



25.6.2018

ΣΧΕΔΙΟ ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗΣ

της Επιτροπής Ελέγχου του Προϋπολογισμού

προς την Επιτροπή Προϋπολογισμών

σχετικά με το σχέδιο γενικού προϋπολογισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το οικονομικό έτος 2019
(2018/2046(BUD))

Συντάκτης γνωμοδότησης: Joachim Zeller

PA_NonLeg

ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Η Επιτροπή Ελέγχου του Προϋπολογισμού καλεί την Επιτροπή Προϋπολογισμών, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να συμπεριλάβει στην πρόταση ψηφίσματός της τις ακόλουθες προτάσεις:

- A. λαμβάνοντας υπόψη ότι το ενωσιακό σχέδιο προϋπολογισμού 2019 ανέρχεται σε 166 δισ. EUR σε αναλήψεις υποχρεώσεων, ποσό που αντιστοιχεί σε αύξηση κατά 3 % σε σχέση με το 2018 για επενδύσεις σε μια ισχυρότερη και πιο ανθεκτική ευρωπαϊκή οικονομία και για την προώθηση της αλληλεγγύης και της ασφάλειας σε αμφότερες τις πλευρές των συνόρων της Ένωσης·
- B. λαμβάνοντας υπόψη ότι εκτός από την εδραίωση των προσπαθειών του παρελθόντος, αυτό το σχέδιο προϋπολογισμού περιλαμβάνει επίσης στήριξη για νέες πρωτοβουλίες: το Ευρωπαϊκό Σώμα Αλληλεγγύης, την Ευρωπαϊκή Αρχή Εργασίας, την επέκταση του Προγράμματος Στήριξης Διαρθρωτικών Μεταρρυθμίσεων· τη δημιουργία του ευρωπαϊκού προγράμματος βιομηχανικής ανάπτυξης στον τομέα της άμυνας, ενός αποθεματικού ικανοτήτων πολιτικής προστασίας σε επίπεδο Ένωσης και τη δημιουργία της νέας Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας (EPPO)·

Παρουσίαση του προϋπολογισμού της ΕΕ

- 1. επισημαίνει ότι ο προϋπολογισμός της Ένωσης παρουσιάζεται σε τμήματα τα οποία αντιστοιχούν στις δραστηριότητες κάθε θεσμικού οργάνου (κατάρτιση προϋπολογισμού βάσει δραστηριοτήτων)· θεωρεί ότι η παρουσίαση αυτή δεν εξασφαλίζει τη σαφή και ταχεία κατανόηση των επιδιωκόμενων στόχων· επισημαίνει ότι το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο (ΠΔΠ) παρουσιάζεται, αντιθέτως, σε τομείς που αντιστοιχούν σε τομείς πολιτικής·
- 2. επισημαίνει ότι οι προγραμματικές δηλώσεις επιχειρησιακών δαπανών που συνοδεύουν το σχέδιο προϋπολογισμού αποτελούν τον σύνδεσμο μεταξύ κάθε γραμμής του προϋπολογισμού και των επιδιωκόμενων πολιτικών στόχων·
- 3. καλεί την Επιτροπή να υποβάλλει τον προϋπολογισμό της ΕΕ σύμφωνα με τους πολιτικούς στόχους του ΠΔΠ·

Προγραμματικές δηλώσεις επιχειρησιακών δαπανών που συνοδεύουν τον προϋπολογισμό 2019

- 4. εκφράζει επιδοκιμασία για τις προγραμματικές δηλώσεις επιχειρησιακών δαπανών που συνοδεύουν τον προϋπολογισμό 2019, οι οποίες, σύμφωνα με το άρθρο 38 του δημοσιονομικού κανονισμού, παρέχουν πληροφορίες για καθένα από τα προγράμματα δαπανών σχετικά με:
 - το σκεπτικό και την ενωσιακή προστιθέμενη κάθε προγράμματος·
 - την επισκόπηση της υλοποίησης (πραγματικής και μελλοντικής)·
 - την πρόοδο όσον αφορά τις επιδόσεις του προγράμματος (στόχους, δείκτες, ορόσημα και επιμέρους στόχους) και τη συμβολή στις κύριες πολιτικές και τους κύριους στόχους της Ένωσης·

5. σημειώνει με ανησυχία ότι η Επιτροπή χρησιμοποιεί δύο δέσμες στόχων και δεικτών για τη μέτρηση των επιδόσεων της οικονομικής διαχείρισης· αφενός, οι γενικοί διευθυντές της Ευρωπαϊκής Επιτροπής αξιολογούν στις ετήσιες εκθέσεις δραστηριοτήτων τους (ΕΕΔ) την επίτευξη των στόχων που ορίζονται στο σχέδιο διαχείρισής τους και, αφετέρου, η Επιτροπή μετρά την απόδοση των προγραμμάτων δαπανών μέσω των προγραμματικών δηλώσεων επιχειρησιακών δαπανών με ελάχιστες παραπομπές· αυτή η κατάσταση εμποδίζει τη συγκρισιμότητα μεταξύ των διαφόρων ειδών εγγράφων επιδόσεων·
6. επισημαίνει, ειδικότερα, ότι οι γενικοί διευθυντές στις ΕΕΔ τους αναφέρονται στην επίτευξη των γενικών και των ειδικών στόχων χωρίς αναφορά στην αντίστοιχη δαπάνη· καλεί, κατά συνέπεια, την Επιτροπή να εφαρμόσει πλήρως την αρχή της κατάρτισης του προϋπολογισμού βάσει επιδόσεων στα στάδια του σχεδιασμού, της εκτέλεσης και της υποβολής εκθέσεων, ώστε να είναι δυνατή η εκ των υστέρων υποβολή εκθέσεων σχετικά με τα κονδύλια που δαπανήθηκαν για την επίτευξη των καθορισμένων στόχων·
7. υπενθυμίζει ότι το τρέχον πλαίσιο επιδόσεων των προγραμμάτων που αναφέρονται στις προγραμματικές δηλώσεις περιλαμβάνει 716 δείκτες διαφόρων τύπων για τη μέτρηση των επιδόσεων ως προς 61 γενικούς και 228 ειδικούς στόχους·
8. εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι, στο παρόν στάδιο υλοποίησης, έχουν ήδη αναφερθεί (εν όλω ή εν μέρει) τα πραγματικά επιτεύγματα για σχεδόν το 90 % των δεικτών· το ποσοστό αυτό αντιπροσωπεύει σταθερή αύξηση σε σύγκριση με τα προηγούμενα έτη (60 % στις προγραμματικές δηλώσεις του 2017 και 80 % στις προγραμματικές δηλώσεις του 2018)· επισημαίνει ότι οι προγραμματικές δηλώσεις συμπεριλαμβάνουν στοιχεία σχετικά με τα πραγματικά αποτελέσματα για την περίοδο 2014-2016 ή 2017·
9. ζητεί από την Επιτροπή:
 - α) να εξορθολογήσει τον τρόπο αναφοράς στοιχείων σχετικά με τις επιδόσεις:
 - μειώνοντας περαιτέρω τον αριθμό των στόχων και δεικτών που χρησιμοποιεί στις διάφορες εκθέσεις επιδόσεων της και εστιάζοντας σε εκείνους που επιτρέπουν την καλύτερη μέτρηση των επιδόσεων του προϋπολογισμού της Ένωσης·
 - παρουσιάζοντας τις χρηματοοικονομικές πληροφορίες κατά τρόπο που να επιτρέπει τη σύγκρισή τους με στοιχεία σχετικά με τις επιδόσεις, έτσι ώστε να είναι σαφής η σχέση μεταξύ δαπανών και επιδόσεων·
 - αναλύοντας και βελτιώνοντας τη συνολική συνοχή μεταξύ των δύο δεσμών στόχων και δεικτών, αφενός για τα προγράμματα και αφετέρου για τις γενικές διευθύνσεις·
 - β) να εξασφαλίσει καλύτερη ισορροπία στις εκθέσεις επιδόσεων, παραθέτοντας με σαφήνεια πληροφορίες σχετικά με τις κύριες προκλήσεις που μένει να αντιμετωπιστούν·
10. εκφράζει ικανοποίηση για το γεγονός ότι οι προγραμματικές δηλώσεις για το 2019 αφορούν την επίτευξη εγκάρσιων στόχων πολιτικής, όπως η καταπολέμηση της

κλιματικής αλλαγής, η βιοποικιλότητα και τα ζητήματα ισότητας των φύλων· εκτιμά το γεγονός ότι η Επιτροπή παρουσιάζει επίσης τα σχετικά προγράμματα δαπανών που συμβάλλουν στην υλοποίηση των δέκα προτεραιοτήτων της Επιτροπής Juncker και επισημαίνει τις πιο πρόσφατες και σημαντικές πρωτοβουλίες που συμβάλλουν στους στόχους βιώσιμης ανάπτυξης, αν και συχνά με έμμεσο τρόπο που δεν επιτρέπει ποσοτικό προσδιορισμό·

11. ζητεί από την Επιτροπή Προϋπολογισμών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, σε συντονισμό με τις τομεακές επιτροπές του, να προωθήσει μια ουσιαστική νοοτροπία "προσανατολισμού στα αποτελέσματα" που να αποσκοπεί στη βελτιστοποίηση της χρήσης των δαπανών και να εξετάσει το ενδεχόμενο ανακατανομής πόρων από προγράμματα που παρουσιάζουν χαμηλές επιδόσεις·

Κοινή γεωργική πολιτική (ΚΓΠ)

12. τονίζει τη μη βιώσιμη διάρθρωση των δαπανών της ΚΓΠ: το 44,7 % του συνόλου των ενωσιακών εκμεταλλεύσεων είχαν ετήσια έσοδα κάτω των 4 000 EUR και, το 2016, κατά μέσο όρο το 10% των μεγαλύτερων δικαιούχων άμεσης στήριξης της ΚΓΠ έλαβε περίπου το 60 % των πληρωμών· σημειώνει ότι η κατανομή των άμεσων πληρωμών αντικατοπτρίζει σε μεγάλο βαθμό τη συγκέντρωση της γης, δεδομένου ότι το 20 % των γεωργών κατέχει το 80 % της γης·
13. καλεί την Επιτροπή να αναλύσει προσεκτικά τα αίτια της συνολικής μείωσης του εισοδήματος των γεωργών από το 2013 και να ορίσει έναν νέο κύριο στόχο επιδόσεων συνοδευόμενο από δείκτες αποτελεσμάτων και αντικτύπου, με στόχο τον μετριασμό των εισοδηματικών ανισοτήτων μεταξύ των γεωργών·

Επιτάχυνση της πολιτικής συνοχής

14. εκφράζει την ανησυχία του για το γεγονός ότι, περισσότερο από τρία χρόνια μετά την έναρξη της περιόδου 2014-2020, τα κράτη μέλη έχουν ορίσει μόνο το 77 % των αρχών που είναι αρμόδιες για τα προγράμματα των ταμείων της πολιτικής συνοχής· έως την 1η Μαρτίου 2017, η Επιτροπή είχε λάβει τελικούς λογαριασμούς με δαπάνες που κάλυπταν μόλις το 0,7 % του προϋπολογισμού που έχει διατεθεί για τη συνολική περίοδο προγραμματισμού· στα μέσα του 2017, οι καθυστερήσεις στην εκτέλεση του προϋπολογισμού ήταν μεγαλύτερες από αυτές που είχαν καταγραφεί την αντίστοιχη χρονική στιγμή της περιόδου 2007-2013· επισημαίνει ότι, κατά συνέπεια, οι αναλήψεις υποχρεώσεων προς εκκαθάριση στο τέλος της τρέχουσας περιόδου χρηματοδότησης θα μπορούσαν να είναι ακόμα υψηλότερες από ό,τι κατά την προηγούμενη περίοδο·
15. καλεί την Επιτροπή να επιταχύνει την υποβολή των προγραμμάτων της πολιτικής συνοχής και των σχετικών πληρωμών, προκειμένου να μειωθεί η διάρκεια της περιόδου εφαρμογής, αρχικά, για το έτος $n+2$ ·

Ευρωπαϊκό Εξάμηνο

16. καλεί την Επιτροπή και τα κράτη μέλη να εξασφαλίσουν μεγαλύτερο συντονισμό μεταξύ της πολιτικής συνοχής, της οικονομικής διακυβέρνησης και του ευρωπαϊκού εξαμήνου·

Μετανάστευση

17. καλεί τη ΓΔ HOME να εξετάσει τη δυνατότητα καθορισμού, σε συνεργασία με τη ΓΔ DEVCO και τη ΓΔ NEAR, κύριου δείκτη επιδόσεων σχετικού με την εξάλειψη των βαθύτερων και γενεσιουργών αιτίων της παράτυπης μετανάστευσης·
18. σημειώνει ότι η Επιτροπή εκτιμά πως το 2019 θα χρειαστεί συνολικό ποσό ύψους 2,3 δισ. EUR στο πλαίσιο του τομέα 3 Ασφάλεια και ιθαγένεια για την αντιμετώπιση των προκλήσεων της μετανάστευσης και της ασφάλειας, αλλά εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο έχει επισημάνει στην τελευταία του ετήσια έκθεση ότι «το συνολικό ύψος των κονδυλίων που κινητοποιήθηκαν για την προσφυγική και μεταναστευτική κρίση δεν αναφέρθηκε από την Επιτροπή και είναι δύσκολο να εκτιμηθεί» (ετήσια έκθεση του Συνεδρίου το 2016, παράγραφος 2.28)· εκφράζει τον φόβο ότι η κατάσταση αυτή δεν έχει αλλάξει στο σχέδιο προϋπολογισμού 2019·
19. υπενθυμίζει ότι η Επιτροπή εκτιμά πως είναι «δύσκολο, αν όχι αδύνατο, να προβεί σε εκτίμηση των δαπανών που καταβάλλονται για μετανάστες/αιτούντες άσυλο ανά χώρα δεδομένου ότι η διαχείριση των μεταναστευτικών ροών περιλαμβάνει ένα ευρύ φάσμα δραστηριοτήτων»¹· επιθυμεί, συνεπώς, να ενημερωθεί σχετικά με τον τρόπο με τον οποίο η Επιτροπή μπόρεσε να προβεί σε ακριβείς εκτιμήσεις όσον αφορά αυτόν τον τομέα πολιτικής·

Χρηματοδοτικά μέσα και καταπιστευματικά ταμεία

20. εκφράζει την αποδοκιμασία του για το γεγονός ότι το 6,7 % του συνόλου των πληρωμών στα αντίστοιχα μέσα χρηματοοικονομικής τεχνικής (900 εκατομμύρια EUR) διατέθηκε το 2016 για έξοδα και τέλη διαχείρισης· θεωρεί το ποσό αυτό υπερβολικά υψηλό· καλεί εκ νέου την Επιτροπή να βελτιώσει τη διαφάνεια στη χρήση των μέσων χρηματοοικονομικής τεχνικής, να υποβάλλει τακτικά εκθέσεις σχετικά με τη μόχλευση, τις απώλειες και τους κινδύνους και να παρουσιάσει ανάλυση κόστους-ωφελείας των μέσων χρηματοοικονομικής τεχνικής σε σύγκριση με περισσότερο άμεσες μορφές χρηματοδότησης έργων·
21. τονίζει ότι καταπιστευματικά ταμεία θα πρέπει να δημιουργούνται μόνον όταν η χρήση τους είναι δικαιολογημένη και δεν είναι εφικτή η απαιτούμενη δράση μέσω άλλων, υφιστάμενων διαύλων χρηματοδότησης· καλεί, επιπλέον, την Επιτροπή να εξετάσει το ενδεχόμενο να τεθεί τέλος στα καταπιστευματικά ταμεία που δεν είναι σε θέση να προσελκύσουν σημαντική συνεισφορά από άλλους χορηγούς ή δεν παρέχουν προστιθέμενη αξία σε σύγκριση με «παραδοσιακά» εξωτερικά μέσα της Ένωσης· θεωρεί απαράδεκτο το γεγονός ότι η συμμετοχή του ETA σε καταπιστευματικά ταμεία περιορίζει περαιτέρω τη δυνατότητα του Κοινοβουλίου να ελέγχει τις δαπάνες της Ένωσης·

Ευρωπαϊκή Εισαγγελία

22. επιμένει ότι είναι αναγκαία η επαρκής χρηματοδότηση και στελέχωση της Ευρωπαϊκής

¹ Απάντηση στη γραπτή ερώτηση 23 – ακρόαση της επιτροπής CONT του Επιτρόπου κ. ΑΒΡΑΜΟΠΟΥΛΟΥ της 29ης Νοεμβρίου 2016

Εισαγγελίας· σημειώνει ότι στο σχέδιο προϋπολογισμού για το 2019 η συνεισφορά της Ένωσης ανέρχεται στο συνολικό ποσό των 4 911 000 EUR. επισημαίνει ότι η πίστωση αυτή προορίζεται να καλύψει τις δαπάνες που σχετίζονται με το προσωπικό της ΕΡΡΟ, τις δαπάνες υποδομών και λειτουργίας και τις επιχειρησιακές δαπάνες για να αρχίσει η ανάπτυξη του συστήματος διαχείρισης υποθέσεων της ΕΡΡΟ·

23. εκφράζει δυσaréσκεια για το γεγονός ότι προβλέπονται μόνο 35 θέσεις προσωπικού, γεγονός που συνεπάγεται ότι μετά την αφαίρεση των θέσεων αναπληρωτών εισαγγελέων (23), μόνο 12 θέσεις προβλέπονται για διοικητικά καθήκοντα· θεωρεί ότι αυτό δεν είναι ρεαλιστικό·