



20.6.2018

PROIECT DE AVIZ

al Comisiei pentru afaceri economice și monetare

destinat Comisiei pentru dezvoltare regională

referitor la propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 2017/825 pentru a majora pachetul financiar aferent Programului de sprijin pentru reforme structurale și pentru a adapta obiectivul general al acestuia
(COM(2017)0825 – C8-0433/2017 – 2017/0334(COD))

Raportor pentru aviz (*): Roberto Gualtieri

(*) Procedura comisiilor asociate – articolul 54 din Regulamentul de procedură

PA_Legam

AMENDAMENTE

Comisia pentru afaceri economice și monetare recomandă Comisiei pentru dezvoltare regională, care este comisie competentă, să ia în considerare următoarele amendamente:

Amendamentul 1

Propunere de regulament Considerentul -1 (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(-1) În vederea atingerii obiectivelor Uniunii, astfel cum este prevăzut la articolul 3 din Tratatul privind Uniunea Europeană, statele membre trebuie să considere faptul că politica lor economică reprezintă o chestiune de interes comun și să asigure coordonarea acestor politici în cadrul Uniunii.

Amendamentul 2

Propunere de regulament Considerentul -1 a (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(-1a) Politicile, acțiunile și instrumentele Uniunii trebuie să promoveze coeziunea economică, socială și teritorială.

Amendamentul 3

Propunere de regulament Considerentul -1 b (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(-1b) Atunci când își definește și implementează politicile și activitățile, Uniunea trebuie să țină seama de cerințele legate de promovarea unui nivel ridicat al ocupării forței de muncă, garantarea unei protecții sociale corespunzătoare, combaterea excluderii

sociale, precum și de un nivel ridicat de educație, formare profesională și protecție a sănătății umane, inclusiv prin implementarea Pilonului european al drepturilor sociale.

Amendamentul 4

Propunere de regulament Considerentul -1 c (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(-1c) *La cererea acestora, Uniunea are obligația de a sprijini statele membre să își amelioreze capacitatea administrativă de aplicare a dreptului Uniunii.*

Amendamentul 5

Propunere de regulament Considerentul 1

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(1) Programul de sprijin pentru reforme structurale (denumit în continuare „programul”) **a fost instituit cu** scopul de a consolida capacitatea statelor membre de a elabora și de a pune în aplicare reforme **administrative și structurale** menite să promoveze creșterea, inclusiv prin acordarea de asistență pentru utilizarea eficientă și eficace a fondurilor Uniunii. Sprijinul acordat în cadrul programului este furnizat de către Comisie, la cererea unui stat membru, și poate acoperi o gamă largă de domenii de politică. **Dezvoltarea unor economii reziliente, întemeiate pe structuri economice și sociale solide, care să le permită statelor membre să absoarbă șocurile în mod eficient și să se redreseze rapid în urma acestora contribuie la coeziunea economică și socială. Punerea în aplicare a unor reforme instituționale, administrative și structurale menite să promoveze creșterea este un instrument**

(1) Programul de sprijin pentru reforme structurale (denumit în continuare „programul”) **are** scopul de a consolida capacitatea statelor membre de a elabora și de a pune în aplicare reforme **economice și administrative** menite să promoveze creșterea **solidă și sustenabilă, crearea de locuri de muncă de calitate, coeziunea și convergența socială și teritorială, competitivitatea, productivitatea și prosperitatea comună, precum și rezistența crescută la șocuri**, inclusiv prin acordarea de asistență pentru utilizarea eficientă și eficace a fondurilor Uniunii. Sprijinul acordat în cadrul programului este furnizat de către Comisie, la cererea unui stat membru, și poate acoperi o gamă largă de domenii de politică, **în conformitate cu programele naționale de reformă.**

adecvat în acest sens.

Amendamentul 6

Propunere de regulament Considerentul 1 a (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(1a) Punerea în aplicare cu succes a reformelor structurale necesită voință politică, hotărâre, o administrație publică eficientă și eficace și sprijin din partea tuturor segmentelor societății. Prin urmare, este important ca reformele structurale să fie susținute prin implicarea partenerilor economici și sociali și a altor părți interesate relevante, precum și prin sprijinul democratic asigurat de către parlamentele naționale și, dacă este cazul, regionale.

Amendamentul 7

Propunere de regulament Considerentul 1 b (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(1b) Ar trebui să fie promovate cu precădere măsurile care au efecte sinergice asupra altor sectoare și care au ca scop, printre altele, asigurarea unei creșteri semnificative și sustenabile pe termen lung, redresarea și convergența în cadrul Uniunii, combaterea fraudei fiscale, a evaziunii fiscale și a eludării obligațiilor fiscale, promovarea unor locuri de muncă de mai bună calitate și punerea în aplicare a politicilor sociale. Reformele structurale avute în vedere ar trebui să fie consecvente și corelate cu obiectivele stabilite în cadrul semestrului european și cu punerea în aplicare a recomandărilor specifice fiecărei țări în statele membre. Reformele structurale ar trebui să includă transpunerea și punerea

în aplicare corectă și oportună a actelor juridice ale Uniunii, întrucât funcționarea adecvată a acestor acte este fundamentală pentru obținerea convergenței economice.

Amendamentul 8

Propunere de regulament Considerentul 1 c (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(1c) Euro este moneda Uniunii Europene, astfel cum se indică la articolul 119 alineatul (2) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.

Amendamentul 9

Propunere de regulament Considerentul 2

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(2) Statele membre au recurs din ce în ce mai mult la sprijinul acordat în cadrul programului, depășind cu mult așteptările inițiale. Conform estimărilor, cererile de sprijin primite de către Comisie pe parcursul ciclului 2017 au depășit semnificativ alocarea anuală disponibilă în cadrul programului. Pe parcursul ciclului 2018, valoarea estimată a cererilor primite a fost de cinci ori mai mare decât resursele financiare disponibile pentru anul respectiv. Aproape toate statele membre au solicitat sprijin în cadrul programului, cererile fiind distribuite uniform între toate domeniile de politică acoperite.

(2) Statele membre au recurs din ce în ce mai mult la sprijinul acordat în cadrul programului, depășind cu mult așteptările inițiale. Conform estimărilor, cererile de sprijin primite de către Comisie pe parcursul ciclului 2017 au depășit semnificativ alocarea anuală disponibilă în cadrul programului, **ceea ce a făcut ca mai multe cereri să nu fie selectate în vederea finanțării.** Pe parcursul ciclului 2018, valoarea estimată a cererilor primite a fost de cinci ori mai mare decât resursele financiare disponibile pentru anul respectiv. Aproape toate statele membre au solicitat sprijin în cadrul programului, cererile fiind distribuite uniform între toate domeniile de politică acoperite.

Amendamentul 10

Propunere de regulament Considerentul 2 a (nou)

(2a) *Prezentarea și transparența rezultatelor programului ar trebui sporite prin publicarea online a unei imagini de ansamblu a punerii în aplicare a reformelor în fiecare stat membru în vederea asigurării schimbului de cunoștințe, experiență și bune practici între statele membre.*

Amendamentul 11

Propunere de regulament Considerentul 3

Textul propus de Comisie

(3) Întărirea coeziunii economice și sociale prin consolidarea reformelor structurale este esențială pentru o participare reușită la uniunea economică și monetară. Acest aspect este deosebit de important pentru statele membre a căror monedă nu este euro, în vederea pregătirii lor pentru aderarea la zona euro.

Amendamentul

(3) Întărirea coeziunii economice și sociale, ***inclusiv*** prin consolidarea reformelor structurale ***echilibrate din punct de vedere social, sustenabile din punct de vedere ecologic și favorabile creșterii***, este esențială pentru o participare reușită la uniunea economică și monetară ***și pentru stabilitatea și prosperitatea sa pe termen lung***. Acest aspect este deosebit de important pentru statele membre a căror monedă nu este euro, în vederea pregătirii lor pentru aderarea la zona euro.

Amendamentul 12

Propunere de regulament Considerentul 4

Textul propus de Comisie

(4) Prin urmare, este oportun ca în obiectivul general al programului – în contextul contribuției sale ca răspuns la provocările de ordin economic și social – să se sublinieze că îmbunătățirea coeziunii, a competitivității, a productivității, a creșterii economice durabile și a creării de locuri de muncă ar trebui, de asemenea, să

Amendamentul

(4) Prin urmare, este oportun ca în obiectivul general al programului – în contextul contribuției sale ca răspuns la provocările de ordin economic și social – să se sublinieze că îmbunătățirea coeziunii, a competitivității, a productivității, a creșterii economice durabile și a creării de locuri de muncă ***de calitate*** ar trebui, de

contribuie la pregătirea în vederea participării viitoare la zona euro a statelor membre a căror monedă nu este euro.

asemenea, să contribuie la pregătirea în vederea participării viitoare la zona euro a statelor membre a căror monedă nu este euro. ***O evaluare ex post detaliată a modului în care programul a susținut reformele structurale în statele membre reprezintă o parte necesară a obiectivului general respectiv.***

Amendamentul 13

Propunere de regulament Considerentul 5

Textul propus de Comisie

(5) Este, de asemenea, necesar să se indice faptul că acțiunile și activitățile programului pot sprijini reforme ***menite să acorde*** asistență statelor membre care doresc să adopte moneda euro în vederea pregătirii lor pentru participarea la zona euro.

Amendamentul

(5) Este, de asemenea, necesar să se indice faptul că acțiunile și activitățile programului pot sprijini reforme ***prin care se poate acorda*** asistență statelor membre ***care beneficiază în prezent de o derogare de la obligația de a participa la a treia etapă a UEM și*** care doresc să adopte moneda euro în vederea pregătirii lor pentru participarea la zona euro.

Amendamentul 14

Propunere de regulament Considerentul 6

Textul propus de Comisie

(6) Pentru a răspunde cererii crescânde de sprijin din partea statelor membre, precum și prin prisma necesității de a sprijini punerea în aplicare a reformelor structurale în statele membre a căror monedă nu este euro, resursele financiare alocate programului ar trebui să fie majorate pentru a atinge un nivel suficient care să îi permită Uniunii să ofere sprijin pentru a răspunde nevoilor statelor membre solicitante.

Amendamentul

(6) Pentru a răspunde cererii crescânde de sprijin din partea statelor membre, precum și prin prisma necesității de a sprijini punerea în aplicare a reformelor structurale în statele membre a căror monedă nu este euro, resursele financiare alocate programului ar trebui să fie majorate pentru a atinge un nivel suficient care să îi permită Uniunii să ofere sprijin pentru a răspunde nevoilor statelor membre solicitante. ***O astfel de majorare nu ar trebui să se bazeze pe realocări ale fondurilor structurale și de investiții europene (fondurilor ESI) existente, ci ar***

trebui finanțată prin mobilizarea instrumentelor speciale, astfel cum sunt prevăzute de Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1311/2013 al Consiliului din 2 decembrie 2013 de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2014-2020. Statele membre nu ar trebui să fie obligate să își transfere resursele naționale și regionale alocate din fondurile ESI pentru a remedia deficitul de finanțare al programului.

Amendamentul 15

Propunere de regulament Considerentul 7

Textul propus de Comisie

(7) Pentru a oferi sprijin în mod cât mai prompt, Comisia ar trebui să fie în măsură să utilizeze o parte din pachetul financiar și pentru a acoperi costul aferent activităților de sprijin ale programului, cum ar fi cheltuielile legate de controlul calității și de monitorizarea proiectelor pe teren.

Amendamentul

(7) Pentru a oferi sprijin în mod cât mai prompt, Comisia ar trebui să fie în măsură să utilizeze o parte din pachetul financiar și pentru a acoperi costul aferent activităților de sprijin ale programului, cum ar fi cheltuielile legate de controlul calității, **precum** și de monitorizarea **și evaluarea** proiectelor pe teren.

Amendamentul 16

Propunere de regulament Articolul 1 – alineatul 1 – punctul 1 Regulamentul (UE) nr. 2017/825 Articolul 4 – alineatul 1

Textul propus de Comisie

Obiectivul general al programului este de a **contribui la realizarea de reforme instituționale, administrative și structurale favorabile creșterii în statele membre prin acordarea de sprijin autorităților naționale** pentru măsurile ce vizează reformarea și consolidarea instituțiilor, a guvernantei, a administrației publice **și** a sectorului economic și social **ca răspuns la provocările** de ordin

Amendamentul

Obiectivul general al programului este de a **acorda sprijin autorităților naționale, regionale și locale pentru reformele administrative și economice și** pentru măsurile ce vizează reformarea și consolidarea instituțiilor, a guvernantei, a administrației publice, a sectorului economic și social **și abordarea provocărilor** de ordin economic și social, în vederea **promovării și** consolidării

economic și social, în vederea consolidării *coeziunii, a competitivității, a productivității, a creșterii economice durabile*, a creării de locuri de muncă și a investițiilor, *reforme care vor pregăti, de asemenea, terenul pentru participarea la zona euro, în special în contextul proceselor de guvernanță economică, inclusiv prin* acordarea de asistență pentru utilizarea eficientă, transparentă și *eficace* a *fondurilor* Uniunii.”;

creșterii economice durabile, a sustenabilității din punctul de vedere al mediului, a protecției sociale, a creării de locuri de muncă și a investițiilor, a competitivității, a productivității, a coeziunii teritoriale și sociale, a convergenței și a prosperității comune, precum și a rezistenței la șocuri. Sprijinul respectiv poate include, de asemenea, acordarea de asistență pentru utilizarea eficientă, eficace și transparentă a fondurilor Uniunii, precum și pentru transpunerea și punerea în aplicare corectă și la timp a actelor juridice ale Uniunii. Prin intermediul acestor obiective, Programul va pregăti, de asemenea, terenul pentru participarea la zona euro, în special în contextul proceselor de guvernanță economică.”;

Amendamentul 17

Propunere de regulament

Articolul 1 – alineatul 1 – punctul 3 – litera a

Regulamentul (UE) nr. 2017/825

Articolul 10 – alineatul 1

Textul propus de Comisie

1. Pachetul financiar pentru implementarea programului este stabilit la 222 800 000 EUR în prețuri curente.

Amendamentul

1. Pachetul financiar pentru implementarea programului este stabilit la 222 800 000 EUR în prețuri curente. **O astfel de majorare nu trebuie să se bazeze pe realocări ale fondurilor structurale și de investiții europene (a fondurilor ESI) existente, ci trebuie finanțată prin mobilizarea instrumentelor speciale, astfel cum sunt prevăzute de Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1311/2013 al Consiliului din 2 decembrie 2013 de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2014-2020.”;**

PROCEDURA COMISIEI SESIZATE PENTRU AVIZ

Titlu	Majorarea pachetului financiar aferent Programului de sprijin pentru reforme structurale și adaptarea obiectivului general al acestuia	
Referințe	COM(2017)0825 – C8-0433/2017 – 2017/0334(COD)	
Comisie competentă Data anunțului în plen	REGI 14.12.2017	
Aviz emis de către Data anunțului în plen	ECON 14.12.2017	
Comisii asociate - data anunțului în plen	19.4.2018	
Raportor/Raportoare pentru aviz: Data numirii	Roberto Gualtieri 24.4.2018	
Examinare în comisie	4.6.2018	18.6.2018
Data adoptării	19.6.2018	
Rezultatul votului final	+: 40 –: 14 0: 1	
Membri titulari prezenți la votul final	Gerolf Annemans, Burkhard Balz, Hugues Bayet, Pervenche Berès, David Coburn, Esther de Lange, Markus Ferber, Jonás Fernández, Sven Giegold, Neena Gill, Roberto Gualtieri, Brian Hayes, Gunnar Hökmark, Cătălin Sorin Ivan, Petr Ježek, Barbara Kappel, Georgios Kyrtos, Philippe Lamberts, Werner Langen, Olle Ludvigsson, Ivana Maletić, Fulvio Martusciello, Gabriel Mato, Alex Mayer, Bernard Monot, Caroline Nagtegaal, Luděk Niedermayer, Stanisław Ożóg, Sirpa Pietikäinen, Anne Sander, Alfred Sant, Martin Schirdewan, Pedro Silva Pereira, Peter Simon, Theodor Dumitru Stolojan, Kay Swinburne, Paul Tang, Ramon Tremosa i Balcells, Ernest Urtasun, Marco Valli, Miguel Viegas, Jakob von Weizsäcker, Marco Zanni	
Membri supleanți prezenți la votul final	Andrea Cozzolino, Ashley Fox, Doru-Claudian Frunzulică, Syed Kamall, Alain Lamassoure, Thomas Mann, Luigi Morgano, Michel Reimon, Joachim Starbatty	
Membri supleanți (articolul 200 alineatul (2)) prezenți la votul final	Jens Gieseke, Agnieszka Kozłowska-Rajewicz, Rupert Matthews	

VOT FINAL PRIN APEL NOMINAL ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ

40	+
ALDE	Petr Ježek, Ramon Tremosa i Balcells
PPE	Burkhard Balz, Markus Ferber, Jens Gieseke, Brian Hayes, Gunnar Hökmark, Agnieszka Kozłowska-Rajewicz, Georgios Kyrtos, Alain Lamassoure, Esther de Lange, Werner Langen, Ivana Maletić, Thomas Mann, Fulvio Martusciello, Gabriel Mato, Luděk Niedermayer, Sirpa Pietikäinen, Anne Sander, Theodor Dumitru Stolojan
S&D	Hugues Bayet, Pervenche Berès, Andrea Cozzolino, Jonás Fernández, Doru-Claudian Frunzuliță, Neena Gill, Roberto Gualtieri, Cătălin Sorin Ivan, Olle Ludvigsson, Alex Mayer, Luigi Morgano, Alfred Sant, Pedro Silva Pereira, Peter Simon, Paul Tang, Jakob von Weizsäcker
VERTS/ALE	Sven Giegold, Philippe Lamberts, Michel Reimon, Ernest Urtasun

14	-
ALDE	Caroline Nagtegaal
ECR	Ashley Fox, Syed Kamall, Rupert Matthews, Stanisław Ożóg, Joachim Starbatty, Kay Swinburne
EFDD	David Coburn, Bernard Monot, Marco Valli
ENF	Gerolf Annemans, Marco Zanni
GUE/NGL	Martin Schirdewan, Miguel Viegas

1	0
ENF	Barbara Kappel

Legenda simbolurilor utilizate:

+ : pentru
 - : împotriva
 0 : abțineri