



Eelarvekomisjon

2018/0064(COD)

21.6.2018

ARVAMUSE PROJEKT

Esitaja: eelarvekomisjon

Saaja: tööhõive- ja sotsiaalkomisjon

mis käsitleb ettepanekut võtta vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus,
millega luuakse Euroopa Tööjõuamet
(COM(2018)0131 – C8-0118/2018 – 2018/0064(COD))

Arvamuse koostaja: Jens Geier

PA_Legam

LÜHISELGITUS

Arvamuse koostaja tunnustab komisjoni ettepanekut Euroopa Tööjõuameti loomise kohta ja peab seda oluliseks sammuks sotsiaalõiguste samba saavutamisel. Komisjoni ettepanek on hea lähtekoht, kuid arvamuse koostaja teeb ettepaneku anda ametile suuremad volitused, et ta saaks edukalt täita oma ülesandeid ning olla kasulik täiendus olemasolevatele struktuuridele.

Kuna ameti puhul on tegemist uue prioriteediga, peaks seda rahastama üksnes uutest vahenditest, mitte praeguste programmide arvelt. Komisjon tegi ettepaneku rahastada 70 % ameti eelarvest vahendite ümberpaigutamise kaudu praeguse mitmeaastase finantsraamistiku raames ELi tööhõive ja sotsiaalse innovatsiooni programmist. Kuigi ameti ülesanded on sellega tõepoolest sarnased, kuluvad esimesed aastad selle ülesehitamisele. Tegevuskulude kasutamist sotsiaalvaldkonnas ei tohiks takistada ja seetõttu tuleks ametit rahastada uutest vahenditest.

Seoses asukoha üle otsustamisega osutab arvamuse koostaja kõigi liidu institutsioonide poolt heaks kiidetud soovitudele kohaldada tõhususele suunatud ja kulusäästlikku lähenemisviisi. Ta on seisukohal, et selle saavutamiseks on väga oluline, et liidu institutsioonid määraksid kindlaks ameti täpse asukoha, mitte ainult liikmesriigi.

Arvamuse koostaja soovib järgida tööhõive ja sotsiaalvaldkonna olemasolevate asutuste juhtimisstruktuuri, st jätkata kolmepoolset juhtimist. Järjepidevuse tagamiseks ja ülesannete kattumise vältimiseks tuleks eritähelepanu pöörata Euroopa Elu- ja Töötingimuste Parandamise Fondi (Eurofound), Euroopa Kutseõppe Arenduskeskuse (Cedefop), Euroopa Tööohutuse ja Töötervishoiu Agentuuri (EU-OSHA), Euroopa Koolitusfondi (ETF) ja ameti vahelisele võimalikule koostoimele ja ülesannete kattumisele.

Samuti esitatakse muudatused, mille eesmärk on järgida eelarvekomisjoni pikaajalisi seisukohti, näiteks seoses Euroopa Parlamendi esindatusega haldusnõukogus ja suurema paindlikkusega tõlketeenuste puhul.

MUUDATUSETTEPANEKUD

Eelarvekomisjon palub vastutaval tööhõive- ja sotsiaalkomisjonil võtta arvesse järgmisi muudatusettepanekuid:

Muudatusettepanek 1

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 24

Komisjoni ettepanek

(24) Et tagada ameti täielik autonoomia ja sõltumatus, tuleks ametile eraldada autonoomne eelarve, mille tulu pärineb

Muudatusettepanek

(24) Et tagada ameti täielik autonoomia ja sõltumatus, tuleks ametile eraldada autonoomne eelarve, mille tulu pärineb

liidu üldeelarvest, liikmesriikide vabatahtlikust rahalisest toetusest ja ameti töös osalevate kolmandate riikide osamaksust. Nõuetekohaselt põhjendatud erandjuhtudel peaks ametil olema õigus võtta vastu rahalist toetust käsitlevaid lepinguid või sihtotstarbelisi toetusi ning nõuda ameti avaldatud väljaannete ja osutatud teenuste eest tasu.

liidu üldeelarvest, liikmesriikide vabatahtlikust rahalisest toetusest ja ameti töös osalevate kolmandate riikide osamaksust. Nõuetekohaselt põhjendatud erandjuhtudel peaks ametil olema õigus võtta vastu rahalist toetust käsitlevaid lepinguid või sihtotstarbelisi toetusi ning nõuda ameti avaldatud väljaannete ja osutatud teenuste eest tasu. ***Liidu eelarvest eraldatav toetus ei tohiks kahjustada teisi liidu programme.***

Or. en

Selgitus

Arvestades, et ameti esimesed tegevusaastad kuuluvad selle ülesehitamisele, ei tohiks seeläbi ohtu seada olemasolevate programmide, näiteks EURESe tegevust.

Muudatusettepanek 2

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 27 a (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

(27 a) Ameti asukoha üle otsustamisel tuleks võtta arvesse institutsioonidevahelise detsentraliseeritud asutuste ressursside töörühma soovitusi. Liidu asutuse asukohaga seotud hiljutiste menetluste kohaselt ei peaks liidu institutsioonid leppima kokku mitte ainult seda, millises liikmesriigis amet hakkab asuma, vaid ka täpse asukoha selles liikmesriigis.

Or. en

Selgitus

Varasemad asukohaga seotud menetlused viisid ebatõhusate või soovimatute tulemusteni, mis kahjustavad riikide eelarveid ja asutuste võimet meelitada ligi kvalifitseeritud töötajaid. Liidu institutsioonid peavad saama teha parima võimaliku otsuse.

Muudatusettepanek 3

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 30

Komisjoni ettepanek

(30) Amet peaks nende vastava pädevuse piires tegema koostööd teiste liidu asutustega, eelkõige järgmiste tööhõive- ja sotsiaalpoliitika valdkonnas asutatud asutustega, tuginedes nende kogemustele ja maksimeerides koostoimet: Euroopa Elu- ja Töötingimuste Parandamise Fond (Eurofound), Euroopa Kutseõppe Arenduskeskus (Cedefop), Euroopa Tööohutuse ja Töötervishoiu Agentuur (EU-OSHA), Euroopa Koolitusfond (ETF), ning organiseeritud kuritegevuse ja inimkaubanduse vastase võitluse valdkonnas Euroopa Liidu Õiguskaitsekoostöö Ametiga (Europol) ja Euroopa Liidu Kriminaalõigusalase Koostöö Ametiga (Eurojust).

Muudatusettepanek

(30) Amet peaks nende vastava pädevuse piires tegema koostööd teiste liidu asutustega, eelkõige järgmiste tööhõive- ja sotsiaalpoliitika valdkonnas asutatud asutustega, tuginedes nende kogemustele ja maksimeerides koostoimet **ning vältides kulude kokkuhoiu nimel dupleerimist**: Euroopa Elu- ja Töötingimuste Parandamise Fond (Eurofound), Euroopa Kutseõppe Arenduskeskus (Cedefop), Euroopa Tööohutuse ja Töötervishoiu Agentuur (EU-OSHA), Euroopa Koolitusfond (ETF), ning organiseeritud kuritegevuse ja inimkaubanduse vastase võitluse valdkonnas Euroopa Liidu Õiguskaitsekoostöö Ametiga (Europol) ja Euroopa Liidu Kriminaalõigusalase Koostöö Ametiga (Eurojust).

Or. en

Selgitus

Ühise lähenemisviisi kohaselt peavad tööhõive ja tööturu valdkonnaga seotud asutused kasutama kättesaadavaid piiratud ressursse tõhusalt, püüdes saavutada koostoimet ja vältides oma vastava tegevuse kattumist.

Muudatusettepanek 4

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 6 – lõik 1 – punkt c

Komisjoni ettepanek

(c) annab **tööandjatele** asjakohast teavet tööõiguse ning elamis- ja töötingimuste kohta, mida kohaldatakse töötajate, sealhulgas lähetatud töötajate suhtes tööjõu piiriülese liikuvuse

Muudatusettepanek

(c) annab **sotsiaalpartneritele** asjakohast teavet tööõiguse ning elamis- ja töötingimuste kohta, mida kohaldatakse töötajate, sealhulgas lähetatud töötajate suhtes tööjõu piiriülese liikuvuse

olukorras;

olukorras;

Or. en

Selgitus

Amet peaks andma teavet nii tööandjatele kui ka töötajate organisatsioonidele.

Muudatusettepanek 5

Ettepanek võtta vastu määrus

Artikkel 8 – lõige 1 – lõik 2 – punkt b a (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

(b a) toetab ja rahastab koostöös liikmesriikide ametiasutustega nõustamisteenuseid, mis on ette nähtud töötajatele, kes otsivad tööd või töötavad väljaspool nende päritoluriiki;

Or. en

Selgitus

Amet peab olema volitatud lisaks töötajate teavitamisele neid ka nõustama.

Muudatusettepanek 6

Ettepanek võtta vastu määrus

Artikkel 8 – lõige 1 – lõik 2 a (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

Kui liikmesriigi asutus ei vasta taotlusele ameti määratud tähtaja jooksul, esitab ta ametile põhjendused selle kohta.

Or. en

Muudatusettepanek 7

Ettepanek võtta vastu määrus

Artikkel 11 – lõige 1

Komisjoni ettepanek

1. Amet hindab riske ja teeb analüüse seoses piiriüleste tööjõuvoogudega, nagu näiteks tööturu tasakaalustamatus, sektoripõhised ohud ja korduvad probleemid, millega üksikisikud ja tööandjad on seoses piiriülese liikuvusega pidanud kokku puutuma. Selleks peab amet tagama vastastikuse täiendavuse muude liidu ametite või talituste eksperditeadmistega, sealhulgas oskuste prognoosimise ning töotervishoiu ja tööohutuse valdkonnas, ning nendest lähtuma. Komisjoni taotlusel võib amet teha sihtotstarbelisi süvaanalüüse ja uuringuid, milles käsitletakse konkreetseid tööjõu liikuvuse küsimusi.

Muudatusettepanek

1. Amet hindab riske ja teeb analüüse seoses piiriüleste tööjõuvoogudega, nagu näiteks tööturu tasakaalustamatus, **palgadumping**, sektoripõhised ohud ja korduvad probleemid, millega üksikisikud ja tööandjad on seoses piiriülese liikuvusega pidanud kokku puutuma. Selleks peab amet tagama vastastikuse täiendavuse muude liidu ametite või talituste eksperditeadmistega, sealhulgas oskuste prognoosimise ning töotervishoiu ja tööohutuse valdkonnas, ning nendest lähtuma. Komisjoni taotlusel võib amet teha sihtotstarbelisi süvaanalüüse ja uuringuid, milles käsitletakse konkreetseid tööjõu liikuvuse küsimusi **ja palgadumpingut**.

Or. en

Selgitus

Lisaks tööjõu liikuvuse küsimustele peaks amet oma ülesannete täitmiseks vastutama ka konkreetselt palgadumpingu juhtumite uurimise ja analüüsimise eest.

Muudatusettepanek 8

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 13 – lõige 5

Komisjoni ettepanek

5. Kolme kuu jooksul pärast ametipoolse vahendusmenetluse lõppu esitavad asjaomased liikmesriigid ametile aruande võetud järelmeetmete kohta või põhjendused selle kohta, miks järelmeetmeid ei võetud.

Muudatusettepanek

5. Kolme kuu jooksul pärast ametipoolse vahendusmenetluse lõppu esitavad asjaomased liikmesriigid ametile aruande võetud järelmeetmete kohta või põhjendused selle kohta, miks järelmeetmeid ei võetud. **Kui see on vajalik ja asjakohane, võib amet taotleda komisjonilt asjaomase liikmesriigi suhtes rikkumismenetluse algatamist.**

Or. en

Selgitus

Vahendusmenetluse eest vastutuse suurendamiseks peaks ametil olema võimalik taotleda komisjonilt rikkumismenetluse algatamist.

Muudatusettepanek 9

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 15 – lõik 1

Komisjoni ettepanek

Amet kehtestab vajaduse korral koostöökorra muude ELi detsentraliseeritud asutustega.

Muudatusettepanek

Amet kehtestab vajaduse korral koostöökorra muude ELi detsentraliseeritud asutustega, **eelkõige Eurofoundi, Cedefopi, EU-OSHA ja ETFig, et saavutada kulude tõhususe huvides oma tegevuse koordineerimine ning edendada selles koostoimet ja vältida dubleerimist.**

Or. en

Selgitus

Ühise lähenemisviisi kohaselt peavad tööhõive ja tööturu valdkonnaga seotud asutused kasutama kättesaadavaid piiratud ressursse tõhusalt, püüdes saavutada koostoimet ja vältides oma tegevuse kattumist.

Muudatusettepanek 10

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 18 – lõige 1

Komisjoni ettepanek

1. Haldusnõukogusse kuulub igast liikmesriigist üks juhtivesindaja **ning** kaks komisjoni esindajat, kellel kõigil on hääleõigus.

Muudatusettepanek

1. Haldusnõukogusse kuulub igast liikmesriigist üks juhtivesindaja, **igast liikmesriigist üks tööandjate organisatsioonide liige, igast liikmesriigist üks töötajate organisatsioonide liige**, kaks komisjoni esindajat **ning üks Euroopa Parlamendi määratud liige**, kellel kõigil on hääleõigus.

Or. en

Selgitus

Muudatuse eesmärk on järgida tööturuga seotud olemasolevate asutuste juhtimisstruktuuri ja tõhustada demokraatlikku kontrolli, nähes ette liikme määramise Euroopa Parlamendi poolt.

Muudatusettepanek 11

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 18 – lõige 5 a (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

5 a. Neli esindajat, st üks esindaja nii Eurofoundist, Cedefopist, EU-OSHast kui ka ETFist, võivad haldusnõukogu koosolekutel osaleda vaatlajana.

Or. en

Selgitus

Selle muudatuse eesmärk on suurendada tööhõive ja tööturu valdkonna asutuste vahelist koordineerimist.

Muudatusettepanek 12

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 25 – lõige 1

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

1. Tegevdirektor koostab igal aastal ühtse programmdokumendi kavandi, mis sisaldab mitmeaastast ja iga-aastast programmi ning mis on kooskõlas komisjoni delegeeritud **määruse** (EL) nr 1271/2013⁷³ ja milles võetakse arvesse komisjoni kehtestatud suuniseid.

1. Tegevdirektor koostab igal aastal ühtse programmdokumendi kavandi, mis sisaldab mitmeaastast ja iga-aastast programmi ning mis on kooskõlas komisjoni delegeeritud **määrusega** (EL) nr 1271/2013⁷³ ja milles võetakse arvesse komisjoni kehtestatud suuniseid **ning institutsioonidevahelise detsentraliseeritud asutuste ressursside töörühma soovitusi.**

⁷³ Komisjoni 30. septembri 2013. aasta delegeeritud määrus (EL) nr 1271/2013 raamfinantsmääruse kohta asutustele,

⁷³ Komisjoni 30. septembri 2013. aasta delegeeritud määrus (EL) nr 1271/2013 raamfinantsmääruse kohta asutustele,

millele viidatakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL, Euratom) nr 966/2012 artiklis 208 (ELT L 328, 7.12.2013, lk 42).

millele viidatakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL, Euratom) nr 966/2012 artiklis 208 (ELT L 328, 7.12.2013, lk 42).

Or. en

Selgitus

Amet võtab oma ühtse programmdokumendi kavandi koostamisel nõuetekohaselt arvesse institutsioonidevahelise detsentraliseeritud asutuste töörühma soovitusi.

Muudatusettepanek 13

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 36 – lõige 2

Komisjoni ettepanek

2. Ameti toimimiseks vajalikke tõlketeenuseid osutab Euroopa Liidu Asutuste Tõlkekeskus.

Muudatusettepanek

2. Ameti toimimiseks vajalikke tõlketeenuseid osutab Euroopa Liidu Asutuste Tõlkekeskus ***või teised tõlketeenuse osutajad kooskõlas hankeeeskirjadega ning asjakohastes finantseeskirjades ette nähtud piirides.***

Or. en

Selgitus

Esitatud muudatusettepaneku eesmärk on anda ametile tõlketeenustega seoses teatav paindlikkus.