EUROPEES PARLEMENT 2009 - 2014

Zittingsdocument

A7-0115/2014

17.2.2014

***

AANBEVELING

over het voorstel voor een besluit van de Raad betreffende de sluiting van de Kaderovereenkomst inzake een breed partnerschap en samenwerking tussen de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, enerzijds, en de Republiek Indonesië, anderzijds, wat aangelegenheden met betrekking tot overname betreft (COM(2013)0230 – C7-0356/2013 – 2013/0120B(NLE))

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

Rapporteur: Ana Gomes

PR_NLE-AP_art90

Verklaring van de gebruikte tekens

*	Raadplegingsprocedure
***	Goedkeuringsprocedure
***I	Gewone wetgevingsprocedure (eerste lezing)
***II	Gewone wetgevingsprocedure (tweede lezing)
***III	Gewone wetgevingsprocedure (derde lezing)

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de in de ontwerptekst voorgestelde rechtsgrond.)

INHOUD

Blz.

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT.....5

TOELICHTING.....6

ADVIES VAN DE COMMISSIE BUITENLANDSE ZAKEN.....8

UITSLAG VAN DE EINDSTEMMING IN DE COMMISSIE.....11

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het voorstel voor een besluit van de Raad betreffende de sluiting van de Kaderovereenkomst inzake een breed partnerschap en samenwerking tussen de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, enerzijds, en de Republiek Indonesië, anderzijds, wat aangelegenheden met betrekking tot overname betreft (11313/2013 – C7-0356/2013 – 2013/0120B(NLE))

(Goedkeuring)

Het Europees Parlement,

– gezien het voorstel voor een besluit van de Raad (11313/2013),

– gezien het ontwerp van de Kaderovereenkomst inzake een breed partnerschap en samenwerking tussen de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, enerzijds, en de Republiek Indonesië, anderzijds (14032/2009),

– gezien het verzoek om goedkeuring dat de Raad heeft ingediend krachtens artikel 79, lid 3, en artikel 218, lid 6, tweede alinea, onder a), van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (C7-0356/2013),

– gezien artikel 81 en artikel 90, lid 7, van zijn Reglement,

– gezien de aanbeveling van de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken en het advies van de Commissie buitenlandse zaken (A7-0115/2014),

1. hecht zijn goedkeuring aan de sluiting van de overeenkomst;

2. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en aan de Commissie, alsmede aan de regeringen en parlementen van de lidstaten en Republiek Indonesië.

TOELICHTING

Indonesië is een jonge democratie en de grootste economie in Zuidoost-Azië (het bnp vertoont de afgelopen twee jaar een groei van meer dan 6%). Indonesië is tevens qua inwonertal het op drie na grootste land ter wereld en een van de armste naties van Zuidoost-Azië. Als gevolg hiervan beschikt het een land over een overschot aan arbeidskrachten en een belangrijke emigratietendens. Indonesië telt meer dan 240 miljoen burgers, van wie 40% jonger dan 25 jaar is en 90% de Islam aanhangt, en is strategisch gelegen in een archipel die uit meer dan 17 000 eilanden bestaat en 5 400 kilometer omspant, van de Indische Oceaan in het westen tot de Stille Oceaan in het oosten, waardoor het in de ASEAN-regio een doorreisland is.

In 2009 hebben de Europese Unie en Indonesië een kaderovereenkomst getekend inzake een breed partnerschap en samenwerking tussen de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, enerzijds, en de Republiek Indonesië, anderzijds, die thans in afwachting is van de afronding van de ratificatieprocedure van de Europese Unie.

De partnerschaps- en samenwerkingsovereenkomst heeft ten doel de betrekkingen tussen de EU en Indonesië te versterken op basis van gedeelde beginselen van gelijkheid, wederzijds respect, wederzijds voordeel, democratie, de rechtsstaat en mensenrechten, door politieke en economische samenwerking tot stand te brengen in aangelegenheden met betrekking tot handel, industriebeleid, het milieu, klimaatverandering, energie, wetenschap en technologie, goed bestuur en conflictoplossing, alsook met betrekking tot toerisme en cultuur, migratie, terrorismebestrijding en de strijd tegen piraterij, corruptie en de georganiseerde misdaad.

In artikel 34, lid 3, van de overeenkomst is de overnameclausule opgenomen die een belangrijk onderdeel is van de samenwerking met Indonesië. Indonesië is het eerste ASEAN-land dat met de EU een partnerschaps- en samenwerkingsovereenkomst met overnameclausule sluit, ter voorkoming en beheersing van illegale immigratie, overeenkomstig de internationale verplichtingen en het beginsel van non-refoulement. Overnameovereenkomsten zijn een wezenlijk instrument om de migratiestromen doelmatig te beheren en in deze zin om illegale migratie aan te pakken.

De overnamebepaling stelt de wederzijdse verplichting vast van de EU en Indonesië om hun eigen onderdanen over te nemen, wat betekent dat deze eerst moeten worden geïdentificeerd door hun respectieve autoriteiten. Dit is met name van belang gezien het feit dat in Indonesië op grond van de wet van 1958 veel migrerende werknemers vanwege een verlengd buitenlands verblijf hun staatsburgerschap hebben verloren en niet in staat zijn geweest om op grond van de wet van 2006 deze opnieuw te verkrijgen.

De rapporteur beklemtoont opnieuw het belang van een nauwere samenwerking tussen de Europese Commissie, het Europees Parlement en de Raad op het gebied van overname. In dit verband herinnert de rapporteur eraan dat de Commissie het Europees Parlement in alle stadia over de EU-overnameovereenkomsten stelselmatig moet informeren – onderhandelingen, sluiting, uitvoering en de lopende werkzaamheden van de Gemengde Comités overname (belast met de uitvoering van de overnameovereenkomsten). In dit verband wijst de rapporteur met name op het belang van invoering van de Gemengde Comités overname.

Bij de toepassing van deze overnameclausule in de overeenkomst, moet de EU, vertegenwoordigd door de Commissie, de mogelijkheid overwegen van de invoering van opschortingsclausules in geval van grove schending van grondrechten. De Commissie moet ervoor zorgen dat personen die blootgesteld zijn aan vervolging, foltering, onmenselijke/vernederende behandeling of bestraffing in Indonesië niet voor overname in aanmerking komen[1]. Toezichtsmechanismen moeten worden geactiveerd om te waarborgen dat de grondrechten van gerepatrieerden niet worden aangetast wanneer zij naar Indonesië terugkeren en zich daar vestigen.

De rapporteur doet de aanbeveling dat de EU en Indonesië in de toekomst een volwaardige overnameovereenkomst ontwikkelen, door middel van de uitvoering van de machtigingsclausule van artikel 34, lid 4, van de partnerschaps- en samenwerkingsovereenkomst tussen de EU en Indonesië. In dit geval vallen ook onderdanen van derde landen alsook stateloze personen onder het begrip overname, wat van belang is aangezien Indonesië een belangrijk doorreisland is voor illegale migratie naar de EU.

Het Europese Parlement is langs de weg van de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken verzocht om zijn goedkeuring te hechten aan de overnameclausule tussen de EU en Indonesië, overeenkomstig artikel 218 VWEU.

De rapporteur gaat akkoord met de sluiting van de overeenkomst, nodigt de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken uit om dit verslag te steunen en bepleit de goedkeuring door het Europees Parlement.

[1] Overeenkomstig de mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad getiteld "Evaluatie van de EU-overnameovereenkomsten", blz.11 COM (2011)76 final.

6.2.2014

ADVIES VAN DE COMMISSIE BUITENLANDSE ZAKEN

aan de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

inzake het ontwerp van besluit van de Raad betreffende de sluiting van de Kaderovereenkomst inzake een breed partnerschap en samenwerking tussen de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, enerzijds, en de Republiek Indonesië, anderzijds, wat aangelegenheden met betrekking tot overname betreft
(11313/2013 – C7-0356/2013 – 2013/0120B(NLE))

Rapporteur voor advies: Emilio Menéndez del Valle

BEKNOPTE MOTIVERING

De opneming van de aangelegenheden met betrekking tot overname in de Kaderovereenkomst met Indonesië is in overeenstemming met de aanbeveling van de evaluatie van de EU-overnameovereenkomsten in 2011. In artikel 34, lid 4, van de Kaderovereenkomst wordt verwezen naar verdere onderhandelingen met het oog op de sluiting van een overeenkomst met specifieke overnameverplichtingen voor de partijen. Dergelijke onderhandelingen hebben tevens betrekking op onderdanen van derde landen.

De rapporteur is van mening dat de opneming van de aangelegenheden met betrekking tot overname in de Kaderovereenkomst met Indonesië een stevige grondslag zal bieden voor de toekomstige onderhandelingen inzake een overnameovereenkomst. De rapporteur stelt voor de onderhandelingen over de specifieke verplichtingen zonder onnodige vertraging op te starten.

Voor de tenuitvoerlegging van de toekomstige overnameovereenkomst zal een Gemengd Onderzoekscomité worden ingesteld. De rapporteur is van mening dat het Parlement het recht moet hebben de vergaderingen van het Onderzoekscomité als waarnemer bij te wonen. De rapporteur stelt bovendien voor dat de vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld de vergaderingen van het Gemengd Onderzoekscomité mogen volgen.

Voorts verzoekt de rapporteur de Commissie om het Parlement in alle stadia op de hoogte te brengen van het resultaat van de tenuitvoerlegging van de overeenkomsten, in overeenstemming met het beginsel van samenwerking tussen de instellingen. Het Parlement wenst in het bijzonder in kennis te worden gesteld van de wijze waarop de mensenrechtenwaarborgen worden geregeld en gebruikt ter bescherming van de grondrechten

van de personen die worden overgenomen. De rapporteur brengt tevens in herinnering dat personen in beginsel niet dienen te worden overgenomen of teruggezonden ("refoulement") wanneer gevreesd wordt dat zij kunnen worden vervolgd, gestraft, op onmenselijke wijze behandeld of gefolterd in het land waarnaar zij worden teruggezonden, overeenkomstig het Vluchtelingenverdrag van 1951 en het Verdrag tegen foltering van 1984.

De rapporteur is van oordeel dat overnameovereenkomsten kunnen voorzien in een transparant en eerlijk kader alsmede in regelgeving voor het terugzenden van illegale migranten naar hun land van herkomst. De opneming van de aangelegenheden met betrekking tot overname in de Kaderovereenkomst met Indonesië moet het proces dat tot de sluiting van een overnameovereenkomst leidt, bevorderen en versnellen.

Hiertoe, en met inachtneming van deze opmerkingen betreffende de tenuitvoerlegging van een specifieke toekomstige overnameovereenkomst met Indonesië, stelt de rapporteur voor dat het Europees Parlement zijn toestemming verleent aan de aangelegenheden met betrekking tot overname in de Kaderovereenkomst inzake een breed partnerschap en samenwerking tussen de Europese Gemeenschap en haar lidstaten en de Republiek Indonesië, namelijk artikel 34, lid 3, en artikel 34, lid 4.

******

De Commissie buitenlandse zaken verzoekt de ten principale bevoegde Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken het Parlement voor te stellen het ontwerp van de Raad goed te keuren.

UITSLAG VAN DE EINDSTEMMING IN DE COMMISSIE

Datum goedkeuring	6.2.2014
Uitslag eindstemming	+: 48 –: 4 0: 0
Bij de eindstemming aanwezige leden	Hiltrud Breyer, Elmar Brok, Jerzy Buzek, Tarja Cronberg, Arnaud Danjean, Mário David, Mark Demesmaeker, Michael Gahler, Marietta Giannakou, Ana Gomes, Andrzej Grzyb, Richard Howitt, Liisa Jaakonsaari, Anneli Jäätteenmäki, Jelko Kacin, Tunne Kelam, Nicole Kiil-Nielsen, Maria Eleni Koppa, Andrey Kovatchev, Eduard Kukan, Vytautas Landsbergis, Krzysztof Lisek, Ulrike Lunacek, Marusya Lyubcheva, Willy Meyer, María Muñiz De Urquiza, Annemie Neyts-Uyttebroeck, Norica Nicolai, Raimon Obiols, Ria Oomen-Ruijten, Pier Antonio Panzeri, Ioan Mircea Paşcu, Bernd Posselt, Hans-Gert Pöttering, Cristian Dan Preda, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Nikolaos Salavrakos, György Schöpflin, Werner Schulz, Sophocles Sophocleous, Geoffrey Van Orden, Nikola Vuljanić, Boris Zala
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Charalampos Angourakis, Reinhard Bütikofer, Véronique De Keyser, Kinga Gál, Antonio López-Istúriz White
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 187, lid 2)	María Auxiliadora Correa Zamora, Leonidas Donskis, Verónica Lope Fontagné, Marie-Christine Vergiat

UITSLAG VAN DE EINDSTEMMING IN DE COMMISSIE

Datum goedkeuring	12.2.2014
Uitslag eindstemming	+: 43 –: 4 0: 0
Bij de eindstemming aanwezige leden	Jan Philipp Albrecht, Roberta Angelilli, Rita Borsellino, Arkadiusz Tomasz Bratkowski, Carlos Coelho, Agustín Díaz de Mera García Consuegra, Ioan Enciu, Frank Engel, Kinga Gál, Kinga Göncz, Ágnes Hankiss, Anna Hedh, Salvatore Iacolino, Lívia Járóka, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Timothy Kirkhope, Juan Fernando López Aguilar, Monica Luisa Macovei, Svetoslav Hristov Malinov, Véronique Mathieu Houillon, Anthea McIntyre, Nuno Melo, Roberta Metsola, Claude Moraes, Antigoni Papadopoulou, Georgios Papanikolaou, Judith Sargentini, Birgit Sippel, Csaba Sógor, Renate Sommer, Rui Tavares, Nils Torvalds, Kyriacos Triantaphyllides, Wim van de Camp, Tatjana Ždanoka, Auke Zijlstra
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Alexander Alvaro, Franco Frigo, Mariya Gabriel, Siiri Oviir, Zuzana Roithová, Salvador Sedó i Alabart, Sir Graham Watson
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 187, lid 2)	Françoise Castex, Knut Fleckenstein, Anne E. Jensen, Luis Yáñez-Barnuevo García