Parlament Ewropew
2014-2019

Kumitat għall-Affarijiet Legali
Il-President

10.9.2018

Is-Sa Anneleen Van Bossuyt
President
Kumitat għas-Suq Intern u l-Ħarsien tal-Konsumatur
STRASBURGU

Suġġett: Opinjoni dwar il-bażi ġuridika tal-proposta għal regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill li jistabbilixxi l-kundizzjonijiet u l-proċedura li permezz tagħhom il-Kummissjoni tista' titlob lil impriżi u lil assoċjazzjonijiet ta' impriżi jipprovdu l-informazzjoni relatata mas-suq intern u ma' oqsma relatati (COM(2017)0257 – C8-0140/2017– 2017/0087(COD))

Sur President,

Bl-ittra tat-3 ta' April 2018, f'isem il-Kumitat dwar is-Suq Intern u l-Protezzjoni tal-Konsumatur (IMCO), inti tlabt lill-Kumitat għall-Affarijiet Legali (JURI) biex, skont l-Artikolu 39(2) tar-Regoli ta' Proċedura tal-Parlament, jipprovdih b'opinjoni dwar ir-relevanza tal-bażi ġuridika magħżula mill-Kummissjoni tal-proposta għal Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill li jistabbilixxi l-kundizzjonijiet u l-proċedura li permezz tagħhom il-Kummissjoni tista' titlob lil impriżi u assoċjazzjonijiet ta' impriżi jipprovdu l-informazzjoni relatata mas-suq intern u ma' oqsma relatati[1], magħrufa wkoll bħala "SMIT".

Il-proposta oriġinali mill-Kummissjoni hija bbażata fuq l-Artikoli 43(2), 91, 100, 114, 192, 194(2) u 337 tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea (TFUE). L-emenda unika adottata waqt il-votazzjoni dwar ir-rapport fl-IMCO għandha l-għan li tissostitwixxi l-bażi ġuridika ta' hawn fuq permezz tal-Artikolu 337 tat-TFUE biss.

Dan ikun jinvolvi bidla mill-proċedura leġiżlattiva ordinarja għal waħda mhux leġiżlattiva kif imsemmija fit-tielet subparagrafu tal-punt 25 tal-Ftehim Interistituzzjonali dwar it-tfassil aħjar tal-liġijiet tat-13 ta' April 2016 u jkun jeħtieġ skambju ta' fehmiet mill-Parlament, il-Kunsill u l-Kummissjoni. Japplika l-Artikolu 63 flimkien mal-Artikolu 39 tar-Regoli ta' Proċedura.

[1] COM(2017) 257 final.

Magħquda fid-diversità

I - L-isfond

Fit-28 ta' Ottubru 2015, meta ħabbret l-Istrateġija għal Suq Uniku, il-Kummissjoni spjegat li se "*tipproponi inizjattiva regolatorja ħalli tkun tista' tiġbor informazzjoni affidabbli direttament mingħand ċertu parteċipanti fis-suq magħżula, bil-għan li tiggarantixxi u ttejjeb il-funzjonament tas-Suq Uniku.*"[1] Dik l-Għodda ta' Informazzjoni dwar is-Suq Uniku tkun parti minn strateġija ġenerali tal-infurzar li trid titħaddem "*approċċ ħolistiku li jiġbor l-istadji kollha tat-tfassil tal-politika mit-tfassil innifsu sal-implimentazzjoni u t-tixrid tal-informazzjoni, f'konformità mal-istrateġija għal Regolamentazzjoni Aħjar. Dan jinkludi integrazzjoni aħjar tal-aspetti tal-evalwazzjoni u tal-infurzar fit-tfassil tal-politika, assistenza u gwida aħjar lill-Istati Membri waqt l-implimentazzjoni tar-regoli tas-Suq Uniku u infurzar aktar koerenti u effikaċi tal-politika maħsuba biex titjieb il-konformità ġenerali mar-regoli tas-Suq Uniku u mal-liġi tal-UE inġenerali.*"

Fit-2 ta' Mejju 2017, il-Kummissjoni ppreżentat "pakkett ta' konformità" bi tliet proposti dwar it-tisħiħ tal-funzjonament prattiku tas-Suq Uniku, fosthom il-proposta biex jiġu stabbiliti l-kundizzjonijiet u l-proċedura li permezz tagħhom il-Kummissjoni tista' titlob lil impriżi u lil assoċjazzjonijiet ta' impriżi jipprovdu informazzjoni relatata mas-suq intern u ma' oqsma relatati u b'hekk tinħoloq l-Għodda ta' Informazzjoni għas-Suq Uniku.

Il-Kummissjoni bbażat il-proposta tagħha fuq l-Artikoli 43(2), 91, 100, 114, 192, 194(2) u 337 tat-TFUE.

II - L-Artikoli Rilevanti tat-Trattat

L-Artikoli li ġejjin tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea huma ppreżentati bħala l-bażijiet ġuridiċi fil-proposta tal-Kummissjoni:

Taħt it-Titolu III dwar "Agrikoltura u Sajd" tat-Tielet Parti tat-TFUE "Politika u Azzjonijiet Interni tal-Unjoni":

Artikolu 43(2)
(ex Artikolu 37 TKE)

*2. Il-Parlament Ewropew u l-Kunsill, li jaġixxu **skont il-proċedura leġiżlattiva ordinarja** u wara konsultazzjoni mal-Kumitat Ekonomiku u Soċjali, għandhom **jistabbilixxu l-organizzazzjoni komuni tas-swieq agrikoli** prevista fl-Artikolu 40(1) kif ukoll **id-dispożizzjonijiet l-oħra meħtieġa għall-kisba tal-objettivi tal-politika agrikola komuni u l-politika komuni tas-sajd.***

Taħt it-Titolu VI dwar "It-Trasport":

Artikolu 91
(ex Artikolu 71 TKE)

---

[1] Komunikazzjoni tal-Kummissjoni lill-Parlament Ewropew, lill-Kunsill, lill-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew u lill-Kumitat tar-Reġjuni – Naġġornaw is-Suq Uniku: opportunitajiet aktar għaċ-ċittadini u għan-negozji - 28.10.2015, COM(2015)550 final, p. 17.

*1. **Għall-finijiet tal-implimentazzjoni tal-Artikolu 90**, u filwaqt li jitqiesu l-fatturi partikolari tat-trasport, il-Parlament Ewropew u l-Kunsill, li jaġixxu **skont il-proċedura leġiżlattiva ordinarja** u wara li jikkonsultaw mal-Kumitat Ekonomiku u Soċjali u mal-Kumitat tar-Reġjuni, għandhom jistabbilixxu:*

(a) regoli komuni li japplikaw għat-trasport internazzjonali lejn jew mit-territorju ta' Stat Membru jew li jaqsam it-territorju ta' Stat Membru wieħed jew aktar;

(b) il-kondizzjonijiet li jirregolaw il-mod li bih trasportaturi mhux residenti jistgħu joperaw servizzi ta' trasport f'xi Stat Membru;

(c) miżuri li jtejbu s-sigurtà fit-trasport;

(d) provvedimenti oħra xierqa.

[...]

Artikolu 100
(ex Artikolu 80 TKE)

1. Id-dispożizzjonijiet ta' dan it-Titolu għandhom japplikaw għat-trasport bil-ferrovija, fit-triq, u bil-passaġġi fuq l-ilma interni.

*2. Il-Parlament Ewropew u l-Kunsill, **li jaġixxu skont il-proċedura leġiżlattiva ordinarja**, jistgħu jistabbilixxu d-dispożizzjonijiet xierqa għan-navigazzjoni marittima u tal-ajru. Huma għandhom jaġixxu wara konsultazzjoni mal-Kumitat Ekonomiku u Soċjali u mal-Kumitat tar-Reġjuni.*

Taħt il-Kapitolu 3 dwar l-"Approssimazzjoni tal-liġijiet":

Artikolu 114
(ex Artikolu 95 TKE)

*1. Ħlief fejn provdut xort'oħra fit-Trattati, id-dispożizzjonijiet li ġejjin għandhom japplikaw għall-kisba tal-għanijiet imsemmija fl-Artikolu 26. Il-Parlament Ewropew u l-Kunsill, **li jaġixxu skont il-proċedura leġiżlattiva ordinarja** u wara li jikkonsultaw mal-Kumitat Ekonomiku u Soċjali, għandhom **jadottaw il-miżuri għall-approssimazzjoni tad-dispożizzjonijiet** stipulati bil-liġi, b'regolamenti jew b'azzjoni amministrattiva fi Stati Membri li għandhom bħala l-għan tagħhom l-istabbiliment u l-operazzjoni tas-suq intern.*

[...]

Taħt it-Titolu XX dwar "L-Ambjent":

Artikolu 192
(ex Artikolu 175 TKE)

1. Il-Parlament Ewropew u l-Kunsill, ***li jaġixxu skont il-proċedura leġiżlattiva ordinarja*** *wara li jikkonsultaw lill-Kumitat Ekonomiku u Soċjali u lill-Kumitat tar-Reġjuni, għandhom jiddeċiedu* ***liema azzjoni għandha tittieħed mill-Unjoni sabiex twettaq l-objettivi msemmija fl-Artikolu 191****.*

2. B'deroga għall-proċedura ta' deċiżjoni prevista fil-paragrafu 1 u mingħajr preġudizzju għall-Artikolu 114, il-Kunsill, waqt li jaġixxi b'mod unanimu skont il-proċedura leġiżlattiva speċjali u wara li jikkonsulta l-Parlament Ewropew, il-Kumitat Ekonomiku u Soċjali u l-Kumitat tar-Reġjuni għandu jadotta:
(a) dispożizzjonijiet essenzjalment ta' natura fiskali;
(b) miżuri li jaffettwaw:
— ippjanar tal-art;
— immaniġġjar kwantitattiv tar-riżorsi tal-ilma, jew dak kollu li jaffettwa, direttament jew indirettament, id-disponibbiltà ta' dawn ir-riżorsi;
— użu tal-art, bl-eċċezzjoni tal-immaniġġjar tal-iskart;
(c) miżuri li jaffettwaw b'mod sinifikanti l-għażla ta' Stat Membru bejn fonti differenti ta' enerġija u l-istruttura ġenerali tal-provvista tal-enerġija.
Il-Kunsill, waqt li jaġixxi b'mod unanimu fuq proposta tal-Kummissjoni u wara li jikkonsulta l-Parlament Ewropew, il-Kumitat Ekonomiku u Soċjali u l-Kumitat tar-Reġjuni, jista' jagħmel il-proċedura leġiżlattiva ordinarja applikabbli għall-oqsma previsti fl-ewwel subparagrafu.

3. Il-Parlament Ewropew u l-Kunsill, li jaġixxu skont il-proċedura leġiżlattiva ordinarja wara li jikkonsultaw lill-Kumitat Ekonomiku u Soċjali u lill-Kumitat tar-Reġjuni, għandhom jadottaw programmi ta' azzjoni ġenerali li jistabbilixxu objettivi prijoritarji li għandhom jitwettqu.
Il-miżuri meħtieġa għall-implimentazzjoni ta' dawn il-programmi għandhom jiġu adottati skont il-kondizzjonijiet tal-paragrafu 1 jew 2, skont il-każ.

[...]

Taħt it-Titolu XXI dwar l-"Enerġija":

Artikolu 194(2)

2. Mingħajr preġudizzju għall-applikazzjoni ta' dispożizzjonijiet oħra tat-Trattati, il-Parlament Ewropew u l-Kunsill, ***li jaġixxu skont il-proċedura leġiżlattiva ordinarja****, għandhom jistabbilixxu* ***l-miżuri meħtieġa għall-kisba tal-objettivi previsti fil-paragrafu 1****. Dawn il-miżuri għandhom jiġu adottati wara konsultazzjoni mal-Kumitat Ekonomiku u Soċjali u mal-Kumitat tar-Reġjuni. Dawn m'għandhomx jolqtu d-dritt ta' Stat Membru li jiddetermina l-kondizzjonijiet għall-isfruttament tar-riżorsi ta' enerġija tiegħu, l-għażla tiegħu bejn riżorsi differenti ta' enerġija u l-istruttura ġenerali tal-provvista ta' enerġija tiegħu, mingħajr preġudizzju għall-Artikolu 192(2)(c).*

Skont is-Seba' Parti tat-TFUE intitolat "Dispożizzjonijiet ġenerali u finali":

Artikolu 337
(ex Artikolu 284 TKE)

Biex twettaq il-kompiti fdati lilha, *il-Kummissjoni tista'* ***tiġbor kull tagħrif u tagħmel il-verifiki kollha meħtieġa*** *fil-limiti u taħt il-kondizzjonijiet stabbiliti* ***mill-Kunsill, li jaġixxi b'maġġoranza sempliċi***, *skont id-dispożizzjonijiet tat-Trattati.*

Barra minn hekk, minħabba l-kontroreferenza li saru, għandhom jiġu kkunsidrati l-Artikoli li ġejjin:

Artikolu 26
(ex Artikolu 14 TKE)

1. L-Unjoni għandha tadotta miżuri bil-ħsieb li tistabbilixxi jew li tassigura l-funzjonament tas-suq intern, skont id-dispożizzjonijiet rilevanti tat-Trattati.

2. Is-suq intern għandu jikkomprendi arja bla fruntieri interni, li fiha l-moviment liberu ta' merkanzija, persuni, servizzi u kapital huwa żgurat skont id-dispożizzjonijiet tat-Trattati.

3. Il-Kunsill li jaġixxi fuq proposta mill-Kummissjoni għandu jistabbilixxi l-linji-gwida u l-kondizzjonijiet meħtieġa sabiex jiżguraw progress bilanċjat fis-setturi kollha interessati.

Artikolu 90
(ex Artikolu 70 TKE)

Rigward il-materji f'dan it-Titolu, l-objettivi tat-Trattati għandhom jiġu segwiti fil-kwadru ta' politika komuni tat-trasport.

Artikolu 191(1)
(ex Artikolu 174 TKE)

1. Il-politika tal-Unjoni dwar l-ambjent għandha tikkontribwixxi sabiex jinkisbu l-għanijiet li ġejjin:
— Is-salvagwardja, il-ħarsien u t-titjib tal-kwalità tal-ambjent;
— il-ħarsien tas-saħħa tal-bniedem;
— l-użu għaqli u razzjonali tar-riżorsi naturali;
— il-promozzjoni ta' miżuri fil-livell internazzjonali sabiex jitrattaw problemi ambjentali reġjonali jew globali, u b'mod partikolari li jiġġieldu l-bidla fil-klima.

Artikolu 194(1)
1. Fil-kuntest tal-istabbiliment u l-funzjonament tas-suq intern u b'kont meħud tal-ħtieġa ta' preservazzjoni u titjib tal-ambjent, il-politika tal-Unjoni fil-qasam tal-enerġija għandha timmira li, fi spirtu ta' solidarjetà bejn l-Istati Membri:
(a) tassigura l-funzjonament tas-suq tal-enerġija;
(b) tassigura s-sigurtà tal-provvista tal-enerġija fl-Unjoni;
(c) tippromwovi l-effiċjenza fl-enerġija u l-iffrankar fl-użu tal-enerġija kif ukoll l-iżvilupp ta' forom
ta' enerġija ġodda u rinnovabbli; u
(d) tippromwovi l-interkonnessjoni ta' netwerks tal-enerġija.

III – Il-ġurisprudenza tal-QĠUE dwar l-għażla tal-bażi ġuridika

Il-Qorti tal-Ġustizzja tradizzjonalment qieset il-kwistjoni tal-bażi ġuridika relevanti bħala kwistjoni ta' importanza kostituzzjonali, li tiggarantixxi l-osservanza tal-prinċipju tal-għoti tal-kompetenzi (Artikolu 5 TUE) u tiddetermina n-natura u l-kamp ta' applikazzjoni tal-kompetenza tal-Unjoni.[1] B'hekk, l-għażla ta' bażi ġuridika mhijiex diskrezzjonali. Skont il-ġurisprudenza stabbilita tal-Qorti tal-Ġustizzja, "l-għażla tal-bażi legali ta' att Komunitarju għandha tiġi bbażata fuq elementi oġġettivi li jistgħu jkunu suġġetti għal stħarriġ ġudizzjarju, fosthom, b'mod partikolari, l-għan u l-kontenut tal-att."[2] Għalhekk, l-għażla ta' bażi ġuridika żbaljata tista' tiġġustifika l-annullament tal-att inkwistjoni. F'dan il-kuntest, l-għażla tal-bażi ġuridika ma tistax tiddependi sempliċement mill-konvinzjoni tal-istituzzjoni fir-rigward tal-objettiv mixtieq. Ix-xewqa tal-istituzzjoni li jkun hemm parteċipazzjoni aktar attiva fl-adozzjoni ta' att partikolari, f'liema ċirkostanzi l-att ikun ġie adottat, kif ukoll il-ħidma li tkun saret f'aspetti oħra tal-kamp ta' applikazzjoni tal-azzjoni koperta minn att partikolari, huma wkoll irrilevanti biex tiġi identifikata l-bażi ġuridika korretta.[3]

Fil-każ li eżami ta' miżura juri li għandha skop doppju jew li għandha komponent doppju u wieħed minnhom ikun identifikabbli bħala l-iskop jew il-komponent ewlieni jew predominanti, filwaqt li l-ieħor ikun biss inċidentali, dik il-miżura għandha tkun ibbażata fuq bażi ġuridika unika, jiġifieri dik li jirrikjedi l-iskop jew il-komponent ewlieni jew predominanti.[4] Madankollu, meta miżura jkollha diversi objettivi jew komponenti kontemporanji, li jkunu marbuta b'mod inseparabbli, mingħajr ma wieħed ikun sekondarju u indirett meta mqabbel mal-ieħor/l-oħrajn, tali miżura għandha tkun ibbażata fuq id-diversi bażijiet ġuridiċi korrispondenti,[5] jekk il-proċeduri previsti għall-bażijiet ġuridiċi rispettivi ma jkunux inkompatibbli mad-dritt tal-Parlament Ewropew u ma jimminawhx.[6]

IV - Għan u kontenut tal-proposta

L-għan tal-proposta, kif iddikjarat mill-Kummissjoni fil-memorandum ta' spjegazzjoni tagħha, huwa "li jgħin lill-Kummissjoni ti***ssorvelja u tinforza r-regoli tas-suq intern billi jippermettilha tikseb informazzjoni kwantitattiva u kwalitattiva komprensiva u affidabbli b'mod tempestiv*** mingħand atturi partikolari fis-suq permezz ta' talbiet għall-informazzjoni mmirati b'mod restrittiv." Il-Kummissjoni tkompli billi tgħid li "[d]in l-inizjattiva għandha l-għan li ttejjeb l-aċċess tal-Kummissjoni għal informazzjoni tas-suq ***neċessarja biex din twettaq il-kompiti tagħha skont l-Artikolu 17 tat-TUE, bl-għan li tindirizza problemi serji fl-applikazzjoni tar-regoli tas-suq intern.***"

Il-premessa 23 tistipula li l-għan tal-proposta huwa li "*[jiffaċilita l-]**aċċess** mill-Kummissjoni **għal informazzjoni tas-suq li hi neċessarja għat-twettiq tal-kompiti tagħha biex tikseb funzjonament mingħajr intoppi tas-suq intern***".

---

[1] *Opinjoni* 2/00 [2001] Ġabra I-9713, punt 5.

[2] Kawża C-411/06, *Il-Kummissjoni* vs *Il-Parlament u l-Kunsill* [2009] Ġabra I-7585, punt 45

[3] Kawża C-269/97, *Il-Kummissjoni vs Il-Kunsill* [2000] Ġabra I-2257, punt 44.

[4] Kawża C-491/01, *British American Tobacco (Investments) and Imperial Tobacco*, EU:C:2002:741, punt 94. T-526/10, *Inuit Tapiriit Kanatami*, EU:T:2013:215, punt 66

[5] Kawża C-211/01, *Il-Kummissjoni vs Il-Kunsill*, [2003] Ġabra I-08913, punt 40; Kawża C-178/03, *Il-Kummissjoni vs Il-Parlament u l-Kunsill* [2006] Ġabra I-107, punti 43 sa 56.

[6] Kawża C-300/89, *Il-Kummissjoni vs Il-Kunsill* ("Dijossidu tat-titanju"), [1991] Ġabra I-2867, punti 17-25; Kawża C-268/94, *Il-Portugall vs Il-Kunsill*, Ġabra 1996, I-6177.

Il-Kummissjoni tispjega fil-premessa 1 li "*[f]'ċerti każijiet, informazzjoni subottimali li taffettwa l-azzjoni mill-Kummissjoni dwar l-applikazzjoni tad-dritt tal-Unjoni fil-qasam tas-suq intern iżżid ir-riskju li jitfaċċaw diffikultajiet għall-kummerċ fis-suq intern li jirriżultaw minn attivitajiet nazzjonali mhux koordinati ta' infurzar jew minn żvilupp differenti ta' soluzzjonijiet regolatorji nazzjonali għal dawn il-problemi.*" Il-premessa 3 tistipula: *"[l]-identifikazzjoni u, fejn xieraq, l-indirizzar ta' diffikultajiet bħal dawn b'mod effiċjenti u effettiv jeħtieġ aċċess tempestiv għal informazzjoni tas-suq kwantitattiva u kwalitattiva li hi komprensiva, preċiża u affidabbli".*

B'mod partikolari, meta taġixxi bħala gwardjan tat-Trattati skont l-Artikolu 17(1) TUE, il-Kummissjoni teħtieġ li jkollha aċċess għall-informazzjoni fattwali rilevanti kollha. Madankollu, il-Kummissjoni mhux dejjem tkun tista' toqgħod fuq l-informazzjoni mogħtija mill-ilmentaturi jew mill-Istati Membri (premessa 5). Il-premessa 4 tfakkar li l-Kummissjoni ma għandhiex setgħat investigattivi tagħha stess biex tinforza l-liġi tal-Unjoni fil-qasam tas-suq intern u li s-setgħat investigattivi eżistenti relatati mal-liġi tal-kompetizzjoni huma "*limitati mill-bażi ġuridika tagħhom għal oqsma ddefiniti u ma jippermettux il-ġbir u l-użu tal-informazzjoni miġbura għal skopijiet oħra ta' politika relatata mas-suq intern.*"

Huwa għalhekk li, kif stipulat fil-premessa 8, il-Kummissjoni għandha tingħata s-setgħa li, bħala l-aħħar alternattiva, titlob lill-impriżi u lill-assoċjazzjonijiet tal-impriżi jagħtuha direttament, u b'mod tempestiv, informazzjoni tas-suq kwantitattiva u kwalitattiva li tkun preċiża u affidabbli, jekk ma jkunx hemm sorsi oħra ta' informazzjoni disponibbli, jew jekk dawn ikunu insuffiċjenti jew inadegwati u allura ineffikaċi.

L-iskop ta' tali awtorizzazzjoni hu "*li tipprovdi lill-Kummissjoni* ***b'ħila addizzjonali ta' ġbir ta' informazzjoni*** *meta din tkun meħtieġa strettament għat-twettiq tal-kompitu inkarigat lill-Kummissjoni mit-TFUE* ***biex tiżgura l-applikazzjoni tad-dritt tal-Unjoni b'rabta mal-għan li jiġi stabbilit u żgurat il-funzjonament tas-suq intern.***" (il-premessa 10). Il-premessa 10 tiċċara li "*[i]t-tali awtorizzazzjoni ma għandhiex l-għan li toħloq setgħat ta' infurzar ġodda għall-Kummissjoni bħal, b'mod partikolari, is-setgħat li tieħu passi dwar ksur tad-dritt tal-Unjoni fil-qasam tas-suq intern kontra parteċipanti individwali fis-suq*".

Il-premessa 10 tiċċara wkoll li "*[f]l-interess tal-istabbiliment ta' suq intern li jaħdem bis-sħiħ*", il-kamp ta' applikazzjoni tal-SMIT ikopri setturi ekonomiċi fi ħdan is-suq intern li għalih it-TFUE ippreveda politiki komuni, jiġifieri l-agrikoltura u s-sajd (esklużа l-konservazzjoni tar-riżorsi bijoloġiċi tal-baħar), it-trasport, l-ambjent u l-enerġija.

Il-premessa 12 tipprovdi li "*it-talbiet għal informazzjoni huma mmirati biex isolvu problema preżunta serja [...] fl-applikazzjoni tad-dritt tal-Unjoni fl-oqsma tas-suq intern, tal-agrikoltura u tas-sajd (esklużа l-konservazzjoni tar-riżorsi bijoloġiċi marini), tat-trasport, tal-ambjent u tal-enerġija*".

Fil-premessa 14, il-Kummissjoni tindika li "*[l]-miżura ta' investigazzjoni [...] hi partikolarment siewja għall-iżgurar tal-applikazzjoni tad-dritt tal-Unjoni fil-qasam tas-suq intern mill-Kummissjoni" u "[h]i siewja wkoll għal kwalunkwe azzjoni ta' infurzar sussegwenti mill-Istati Membri kkonċernati li tkun teħtieġ l-użu tal-informazzjoni rilevanti miġbura bl-użu ta' din is-setgħa u ddivulgata mill-Kummissjoni lill-Istati Membri kkonċernati" u "tista' tkun utli wkoll [...] biex tikkontribwixxi għat-tiswir jew għat-tfassil ta'*

soluzzjonijiet regolatorji." Il-premessa 15 tistipula li "*[j]enħtieġ li l-Kummissjoni tkun tista' tinfurza l-konformità mat-talbiet għal informazzjoni [...] permezz ta' multi u ta' ħlasijiet perjodiċi ta' penali proporzjonati imposti permezz ta' deċiżjoni*". Fl-aħħar nett, fil-premessa 20, il-Kummissjoni tammetti "*l-eċċezzjonalità tal-miżura ta' investigazzjoni prevista f'dan ir-Regolament[...].*"

Fir-rigward tal-kontenut, l-Artikolu 1 jispjega li r-Regolament jistabbilixxi regoli dwar il-kundizzjonijiet li fihom il-Kummissjoni tista' titlob lill-impriżi u lill-assoċjazzjonijiet ta' impriżi jipprovdu l-informazzjoni meħtieġa għat-twettiq tal-kompiti li l-Kummissjoni hija inkarigata li twettaq b'rabta mal-oqsma msemmija fl-Artikolu 2 u l-proċedura biex tintalab din l-informazzjoni. L-oqsma msemmija fl-Artikolu 2 huma s-suq intern, kif imsemmi fl-Artikolu 26(2) tat-Trattat, l-agrikoltura u s-sajd (għajr il-konservazzjoni tar-riżorsi bijoloġiċi tal-baħar), it-trasport, l-ambjent u l-enerġija. L-Artikolu 3 jagħti definizzjonijiet ta' mikroimpriżi, impriżi żgħar u impriżi ta' daqs medju. L-Artikolu 4 **jagħti lill-Kummissjoni s-setgħa li titlob informazzjoni direttament** mingħand impriżi u assoċjazzjonijiet ta' impriżi **biex tindirizza diffikultà serja fl-applikazzjoni tad-dritt tal-Unjoni** li tissogra li timmina l-kisba ta' objettiv importanti tal-politika tal-Unjoni. L-Artikolu 5(2)(a) jirreferi għal dik l-allegata diffikultà serja bħala li għandha dimensjoni transkonfinali.

Il-proposta tistabbilixxi fil-Kapitolu II tagħha **l-kundizzjonijiet u l-proċedura għal talba għal informazzjoni**. Il-Kummissjoni għandha tuża l-SMIT biss bħala l-aħħar rimedju, meta l-informazzjoni disponibbli lill-Kummissjoni ma tkunx suffiċjenti jew adegwata u ma tkunx tista' tinkiseb fil-ħin għal lista eżawrjenti ta' raġunijiet. Fil-Kapitolu III tagħha, il-proposta **tipprevedi sanzjonijiet** f'każ li l-impriża ma tipprovdix informazzjoni jew tipprovdi biss informazzjoni mhux kompluta, mhux eżatta jew qarrieqa, u tagħti lill-Kummissjoni s-setgħa li timponi multi u ħlasijiet perjodiċi ta' penali.

V - Analiżi u determinazzjoni tal-bażi ġuridika relevanti

Il-Kummissjoni bbażat il-proposta fuq l-Artikoli 43(2), 91, 100, 114, 192, 194(2) u 337 TFUE.

F'dokument informali mħejji mis-servizzi tal-Kummissjoni dwar l-għażla tal-bażijiet ġuridiċi invokati fil-proposta, issir distinzjoni bejn żewġ settijiet ta' bażijiet ġuridiċi: fuq naħa, l-Artikolu 337 TFUE u fuq naħa oħra l-Artikolu 114 TFUE kif ukoll l-Artikoli 43(2), 91, 100, 192 u 194(2).

L-Artikolu 337 TFUE jippermetti lill-Kummissjoni, fil-limiti u taħt il-kundizzjonijiet stabbiliti mill-Kunsill li jaġixxi b'maġġoranza sempliċi, skont id-dispożizzjonijiet tat-Trattati, biex tiġbor kull informazzjoni u tagħmel il-verifiki kollha meħtieġa għat-twettiq tal-kompiti fdati lilha.

Skont il-ġurisprudenza, l-Artikolu 114 TFUE huwa l-bażi ġuridika xierqa għal miżuri ta' approssimazzjoni ġenwinament immirati lejn it-titjib tal-kundizzjonijiet għall-istabbiliment u l-funzjonament tas-suq intern billi jitneħħa jew jiġi evitat il-ħolqien ta' ostakoli għal-libertajiet fundamentali jew għad-distorsjonijiet tal-kompetizzjoni[1].

[1] Ara, pereżempju, Kawża C-217/04 *Ir-Renju Unit vs Il-Parlament u l-Kunsill* (ENISA) [2006] Ġabra I-3771, punt 42.

B'konformità mal-Artikolu 43(2) TFUE, il-Parlament Ewropew u l-Kunsill, li jaġixxu skont il-proċedura leġiżlattiva ordinarja, għandhom jistabbilixxu l-organizzazzjoni komuni tas-swieq agrikoli prevista fl-Artikolu 40(1) kif ukoll id-dispożizzjonijiet l-oħra meħtieġa għall-kisba tal-objettivi tal-politika agrikola komuni u tal-politika komuni tas-sajd.

Skont l-Artikolu 91 TFUE, il-Parlament Ewropew u l-Kunsill, li jaġixxu skont il-proċedura leġiżlattiva ordinarja, jadottaw kull dispożizzjoni xierqa bil-għan li jintlaħqu l-objettivi tat-Trattati fi ħdan il-qafas ta' politika komuni tat-trasport. L-Artikolu 91 TFUE japplika għat-trasport bil-ferrovija, bit-triq u bil-passaġġi fuq l-ilma interni (l-Artikolu 100(1) TFUE). Il-Parlament Ewropew u l-Kunsill, li jaġixxu skont il-proċedura leġiżlattiva ordinarja, jistgħu jistabbilixxu d-dispożizzjonijiet xierqa għan-navigazzjoni marittima u tal-ajru.

L-Artikolu 192 jipprovdi għall-adozzjoni ta' miżuri fil-qasam tal-ambjent. L-Artikolu 192(1) TFUE jipprovdi li l-Parlament Ewropew u l-Kunsill, li jaġixxu skont il-proċedura leġiżlattiva ordinarja, jiddeċiedu dwar l-azzjonijiet li għandhom jittieħdu mill-Unjoni sabiex jinkisbu l-objettivi tal-politika tal-Unjoni dwar l-ambjent. Ċerti miżuri li jaqgħu fi ħdan il-politika tal-Unjoni dwar l-ambjent huma adottati mill-Kunsill, li jaġixxi unanimament skont il-proċedura leġiżlattiva speċjali u wara li jkun ikkonsulta lill-Parlament Ewropew (Artikolu 192(2)). Skont l-Artikolu 192(3), il-Parlament Ewropew u l-Kunsill, li jaġixxu skont il-proċedura leġiżlattiva ordinarja, jadottaw programmi ta' azzjoni ġenerali li jistabbilixxu objettivi prijoritarji li għandhom jintlaħqu.

Skont l-Artikolu 194(2) TFUE, il-Parlament Ewropew u l-Kunsill, li jaġixxu skont il-proċedura leġiżlattiva ordinarja, jistabbilixxu l-miżuri meħtieġa għall-kisba tal-objettivi tal-politika tal-Unjoni dwar l-enerġija.

Skont il-Qorti, il-bażi ġuridika ta' att għandha tkun determinata fir-rigward tal-għan u l-kontenut tiegħu.

Kif imsemmi hawn fuq, l-għan iddikjarat tal-proposta huwa sabiex il-Kummissjoni tkun tista' twettaq il-kompiti tagħha fdati lilha mit-TFUE biex tiżgura l-applikazzjoni tad-dritt tal-Unjoni b'rabta mal-objettiv li jiġi stabbilit u żgurat il-funzjonament tas-suq intern. B'mod aktar speċifiku, l-objettiv ewlieni tal-SMIT huwa li jipprovdi lill-Kummissjoni b'għodda għall-ġbir tal-informazzjoni meħtieġa għat-twettiq tal-kompiti tagħha fdati mit-Trattat b'rabta ma' ċerti oqsma.

Skont il-ġurisprudenza, l-Artikolu 337 TFUE jagħti lill-Kummissjoni kompetenza ġenerali biex tiġbor kwalunkwe informazzjoni meħtieġa biex jitwettqu l-kompiti li ġew fdati lilha mit-Trattati, b'konformità mal-kundizzjonijiet u mal-limiti stabbiliti mill-Kunsill. Din id-dispożizzjoni tifforma l-bażi ġuridika għall-atti li jikkonċernaw l-attività ġenerali tal-ġbir ta' informazzjoni mwettqa mill-Kummissjoni, sabiex ma jkunx hemm bżonn li tali atti jkunu bbażati fuq id-diversi dispożizzjonijiet tat-Trattat li jagħtu kompiti speċifiċi lill-Kummissjoni u mingħajr il-ħtieġa li tali ġbir ikun meħtieġ sabiex jinkisbu l-objettivi ta' politika partikolari tal-UE.[1]

[1] Kawża C-490/10, *Il-Parlament vs Il-Kunsill*, EU:C:2012:525, punti 63-64.

Il-Qorti ddikjarat li, sabiex jiġi ddeterminat jekk il-bażi ġuridika għal att tal-Unjoni li għandu l-għan tal-ġbir ta' informazzjoni f'settur speċifiku huwiex l-Artikolu 337 TFUE jew bażi ġuridika speċifika, għandu jiġi eżaminat jekk dak l-att, fir-rigward tal-għan u l-kontenut tiegħu, jistax jitqies bħala neċessarju biex jinkisbu l-objettivi speċifikament assenjati lill-politika tal-Unjoni Ewropea inkwistjoni.

L-Artikolu 2 tal-proposta jistipula li l-SMIT għandu japplika f'oqsma speċifiċi. Għalhekk, huwa marbut mill-qrib mal-objettivi tal-politiki tal-Unjoni elenkati f'dak l-Artikolu. Madankollu, l-għodda ta' informazzjoni hija parti minn strateġija ġenerali ta' infurzar immirata lejn it-titjib tal-konformità ġenerali mar-regoli tas-Suq Uniku u l-liġi tal-UE b'mod ġenerali. Il-ġbir ta' informazzjoni li tista' twettaq il-Kummissjoni huwa biss dak magħmul bil-ħsieb li jgħin lill-Kummissjoni fit-twettiq tal-kompiti tagħha relatati mal-implimentazzjoni u l-infurzar tal-liġi tal-Unjoni. Il-proposta ma tidhirx li tipprovdi għal xi regoli li jinkorporaw l-SMIT fil-qafas tar-regoli tal-Unjoni dwar is-suq intern jew kwalunkwe wieħed mis-setturi speċifiċi msemmija fl-Artikolu 2 tal-proposta. Jidher li l-iskop tal-SMIT mhuwiex li jikseb l-objettivi speċifikament assenjati f'waħda jew aktar mill-politiki speċifiċi tal-Unjoni iżda pjuttost li jsolvi d-diffikultajiet fl-implimentazzjoni u fl-applikazzjoni tal-liġi tal-Unjoni f'oqsma speċifiċi.

Fid-dawl ta' dan ta' hawn fuq, minħabba l-karattru orizzontali tal-SMIT u l-fatt li r-rabta mal-oqsma ta' politika elenkati fl-Artikolu 2 tidher li hija pjuttost biss inċidentali, l-Artikoli 43(2), 91, 114, 100, 192 u 194(2) mhumiex bażijiet ġuridiċi xierqa għall-proposta.

Fir-rigward tal-Artikolu 337 TFUE, ta' min wieħed jinnota li l-proposta mhux biss tagħti s-setgħa lill-Kummissjoni li titlob informazzjoni mingħand impriżi u assoċjazzjonijiet ta' impriżi. Fil-fatt, il-proposta tistipula li hija tistabbilixxi miżura ta' investigazzjoni eċċezzjonali għall-Kummissjoni kif ukoll miżura ta' infurzar. B'mod partikolari, il-Kapitolu III tagħha dwar il-Multi u l-ħlasijiet perjodiċi ta' penali juri xebh qawwi mad-dispożizzjonijiet marbuta mas-sanzjonijiet fir-Regolament (KE) Nru 1/2003, mar-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 139/2004 u mar-Regolament tal-Kunsill (UE) 2015/1589. Madankollu, il-bażi ġuridika għal dawn l-atti li tippermetti li jsiru dispożizzjonijiet għal multi u ħlasijiet perjodiċi ta' penali hija limitata strettament għal każijiet ta' kompetizzjoni, hija speċifikament prevista fit-Trattat, ma kinitx tirrikjedi rikors għall-Artikolu 339 TFUE u mhijiex applikabbli għal politiki oħra relatati mas-suq intern. Fil-każ tal-SMIT, il-bażi ġuridika prevista mill-Kummissjoni, jiġifieri l-Artikolu 337 TFUE, tagħti biss is-setgħa lill-Kummissjoni li tiġbor informazzjoni u twettaq kontrolli meħtieġa għat-twettiq tal-kompiti fdati lilha mingħajr ma tagħtiha setgħat addizzjonali f'dak ir-rigward.

<u>VI - Konklużjoni u rakkomandazzjoni</u>

Fid-dawl ta' li ntqal hawn fuq, għandu jiġi konkluż li l-Artikoli 43(2), 91, 114, 100, 192 u 194(2) tat-TFUE mhumiex bażijiet legali relevanti għas-SMIT kif proposta mill-Kummissjoni u li l-għan u l-kontenut attwali tal-proposta jmorru lil hinn mis-setgħat stipulati fl-Artikolu 337 tat-TFUE.

Fil-laqgħa tal-10 ta' Settembru 2018, il-Kumitat għall-Affarijiet Legali ddeċieda, bi 12-il vot favur, l-ebda vot kontra u żewġ astensjonijiet[1], li jirrakkomanda li l-Artikoli 43(2), 91, 114, 100, 192 u 194(2) tat-TFUE mhumiex bażijiet legali relevanti għas-SMIT kif proposta mill-Kummissjoni u li l-għan u l-kontenut attwali tal-proposta jmorru lil hinn mis-setgħat stipulati fl-Artikolu 337 tat-TFUE.

Dejjem tiegħek,

Is-Sur Pavel Svoboda

---

[1] Kienu preżenti għall-votazzjoni finali: Pavel Svoboda (President), Mady Delvaux, Laura Ferrara (Viċi President), Axel Voss (rapporteur għal opinjoni), Alex Mayer (f'isem Mary Honeyball skont l-Artikolu 200(2)), Joëlle Bergeron, Geoffroy Didier, Pascal Durand, Sylvia-Yvonne Kaufmann, Julia Reda, Evelyn Regner, Virginie Rozière, Francis Zammit Dimech, Tadeusz Zwiefka.