eeskätt liidu turuosa vähenemisega, mille on tinginud kolme Pärsia lahe piirkonna suurettevõtte – kes saavad riigiabi ja toetust – hoogne tõus;
 5. tuletab meelde, et komisjon võttis 8. juunil 2017 vastu ettepaneku võtta vastu määrus, milles käsitletakse konkurentsi kaitsmist lennustranspordisektoris² ja mille eesmärk on tagada liidu lennuettevõtjate ja kolmandate riikide lennuettevõtjate vahel aus konkurents;
 6. tuletab meelde, et Air France'i koondamised mõjuvad kohalikule majandusele, kus on probleeme pikaajalise töötusega ja üle 50-aastastel on raske uut tööd leida, tõenäoliselt väga halvasti;
 7. märgib, et taotlus puudutab 1858 Air France'ist koondatud töötajat, kellest enamik neist on 55–64-aastased; märgib, et 47,6 % koondatutest on naised; tunnistab sellega seoses, kui olulised on EGF-i kaasrahastatavad aktiivsed tööturumeetmed, et parandada nende rühmade tööturule naasmise võimalusi;
 8. märgib, et Prantsusmaal on kavas võtta taotluses käsitletud koondatud töötajate jaoks

¹ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 17. detsembri 2014. aasta otsus (EL) 2015/44 Globaliseerumisega Kohanemise Euroopa Fondi kasutuselevõtmise kohta kooskõlas Euroopa Parlamendi, nõukogu ja komisjoni 2. detsembri 2013. aasta institutsioonidevahelise kokkuleppe (eelarvedistsipliini, eelarvealase koostöö ja usaldusväärse finantsjuhtimise kohta) punktiga 13 (taotlus EGF/2013/014 FR/Air France, Prantsusmaa) (ELT L 008, 14.01.2015, lk 18).

² COM(2017)0289.

viit tüüpi meetmeid: i) töötajatele suunatud nõustamisteenused ja töötajate kutsenõustamine, ii) kutseõpe, iii) toetus äritegevuse taastamiseks või ettevõtlusega alustamiseks, iv) tööotsingu toetus ja v) liikuvustoetus;

9. märgib, et individuaalsete teenuste kooskõlastatud paketi koostamisel on konsulteeritud sihtrühmaks olevate toetusesaajate ja sotsiaalpartnerite esindajatega;
10. rõhutab, et Prantsusmaa ametiasutused on kinnitanud, et toetuskõlblikele meetmetele ei anta toetust liidu muudest fondidest ega rahastamisvahenditest;
11. kordab, et EGF-i abi ei tohi asendada meetmeid, mille võtmine on riigisisese õiguse või kollektiivlepingute kohaselt äriühingute kohustus, ega äriühingute või sektorite ümberkorraldamise meetmeid;
12. palub komisjonil nõuda, et riikide ametiasutused esitaksid tulevastes ettepanekutes rohkem üksikasju sektorite kohta, mis eeldatavasti kasvavad ja kuhu seetõttu võetakse tõenäoliselt inimesi tööle, ning koguksid EGF-i rahaeraldiste mõju kohta tõendatud andmeid, sh andmeid töökohtade kvaliteedi ja EGF-i toetuse abil tööturule tagasi pöördunute osakaalu kohta;
13. kutsub komisjoni uuesti üles tagama, et kõik EGF-i juhtumitega seotud dokumendid oleksid üldsusele kättesaadavad;
14. kiidab käesolevale resolutsioonile lisatud otsuse heaks;
15. teeb presidendile ülesandeks kirjutada koos nõukogu eesistujaga otsusele alla ja korraldada selle avaldamine *Euroopa Liidu Teatajas*;
16. teeb presidendile ülesandeks edastada käesolev resolutsioon koos selle lisaga nõukogule ja komisjonile.

LISA: EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU OTSUS

Globaliseerumisega Kohanemise Euroopa Fondi kasutuselevõtmise kohta (Prantsusmaa taotlus –EGF/2017/009 FR/Air France)

EUROOPA PARLAMENT JA EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 17. detsembri 2013. aasta määrust (EL) nr 1309/2013, mis käsitleb Globaliseerumisega Kohanemise Euroopa Fondi (2014–2020) ja millega tunnistatakse kehtetuks määrus (EÜ) nr 1927/2006,¹ eriti selle artikli 15 lõiget 4,

võttes arvesse 2. detsembri 2013. aasta institutsioonidevahelist kokkulepet Euroopa Parlamendi, nõukogu ja komisjoni vahel eelarvedistsipliini, eelarvealase koostöö ning usaldusväärse finantsjuhtimise kohta², eriti selle punkti 13,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

- (1) Globaliseerumisega Kohanemise Euroopa Fondi (EGF) eesmärk on toetada maailmakaubanduses globaliseerumise tõttu toimunud oluliste struktuurimuutuste, üleilmse finants- ja majanduskriisi jätkumise või uue üleilmse finants- ja majanduskriisi tõttu koondatud töötajaid ja füüsilisest isikust ettevõtjaid, kes on oma tegevuse lõpetanud, ning aidata neil tööturule tagasi pöörduda.
- (2) Nõukogu määruse (EL, Euratom) nr 1311/2013³ artikli 12 kohaselt ei tohi EGFist antav toetus ületada iga-aastast maksimaalset summat, milleks on 150 miljonit eurot (2011. aasta hindades).
- (3) 23. oktoobril 2017 esitas Prantsusmaa taotluse, et saada fondist rahalist toetust seoses töötajate koondamisega Prantsusmaa ettevõtja Air France juures. Taotluse kohta esitati lisateavet vastavalt määruse (EL) nr 1309/2013 artikli 8 lõikele 3. Taotlus vastab EGF-i rahalise toetuse kindlaksmääramise nõuetele, mis on sätestatud määruse (EL)

¹ ELT L 347, 20.12.2013, lk 855.

² ELT C 373, 20.12.2013, lk 1.

³ Nõukogu 2. detsembri 2013. aasta määrus (EL, Euratom) nr 1311/2013, millega määratakse kindlaks mitmeaastane finantsraamistik aastateks 2014–2020 (ELT L 347, 20.12.2013, lk 884).

nr 1309/2013 artiklis 13.

- (4) Seega tuleks võtta kasutusele EGF-i vahendid, et anda Prantsusmaa taotluse alusel rahalist toetust summas 9 894 483 eurot.
- (5) Selleks et EGF-i vahendeid saaks võimalikult kiiresti kasutusele võtta, tuleks käesolevat otsust kohaldada alates selle vastuvõtmise kuupäevast,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Euroopa Liidu 2018. aasta üldeelarvest võetakse Globaliseerumisega Kohanemise Euroopa Fondi raames kulukohustuste ja maksete assigneeringutena kasutusele 9 894 483 eurot.

Artikkel 2

Käesolev otsus jõustub selle *Euroopa Liidu Teatajas* avaldamise päeval. Seda kohaldatakse alates ... [käesoleva otsuse vastuvõtmise kuupäev]*.

...

Euroopa Parlamendi nimel
president

Nõukogu nimel
eesistuja

* Parlament lisab kuupäeva enne otsuse avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas*.

SELETUSKIRI

I. Taustteave

Globaliseerumisega Kohanemise Euroopa Fond (EGF) loodi selleks, et osutada täiendavat abi töötajatele, kes kannatavad maailmakaubanduses toimunud oluliste struktuurimuutuste tagajärgede tõttu.

Määruse (EL, Euratom) nr 1311/2013 (millega määratakse kindlaks mitmeaastane finantsraamistik aastateks 2014–2020)¹ artikli 12 ja määruse (EÜ) nr 1309/2013² artikli 15 sätete kohaselt ei tohi fond ületada iga-aastast maksimaalset summat, milleks on 150 miljonit eurot (2011. aasta hindades). Asjakohane summa kantakse Euroopa Liidu üldeelarvesse määratlemata otstarbega assigneeringutena.

Menetluskorra kohaselt esitab komisjon vastavalt Euroopa Parlamendi, nõukogu ja komisjoni 2. detsembri 2013. aasta institutsioonidevahelise kokkuleppe (eelarvedistsipliini, eelarvealase koostöö ja usaldusväärse finantsjuhtimise kohta)³ punktile 13 fondi kasutuselevõtmiseks (taotlusele positiivse hinnangu andmise korral) eelarvepädevatele institutsioonidele fondi kasutuselevõtmise ettepaneku ning sellega koos vastava ümberpaigutamistaotluse. Arvamuste lahknemise korral algatatakse kolmepoolne menetlus.

II. Prantsusmaa taotlus ja komisjoni ettepanek

Komisjon võttis 23. aprillil 2018 vastu ettepaneku võtta vastu otsus EGF-i kasutuselevõtmise kohta Prantsusmaale vahendite eraldamiseks, et toetada NACE Revision 2 osa 51 alla kuuluvast majandussektoris (õhustransport) tegutsevast ettevõttest koondatud töötajate tagasipöördumist tööturule. Koondamised ettevõttes Air France leidsid peamiselt aset Prantsusmaa NUTS 2. tasandi piirkondades Île-de-France (FR10) ja Provence-Alpes-Côte d'Azur (FR82). Ettepanek edastati Euroopa Parlamendile 23. aprillil 2018.

Kõnealune taotlus on kuues, mida tuleb 2018. aasta eelarve raames käsitleda, ja alates EGF-i loomisest kolmas taotlus majandussektoris, mis kuulub NACE Revision 2 osa 51 (õhustransport) alla. See puudutab 1858 koondatud töötajat ning EGF-i Prantsusmaa kasuks kokku 9 894 483 euro kasutuselevõtmist.

Taotlus saadeti komisjonile 23. oktoobril 2017 ja selle kohta esitati täiendavat teavet kuni 1. veebruarini 2018. Komisjon viis oma hindamise lõpule 23. aprillil 2018 ja otsustas kooskõlas kõigi kohaldatavate EGF-i määruse sätetega, et taotlus vastab EGF-i rahalise toetuse andmise tingimustele, millele on osutatud EGF-i määruse artikli 4 lõikes 1.

¹ ELT L 347, 20.12.2013, lk 884.

² ELT L 347, 20.12.2013, lk 855.

³ ELT C 373, 20.12.2013, lk 1.

Prantsusmaa väidab, et koondamised on seotud maailmakaubanduses üleilmastumise tagajärjel toimunud suurte struktuurimuutustega ja eelkõige õhutranspordi sektoris toimunud ulatuslike majandustegevuse häiretega, eeskätt ELi turuosa vähenemisega. Prantsusmaa ametiasutuste sõnul tuleneb lennuliikluse üleilmastumise kõige kahjulikum mõju ELi ettevõtjatele Emiratesi, Qatar Airwaysi ja Etihad Airwaysi transpordivõimsuse väga suurest kasvust, mis on kestnud alates 2012. aastast.

Suurim arv koondamisi leidis aset Île-de-France'is (76,2 %) ja Provence-Alpes-Côte d'Azuris (11,7 %), kus on probleeme pikaajalise töötusega ja üle 50-aastaste töötajatega. Sellesse vanuserühma kuulub 79 % kõikidest koondatutest. Suur osa koondatud töötajatest on naised (47,6 %). EGFist kaasrahastatavad aktiivsed tööturumeetmed on nende rühmade tööturule naasmise võimaluste parandamisel seda tähtsamad.

Viis meetet, mida koondatud töötajatele pakutakse ja milleks EGFist kaasrahastamist taotletakse, on järgmised.

– Töötajatele suunatud nõustamisteenused ja töötajate kutsenõustamine. Töötajad toetatakse ja nõustatakse, et nad leiaksid uue töökoha töötajana või füüsilisest isikust ettevõtjana. Osalejatele pakutakse uue töökoha leidmisega seotud nõustamist ja suunamist, tuge töö otsimisel, juhendamist, teavet pakutavate koolituste kohta, ettevõtluse edendamist ning nõuandeid ettevõtlusega alustamise kohta jne.

– Kutseõpe. Töötajatele pakutakse erinevaid koolitusi vastavalt nende vajadustele, mida aitavad kindlaks teha nõustamisteenuseid osutavad nõustajad. Erilist tähelepanu pööratakse pikaajalisele kutseõppele nõutud kutsealade puhul (*parcours encadré*).

– Toetus äritegevuse taastamiseks või ettevõtlusega alustamiseks. Töötajad, kes asutavad oma ettevõtte (äritegevuse taastamine või ettevõtlusega alustamine), saavad asutamiskulude, varasse tehtavate investeeringute ja jooksvate kulude katteks 15 000 eurot. Toetust makstakse mitme osamaksena, kui teatud vahe-eesmärgid on saavutatud.

– Tööotsingutoetus. Kõnealune igakuine toetus, mida makstakse kuni ümberõppepuhkuse lõpuni, moodustab 70 % töötaja viimasest brutopalgast. Toetuse summa arvutamisel lähtutakse eeldusest, et töötaja võtab aktiivsetest tööturumeetmetest osa täistööajaga. Väiksema osalemisaja puhul maksab EGF töötajatele toetust proportsionaalselt tegeliku koolitusel osalemisega.

– Liikuvustoetus. Sihtgrupi töötajale, kes võtab vastu töökoha, mille tõttu tuleb kolida uude, praegusest elukohast enam kui 100 kilomeetri kaugusel asuvasse elukohta, tehakse ühekordne makse 3000 eurot vajalike kulutuste katmiseks. Summat suurendatakse 500 euro võrra töötajaga koos elava abikaasa eest või elukaaslase eest, kellega on sõlmitud PACS¹ või elatakse mitteabielulises kooselus (*concubinage*), ning täiendava 500 euro võrra iga lapse eest.

Komisjon on seisukohal, et kirjeldatud meetmed on aktiivsed tööturumeetmed, mis on EGF-i määruse artikli 7 kohaselt rahastamiskõlblikud ega asenda passiivseid sotsiaalkaitsemeetmeid.

¹ Tsiviilpartnerluslepingu (*pact civil de solidarité*) sõlminud elukaaslased.

Prantsusmaa ametiasutused on esitanud kõik järgmiste tingimustega seotud nõutavad tagatised:

- kavandatavatele meetmetele juurdepääsu võimaldamisel ja nende rakendamisel järgitakse võrdse kohtlemise ja mittediskrimineerimise põhimõtteid;
- liikmesriigi ja ELi õigusaktides sätestatud nõuded kollektiivse koondamise kohta on täidetud;
- töötajaid koondanud ettevõtte, kes on pärast koondamisi tegevust jätkanud, on koondamiste puhul täitnud oma juriidilised kohustused ja kandnud oma töötajate eest nõuetekohaselt hoolt;
- kavandatavad meetmed ei saa rahalist toetust liidu muudest fondidest ega rahastamisvahenditest ning välistatud on topeltrahastamine;
- EGF-i rahaline toetus vastab liidu riigiabi menetlus- ja materiaalõiguse normidele.

Prantsusmaa andis komisjonile teada, et riikliku eel- või kaasrahastamise vahendid saadakse Air France'ilt. Rahalist toetust haldab töö-, tööhõive-, kutseharidus- ja sotsiaaldialoogi ministeeriumi alla kuuluv tööhõive ja kutseõppe peadirektoraat (*Délégation générale à l'emploi et à la formation professionnelle*, DGEFP), täpsemalt selle riikliku tööhõivefondi osakond (*Fonds national de l'emploi*, DGEFP – MFNE).

III. Menetlus

Komisjon on esitanud EGF-i vahendite kasutuselevõtmiseks eelarvepädevatele institutsioonidele taotluse kokku 9 894 483 euro ümberpaigutamiseks EGF-i reservist (40 02 43) EGF-i eelarverele (04 04 01).

See on seni kuues eelarvepädevatele institutsioonidele 2018. aastal esitatud ümberpaigutustepanek fondi kasutuselevõtmiseks.

Arvamuste lahknemise korral algatatakse vastavalt EGF-i määruse artikli 15 lõikele 4 kolmepoolne menetlus.

Vastavalt sisekokkuleppele tuleks protsessi kaasata tööhõive- ja sotsiaalkomisjon, kes pakub konstruktiivset tuge ja aitab hinnata EGF-i vahendite kasutuselevõtmise taotlusi.