Europaparlamentet
2014-2019

Utskottet för utveckling

2018/0082(COD)

30.7.2018

FÖRSLAG TILL YTTRANDE

från utskottet för utveckling

till utskottet för jordbruk och landsbygdens utveckling

över förslaget till Europaparlamentets och rådets direktiv om otillbörliga handelsmetoder mellan företag i livsmedelskedjan
(COM(2018)0173 – C8-0139/2018 – 2018/0082(COD))

Föredragande av yttrande: Linda McAvan

PA_Legam

KORTFATTAD MOTIVERING

Utvecklingsutskottet gläder sig över kommissionens förslag till direktiv om otillbörliga handelsmetoder mellan företag i livsmedelskedjan. Otillbörliga handelsmetoder i den europeiska livsmedelskedjan bidrar till osäkra inkomster, livsmedelssvinn, sämre livsmedelsstandarder och modernt slaveri, både inom och utanför EU:s gränser. Direktivet är en värdefull möjlighet att ta itu med otillbörliga handelsmetoder i hela unionen och säkerställa att livsmedelskedjor fungerar för alla.

Utvecklingsutskottet gläder sig särskilt över att direktivet ska omfatta alla leverantörer, oberoende av om de finns inom eller utanför EU. Leverantörer till EU:s livsmedelskedja som är baserade i tredjeländer har ibland begränsad tillgång till information, rättslig sakkunskap och pengar, vilket gör dem särskilt sårbara för otillbörliga handelsmetoder. Att rätta till denna obalans är avgörande för att verkligen skapa rättvisa villkor som gynnar producenter både inom och utanför EU och säkerställer lika villkor, förhindrar prisunderskridande och tryggar rimliga inkomster för jordbrukare över hela världen.

EU har fördragsenliga åtaganden för hållbar utveckling och FN:s mål för detta. Att acceptera att europeiska uppköpare använder otillbörliga handelsmetoder mot icke-EU-producenter står i strid med EU:s åtaganden för konsekvent politik för utveckling och undergräver EU:s politiska mål i EU:s partnerländer.

Kommissionens konsekvensbedömning ger stöd för att inkludera icke-EU-jordbrukare. I punkt 6.3.3 påpekas att det finns risk för snedvridning av konkurrensen och att handeln tar andra vägar om de inte inkluderas, och att köpare skulle lockas att göra sina uppköp från utländska leverantörer som inte skyddas av bestämmelserna om otillbörliga handelsmetoder. Det är därför också i EU-leverantörernas intresse att det här direktivet gäller lika för alla leverantörer. I konsekvensbedömningen varnar kommissionen också för att bortse från leveranskedjornas internationella dimension, eftersom det skulle kunna leda till att vissa metoder hamnar utanför tillsynsmyndigheternas behörighet. I konsekvensbedömningen sägs också att det även finns diskrimineringsargument som talar för att inkludera leverantörer från tredjeland. Mot bakgrund av detta lägger vi fram nedanstående ändringsförslag för att säkerställa att det finns klara och tydliga regler som gäller för jordbrukare både inom och utanför EU.

ÄNDRINGSFÖRSLAG

Utskottet för utveckling uppmanar utskottet för jordbruk och landsbygdens utveckling att som ansvarigt utskott beakta följande ändringsförslag:

Ändringsförslag 1

Förslag till direktiv
Skäl 5

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
(5) Aktörerna varierar i antal och storlek i de olika leden i livsmedelskedjan. De har olika förhandlingspositioner eftersom koncentrationen av aktörer varierar, vilket kan leda till att företag genom otillbörliga handelsmetoder missbrukar sin förhandlingsposition. Otillbörliga handelsmetoder är ett problem särskilt för små och medelstora företag i livsmedelskedjan. Jordbruksföretag som levererar jordbruksråvaror är ofta små eller medelstora.	(5) Aktörerna varierar i antal och storlek i de olika leden i livsmedelskedjan. De har olika förhandlingspositioner eftersom koncentrationen av aktörer varierar, vilket kan leda till att företag genom otillbörliga handelsmetoder missbrukar sin förhandlingsposition. Otillbörliga handelsmetoder är ett problem särskilt för små och medelstora företag i livsmedelskedjan***, både inom och utanför unionen***. Jordbruksföretag som levererar jordbruksråvaror är ofta små eller medelstora.

Or. en

Motivering

I kommissionens konsekvensbedömning (punkt 6.3.3) påpekas vikten av att säkerställa att leverantörer från både EU-länder och tredjeländer behandlas lika för att undvika att konkurrensen snedvrids och handeln tar andra vägar. Genom detta skäl klargörs att direktivet även gäller jordbrukare utanför EU. På så sätt undviker man restriktiva tolkningar i framtiden.

Ändringsförslag 2

Förslag till direktiv
Skäl 7

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
(7) En miniminivå för EU:s skydd mot ***vissa uppenbart*** otillbörliga handelsmetoder borde införas för att minska förekomsten av sådana metoder ***och*** för att bidra till att säkerställa en skälig levnadsstandard för jordbrukare. Det skulle gynna alla jordbruksproducenter och alla fysiska och juridiska personer som är livsmedelsleverantörer, inklusive producentorganisationer och sammanslutningar av producentorganisationer, ***om dessa***	(7) En miniminivå för EU:s skydd mot otillbörliga handelsmetoder borde införas för att minska förekomsten av sådana metoder***,*** för att bidra till att säkerställa en skälig levnadsstandard för jordbrukare ***inom och utanför unionen och för att förhindra livsmedelssvinn, risker för livsmedelssäkerheten, osäkra och ohållbara metoder samt otrygga arbetsförhållanden i livsmedelskedjan***. Det skulle gynna alla jordbruksproducenter och alla fysiska och juridiska personer som

uppfyller den definition av mikroföretag samt små och medelstora företag som anges i bilagan till kommissionens rekommendation 2003/361/EG[12]. Dessa ***små eller medelstora*** leverantörer är särskilt utsatta för otillbörliga handelsmetoder och det är störst risk för dem att deras ekonomiska bärkraft påverkas negativt. Eftersom den ekonomiska press som otillbörliga handelsmetoder medför för de små och medelstora företagen ofta förs vidare i kedjan och ytterst drabbar jordbruksproducenterna bör regler om otillbörliga handelsmetoder skydda även små och medelstora leverantörer i leden efter primärproduktionen. När man skyddar leverantörer i mellanledet bör man också undvika oavsiktliga konsekvenser (särskilt omotiverade prishöjningar) som innebär att handeln omfördelas från jordbruksproducenterna och deras sammanslutningar som producerar bearbetade produkter till leverantörer som inte är skyddade.

är livsmedelsleverantörer, inklusive producentorganisationer och sammanslutningar av producentorganisationer, ***utan att öka deras administrativa börda***. Dessa leverantörer är särskilt utsatta för otillbörliga handelsmetoder och det är störst risk för dem att deras ekonomiska bärkraft påverkas negativt. Eftersom den ekonomiska press som otillbörliga handelsmetoder medför för de små och medelstora företagen ofta förs vidare i kedjan och ytterst drabbar jordbruksproducenterna bör regler om otillbörliga handelsmetoder skydda även små och medelstora leverantörer i leden efter primärproduktionen. När man skyddar leverantörer i mellanledet ***inom och utanför unionen*** bör man också undvika oavsiktliga konsekvenser (särskilt omotiverade prishöjningar) som innebär att handeln omfördelas från jordbruksproducenterna och deras sammanslutningar som producerar bearbetade produkter till leverantörer som inte är skyddade.

Or. en

Motivering

Otillbörliga handelsmetoder bidrar till livsmedelssvinn, osäkra och ohållbara metoder och otrygga arbetsförhållanden och utgör ett hot mot småskaliga livsmedelsproducenters och arbetstagares inkomster i hela livsmedelskedjan, både i EU och i resten av världen. Detta direktiv bör bidra till att åtgärda alla dessa problem. Genom detta skäl klargörs att direktivet även gäller jordbrukare utanför EU. På så sätt undviker man restriktiva tolkningar i framtiden.

Ändringsförslag 3

Förslag till direktiv
Skäl 8

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
(8) Leverantörer i tredjeländer bör	(8) Leverantörer i tredjeländer bör

kunna lita till EU:s minimiskydd när de säljer livsmedel till köpare inom EU, för att inte skyddet för leverantörer inom unionen ska leda till oavsiktliga snedvridande effekter.	kunna lita till EU:s minimiskydd när de säljer livsmedel till köpare inom EU, för att inte skyddet för leverantörer inom unionen ska leda till oavsiktliga snedvridande effekter ***och för att säkerställa att unionen dels lever upp till fördragets krav på konsekvent politik för utveckling, dels uppfyller åtagandena i samband med målen för hållbar utveckling***.

Or. en

Motivering

Småskaliga livsmedelsproducenter och arbetstagare i utvecklingsländerna drabbas direkt eller indirekt av de otillbörliga handelsmetoderna. Enligt kommissionens förslag ska direktivet omfatta alla leverantörer, oberoende av om de finns inom eller utanför EU. EU har fördragsenliga åtaganden för hållbar utveckling och FN:s mål för detta. Att tolerera att europeiska uppköpare använder otillbörliga handelsmetoder mot icke-EU-producenter står i strid med EU:s åtaganden för konsekvent politik för utveckling och undergräver EU:s politiska mål i EU:s partnerländer.

Ändringsförslag 4

Förslag till direktiv
Skäl 14

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
(14) Klagomål från producentorganisationer eller sammanslutningar av producentorganisationer kan användas för att skydda identiteten för enskilda medlemmar i organisationen som är små eller medelstora leverantörer och som anser att de utsätts för otillbörliga handelsmetoder. Medlemsstaternas tillsynsmyndigheter bör därför kunna ta emot och agera efter klagomål från sådana enheter samtidigt som de skyddar den svarandes processuella rättigheter.	(14) Klagomål från producentorganisationer eller sammanslutningar av producentorganisationer ***eller andra organisationer som agerar på uppdrag av producenter eller andra berörda parter*** kan användas för att skydda identiteten för enskilda medlemmar i organisationen som är små eller medelstora leverantörer och som anser att de utsätts för ***repressalier om de klagar på*** otillbörliga handelsmetoder. Medlemsstaternas tillsynsmyndigheter bör därför kunna ta emot och agera efter klagomål från sådana enheter samtidigt som de skyddar den svarandes processuella rättigheter.

Or. en

Motivering

Småskaliga livsmedelsproducenter och arbetstagare i utvecklingsländerna drabbas direkt eller indirekt av de otillbörliga handelsmetoderna. Enligt kommissionens förslag ska direktivet omfatta alla leverantörer, oberoende av om de finns inom eller utanför EU. EU har fördragsenliga åtaganden för hållbar utveckling och FN:s mål för detta. Att tolerera att europeiska uppköpare använder otillbörliga handelsmetoder mot icke-EU-producenter står i strid med EU:s åtaganden för konsekvent politik för utveckling och undergräver EU:s politiska mål i EU:s partnerländer.

Ändringsförslag 5

Förslag till direktiv
Artikel 5 – punkt 2

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
2. Producentorganisationer eller sammanslutningar av producentorganisationer vars medlemmar eller medlemsorganisationers medlemmar anser att de utsatts för förbjudna otillbörliga handelsmetoder ska ha rätt att lämna in klagomål.	2. Producentorganisationer eller sammanslutningar av producentorganisationer vars medlemmar eller medlemsorganisationers medlemmar anser att de utsatts för förbjudna otillbörliga handelsmetoder***, eller andra organisationer som agerar på uppdrag av producenter eller andra berörda parter,*** ska ha rätt att lämna in klagomål.

Or. en

Motivering

Direktivets text bör klargöras så att berörda parter som inte är producentorganisationer också kan lämna in information och klagomål till medlemsstaternas tillsynsmyndigheter. Det är ännu viktigare för EU:s partnerländer, där berörda parter som inte är producentorganisationer eventuellt är mindre rädda för att dela med sig av information till behöriga myndigheter. Det är också viktigt med tanke på det svaga skyddet för jordbrukare och arbetstagare i vissa av EU:s partnerländer.

Ändringsförslag 6

Förslag till direktiv
Artikel 5 – punkt 4a (ny)

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
	4a. Kommissionen ska ta fram en vägledning på flera språk som ska finnas på deras webbplats, med förklaringar om hur ett klagomål ska formuleras och vilken typ av information som måste finnas med för att respektive tillsynsmyndighet i unionen ska kunna avgöra om en formell utredning ska inledas.

Or. en

Motivering

Små och medelstora företag har ofta inte tillräcklig sakkunskap och know-how för att värna sina rättigheter. Detta gäller i ännu högre grad små och medelstora företag i utvecklingsländerna. Därför är det oundgängligt med råd och vägledning från kommissionen så att små och medelstora företag kan skydda och genomdriva sina rättigheter.

Ändringsförslag 7

Förslag till direktiv
Artikel 7 – punkt 3a (ny)

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
	3a. Kommissionen ska inrätta en helpdesk för små och medelstora företag som lätt kan nås via en e-postadress som publiceras på kommissionens webbplats för att hjälpa små och medelstora företag, både inom och utanför unionen, att skydda och genomdriva sina rättigheter vad gäller otillbörliga handelsmetoder[1], genom att erbjuda utbildning och information om förfarandena. All relevant information ska ges på de mest talade språken i världen.
	[1]http://ec.europa.eu/trade/policy/accessing-markets/trade-defence/actions-against-imports-into-the-eu/

Or. en

Motivering

Små och medelstora företag har ofta inte tillräcklig sakkunskap och know-how för att värna sina rättigheter. Detta gäller i ännu högre grad små och medelstora företag i utvecklingsländerna. Därför är det oundgängligt med råd och vägledning från kommissionen så att små och medelstora företag kan skydda och genomdriva sina rättigheter.

Ändringsförslag 8

Förslag till direktiv
Artikel 7 – punkt 3b (ny)

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
	3b. Kommissionen och medlemsstaternas tillsynsmyndigheter ska tillsammans bilda ett nätverk av offentliga myndigheter som tillämpar villkoren i det här direktivet i nära samarbete med varandra. Närmare detaljer om hur samarbetet i det här nätverket ska gå till, till exempel metoder för utbyte av information, samråd och fördelning av gränsöverskridande utredningar av otillbörliga handelsmetoder, ska fastställas och ses över av kommissionen, i nära samarbete med medlemsstaterna.

Or. en

Motivering

Samordning på EU-nivå är avgörande för att kunna säkerställa att otillbörliga handelsmetoder som tillämpas av aktörer från flera medlemsstater och aktörer utanför EU behandlas lika, och att tillsynsmyndigheterna kan utbyta information, fördela gränsöverskridande utredningar av otillbörliga handelsmetoder mellan sig och samordna sina tillvägagångssätt. Dessutom kan ett nätverk vara kontaktpunkt för icke-EU-leverantörer som inte är säkra på vilken nationell tillsynsmyndighet de ska lämna sitt klagomål till.