



ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

2009 - 2014

Έγγραφο συνόδου

A7-0350/2013

23.10.2013

ΕΚΘΕΣΗ

σχετικά με τον καθορισμό της έδρας των ευρωπαϊκών θεσμικών οργάνων
(2012/2308(INI))

Επιτροπή Συνταγματικών Υποθέσεων

Εισηγητές: Ashley Fox, Gerald Häfner

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

Σελίδα

ΠΡΟΤΑΣΗ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ.....	3
ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ.....	9
ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΩΝ.....	14
ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΑΝΑΦΟΡΩΝ.....	19
ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑ ΤΗΣ ΤΕΛΙΚΗΣ ΨΗΦΟΦΟΡΙΑΣ ΣΤΗΝ ΕΠΙΤΡΟΠΗ.....	24

ΠΡΟΤΑΣΗ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με τον καθορισμό της έδρας των ευρωπαϊκών θεσμικών οργάνων
(2012/2308(INI))

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο,

- έχοντας υπόψη τα άρθρα 232 και 341 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ),
- έχοντας υπόψη το πρωτόκολλο 6, που προσαρτάται στις Συνθήκες, σχετικά με τον καθορισμό της έδρας των ευρωπαϊκών θεσμικών οργάνων, και ορισμένων λοιπών οργάνων, οργανισμών και υπηρεσιών της Ευρωπαϊκής Ένωσης,
- έχοντας υπόψη τα άρθρα 10, 14 και 48 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση (ΣΕΕ),
- έχοντας υπόψη τη δεδηλωμένη τοποθέτησή του σχετικά με αυτά τα θέματα, και ειδικότερα τη σύστασή του της 21ης Ιουνίου 1958, το ψήφισμά του της 7ης Ιουλίου 1981 για την έγκριση της έκθεσης Zagari, τις συστάσεις του για τη διακυβερνητική διάσκεψη της 13ης Απριλίου 2000 και τα συνοδευτικά ψηφίσματα: το ψήφισμά του της 8ης Ιουνίου 2011 με τίτλο «Επένδυση στο μέλλον: ένα νέο πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο (ΠΔΠ) για μια ανταγωνιστική και βιώσιμη Ευρώπη χωρίς αποκλεισμούς»¹· την απόφασή του της 10ης Μαΐου 2012 σχετικά με την απαλλαγή όσον αφορά την εκτέλεση του γενικού προϋπολογισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το οικονομικό έτος 2010, Τμήμα I – Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο²· το ψήφισμά του της 16ης Φεβρουαρίου 2013 σχετικά με τις κατευθυντήριες γραμμές για τη διαδικασία του προϋπολογισμού του 2013, τμήμα I – Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, τμήμα II – Συμβούλιο, τμήμα IV – Δικαστήριο, τμήμα V – Ελεγκτικό Συνέδριο, τμήμα VI – Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή, τμήμα VII – Επιτροπή των Περιφερειών, τμήμα VIII – Ευρωπαίος Διαμεσολαβητής, τμήμα IX – Ευρωπαίος Επόπτης Προστασίας Δεδομένων, τμήμα X – Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Εξωτερικής Δράσης³· το ψήφισμά του της 29ης Μαρτίου 2012, σχετικά με την κατάσταση προβλέψεων των εσόδων και δαπανών του Κοινοβουλίου για το οικονομικό έτος 2013⁴ και το ψήφισμά του, της 4ης Ιουλίου 2012, σχετικά με την εντολή για τον τριμερή διάλογο επί του σχεδίου προϋπολογισμού 2013⁵,
- έχοντας υπόψη τις γραπτές ερωτήσεις E-000181-2007, E-006174-2009, E-006258-2009, E-002934-2012, E-002935-2012, E-004134-2012 και E-004135-2012 προς την Επιτροπή και το Συμβούλιο,
- έχοντας υπόψη τις εκθέσεις του Γενικού Γραμματέα, του Σεπτεμβρίου 2002 και του Αυγούστου 2013, σχετικά με το κόστος διατήρησης τριών τόπων εργασίας,
- έχοντας υπόψη την έκθεση της κοινής ομάδας εργασίας του Προεδρείου και της

¹ Κείμενα που εγκρίθηκαν, P7_TA(2011)0266.

² Κείμενα που εγκρίθηκαν, P7_TA(2012)0155.

³ Κείμενα που εγκρίθηκαν, P7_TA(2012)0050.

⁴ Κείμενα που εγκρίθηκαν, P7_TA(2012)0109.

⁵ Κείμενα που εγκρίθηκαν, P7_TA(2012)0289.

Επιτροπής Προϋπολογισμών σχετικά με τον προϋπολογισμό του Κοινοβουλίου για το 2012,

- έχοντας υπόψη τις εκθέσεις δραστηριότητάς του για τις περιόδους 1993-1999, 1999-2004, 2004-2009 και 2009-2011,
 - έχοντας υπόψη τη νομολογία του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΔΕΕ), και συγκεκριμένα τις υποθέσεις C-230/81¹, C-345/95² και τις συνεκδικασθείσες υποθέσεις C-237/11 και C-238/11³,
 - έχοντας υπόψη την αναφορά αριθ. 630/2006 εκ μέρους της εκστρατείας «One Seat», η οποία υπογράφηκε από περισσότερους του ενός εκατομμυρίου Ευρωπαίους πολίτες,
 - έχοντας υπόψη την ψηφοφορία που έγινε στην Ολομέλεια στις 23 Οκτωβρίου 2012, όπου μία πλειοψηφία (78%) των βουλευτών κάλεσε τα κράτη μέλη να αναθεωρήσουν τις απόψεις τους για το θέμα του Στρασβούργου ως επίσημης έδρας του Κοινοβουλίου·
 - έχοντας υπόψη τα άρθρα 5 παράγραφος 3, 29, 41, 48, 74α, 201 και 202 παράγραφος 4 του Κανονισμού του,
 - έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής Συνταγματικών Υποθέσεων και τις γνωμοδοτήσεις της Επιτροπής Προϋπολογισμών και της Επιτροπής Αναφορών (A7-0350/2013),
- A. λαμβάνοντας υπόψη ότι σύμφωνα με το άρθρο 341 ΣΛΕΕ, η έδρα των θεσμικών οργάνων της Ένωσης ορίζεται με κοινή συμφωνία των κυβερνήσεων των κρατών μελών·
- B. λαμβάνοντας υπόψη ότι τα κράτη μέλη με το Πρωτόκολλο 6, που προσαρτάται στις Συνθήκες, όρισαν τις Βρυξέλλες ως έδρα της Επιτροπής, του Συμβουλίου (με τις συνεδριάσεις του να διεξάγονται στο Λουξεμβούργο τον Απρίλιο, Ιούνιο και Οκτώβριο), της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής και της Επιτροπής Περιφερειών, το Λουξεμβούργο ως έδρα του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, του Ελεγκτικού Συνεδρίου και της Ευρωπαϊκής Τράπεζας Επενδύσεων, τη Φρανκφούρτη ως έδρα της Ευρωπαϊκής Κεντρικής Τράπεζας και τη Χάγη ως έδρα της Ευρωπαϊκής Αστυνομικής Υπηρεσίας·
- Γ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η απόφαση των κρατών μελών για την έδρα ελήφθη στο πλαίσιο ευρύτερης συμφωνίας, με σκεπτικό την ιστορική εξέλιξη της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των οργάνων της καθώς και τη γεωγραφική διασπορά·
- Δ. λαμβάνοντας υπόψη ότι το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο παίζει ιδιαίτερο και μοναδικό ρόλο ως το μοναδικό θεσμικό όργανο που εκλέγεται απευθείας από τους Ευρωπαίους πολίτες και λογοδοτεί σε αυτούς, και εφόσον ο ρόλος του έχει γνωρίσει τις σημαντικότερες αλλαγές μεταξύ όλων των ευρωπαϊκών οργάνων, η παρούσα έκθεση εστιάζεται κατά κύριο λόγο στην έδρα και την οργάνωση των εργασιών του·

¹ Υπόθεση C-230/81, Λουξεμβούργο κατά Κοινοβουλίου.

² Υπόθεση C-345/95, Γαλλία κατά Κοινοβουλίου.

³ Υπόθεση C-237/11 και C-238/11, Γαλλία κατά Κοινοβουλίου.

- Ε. λαμβάνοντας υπόψη ότι το πρωτόκολλο 6, που προσαρτάται στις Συνθήκες, ορίζει ότι το Κοινοβούλιο έχει την έδρα του στο Στρασβούργο, όπου οφείλουν να διεξάγονται 12 μηνιαίες περίοδοι συνόδου της ολομελείας, συμπεριλαμβανομένης της συνόδου για τον προϋπολογισμό, ότι οι περίοδοι των πρόσθετων συνόδων της ολομελείας πρέπει να διεξάγονται στις Βρυξέλλες, ότι οι επιτροπές του θα συνεδριάζουν στις Βρυξέλλες και ότι η γενική γραμματεία του και οι υπηρεσίες της θα παραμείνουν στο Λουξεμβούργο·
- ΣΤ. λαμβάνοντας υπόψη ότι τα άρθρα 10 και 14 της ΣΕΕ ορίζουν ότι η ΕΕ είναι αντιπροσωπευτική δημοκρατία, με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ως άμεσο αντιπρόσωπο των ευρωπαίων πολιτών σε επίπεδο Ένωσης και ως συννομοθέτη επί ίσοις όροις με το Συμβούλιο·
- Ζ. λαμβάνοντας υπόψη ότι το άρθρο 232 της ΣΛΕΕ επιτρέπει στο Κοινοβούλιο να εγκρίνει τον εσωτερικό κανονισμό του, δυνάμει του οποίου μπορεί να καθορίζει τη διάρκεια των συνόδων ολομελείας, σύμφωνα με τις Συνθήκες και τη νομολογία του ΔΕΕ·
- Η. λαμβάνοντας υπόψη ότι το ΔΕΕ έχει δηλώσει ότι ο τρόπος στον οποίο εδρεύει το Κοινοβούλιο δεν πρέπει να παρακωλύει την εύρυθμη λειτουργία του· λαμβάνοντας υπόψη ότι έχει επίσης δηλώσει ότι αν και η διατήρηση διαφόρων τόπων εργασίας συνεπάγεται μειονεκτήματα και κόστος, εντούτοις οποιαδήποτε τροποποίηση της έδρας ή των τόπων εργασίας απαιτεί τροποποίηση της Συνθήκης άρα και τη συγκατάθεση των κρατών μελών·
- Θ. λαμβάνοντας υπόψη ότι το Κοινοβούλιο μετασχηματίστηκε πλήρως, από συμβουλευτικό σώμα με 78 αποσπασμένα μέλη που -κυρίως για πρακτικούς λόγους- μοιραζόταν τα κτίρια της Κοινοβουλευτικής Συνέλευσης του Συμβουλίου της Ευρώπης στο Στρασβούργο, σε πλήρως αυτονομημένο και απευθείας εκλεγμένο Κοινοβούλιο με 766 μέλη, το οποίο είναι σήμερα συννομοθέτης επί ίσοις όροις με το Συμβούλιο·
- Ι. λαμβάνοντας υπόψη ότι η αύξηση του νομοθετικού έργου διαπιστώνεται από την αύξηση του αριθμού των διαδικασιών συναπόφασης (συνήθεις νομοθετικές διαδικασίες πλέον) από 165 την περίοδο 1993-1999 σε 454 την περίοδο 2004-2009, και ακόμη περισσότερο κατά την παρούσα κοινοβουλευτική θητεία·
- ΙΑ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η μεταβολή του ρόλου του Κοινοβουλίου αντικατοπτρίζεται και στην αύξηση κατά 150% των διοργανικών συνεδριάσεων, από τις 16.000 στις 40.000, όπως υπολογίζεται, μεταξύ 2009 και 2013, και από τις συνεχείς διαπραγματεύσεις και τριμερείς διαλόγους με την Επιτροπή, το Συμβούλιο και μεμονωμένα κράτη μέλη, που ενσωματώνονται τώρα στη νομοθετική διαδικασία και έχουν οδηγήσει σε ραγδαία αύξηση τον αριθμό των συμφωνιών κατά την πρώτη ανάγνωση, από το 28%, την περίοδο 1999-2004, στο 72% την περίοδο 2004-2009·
- ΙΒ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η δομή του χρονοδιαγράμματος του Κοινοβουλίου (που καθορίστηκε κατά τη διάσκεψη του Εδιμβούργου το 1992) προηγήθηκε όλων των αλλαγών στον ρόλο του μετά την έγκριση των Συνθηκών του Μάαστριχτ, του Άμστερνταμ, της Νίκαιας και της Λισαβόνας·
- ΙΓ. λαμβάνοντας υπόψη ότι το Συμβούλιο και το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο έχουν ήδη συγκεντρώσει τις εργασίες στις Βρυξέλλες, όπου διεξάγονται αποκλειστικά πλέον όλες οι

συνεδριάσεις του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου - οι οποίες παλιότερα διεξάγονταν πάντα στην εκάστοτε εκ περιτροπής προεδρεύουσα χώρα·

- ΙΔ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η γεωγραφική απόσταση μεταξύ των επίσημων εδρών των συννομοθετικών φορέων (435 χλμ) απομονώνει το Κοινοβούλιο όχι μόνο από το Συμβούλιο και την Επιτροπή αλλά και από άλλους παράγοντες όπως τις ΜΚΟ, τις οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών και τις αντιπροσωπείες των κρατών μελών αλλά και από μία από τις μεγαλύτερες διεθνείς δημοσιογραφικές κοινότητες του κόσμου·
- ΙΕ. λαμβάνοντας υπόψη ότι το πρόσθετο ετήσιο κόστος από τη γεωγραφική διασπορά του Κοινοβουλίου έχει υπολογιστεί ότι κυμαίνεται μεταξύ 156 και 204 εκατ. ευρώ¹, ποσό που ισοδυναμεί περίπου με το 10 % του ετήσιου προϋπολογισμού του Κοινοβουλίου, ενώ ο περιβαλλοντικός αντίκτυπος είναι επίσης σημαντικός, καθώς οι εκπομπές CO₂ που οφείλονται στις μεταφορές από και προς τους τρεις τόπους εργασίας υπολογίζεται ότι ανέρχονται σε 11.000² έως 19.000 τόνους³.
- ΙΣΤ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η ισχύουσα οργάνωση των εργασιών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου επιβάλλει πρόσθετες δαπάνες και μετακινήσεις και στα άλλα θεσμικά όργανα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, ιδίως στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή και στο Συμβούλιο, στις αντιπροσωπείες των κρατών μελών της ΕΕ, στους δημοσιογράφους και στους εκπροσώπους της κοινωνίας των πολιτών·
- ΙΖ. λαμβάνοντας υπόψη ότι το 78% όλων των μετακινήσεων του οργανικού προσωπικού του Κοινοβουλίου (κατά μέσον όρο 3.172 μηνιαίως) προκύπτουν ως άμεσο αποτέλεσμα της γεωγραφικής του διασποράς· λαμβάνοντας υπόψη ότι, ενώ τα κτήρια του Κοινοβουλίου

¹ Η έκθεση του 2002 του Γενικού Γραμματέα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου είναι η τελευταία διαθέσιμη ολοκληρωμένη εκτίμηση κόστους· Το κυμαινόμενο μεταξύ 169 και 204 εκατ. ευρώ ετησίως ποσό που έχει επιβεβαιωθεί από την έκθεση της κοινής ομάδας εργασίας του Προεδρείου και της Επιτροπής Προϋπολογισμών υπολογίζεται βάσει του κατ'εκτίμηση ποσού των 148 εκατ. ευρώ που συμπληρώνεται με τα 28,3 εκατ. ευρώ του ετήσιου κόστους απόσβεσης για τα κτήρια του Στρασβούργου, που πρέπει να συνυπολογίζεται μετά την αγορά των εν λόγω κτηρίων. Στα ζητήματα που τέθηκαν στην παράγραφο 10 του ψηφίσματος του Κοινοβουλίου, με ημερομηνία 6 Φεβρουαρίου 2013, σχετικά με τις κατευθυντήριες γραμμές για τη διαδικασία προϋπολογισμού 2014 ο Γενικός Γραμματέας απάντησε στις 30 Αυγούστου 2013 ότι το επιπλέον κόστος από την έδρα στο Στρασβούργο υπολογίζεται στα 103 εκατομμύρια ευρώ, που θα ανέλθει στο συνολικό ποσό των 156 εκατομμυρίων ευρώ εάν προστεθεί το κόστος απόσβεσης και οι δαπάνες αχρησιμοποίητων χώρων, σύμφωνα με τις εκτιμήσεις της έκθεσης της Κοινής Ομάδας Εργασίας του 2012.

² «The three places of work of the European Parliament - Financial, environmental and regional impacts of geographic dispersion» (Οι τρεις τόποι εργασίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου - Οικονομικές, περιβαλλοντικές και περιφερειακές επιπτώσεις της γεωγραφικής διασποράς), σημείωμα που συνέταξε ο Γενικός Γραμματέας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου στις 30 Αυγούστου 2013 ανταποκρινόμενος στην εντολή της παραγράφου 10 του ψηφίσματος του Κοινοβουλίου της 6ης Φεβρουαρίου 2013 σχετικά με τις κατευθυντήριες γραμμές για τη διαδικασία προϋπολογισμού 2014.

³ «Το σύστημα της διπλής έδρας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου: Environmental costs, transport & energy» (Το σύστημα της διπλής έδρας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου: Περιβαλλοντικό κόστος, μεταφορές & ενέργεια), έκθεση που συνέταξε η Eco-Logica Ltd. για λογαριασμό της Ομάδας των Πρασίνων/ΕΕΣ, Νοέμβριος 2007.

στο Στρασβούργο χρησιμοποιούνται μόνο 42 ημέρες κατ' έτος (και παραμένουν εκτός χρήσεως το 89% του χρόνου), πρέπει να θερμαίνονται, να επανδρώνονται και να συντηρούνται καθ' όλη τη διάρκεια του έτους·

- ΙΗ. λαμβάνοντας υπόψη ότι μπορεί να επιτευχθεί μεγάλη εξοικονόμηση κόστους αν καταργηθεί η γεωγραφική διασπορά του Κοινοβουλίου, ιδίως υπό τις παρούσες οικονομικές συνθήκες·
- ΙΘ. λαμβάνοντας υπόψη ότι το Κοινοβούλιο, μετά την πρότασή του το 1958 να βρίσκεται κοντά στο Συμβούλιο και στην Επιτροπή, έχει εκφράσει επανειλημμένως, μέσω πολλών εκθέσεων, διακηρύξεων και δηλώσεων, την επιθυμία του για πρακτικότερη και αποτελεσματικότερη οργάνωση εργασιών·
- Κ. λαμβάνοντας υπόψη ότι πολίτες της ΕΕ, συμπεριλαμβανομένων των άνω του ενός εκατομμυρίου πολιτών που υπέγραψαν αναφορά με την οποία ζητούν να υπάρξει μία ενιαία έδρα, έχουν εκφράσει επανειλημμένως τη δυσαρέσκειά τους για τον παρόντα τρόπο οργάνωσης·
- ΚΑ. λαμβάνοντας υπόψη ότι οι ρυθμίσεις σχετικά με το δικαίωμα του Κοινοβουλίου να οργανώνει το ίδιο τις εργασίες του ανήκουν στα κορυφαία ζητήματα ενός κοινοβουλευτικού συστήματος·
- ΚΒ. λαμβάνοντας υπόψη ότι, πέρα από τα ζητήματα που εξετάζονται στην παρούσα έκθεση, υπάρχουν και άλλα ουσιώδη ζητήματα, άμεσα συνδεδεμένα με το νομικό καθεστώς του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και το ρόλο του στη θεσμική δομή της ΕΕ κι ότι επ' αυτών των ζητημάτων δεν έχουν ακόμη βρεθεί πειστικές λύσεις· λαμβάνοντας υπόψη ότι μεταξύ αυτών των ανεπίλυτων ζητημάτων είναι ο εκλογικός νόμος, οι κανόνες για την περιμετρική ζώνη απαγόρευσης συγκεντρώσεων, ζητήματα βουλευτικής ασυλίας, ζητήματα καταστατικού των βουλευτών· λαμβάνοντας υπόψη ότι η κάλυψή τους είτε πρέπει να ενταχθεί στο δικαίωμα οργανωτικής αυτονομίας του Κοινοβουλίου στο πλαίσιο μιας γενικότερης αρμοδιότητας λήψης αποφάσεων, είτε πρέπει τουλάχιστον να υπαχθούν σε μια συνήθη νομοθετική διαδικασία στο πλαίσιο της συναπόφασης·
1. εκτιμά ότι στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, ως μοναδικό όργανο απευθείας εκπροσώπησης των Ευρωπαίων πολιτών, πρέπει να αναγνωρισθεί το δικαίωμα να καθορίζει μόνο του τον τρόπο διεξαγωγής των εργασιών του, συμπεριλαμβανομένου του δικαιώματος να αποφασίζει πού και πότε θα διεξάγει τις συνεδριάσεις του·
 2. συμφωνεί κατ' αρχήν ότι το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο θα ήταν πιο αποτελεσματικό, πιο οικονομικό και πιο φιλοπεριβαλλοντικό εάν είχε την έδρα του σε έναν και μόνο τόπο· επισημαίνει ότι η συνέχιση της μηνιαίας μετακίνησης μεταξύ Βρυξελλών και Στρασβούργου έχει γίνει ένα συμβολικά αρνητικό θέμα μεταξύ των πολιτών της ΕΕ, επίσημο για το κύρος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, ειδικά σε μια εποχή όπου η οικονομική κρίση έχει οδηγήσει σε σοβαρές και οδυνηρές περικοπές των δαπανών των κρατών μελών·
 3. θεωρεί απόλυτα θεμιτό να ξεκινήσει μια συζήτηση για το δικαίωμά του να καθορίζει τον τρόπο διεξαγωγής των εργασιών του, συμπεριλαμβανομένου του δικαιώματος να αποφασίζει πού και πότε θα συνεδριάζει·

4. αναλαμβάνει συνεπώς τη δέσμευση να ξεκινήσει μια συνήθη διαδικασία αναθεώρησης της Συνθήκης δυνάμει του άρθρου 48 της ΣΕΕ για να προτείνει τις αναγκαίες τροποποιήσεις στο άρθρο 341 της ΣΛΕΕ και στο πρωτόκολλο 6, ώστε να μπορεί το Κοινοβούλιο να αποφασίσει για την έδρα του και για την εσωτερική του οργάνωση·
5. αποφασίζει να μην προβεί σε συστάσεις όσον αφορά τις έδρες των άλλων οργάνων της ΕΕ·
6. υπογραμμίζει ότι πρέπει να εκτιμηθούν οι δημοσιονομικές και οικονομικές επιπτώσεις μιας αλλαγής της έδρας ή των τόπων εργασίας του και να βρεθεί η κατάλληλη συμβιβαστική λύση ώστε τα υπάρχοντα κτήρια του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου να συνεχίσουν να χρησιμοποιούνται.
7. αναγνωρίζει ότι οποιαδήποτε μελλοντική απόφαση του Κοινοβουλίου για τον τρόπο διεξαγωγής των εργασιών του πρέπει να διασφαλίζει επαρκή χρόνο για διάλογο και σκέψη, καθώς και για μία ομαλή μετάβαση·
8. ζητεί γίνει από το Ελεγκτικό Συνέδριο ή από έναν συναφή ανεξάρτητο φορέα μια πλήρης ανάλυση των προβλεπόμενων εξοικονομήσεων στον προϋπολογισμό της ΕΕ εάν το Κοινοβούλιο είχε τις Βρυξέλλες ως μοναδική έδρα· ζητεί να περιλαμβάνει η εν λόγω ανάλυση τις δημοσιονομικές πτυχές και τα παρεπόμενα έξοδα και τις εξοικονομήσεις από τη μικρότερη απώλεια εργάσιμου χρόνου και από τη μεγαλύτερη αποδοτικότητα·
9. καλεί το Προεδρείο να παραγγείλει μια έρευνα του Ευρωβαρόμετρου ή άλλου ισοδύναμου παρόχου επαγγελματικών υπηρεσιών σφυγμομέτρησης, πριν από την 1η Ιανουαρίου 2014, σχετικά με την άποψη των πολιτών της ΕΕ ως προς την προοπτική της διατήρησης των τριών τόπων εργασίας του Κοινοβουλίου, με ειδική αναφορά στο οικονομικό και περιβαλλοντικό κόστος του συστήματος και στο κόστος του από άποψη αποδοτικότητας·
10. αναθέτει στον Πρόεδρό του να διαβιβάσει το παρόν ψήφισμα στο Συμβούλιο, στην Επιτροπή, στο Ευρωπαϊκό Συμβούλιο και στους αρχηγούς κρατών και κυβερνήσεων και στα κοινοβούλια των κρατών μελών.

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. Εισαγωγή

Το ζήτημα του καθορισμού της έδρας των ευρωπαϊκών θεσμικών οργάνων δεν είναι καινούργιο. Η επιλογή της έδρας των θεσμικών οργάνων αποτελούσε αντικείμενο λεπτού πολιτικού συμβιβασμού από το 1952, έτος ίδρυσης των πρώτων θεσμικών οργάνων τα οποία διαδέχθηκαν τα σημερινά.

Ωστόσο, η παρούσα έκθεση εστιάζεται κατά κύριο λόγο στην έδρα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, εφόσον είναι το μοναδικό θεσμικό όργανο που εκλέγεται απευθείας από τους ευρωπαίους πολίτες και λογοδοτεί σε αυτούς, ο δε ρόλος του έχει υποστεί από τότε που δημιουργήθηκε τις σημαντικότερες αλλαγές από όλα τα θεσμικά όργανα.

Λόγω της αύξησης των αρμοδιοτήτων και των ευθυνών του, ιδίως μετά την έναρξη ισχύος της Συνθήκης της Λισαβόνας, η οποία καθιστά το ΕΚ απολύτως ισότιμο συν-νομοθέτη με το Συμβούλιο, το ΕΚ έχει σημαντικά αλλάξει τις μεθόδους και τον τρόπο εργασίας του. Ζητήματα εσωτερικής οργάνωσης, όπως το πρόγραμμα εργασίας του ΕΚ, συνδέονται de jure με το πρόβλημα της έδρας εξαιτίας της άκαμπτης διατύπωσης του πρωτοκόλλου αριθ. 6. Επίσης, οι δικαστικές αποφάσεις του 2012 σχετικά με την αλλαγή του προγράμματος εργασίας του, καταδεικνύουν ότι το ΕΚ έχει εξαντλήσει το περιθώριο ελιγμών που διαθέτει εντός του ισχύοντος νομοθετικού πλαισίου.

Ως εκ τούτου, οι εισηγητές κατέληξαν στο συμπέρασμα ότι το Κοινοβούλιο, προκειμένου να εκπληρώσει τις υποχρεώσεις του που απορρέουν από τις Συνθήκες και τις προσδοκίες του εκλογικού σώματος, θα πρέπει να έχει το δικαίωμα να οργανωθεί κατά σύγχρονο και κατάλληλο τρόπο, και άρα θα πρέπει να κινηθεί η συνήθης διαδικασία αναθεώρησης των Συνθηκών με σκοπό την τροποποίηση του άρθρου 341 και του πρωτοκόλλου αριθ. 6, με σκοπό να εκχωρηθεί στο Κοινοβούλιο το δικαίωμα να λαμβάνει ανεξάρτητα αποφάσεις σε θέματα που αφορούν την εσωτερική οργάνωση και το πρόγραμμα εργασίας του και, κατά συνέπεια, το ζήτημα της έδρας του.

2. Το ισχύον νομοθετικό πλαίσιο σχετικά με την έδρα των θεσμικών οργάνων της ΕΕ

Σύμφωνα με το άρθρο 341 της ΣΛΕΕ, η έδρα των θεσμικών οργάνων «ορίζεται με κοινή συμφωνία των κυβερνήσεων των κρατών μελών». Τα κράτη μέλη άσκησαν αυτό το δικαίωμα όπως ορίζεται στο πρωτόκολλο αριθ. 6 το οποίο έχει προσαρτηθεί στις Συνθήκες. Για το ΕΚ, όρισαν ως έδρα του το Στρασβούργο και ως τόπους εργασίας του τις Βρυξέλλες και το Λουξεμβούργο. Το 1997, το Δικαστήριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης (υπόθεση C-345/95) αποφάνθηκε ότι το δικαίωμα των κρατών μελών να καθορίζουν την έδρα συνεπάγεται επίσης τη δυνατότητά τους να προσδιορίζουν και τον αριθμό των συνόδων ολομέλειας που πραγματοποιούνται στο Στρασβούργο.

Εντούτοις, οι Συνθήκες ορίζουν επίσης ότι η ΕΕ είναι μια κοινοβουλευτική δημοκρατία, με άμεση εκπροσώπηση των ευρωπαίων πολιτών σε επίπεδο Ένωσης από το ΕΚ (άρθρο 10). Το ΕΚ ασκεί, από κοινού με το Συμβούλιο, το νομοθετικό και δημοσιονομικό έργο της Ένωσης (Άρθρο 14). Το Κοινοβούλιο δύναται να ψηφίζει τον εσωτερικό κανονισμό του (άρθρο 232 της ΣΛΕΕ) και να καθορίζει το διάρκεια των συνόδων ολομέλειας. Οι διατάξεις του

πρωτοκόλλου αριθ. 6 σχετικά με την έδρα και το πρόγραμμα εργασίας είναι οι μοναδικές διατάξεις των Συνθηκών που περιορίζουν την αυτονομία και την εσωτερική λειτουργία του ΕΚ, αντιβαίνοντας συνεπώς στο γενικό σκεπτικό των Συνθηκών.

Στις αποφάσεις του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης του 1997 και του 2012 σχετικά με το ΕΚ, το Δικαστήριο επαναβεβαίωσε ότι ο καθορισμός της έδρας δεν πρέπει να παρακωλύει την εύρυθμη λειτουργία του ΕΚ και αναγνώρισε τα μειονεκτήματα και το κόστος που συνεπάγεται η διατήρηση διαφόρων τόπων εργασίας, "κόστος καθιστάμενο ακόμη πιο δαπανηρό σε μια εποχή οικονομικής κρίσης", σύμφωνα με τον Γενικό Εισαγγελέα Mengozzi. Το Δικαστήριο επιβεβαίωσε επίσης ότι για οιαδήποτε βελτίωση της υφιστάμενης κατάστασης απαιτείται τροποποίηση των Συνθηκών και, επομένως, η συναίνεση των κρατών μελών.

Το ζήτημα της έδρας, ωστόσο, δεν είναι μόνο νομικό ζήτημα, αλλά και ζήτημα δημοκρατικής νομιμότητας και λογοδοσίας. Η δικαιολόγηση των ρυθμίσεων που ισχύουν σήμερα στους ευρωπαίους πολίτες, και η απρόσκοπτη άσκηση από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο των δημοκρατικών του λειτουργιών έχουν καταστεί ένα ολοένα και δυσκολότερο έργο.

3. Η ιστορική εξέλιξη του ΕΚ

Από την ίδρυσή του, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο εξελίχθηκε από συνέλευση με αμιγώς συμβουλευτικά καθήκοντα σε ολοκληρωμένο και πλήρες κοινοβούλιο το οποίο, μετά τη Συνθήκη της Λισαβόνας, είναι πλήρως ισότιμος συν-νομοθέτης με το Συμβούλιο.

Όταν το 1952 ιδρύθηκε ο πρόγονος του ΕΚ (Κοινή Συνέλευση της Ευρωπαϊκής Κοινότητας Άνθρακα και Χάλυβα), δεν ονομαζόταν «Κοινοβούλιο», δεν διέθετε καμία νομοθετική αρμοδιότητα και δεν εκλεγόταν απευθείας. Για πρακτικούς λόγους, συνεδρίαζε στις υπάρχουσες εγκαταστάσεις της Κοινοβουλευτικής Συνέλευσης του Συμβουλίου της Ευρώπης στο Στρασβούργο· το καθεστώς αυτό συνεχίστηκε έως το 1999, όταν το ΕΚ μεταφέρθηκε στα δικά του (σημερινά) κτίρια.

Με τη Συνθήκη της Ρώμης εκχωρήθηκε επίσημα στα κράτη μέλη η αρμοδιότητα να ορίζουν την έδρα των θεσμικών οργάνων. Έως το 1992, τα κράτη μέλη είχαν το δικαίωμα να λαμβάνουν αποφάσεις μόνο σχετικά με τους «τόπους των προκαταρκτικών εργασιών». Για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο προέκυψαν οι επιλογές του Λουξεμβούργου, του Στρασβούργου και των Βρυξελλών, παρά τη σύσταση που είχε διατυπώσει εξαρχής (στις 21 Ιουνίου 1958) το Κοινοβούλιο ότι η έδρα του θα πρέπει να βρίσκεται δίπλα στο Συμβούλιο και την Επιτροπή.

Λίγο μετά την πρώτη άμεση εκλογή του το 1979, το Κοινοβούλιο αποφάσισε να ενεργήσει στο ζήτημα της έδρας και όρισε να διεξάγονται όλες οι σύνοδοι ολομέλειας στο Στρασβούργο (οι οποίες διεξάγονταν έως τότε στο Λουξεμβούργο και στο Στρασβούργο), οι δε συνεδριάσεις των επιτροπών στις Βρυξέλλες.

Παρά τις ανωτέρω προσπάθειες και τις αντιρρήσεις του Κοινοβουλίου, τα κράτη μέλη έλαβαν απόφαση για τον καθορισμό της έδρας των θεσμικών οργάνων και εδραίωσαν τη σημερινή κατάσταση κατά την σύνοδο κορυφής του Εδιμβούργου το 1992. Η απόφαση αυτή αναβαθμίστηκε, κατόπιν τούτου, σε πρωτογενές δίκαιο και προσαρτήθηκε στις Συνθήκες ως πρωτόκολλο αριθ. 6 της Συνθήκης του Άμστερνταμ το 1997.

Το 1999, 250 βουλευτές του ΕΚ (το 40% εκείνη την εποχή) υπέγραψαν επιστολή με την οποία καταδίκασαν την εν λόγω ρύθμιση. Το επόμενο έτος εγκρίθηκε ψήφισμα, με 401 ψήφους υπέρ και μόνο 77 ψήφους κατά, στο οποίο προτεινόταν η τροποποίηση των

Συνθηκών και η εκχώρηση στο ΕΚ του δικαιώματος να καθορίζει την έδρα του αποφασίζοντας με απόλυτη πλειοψηφία. Κατά τη διακυβερνητική διάσκεψη που ακολούθησε, τα κράτη μέλη αγνόησαν την πρόταση αυτή.

Έκτοτε, το ΕΚ, μέσω πολυάριθμων εκθέσεων και δηλώσεων, καθώς και 1,27 εκατομμύρια ευρωπαίοι πολίτες που υπέγραψαν σχετική αναφορά, έχουν ζητήσει επανειλημμένως την αλλαγή της υφιστάμενης κατάστασης, χωρίς καμία ανταπόκριση από τα κράτη μέλη.

Εν τω μεταξύ, η έναρξη ισχύος της Συνθήκης της Λισαβόνας ήταν το τελευταίο βήμα του πλήρους μετασχηματισμού του οργάνου, το οποίο μετατράπηκε από συμβουλευτικό όργανο συγκροτούμενο από αποσπασμένα μέλη σε άμεσα εκλεγόμενο κυρίαρχο Κοινοβούλιο, με νομοθετικές και δημοσιονομικές αρμοδιότητες, απολύτως ισότιμος συν-νομοθέτης με το Συμβούλιο.

4. Ανάγκη εκχώρησης μεγαλύτερης αυτονομίας στο ΕΚ όσον αφορά τις εσωτερικές διαδικασίες του, το πρόγραμμα εργασίας και την έδρα του

Λόγω της αύξησης των εξουσιών και των ευθυνών του ΕΚ, η λειτουργία του Κοινοβουλίου έχει τροποποιηθεί σε μεγάλο βαθμό, ιδίως μετά την καθιέρωση των υφιστάμενων ρυθμίσεων σχετικά με το πρόγραμμα εργασίας και την έδρα του το 1992.

Ενώ ο αριθμός των συνόδων ολομέλειας μειώνεται σταθερά από το 1999, ο φόρτος εργασίας στο πλαίσιο των επιτροπών έχει αυξηθεί. Ο αριθμός των διαδικασιών συναπόφασης (που είναι πλέον η συνήθης νομοθετική διαδικασία) αυξήθηκε από 165 κατά τη νομοθετική περίοδο 1993-1999 σε 454 την περίοδο 2004-2009.

Επίσης, έχει αλλάξει και το μέγεθος του Κοινοβουλίου: από 78 αποσπασμένα μέλη, αριθμεί σήμερα 766 άμεσα εκλεγμένους βουλευτές. Αντανακλώντας την αύξηση της νομοθετικής δραστηριότητας και των ευθυνών, η κατά 377% αύξηση του μόνιμου προσωπικού στις Βρυξέλλες στο διάστημα 1993-2013 (από 1.180 σε 5.635) υπερβαίνει κατά πολύ την αύξηση κατά 48% των ευρωβουλευτών την ίδια περίοδο.

Ο εξελισσόμενος ρόλος του ΕΚ αντικατοπτρίζεται επίσης στην αύξηση κατά 150% των διοργανικών συνεδριάσεων (από 16.000 το 2009 σε περίπου 40.000 το 2013). Οι διαρκείς διαπραγματεύσεις και τριμερείς διάλογοι, τόσο σε επίσημο όσο και σε ανεπίσημο επίπεδο, μεταξύ της Επιτροπής, του Συμβουλίου και των επιμέρους κρατών μελών αποτελούν πλέον μέρος της συνήθους νομοθετικής διαδικασίας και έχουν οδηγήσει σε σημαντική αύξηση του αριθμού των συμφωνιών σε πρώτη ανάγνωση από 28% κατά τη νομοθετική περίοδο 1999-2004 σε 72% την περίοδο 2004-2009. Η γεωγραφική εγγύτητα αποκτά ακόμα μεγαλύτερη βαρύτητα, δεδομένων των αυξημένων ευθυνών και εξουσιών του Κοινοβουλίου όσον αφορά τον δημοκρατικό έλεγχο επί των λοιπών θεσμικών οργάνων της ΕΕ.

Υπό τις νέες αυτές συνθήκες, η δομή του προγράμματος εργασίας του ΕΚ, που χρονολογείται από πριν από τις περισσότερες αλλαγές στον ρόλο του Κοινοβουλίου, δεν ανταποκρίνεται πλέον στις ανάγκες ενός σύγχρονου Κοινοβουλίου και είναι σκόπιμο να αναθεωρηθεί, ώστε να γίνει πιο αποτελεσματικό, πιο ευέλικτο και πιο ελκυστικό για τους ευρωβουλευτές.

Τα ομόλογα του Κοινοβουλίου όργανα, το Συμβούλιο και το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο έχουν ήδη ενεργήσει σχετικά και διεξάγουν όλες τις εργασίες τους στις Βρυξέλλες. Οι συνεδριάσεις του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου, οι οποίες διεξάγονταν όλες κατά το παρελθόν στη χώρα που ασκούσε την εκ περιτροπής Προεδρία, πραγματοποιούνται πλέον αποκλειστικά στις

Βρυξέλλες. Η αλλαγή αυτή είναι πολύ σημαντική εάν ληφθεί υπόψη ότι ο αριθμός των συνόδων κορυφής έχει υπερδιπλασιαστεί από το 2008 και μετά.

Η γεωγραφική απόσταση των 435 χιλιομέτρων μεταξύ των επίσημων εδρών των συννομοθετικών οργάνων αποτελεί ένα μοναδικό στον κόσμο φαινόμενο. Δεν απομονώνει απλώς το ΕΚ από την Επιτροπή και το Συμβούλιο, αλλά και από άλλους σχετικούς φορείς που βρίσκονται όλοι στις Βρυξέλλες, όπως ΜΚΟ, οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών, αντιπροσωπείες των κρατών μελών, καθώς και από μία από τις μεγαλύτερες και δυναμικότερες δημοσιογραφικές κοινότητες.

5. Οικονομικές, περιβαλλοντικές, οργανωτικές και υλικοτεχνικές επιπτώσεις του σημερινού καθεστώτος

Σε μια συγκυρία δημοσιονομικής λιτότητας σε πολλά κράτη μέλη, το ΕΚ θα πρέπει να ενεργήσει αναλόγως και να καταργήσει τις αλόγιστες σπατάλες. Η ισχύουσα ρύθμιση των πολλαπλών εδρών του ΕΚ είναι ένας τομέας που αφήνει περιθώρια για σημαντικές περικοπές δαπανών.

Σύμφωνα με συντηρητικές εκτιμήσεις, οι πρόσθετες δαπάνες που προκύπτουν από τη γεωγραφική διασπορά του ΕΚ κυμαίνονται μεταξύ 156 και 204 εκατομμυρίων ευρώ, δηλαδή ανέρχονται στο 10% του ετήσιου προϋπολογισμού του ΕΚ. Εάν το ΕΚ περιόριζε τη γεωγραφική του διασπορά, θα μπορούσε να εξοικονομείται μηνιαίως το κόστος περίπου 3.300 αποστολών. Αυτό ισοδυναμεί με μείωση της τάξης του 78% όλων των μετακινήσεων του οργανικού προσωπικού του ΕΚ.

Λόγω της απαραίτητης μετακίνησης περίπου 5.000 ευρωβουλευτών, μελών προσωπικού και υπαλλήλων, καθώς και οκτώ μεγάλων μεταφορικών οχημάτων με έγγραφα, για κάθε σύνοδο ολομέλειας, το σημερινό καθεστώς συνεπάγεται επίσης πρόσθετες περιττές περιβαλλοντικές, οργανωτικές και υλικοτεχνικές δαπάνες - και πρόσθετες εκπομπές CO₂ εκτιμώμενες μεταξύ 11.000 και 19.000 τόνων. Για τη συντριπτική πλειονότητα των ατόμων που μετακινούνται από τις Βρυξέλλες στο Στρασβούργο, χάνεται για τις ανάγκες του ταξιδιού μία ολόκληρη εργάσιμη ημέρα, ήτοι περίπου το 5% του συνολικού χρόνου εργασίας.

Για τους βουλευτές του ΕΚ που μετακινούνται στο Στρασβούργο από τις εκλογικές τους περιφέρειες, ο μικρότερος αριθμός αεροπορικών και σιδηροδρομικών συνδέσεων σε σύγκριση με τις Βρυξέλλες αντιστοιχεί σε πρόσθετες δαπάνες και επιπλέον χρόνο μετακίνησης. Επίσης, ο μικρότερος αριθμός κλινών σε ξενοδοχεία του Στρασβούργου, έχει σαν αποτέλεσμα την αύξηση κατά μέσο όρο 2,3 των τιμών κατά τις εβδομάδες των συνόδων .

Παρότι τα κτίρια του ΕΚ στο Στρασβούργο παραμένουν αχρησιμοποίητα κατά το 89% του χρόνου (χρησιμοποιούνται μόνο 42 ημέρες ετησίως), απαιτείται παρολαυτά η θέρμανση, η στελέχωσή τους με προσωπικό και η συντήρησή τους καθ' όλη τη διάρκεια του έτους. Επιπλέον, με το υφιστάμενο καθεστώς, και οι 766 βουλευτές του ΕΚ, καθώς και οι 160 υπάλληλοι της Επιτροπής διαθέτουν ένα γραφείο στις Βρυξέλλες και ένα γραφείο στο Στρασβούργο. Περίπου 150 υπάλληλοι του ΕΚ διαθέτουν μάλιστα τρία γραφεία: ένα στο Λουξεμβούργο, ένα στις Βρυξέλλες και ένα στο Στρασβούργο.

6. Χάρτης πορείας για την τροποποίηση των Συνθηκών

Το ισχύον νομοθετικό πλαίσιο που διέπει την έδρα των θεσμικών οργάνων της ΕΕ επιβάλλει στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο οργανωτικούς περιορισμούς, οι οποίοι δεν επιτρέπουν τη διαμόρφωση μιας σύγχρονης και αποδοτικής δομής εργασίας και σημαντικές περικοπές δαπανών σε μια συγκυρία λιτότητας, αλλά ούτε και την πλήρη και ορθή εκτέλεση των δημοκρατικών καθηκόντων του Κοινοβουλίου. Η αναπροσαρμογή του προγράμματος εργασίας δεν είναι εφικτή λόγω της γενικής δομής που επιβάλλεται βάσει του πρωτοκόλλου αριθ. 6.

Λαμβάνοντας υπόψη ότι το ΕΚ έχει εξαντλήσει το περιθώριο ελιγμών που διαθέτει για τη βελτίωση των εσωτερικών εργασιών και του προγράμματος εργασίας του εντός του ισχύοντος νομοθετικού πλαισίου, οι εισηγητές προτείνουν να ξεκινήσει μια συνήθης διαδικασία αναθεώρησης της Συνθήκης δυνάμει του άρθρου 48 της ΣΕΕ με σκοπό την τροποποίηση του άρθρου 341 και του πρωτοκόλλου αριθ. 6, προκειμένου να εκχωρηθεί στο Κοινοβούλιο το δικαίωμα να λαμβάνει αυτόνομα αποφάσεις που αφορούν την εσωτερική οργάνωση και το πρόγραμμα εργασίας του και, κατά συνέπεια, το ζήτημα της έδρας του.

Κατά την εν λόγω διαδικασία, το Κοινοβούλιο πρέπει να διασφαλίσει ότι θα υπάρξει επαρκής χρόνος για διάλογο, σκέψη και κατάλληλη αξιολόγηση όλων των πιθανών εναλλακτικών λύσεων, και ότι στη συνέχεια θα υπάρξει μια ομαλή εφαρμογή της απόφασης. Όσον αφορά τις έδρες των άλλων θεσμικών οργάνων της ΕΕ, οι εισηγητές, παρότι γνωρίζουν το πλαίσιο, δεν συνιστούν καμία αλλαγή.

Όποια εναλλακτική λύση κι αν αποφασίσει το Κοινοβούλιο για την αλλαγή του ημερινού καθεστώτος, θα πρέπει να λαμβάνει υπόψη τον οικονομικό αντίκτυπο που έχει το Κοινοβούλιο στους διάφορους τόπους εργασίας του, την ιστορική σημασία της επιλογής της έδρας του ΕΚ, την ιστορική συμφωνία μεταξύ των κρατών μελών σχετικά με τον καθορισμό της έδρας όλων των θεσμικών οργάνων της ΕΕ, τις απόψεις των τοπικών πληθυσμών όλων των εμπλεκομένων πόλεων, καθώς και την άποψη των ευρωπαίων πολιτών γενικότερα.

27.9.2013

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΩΝ

προς την Επιτροπή Συνταγματικών Υποθέσεων

σχετικά με τον καθορισμό των εδρών των οργάνων της Ευρωπαϊκής Ένωσης
(2012/2308(INI))

Εισηγητής: Alexander Alvaro

ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Η Επιτροπή Προϋπολογισμών καλεί την Επιτροπή Συνταγματικών Υποθέσεων, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να συμπεριλάβει στην πρόταση ψηφίσματός της τις ακόλουθες προτάσεις:

- έχοντας υπόψη τις ψηφοφορίες του υπέρ του τερματισμού της διασποράς του Κοινοβουλίου σε τρεις τόπους εργασίας, π.χ. στα ψηφίσματά του της 23ης Οκτωβρίου 2012 σχετικά με τη θέση του Συμβουλίου στο σχέδιο γενικού προϋπολογισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το οικονομικό έτος 2013 - όλα τα τμήματα¹ και της 6ης Φεβρουαρίου 2013 σχετικά με τις κατευθυντήριες γραμμές για τη διαδικασία του προϋπολογισμού του 2014 - τμήματα πλην της Επιτροπής², και στην απόφασή του της 10ης Μαΐου 2012 σχετικά με την απαλλαγή όσον αφορά την εκτέλεση του γενικού προϋπολογισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το οικονομικό έτος 2010, Τμήμα I - Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο³,
- A. λαμβάνοντας υπόψη ότι το πρωτόκολλο 6 των συνθηκών δηλώνει ότι το Κοινοβούλιο έχει την έδρα του στο Στρασβούργο, ενώ οι επιτροπές του συνεδριάζουν στις Βρυξέλλες και ότι η Γενική Γραμματεία παραμένει στο Λουξεμβούργο·
- B. λαμβάνοντας υπόψη ότι, από την αρχή της τρέχουσας κοινοβουλευτικής περιόδου, τόσο οι επιμέρους επιτροπές, όσο και η Ολομέλεια έχουν υποβάλει αρκετές φορές συγκεκριμένα αιτήματα στην Διοίκηση του Κοινοβουλίου να παράσχει πλήρεις, λεπτομερείς και αξιόπιστες εκτιμήσεις των πρόσθετων δαπανών που αφορούν κάθε έναν από τους τρεις τόπους εργασίας·

¹ Κείμενα που εγκρίθηκαν, P7_TA(2012)0359.

² Κείμενα που εγκρίθηκαν, P7_TA(2013)0048.

³ Κείμενα που εγκρίθηκαν, P7_TA(2012)0155.

- Γ. λαμβάνοντας υπόψη ότι το Κοινοβούλιο εκτιμά το συνολικό προϋπολογισμό για το 2014 στο 1.783.976.098 ευρώ, με το κόστος που απορρέει από τη γεωγραφική διασπορά να κυμαίνεται μεταξύ 169 εκατομμυρίων και 204 εκατομμυρίων ευρώ, και λαμβάνοντας υπόψη ότι τούτο επιβεβαιώνεται από την έκθεση της κοινής ομάδας εργασίας του Προεδρείου και της Επιτροπής Προϋπολογισμών, η οποία το τοποθετεί στα 148 εκατομμύρια, που συμπληρώνονται με τα 28,3 εκατ. ευρώ του ετήσιου κόστους απόσβεσης για τα κτήρια του Στρασβούργου που πρέπει να συνυπολογισθούν μετά την αγορά των εν λόγω κτηρίων· λαμβάνοντας υπόψη ότι το Κοινοβούλιο δεν έχει άλλα επίκαιρα στοιχεία για το κόστος που επιφέρει καθένας από τους τρεις τόπους εργασίας - εκτός από μία υποθετική μελέτη της Γενικής γραμματείας σχετικά με το κόστος συγχώνευσης των τριών τόπων του Κοινοβουλίου, σύμφωνα με απάντηση που έδωσε ο Γενικός Γραμματέας στις 30 Αυγούστου 2013 στα αιτήματα που διατυπώθηκαν στην παράγραφο 10 του ψηφίσματος της 6ης Φεβρουαρίου 2013 σχετικά με τις κατευθυντήριες γραμμές για τη διαδικασία του προϋπολογισμού του 2014, ενώ οι πρόσθετες δαπάνες από την ύπαρξη έδρας στο Στρασβούργο υπολογίζονται σε 103 εκατομμύρια, πράγμα που θα ανέβαζε το σύνολο στα 156 εκατομμύρια ευρώ, αν προστεθούν και το κόστος απόσβεσης και οι δαπάνες για τους χώρους που δεν χρησιμοποιούνται σύμφωνα με τους υπολογισμούς της έκθεσης της κοινής ομάδας εργασίας για το 2012· λαμβάνοντας υπόψη ότι τα στοιχεία που περιλαμβάνει η έκθεση του Γενικού Γραμματέα προς το Προεδρείο τον Σεπτέμβριο του 2002 είναι ο πιο πρόσφατος διαθέσιμος υπολογισμός συνολικού κόστους και ότι αυτή έκθεση επιβεβαιώθηκε από την έκθεση της κοινής ομάδας εργασίας του Προεδρείου και της Επιτροπής Προϋπολογισμών για το 2012, κατά τη συμπλήρωση του υπολογιζόμενου κόστους με το ετήσιο κόστος απόσβεσης για την αγορά των κτηρίων·
- Δ. λαμβάνοντας υπόψη ότι ο χρόνος που δαπανήθηκε το 2011 για τα μηνιαία ταξίδια στην τετραήμερη περίοδο συνόδου ήταν 69.562 ημέρες για τους υπαλλήλους και το λοιπό προσωπικό και 31.316 ημέρες για τους διαπιστευμένους κοινοβουλευτικούς βοηθούς, με κόστος 16.652.490 ευρώ για τους υπαλλήλους και το λοιπό προσωπικό και 5.944.724 ευρώ για τους διαπιστευμένους κοινοβουλευτικούς βοηθούς·
- Ε. λαμβάνοντας υπόψη ότι τα στοιχεία αυτά δεν δείχνουν το κόστος μετακίνησης του προσωπικού άλλων οργάνων της ΕΕ που παρακολουθούν τις συνόδους ούτε το κόστος μετακίνησης του προσωπικού των πολιτικών ομάδων ή πρόσθετες δαπάνες σε σχέση με το προσωπικό, όπως η απώλεια χρόνου εργασίας, οι σχετικές πληρωμές υπερωριών καθώς και οι πιθανές διαφορές στο κόστος μετακίνησης των βουλευτών (τα οποία ανήλθαν σε 72.103.309 ευρώ το 2012)·
- ΣΤ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η απάντηση στην Επιτροπή Ελέγχου του Προϋπολογισμού στο πλαίσιο της προετοιμασίας για την απαλλαγή του ΕΚ για το 2011 δεν περιέχει εκτιμήσεις για τις δυνατότητες εξοικονόμησης, αλλά μόνο μια μερική εκτίμηση των πρόσθετων δαπανών που προκύπτουν από την έδρα στο Στρασβούργο· λαμβάνοντας υπόψη ότι αυτή η εκτίμηση των 55 εκατ. ευρώ δεν περιλαμβάνει πολλές γραμμές του προϋπολογισμού που περιλαμβάνονταν σε προηγούμενες και επόμενες εκτιμήσεις, δηλαδή το κόστος της επεξεργασίας δεδομένων, τον εξοπλισμό και τα κινητά περιουσιακά στοιχεία, τα έξοδα ταξιδιού των πολιτικών ομάδων και οποιαδήποτε δυνητική εξοικονόμηση που σχετίζεται με τον χαμένο χρόνο μετακίνησης (συνολικά 68 εκατομμύρια. ευρώ)· λαμβάνοντας υπόψη ότι η εκτίμηση αυτή παρέχει μικρότερους αριθμούς σε διάφορες γραμμές του προϋπολογισμού από τις προηγούμενες και επόμενες εκτιμήσεις, χωρίς να δίνεται καμία

αιτιολόγηση (συνολικά 25 εκατ. ευρώ)·

- Z. λαμβάνοντας υπόψη ότι καμία από τις εκτιμήσεις αυτές δεν περιλαμβάνει το πρόσθετο κόστος της γεωγραφικής διασποράς του Κοινοβουλίου για τα άλλα θεσμικά όργανα της ΕΕ, και ιδίως την Επιτροπή και το Συμβούλιο, τις αντιπροσωπείες των κρατών μελών της ΕΕ, τους δημοσιογράφους και τους εκπροσώπους της κοινωνίας των πολιτών·
- H. λαμβάνοντας υπόψη ότι ο οικονομικός αντίκτυπος του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου στην πόλη και την περιοχή του Στρασβούργου είναι χαμηλός σε σύγκριση με άλλους ευρωπαϊκούς φορείς με μόνιμο προσωπικό εκεί, καθώς η συμβολή του είναι περίπου 223 θέσεις εργασίας σε σύγκριση με τους σχεδόν 3.000 μόνιμους υπαλλήλους του Συμβουλίου της Ευρώπης αλλά και τους 4.000 εργαζομένους που εργάζονται στο Eurocorps, στο Ευρωπαϊκό Δικαστήριο για τα Ανθρώπινα Δικαιώματα, στην Arte και ως διπλωμάτες, πράγμα που μεταφράζεται σε περίπου 17 εκατομμύρια ευρώ κέρδη από την παρουσία της έδρας του Κοινοβουλίου στο Στρασβούργο και περίπου 400 εκατ. ευρώ από τους άλλους φορείς¹ που συμβάλλουν τακτικά και μόνιμα στην τοπική οικονομία·
- Θ. λαμβάνοντας υπόψη ότι το άρθρο 341 της ΣΛΕΕ και το Πρωτόκολλο αριθ. 6 που προσαρτάται στις Συνθήκες ορίζουν ότι η έδρα των θεσμικών οργάνων της Ένωσης καθορίζεται ομόφωνα από τα κράτη μέλη, ότι το Κοινοβούλιο έχει την έδρα του στο Στρασβούργο, όπου διεξάγονται οι δώδεκα μηνιαίες περιόδοι συνόδου της ολομελείας, συμπεριλαμβανομένης της συνόδου για τον προϋπολογισμό, ότι οι πρόσθετες περιόδοι συνόδων ολομελείας πραγματοποιούνται στις Βρυξέλλες, ότι οι επιτροπές του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου συνεδριάζουν στις Βρυξέλλες και ότι η Γενική Γραμματεία του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και οι υπηρεσίες της παραμένουν στο Λουξεμβούργο·
- I. λαμβάνοντας υπόψη ότι τα $\frac{3}{4}$ των βουλευτών πιστεύουν ότι το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο πρέπει να προβεί σε σοβαρά διαρθρωτικά μέτρα εξοικονόμησης και ότι αυτό θα καθίστατο δυνατόν με την επανεκτίμηση της γεωγραφικής διασποράς του ΕΚ όσον αφορά τους τόπους εργασίας, με μια ανάλυση του κόστους των Βρυξελλών, του Λουξεμβούργου και του Στρασβούργου σε διαφανή και αξιόπιστη μορφή, σύμφωνα με τις προδιαγραφές που αντιστοιχούν σε ένα μεγάλο δημόσιο οργανισμό·
- ΙΑ. λαμβάνοντας υπόψη ότι οι ιστορικοί λόγοι για τη μόνιμη έδρα ευρωπαϊκών οργανισμών στο Στρασβούργο είναι γνωστοί όσον αφορά το Ευρωπαϊκό Δικαστήριο για τα Δικαιώματα του Ανθρώπου και το Συμβούλιο της Ευρώπης και ότι, ενώ η Ευρωπαϊκή Συνέλευση / Κοινοβούλιο χρησιμοποιούσε αρχικά την αίθουσα του Συμβουλίου της Ευρώπης για πρακτικούς λόγους, η επιλογή των Βρυξελλών ως έδρας της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και του ΝΑΤΟ αντανάκλα τις προσδοκίες της ΕΕ για μια ήπειρο που ενώνεται σταδιακά μέσα σε ευημερία και ασφάλεια·
- ΙΒ. λαμβάνοντας υπόψη ότι, όταν τοποθετούνται οι συν-νομοθέτες της ΕΕ σε ένα και μόνο τόπο, δεν υπονομεύεται η παράδοση του πολυκεντρισμού στην ΕΕ, ο οποίος αποτελεί αναπόσπαστο τμήμα του ευρωπαϊκού εγχειρίδια, αλλά δημιουργούνται σημαντικά οφέλη ως προς την αποδοτικότητα και τη διαφάνεια για τους πολίτες της ΕΕ·

¹ Οικονομικός αντίκτυπος της παρουσίας των ευρωπαϊκών θεσμικών οργάνων στο Στρασβούργο, Groupement EDR CityConsult Médiascopie, Ιανουάριος 2011.

- ΠΓ. λαμβάνοντας υπόψη ότι, κατά τη διάρκεια του Ευρωπαϊκού Έτους των Πολιτών, είναι σκόπιμο να φανεί στους πολίτες όχι μόνο ότι η φωνή τους ακούγεται αλλά και ότι οι άμεσα εκλεγμένοι εκπρόσωποί τους αναλαμβάνουν δράση για λογαριασμό τους, προκειμένου να τερματιστούν τα μηνιαία ταξίδια μεταξύ των τόπων εργασίας του ΕΚ·
- ΙΔ. λαμβάνοντας υπόψη ότι τα ενωσιακά θεσμικά όργανα πρέπει να κάνουν ό,τι μπορούν για την περαιτέρω ευρωπαϊκή πολιτική ολοκλήρωση και τη γεφύρωση της απόστασης που αισθάνονται οι πολίτες ότι τους χωρίζει από αυτά, με την αντιμετώπιση αυτού του σημαντικού διαρθρωτικού ζητήματος που τους αφορά, πρέπει δε να προωθήσουν την ευρωπαϊκή κατανόηση, τη διαφάνεια, τη λογοδοσία και τη συνοχή με τη συγκέντρωση των οργάνων λήψης αποφάσεων της ΕΕ σε έναν τόπο·
- ΙΕ. λαμβάνοντας υπόψη ότι, σε πολλά κράτη μέλη, η έδρα του εθνικού κοινοβουλίου ορίζεται είτε στο Σύνταγμα είτε από τον νόμο και λαμβάνοντας υπόψη ότι το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο είναι συν-νομοθέτης του ευρωπαϊκού δικαίου και μπορεί, σύμφωνα με το άρθρο 48 της ΣΕΕ, να προτείνει τροποποιήσεις στις ευρωπαϊκές συνθήκες·
- ΙΣΤ. λαμβάνοντας υπόψη ότι το 6% του προϋπολογισμού της ΕΕ προορίζεται για διοικητικούς σκοπούς και ότι η Ευρωπαϊκή Ένωση, με ένα σχετικά μικρό επιχειρησιακό προϋπολογισμό για 500 εκατομμύρια κατοίκους, πρέπει να δώσει το παράδειγμα στην παρούσα συγκυρία κρίσης, με τον καλύτερο δυνατόν εξορθολογισμό του ίδιου της του προϋπολογισμού, χωρίς να θιγεί η εύρυθμη λειτουργία του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, λαμβανομένων πάντα υπόψη και των σημαντικών οφελών από άποψη αποτελεσματικότητας από την ύπαρξη μίας ενιαίας έδρας·
1. ζητεί από την Διοίκηση να διεξαγάγει μια αντικειμενική ανάλυση των δαπανών που προκύπτουν από κάθε τόπο εργασίας, συμπεριλαμβανομένης της έδρας· τονίζει ότι η ανάλυση αυτή θα αφορά τις διαρθρωτικές δαπάνες τόσο της τρέχουσας περιόδου όσο και της περιόδου του επόμενου πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου (κτήρια, συντήρηση και επισκευές, ασφάλεια, ασφάλιση, ενέργεια, μετακινήσεις, υλικοτεχνική υποδομή κ.λπ.)·
 2. καλεί τις αρμόδιες υπηρεσίες του να προβούν σε αξιολόγηση της συμφωνίας μεταξύ των αρχών του Λουξεμβούργου και του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, κυρίως όσον αφορά τις διατάξεις για τον αριθμό των μελών του προσωπικού που πρέπει να βρίσκονται στο Λουξεμβούργο, λαμβάνοντας υπόψη τις ανάγκες του Κοινοβουλίου· θεωρεί ότι αυτή η αξιολόγηση πρέπει να περιλαμβάνει μια ανάλυση και συγκρίσεις για τον πιο αποδοτικό από πλευράς κόστους τόπο εργασίας για τις υπηρεσίες του Κοινοβουλίου, δεδομένου ότι το Κοινοβούλιο θα μπορούσε να επωφεληθεί εάν μερικές από αυτές βρίσκονται εκτός του κύριου τόπου εργασίας του·
 3. θεωρεί ότι, παρ' όλο που ο τόπος όπου εδρεύουν τα όργανα της ΕΕ κατοχυρώνεται από τις Συνθήκες, το άρθρο 48 της ΣΕΕ προβλέπει την υποβολή προτάσεων για την τροποποίηση των Συνθηκών·
 4. επαναλαμβάνει την έκκλησή του, όπως αναφέρεται στο ψήφισμά του της 23ης Οκτωβρίου 2012 σχετικά με τη θέση του Συμβουλίου για το σχέδιο γενικού προϋπολογισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το οικονομικό έτος 2013, να επανεξετάσουν τα κράτη μέλη το θέμα της έδρας του Κοινοβουλίου και των τόπων εργασίας του στην επόμενη αναθεώρηση της Συνθήκης με την τροποποίηση του

πρωτοκόλλου αριθ. 6.

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑ ΤΗΣ ΤΕΛΙΚΗΣ ΨΗΦΟΦΟΡΙΑΣ ΣΤΗΝ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Ημερομηνία έγκρισης	26.9.2013
Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας	+: 18 –: 15 0: 0
Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Marta Andreasen, Zuzana Brzobohatá, Isabelle Durant, James Elles, Eider Gardiazábal Rubial, Ingeborg Gräßle, Jutta Haug, Monika Hohlmeier, Sidonia Elżbieta Jędrzejewska, Anne E. Jensen, Jan Kozłowski, Alain Lamassoure, Giovanni La Via, George Lyon, Claudio Morganti, Jan Mulder, Andrej Plenković, Dominique Riquet, Oleg Valjalo, Jacek Włosowicz, Ивайло Калфин
Αναπληρωτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Alexander Alvaro, Lidia Joanna Geringer de Oedenberg, Jürgen Klute, Peter Šťastný, Theodor Dumitru Stolojan, Catherine Trautmann
Αναπληρωτές (άρθρο 187, παρ. 2) παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Jean-Pierre Audy, Elisabeth Jeggle, Astrid Lulling, Hans-Peter Mayer, Maurice Ponga, Sabine Verheyen

23.9.2013

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΑΝΑΦΟΡΩΝ

προς την Επιτροπή Συνταγματικών Υποθέσεων

σχετικά με τον καθορισμό των εδρών των οργάνων της Ευρωπαϊκής Ένωσης
(2012/2308(INI))

Συντάκτης γνωμοδότησης: Giles Chichester

ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Η Επιτροπή Αναφορών καλεί την Επιτροπή Συνταγματικών Υποθέσεων, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να συμπεριλάβει στην πρόταση ψηφίσματός της τις ακόλουθες προτάσεις:

- έχοντας υπόψη το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο του Εδιμβούργου της 11ης και 12ης Δεκεμβρίου 1992,
- A. λαμβάνοντας υπόψη ότι έχουν κατατεθεί έξι αναφορές με το αίτημα να σταματήσει να έχει την έδρα του το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο σε περισσότερους από έναν τόπους εργασίας· και λαμβάνοντας υπόψη ότι μία από αυτές τις αναφορές (0630/2006) φέρει τις υπογραφές περισσότερων από ένα εκατομμύριο πολιτών της ΕΕ·
- B. λαμβάνοντας υπόψη ότι σε αυτή την εποχή κρίσης το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο οφείλει να εφαρμόσει την αρχή της αλληλεγγύης με τους πολίτες της Ευρωπαϊκής Ένωσης, επικεντρώνόμενο περισσότερο στην περικοπή των διοικητικών δαπανών·
- Γ. λαμβάνοντας υπόψη ότι οι προσπάθειες της Επιτροπής Αναφορών από το 2006 να εξεταστεί το ζήτημα σε κοινοβουλευτικό επίπεδο δεν καρποφόρησαν παρά το ευρύ ενδιαφέρον μεταξύ των περισσότερων ευρωπαίων πολιτών και ευρωπαίων βουλευτών· και λαμβάνοντας υπόψη ότι η απουσία ανοικτής συζήτησης είναι αντίθετη προς τις αξίες που το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο θα όφειλε να σέβεται·
- Δ. λαμβάνοντας υπόψη ότι επανειλημμένα ευρωβουλευτές έχουν ζητήσει από τη Διοίκηση του Κοινοβουλίου να παραγγείλει μια έρευνα του Ευρωβαρόμετρου που να ζητεί την άποψη των ευρωπαίων πολιτών για το σύστημα των πολλαπλών τόπων εργασίας του Κοινοβουλίου·

1. χαιρετίζει την απόφαση της Επιτροπής Συνταγματικών Υποθέσεων να συντάξει έκθεση σχετικά με τον καθορισμό των εδρών των οργάνων της Ευρωπαϊκής Ένωσης· συμφωνεί επί της αρχής ότι το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο θα ήταν αποτελεσματικότερο, οικονομικότερο και περιβαλλοντικά φιλικότερο εάν είχε την έδρα του σε ένα μόνο τόπο· επισημαίνει ότι η συνέχιση της μηνιαίας μετακίνησης μεταξύ Βρυξελλών και Στρασβούργου έχει γίνει ένα συμβολικά αρνητικό θέμα μεταξύ των πολιτών της ΕΕ, πράγμα επιζήμιο για το κύρος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, ειδικά σε μια εποχή όπου η οικονομική κρίση οδήγησε σε σοβαρές και οδυνηρές περικοπές των δαπανών των κρατών μελών·
2. επισημαίνει ακόμη ότι θα μπορούσαν στον προϋπολογισμό του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου να γίνουν περαιτέρω εξοικονομήσεις μέσω της μείωσης του αριθμού των συνεδριάσεων των επιτροπών, πολιτικών ομάδων και αντιπροσωπειών εκτός των επισήμων τόπων εργασίας του·
3. ζητεί από τη Διοίκηση να υποβάλει μια διεξοδική ανάλυση των δυνατοτήτων εξοικονόμησης δαπανών από τον προϋπολογισμό εάν το Κοινοβούλιο διατηρούσε μόνο έναν τόπο εργασίας, στις Βρυξέλλες· ζητεί να περιλαμβάνει η εν λόγω ανάλυση τις δημοσιονομικές πτυχές και τα παρεπόμενα έξοδα και εξοικονομήσεις λόγω απώλειας χρόνου εργασίας και αποδοτικότητας·
4. σέβεται τους ιστορικούς λόγους που υπαγόρευσαν τη διεξαγωγή των συνόδων ολομελείας στο Στρασβούργο και τις απαιτήσεις της Συνθήκης που συνεπάγονται ένα σύστημα τριών τόπων εργασίας· τονίζει ωστόσο ότι το τρέχον σύστημα δεν μπορεί να συνεχιστεί επ' άπειρον, ότι είναι μη βιώσιμο, και ότι το ίδιο το Κοινοβούλιο πρέπει να φανεί ικανό να συζητήσει και να δηλώσει την προτίμησή του για το μέλλον, στο πλαίσιο των δημοκρατικών αρχών·
5. καλεί τις αρμόδιες υπηρεσίες του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου να κάνουν μια αξιολόγηση της συμφωνίας μεταξύ των Λουξεμβουργιανών Αρχών και του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου ως προς τον αριθμό των μελών του προσωπικού που πρέπει να βρίσκονται στο Λουξεμβούργο, λαμβάνοντας υπόψη μια αναθεώρηση των αναγκών του Κοινοβουλίου· η αξιολόγηση αυτή πρέπει να περιλαμβάνει, με την επιφύλαξη των νομικών διατάξεων, προτάσεις για τον τρόπο επαναδιαπραγμάτευσης της εν λόγω συμφωνίας·
6. καλεί τη Διοίκηση του Κοινοβουλίου να παραγγείλει μια έρευνα του Ευρωβαρόμετρου ή άλλου παρόχου επαγγελματικών υπηρεσιών σφυγμομέτρησης, πριν από την 1η Ιανουαρίου 2014, σχετικά με την άποψη των πολιτών της ΕΕ για τη διατήρηση του συστήματος πολλαπλών τόπων εργασίας του Κοινοβουλίου, με ειδική αναφορά στο οικονομικό και περιβαλλοντικό κόστος του συστήματος και στο κόστος του από άποψη αποδοτικότητας·
7. καλεί το Σώμα να συζητήσει και να εκφράσει τη γνώμη του ως προς το αν πρέπει να συνεχιστεί το παρόν σύστημα· και εάν διαπιστωθεί η δέουσα πλειοψηφία, συνιστά να δρομολογήσει το Κοινοβούλιο διαδικασία αναθεώρησης της Συνθήκης δυνάμει του άρθρου 48 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση.

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Πολιτικό και νομικό ιστορικό

Στη συνεδρίαση του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου στο Εδιμβούργο τον Δεκέμβριο του 1992, οι αρχηγοί κυβερνήσεων των κρατών μελών αποφάσισαν για τις έδρες των θεσμικών οργάνων της ΕΕ. Σε ό,τι αφορά το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο αποφασίστηκε το εξής:

«Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο έχει την έδρα του στο Στρασβούργο όπου λαμβάνουν χώρα οι δώδεκα μηνιαίες περιόδοι συνόδου της ολομελείας, συμπεριλαμβανομένης της συνόδου για τον προϋπολογισμό. Οι περίοδοι των πρόσθετων συνόδων της ολομελείας πραγματοποιούνται στις Βρυξέλλες. Οι επιτροπές του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου συνεδριάζουν στις Βρυξέλλες. Η Γενική Γραμματεία του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και οι υπηρεσίες της παραμένουν στο Λουξεμβούργο.»

Τα κράτη μέλη ενσωμάτωσαν την απόφαση του Εδιμβούργου στο πρωτόκολλο αριθ. 6 της Συνθήκης του Άμστερνταμ του 1997.

Οι εξουσίες του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου έχουν αυξηθεί σημαντικά τα τελευταία χρόνια, ιδίως από το 2009 που τέθηκε σε εφαρμογή η Συνθήκη της Λισαβόνας. Όπως συμβαίνει με τα περισσότερα κοινοβούλια, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο έχει την εξουσία να αποφασίζει για τον τρόπο λειτουργίας του σε πολλά θέματα. Ωστόσο η απόφαση του Εδιμβούργου/Πρωτόκολλο αριθ. 6 περιορίζει την εξουσία του ως προς τον καθορισμό του πότε και πού συνεδριάζει.

Η αλλαγή της επίσημης έδρας του Κοινοβουλίου και η ανάθεση σε αυτό απόκτηση πλήρους εξουσίας να καθορίζει το ίδιο πότε και πού θα συνεδριάζει απαιτεί τροποποίηση της Συνθήκης κι επομένως μπορεί να επιτευχθεί μόνο με ομοφωνία όλων των κρατών μελών της ΕΕ. Τούτο επιβεβαιώθηκε με πρόσφατη απόφαση του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης σε ξεχωριστό αλλά σχετικό θέμα, την υπόθεση C-237-11.

Οι βουλευτές του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου μπορεί να αποφασίσουν να χρησιμοποιήσουν τις νέες εξουσίες τους, δυνάμει του άρθρου 48 της Συνθήκης της Ευρωπαϊκής Ένωσης, για να προτείνουν επισήμως τροποποιήσεις στη Συνθήκη στα κράτη μέλη, αν αυτά δεν ενεργήσουν προς αυτή την κατεύθυνση.

Αναφορές που έλαβε η Επιτροπή Αναφορών

Η Επιτροπή Αναφορών (PETI) έχει λάβει τα τελευταία χρόνια 7 αναφορές για το θέμα της έδρας του ΕΚ. Όλες εκτός από μία στηρίζουν την ιδέα της ενιαίας έδρας για τα θεσμικά όργανα της ΕΕ.

Μία από αυτές τις αναφορές κατάφερε να συγκεντρώσει μεγάλο αριθμό υπογραφών και αξίζει ιδιαίτερη προσοχή:

Το 2006 η Cecilia Malmström (τότε Σουηδή βουλευτής των Φιλελευθέρων και νυν Επίτροπος Εσωτερικών Υποθέσεων της ΕΕ), προώθησε μία διαδικτυακή αναφορά (αριθμός αναφοράς

630-2006), με την οποία ζητούσε μία ενιαία έδρα για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, και δη στις Βρυξέλλες.

Αυτή η εκστρατεία συγκέντρωσε έως τώρα περίπου 1,3 εκατ. υπογραφές από Ευρωπαίους πολίτες – περισσότερες υπογραφές από όσες απαιτεί σήμερα μία επίσημη Ευρωπαϊκή Πρωτοβουλία Πολιτών.

Το ζήτημα εξετάστηκε στην Επιτροπή PETI τον Φεβρουάριο του 2008 με πολλούς αναφέροντες παρόντες. Εν συνεχεία εστάλη επιστολή στον Πρόεδρο του Κοινοβουλίου για να εξεταστεί από το Προεδρείο ως αρμόδιο κοινοβουλευτικό όργανο για ζητήματα σχετικά με τη λειτουργία του Κοινοβουλίου. Κατατέθηκαν μια προφορική ερώτηση και ένα σχέδιο ψηφίσματος για τον Μάιο του 2008 αλλά η Διάσκεψη των Προέδρων δεν έδωσε την έγκρισή της, και αντίθετα ζήτησε από τον Πρόεδρο του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου να γράψει στα κράτη μέλη.

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑ ΤΗΣ ΤΕΛΙΚΗΣ ΨΗΦΟΦΟΡΙΑΣ ΣΤΗΝ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Ημερομηνία έγκρισης	17.9.2013
Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας	+ : 16 - : 7 0 : 4
Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Marta Andreasen, Margrete Auken, Heinz K. Becker, Victor Boştinaru, Philippe Boulland, Michael Cashman, Giles Chichester, Lidia Joanna Geringer de Oedenberg, Iñaki Irazabalbeitia Fernández, Carlos José Iturgaiz Angulo, Peter Jahr, Lena Kolarska-Bobińska, Miguel Angel Martínez Martínez, Erminia Mazzoni, Edward McMillan-Scott, Jaroslav Paška, Nicole Sinclair, Jarosław Leszek Wałęsa, Angelika Werthmann, Tatjana Ždanoka
Αναπληρωτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Pablo Arias Echeverría, Birgit Collin-Langen, Vicente Miguel Garcés Ramón, Norica Nicolai, Axel Voss, Ιωάννης Α. Τσουκαλάς
Αναπληρωτές (άρθρο 187, παρ. 2) παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Francisco José Millán Mon

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑ ΤΗΣ ΤΕΛΙΚΗΣ ΨΗΦΟΦΟΡΙΑΣ ΣΤΗΝ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Ημερομηνία έγκρισης	14.10.2013
Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας	+: 22 –: 4 0: 0
Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Alfredo Antoniozzi, Andrew Henry William Brons, Zdravka Bušić, Carlo Casini, Andrew Duff, Ashley Fox, Roberto Gualtieri, Zita Gurmai, Gerald Häfner, Stanimir Ilchev, Constance Le Grip, Morten Messerschmidt, Sandra Petrović Jakovina, Paulo Rangel, Algirdas Saudargas, Søren Bo Søndergaard, Rafał Trzaskowski, Luis Yáñez-Barnuevo García
Αναπληρωτής(ές) παρών(όντες) κατά την τελική ψηφοφορία	Elmar Brok, David Campbell Bannerman, Δημήτριος Δρούτσας, Isabelle Durant, Μαριέττα Γιαννάκου, Andrej Plenković
Αναπληρωτής(ές) (άρθρο 187, παρ. 2) παρών(όντες) κατά την τελική ψηφοφορία	Edward McMillan-Scott, Elisabeth Morin-Chartier, Catherine Trautmann