



2017/2138(DEC)

21.6.2018

NÁVRH DRUHÉ ZPRÁVY

o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na
rozpočtový rok 2016, oddíl II – Evropská rada a Rada
(2017/2138(DEC))

Výbor pro rozpočtovou kontrolu

Zpravodaj: Marco Valli

OBSAH

Strana

1. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU.....	3
2. NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU.....	5

1. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2016, oddíl II – Evropská rada a Rada (2017/2138(DEC))

Evropský parlament,

- s ohledem na souhrnný rozpočet Evropské unie na rozpočtový rok 2016¹,
 - s ohledem na konsolidovanou roční účetní závěrku Evropské unie za rozpočtový rok 2016 (COM(2017)0365 – C8-0249/2017)²,
 - s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2016 spolu s odpověďmi orgánů³,
 - s ohledem na prohlášení o věrohodnosti⁴ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2016 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na své rozhodnutí ze dne 18. dubna 2018⁵ o odložení rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2016, jakož i na usnesení obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí tohoto rozhodnutí,
 - s ohledem na čl. 314 odst. 10 a články 317, 318, 319 a 335 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 966/2012 ze dne 25. října 2012, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie a kterým se zrušuje nařízení Rady (ES, Euratom) č. 1605/2002⁶, a zejména na články 55, 99, 162 až 166 tohoto nařízení,
 - s ohledem na článek 94 a přílohu IV jednacího řádu,
 - s ohledem na druhou zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A8-0000/2018),
1. uděluje/odmítá udělit absolutorium generálnímu tajemníkovi Rady za plnění rozpočtu Evropské rady a Rady na rozpočtový rok 2016;
 2. předkládá své připomínky v dále uvedeném usnesení;
 3. pověřuje svého předsedu, aby předal toto rozhodnutí a usnesení, které je jeho nedílnou součástí, Evropské radě, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru, jakož i evropskému veřejnému ochránci práv, evropskému inspektorovi ochrany údajů a Evropské službě

¹ Úř. věst. L 48, 24.2.2016.

² Úř. věst. C 323, 28.9.2017, s. 1.

³ Úř. věst. C 322, 28.9.2017, s. 1.

⁴ Úř. věst. C 322, 28.9.2017, s. 10.

⁵ Přijaté texty, P8_TA(2018)0125.

⁶ Úř. věst. L 298 26.10.2012, s. 1.

pro vnější činnost, a aby zajistil jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

2. NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

obsahujícího připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie za rozpočtový rok 2016, oddíl II – Evropská rada a Rada (2017/2138(DEC))

Evropský parlament,

- s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2016, oddíl II – Evropská rada a Rada,
 - s ohledem na článek 94 a přílohu IV jednacího řádu,
 - s ohledem na druhou zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A8-0000/2018),
- A. vzhledem k tomu, že všechny orgány a instituce Unie musí být transparentní a plně se zodpovídat občanům Unie, pokud jde o prostředky, které jim byly jakožto orgánům a institucím svěřeny;
- B. vzhledem k tomu, že úloha Parlamentu při udělování absolutoria za plnění rozpočtu je přesně stanovena ve Smlouvě o fungování Evropské unie (SFEU) a ve finančním nařízení;
1. připomíná, že orgány a instituce Unie mají správní autonomii v záležitostech týkajících se jejich vlastních činností, a zdůrazňuje, jak je důležité, aby si při plnění svých rozpočtů počínaly odpovědně;
 2. zdůrazňuje úlohu Parlamentu v rámci postupu udělování absolutoria, jak ji upravuje SFEU, finanční nařízení a jednací řád Parlamentu;
 3. vyjadřuje politování nad tím, že se Rada stále nevyjádřila k připomínkám, které Parlament vyslovil ve svém usnesení o udělení absolutoria ze dne 18. dubna 2018¹ a jež se týkaly trendu z předchozích let;

Nevyřešené otázky

4. lituje toho, že o požadavku, aby byly odděleny rozpočty Evropské rady a Rady, který vyslovil Parlament ve svých předchozích usneseních o udělení absolutoria, se ani nejednalo;
5. lituje toho, že Rada neposkytla informace o své odpovědi a pokroku, který nastal, v reakci na strategickou zprávu evropské veřejné ochránčyně práv „Transparentnost legislativního procesu Rady“ (OI/2/2017/TE);
6. lituje toho, že i přes příležitostnou výměnu informací mezi odděleními pro správu budov obou orgánů Rada i nadále neposkytuje ve své výroční finanční zprávě podrobné informace o své politice v oblasti budov; lituje tohoto nedostatku informací o politice v oblasti budov a výdajů s nimi spojených a žádá plný veřejný přístup k těmto informacím

¹ Přijaté texty, P8_TA(2018)0125.

jako projev transparentnosti vůči občanům Unie;

7. připomíná svůj požadavek týkající se zpráv o pokroku u projektů týkajících se budov a podrobný rozpis doposud vynaložených nákladů; trvá na tom, aby byl informován o nákladech souvisejících s opožděným dokončením budovy Europa;
8. opětovně žádá, aby byl přehled lidských zdrojů rozčleněn podle kategorie, platové třídy, pohlaví, státní příslušnosti a odborného vzdělání;
9. vítá probíhající interinstitucionální jednání o posílení rejstříku transparentnosti Unie; opakuje svou výzvu, aby tato jednání dospěla k úspěšnému výsledku, který povede k tomu, že se Rada k rejstříku připojí;
10. opakuje svou výzvu, aby Rada vyjasnila, jaká opatření přijala, aby již nedošlo k tomu, že bude protiprávně jmenován soudce Soudního dvora Evropské unie¹;

Aktuální stav

11. konstatuje, že Rada odpověděla na návrh Parlamentu týkající se postupu udělování absolutoria Radě dne 2. května 2018 pozměněným návrhem a že koordinátoři z parlamentního Výboru pro rozpočtovou kontrolu se rozhodli, že by před konáním formální schůzky zástupců obou orgánů měly proběhnout informativní výměny;
12. vítá skutečnost, že Rada považuje za nutné se zabývat postupem udělování absolutoria a je přístupna dosažení vzájemně vyhovujícího řešení s Parlamentem ve věci toho, jak v této záležitosti spolupracovat;
13. těší na konstruktivní dvoustranná jednání, která budou mít na stále na zřeteli, že je třeba rozlišovat mezi různými rolemi Parlamentu a Rady při postupu udělování absolutoria, a dospějí ke vzájemně přijatelnému řešení;
14. vyjadřuje politování nad těžkostmi, které se opakovaně vyskytly při postupech udělování absolutoria a byly důsledkem toho, že Rada nespolupracovala; poukazuje na to, že Parlament odmítl udělit generálnímu tajemníkovi Rady absolutorium za rozpočtové roky 2009, 2010, 2011, 2012, 2013 a 2015 z důvodů uvedených v usneseních ze dne 10. května 2011², 25. října 2011³, 10. května 2012⁴, 23. října 2012⁵, 17. dubna 2013⁶, 9. října 2013⁷, 3. dubna 2014⁸, 23. října 2014⁹, 27. října 2015¹⁰, 27. října 2016¹¹ a 25. října 2017¹² a že odložil své rozhodnutí o udělení absolutoria generálnímu tajemníkovi Rady za rozpočtový rok 2016 z důvodů uvedených v usnesení ze dne 18. dubna 2018;

¹ ECLI:EU:T:2018:22.

² Úř. věst. L 250, 27.9.2011, s. 25.

³ Úř. věst. L 313, 26.11.2011, s. 13.

⁴ Úř. věst. L 286, 17.10.2012, s. 23.

⁵ Úř. věst. L 350, 20.12.2012, s. 71.

⁶ Úř. věst. L 308, 16.11.2013, s. 22.

⁷ Úř. věst. L 328, 7.12.2013, s. 97.

⁸ Úř. věst. L 266, 5.9.2014, s. 26.

⁹ Úř. věst. L 334, 21.11.2014, s. 95.

¹⁰ Úř. věst. L 314, 1.12.2015, s. 49.

¹¹ Úř. věst. L 333, 8.12.2016, s. 50.

¹² Úř. věst. L 318, 2.12.2017, s. 25.

15. bere na vědomí názor, který Komise vyjádřila v lednu 2014, a sice že všechny orgány a instituce jsou v plném rozsahu součástí postupu navazujícího na připomínky vznesené Parlamentem při udělování absolutoria a že všechny orgány a instituce by měly spolupracovat ve snaze zajistit hladký průběh postupu udělování absolutoria;
16. konstatuje, že Komise uvedla, že nebude dohlížet na plnění rozpočtů ostatních orgánů a institucí a že pokud by odpovídala na otázky adresované jinému orgánu či instituci, narušila by tím jeho autonomii při plnění jeho vlastního oddílu rozpočtu;
17. vyjadřuje politování nad tím, že Rada stále neodpověděla na otázky Parlamentu;
18. trvá na tom, že výdaje Rady musí podléhat stejné kontrole jako výdaje jakéhokoli jiného orgánu nebo instituce a že základní prvky takovéto kontroly byly stanoveny v jeho usneseních o udělení absolutoria v posledních letech;
19. zdůrazňuje výsadní pravomoc Parlamentu udělovat absolutorium podle článků 316, 317 a 319 SFEU v souladu se současným výkladem a praxí, tj. udělovat absolutorium pro každý oddíl rozpočtu Unie jednotlivě, aby byla zachována transparentnost a demokratická zodpovědnost vůči daňovým poplatníkům v Unii.