



EUROOPAN PARLAMENTTI

2009 - 2014

Istuntoasiakirja

A7-0260/2014

2.4.2014

MIETINTÖ

ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston päätökseksi Euroopan globalisaatiorahaston varojen käyttöönotosta talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta, talousarvioyhteistyöstä ja moitteettomasta varainhoidosta 2 päivänä joulukuuta 2013 tehdyn Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission välisen toimielinten sopimuksen 13 kohdan mukaisesti (hakemus EGF/2012/004 ES/Grupo Santana, Espanja)
(COM(2014)0116 – C7-0101/2014 – 2014/2027(BUD))

Budjettivaliokunta

Esittelijä: Frédéric Daerden

SISÄLTÖ

	Sivu
EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMAESITYS	3
LIITE: EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON PÄÄTÖS.....	7
PERUSTELUT	9
LIITE: TYÖLLISYYDEN JA SOSIAALIASIOIDEN VALIOKUNNAN KIRJE.....	12
VALIOKUNNAN LOPULLISEN ÄÄNESTYKSEN TULOS.....	15

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMAESITYS

**ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston päätökseksi Euroopan globalisaatorahaston varojen käyttöönotosta talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta, talousarvioyhteistyöstä ja moitteettomasta varainhoidosta 2 päivänä joulukuuta 2013 tehdyn Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission välisen toimielinten sopimuksen 13 kohdan mukaisesti (hakemus EGF/2012/004 ES/Grupo Santana, Espanja)
(COM(2014)0116 – C7-0101/2014 – 2014/2027(BUD))**

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon komission ehdotuksen Euroopan parlamentille ja neuvostolle (COM(2014)0116 – C7-0101/2014),
 - ottaa huomioon Euroopan globalisaatorahaston perustamisesta 20. joulukuuta 2006 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1927/2006¹ (EGR-asetus),
 - ottaa huomioon vuosia 2014–2020 koskevan monivuotisen rahoituskehiksen vahvistamisesta 2. joulukuuta 2013 annetun neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 1311/2013² ja erityisesti sen 12 artiklan,
 - ottaa huomioon talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta, talousarvioyhteistyöstä ja moitteettomasta varainhoidosta 2. joulukuuta 2013 tehdyn Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission välisen toimielinten sopimuksen³ ja erityisesti sen 13 kohdan,
 - ottaa huomioon 2. joulukuuta 2013 tehdyn toimielinten sopimuksen 13 kohdassa tarkoitetun trilogimenettelyn,
 - ottaa huomioon työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokunnan kirjeen,
 - ottaa huomioon budjettivaliokunnan mietinnön (A7-0260/2014),
- A. ottaa huomioon, että Euroopan unioni on ottanut käyttöön lainsäädäntö- ja budjettivälineitä voidakseen tarjota lisätukea työntekijöille, jotka kärsivät maailmankaupassa tapahtuneiden merkittävien rakennemuutosten seurauksista, ja auttaakseen heitä palaamaan työmarkkinoille;
- B. katsoo, että Euroopan unionin taloudellisen tuen irtisanotuille työntekijöille olisi oltava dynaamista ja sitä olisi tarjottava mahdollisimman nopeasti ja tehokkaasti 17. heinäkuuta 2008 pidetyssä neuvottelukokouksessa hyväksytyn Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission yhteisen lausuman mukaisesti ja ottaen asianmukaisesti huomioon, mitä 2. joulukuuta 2013 tehdyssä toimielinten sopimuksessa on sovittu EGR:n varojen käyttöönottoa koskevasta päätöksenteosta;

¹ EUVL L 406, 30.12.2006, s. 1.

² EUVL L 347, 20.12.2013, s. 884.

³ EUVL C 373, 20.12.2013, s. 1.

- C. ottaa huomioon, että Espanja toimitti hakemuksen EGF/2012/004 ES/Grupo Santana¹ EGR:n rahoitustuen saamiseksi sen jälkeen, kun viiteajanjakson 15. marraskuuta 2011 – 15. maaliskuuta 2012 aikana Grupo Santana sekä sen viisitoista toimittajaa ja jatkojalostajaa olivat sanoneet irti 330 työntekijää, joista 285 on EGR:sta yhteisrahoitettavien toimenpiteiden kohteena;
- D. ottaa huomioon, että hakemus täyttää EGR-asetuksessa vahvistetut tukikelpoisuuskriteerit;
1. on yhtä mieltä komission kanssa siitä, että EGR-asetuksen 2 artiklan ensimmäisen kohdan c alakohdassa esitetyt edellytykset täyttyvät ja että sen vuoksi Espanja on oikeutettu saamaan kyseisen asetuksen mukaista rahoitustukea;
 2. panee merkille komission selvityksen, jonka mukaan 330 työntekijän vähentäminen viiteajanjakson aikana ja sen lisäksi 689 työntekijän vähentäminen ovat osa samaa joukkoirtisanomista ja että irtisanomiset yhdistettynä alueen erittäin heikkoon talous- ja yhteiskunnalliseen tilanteeseen täyttävät tapauksen poikkeuksellisuutta koskevan perusteen asetuksen (EY) N:o 1927/2006 2 artiklan c alakohdan mukaisesti;
 3. toteaa, että Espanjan viranomaiset toimittivat EGR-rahoitusta koskevan hakemuksen 16. toukokuuta 2012, ja pitää valitettavana, että komissio antoi siitä arvionsa vasta 5. maaliskuuta 2014; pitää arviointijakson 22 kuukauden kestoa valitettavana ja katsoo, että tämä viive on ristiriidassa sen Euroopan globalisaatiorahaston tavoitteen kanssa, jonka mukaan siitä tarjotaan nopeasti tukea irtisanotuille työntekijöille;
 4. katsoo, että Grupo Santanan ja sen viidentoista toimittajan ja jatkojalostajan tekemät irtisanomiset liittyvät globalisaatiosta johtuviin maailmankaupan huomattaviin rakenteellisiin muutoksiin, joilla viitataan EU:n pienentyneeseen osuuteen maailmanlaajuisesta moottoriajoneuvojen tuotannosta ja nopeasti kasvaviin Aasian markkinoihin, joilla EU:n tuottajat eivät ole niin hyvissä asemissa;
 5. panee merkille, että kyseisten 330 työntekijän irtisanomiset sekä samasta syystä ennen neljän kuukauden viiteajanjaksoa ja sen jälkeen toteutetut 689 työntekijän irtisanomiset vaikuttavat erittäin kielteisesti työllisyyteen ja talouteen kyseisellä alueella ja NUTS III -tasolla ja pahentavat kyseisen alueen jo valmiiksi heikkoa taloustilannetta;
 6. panee merkille, että tämä on jälleen uusi autoteollisuuden irtisanomisista koskeva EGR-hakemus ja yhteensä alalla on kriisin ja globalisaatiokriteerien perusteella tehty eniten EGR-hakemuksia eli seitsemäntoista; korostaa, että tämä uusi autoteollisuutta koskeva tapaus osoittaa, että unioni tarvitsee teollisuusstrategian, ja siitä käy ilmi, kuinka EGR:llä voidaan avustaa työntekijöitä uudelleenjärjestelyissä;
 7. pitää myönteisenä, että Andalusian alue, jonka työttömyysaste on selvästi maan ja unionin keskiarvoa korkeampi, voi jälleen hyötyä EGR:stä; kiinnittää huomiota siihen, että EGR:stä on jo tuettu Delphin työntekijöitä Andalusiassa (EGF/2008/002 ES/Delphi);

¹ Santana Motor S.A.U., Santana Motor Andalucía S.L.U. ja Santana Militar S.L.U.

8. panee tyytyväisenä merkille, että voidakseen antaa työntekijöille tukea mahdollisimman nopeasti Espanjan viranomaiset päättivät aloittaa työntekijöitä koskevien yksilöllisten toimenpiteiden toteuttamisen 1. elokuuta 2011 eli kymmenen kuukautta ennen EGR-tukihakemuksen jättämistä ja hyvissä ajoin ennen lopullista päätöstä EGR:n tuen myöntämisestä ehdotetulle koordinoitulle paketille;
9. panee merkille, että yhteisrahoitettavaan yksilöllisten palvelujen koordinoituun pakettiin sisältyy toimenpiteitä, joilla edistetään 285 irtisanotun työntekijän paluuta työmarkkinoille ja joita ovat ammatillinen työpaikkakoulutus, yrityshankkeiden neuvontapalvelut, aktiivinen työnhakuneuvonta ja työvoiman tarjonnan ja kysynnän yhteensovittaminen;
10. pitää myönteisenä, että tarjottu koulutus on kestoaltaan varsin pitkäaikaista ja että sitä täydennetään työpaikalla annettavalla koulutuksella; on ilahtunut siitä, että koulutus sovitetaan yrityspuistoon asettautuvien yritysten valmiuksia ja pätevyyksiä koskeviin tarpeisiin ja että tämä kuuluu toimenpiteisiin, jotka toteutetaan EGR:n rahoittaman paketin lisäksi;
11. pitää tässä yhteydessä myönteisenä, että Linaresin kaupunki, johon kunnan tärkeimmän työllistäjän Santanan (ja sen alihankkijoiden) sulkeminen on vaikuttanut raskaasti, valitsi kokonaisvaltaisen ja kattavan toimintatavan, josta on osoituksena Grupo Santanan yrityspuiston kunnostusstrategia uusien sijoittajien houkuttelemiseksi; on sitä mieltä, että Linaresin kaupungin päätös parantaa yritysten liiketoimintaympäristöä tehostaa työntekijöihin kohdistuvien EGR:n toimenpiteiden vaikutusta;
12. panee tyytyväisenä merkille, että Linaresin kaupunki kuuli ammattiliittoja MCA-UGT Andalucía ja Federación de la industria de CCOO-Andalucía koko toimenpidepaketista, että työmarkkinaosapuolet valvovat toimenpiteiden toteuttamista ja että miesten ja naisten välistä tasa-arvoa sekä syrjimättömyyden periaatetta sovelletaan EGR:n toteuttamisen eri vaiheissa ja myönnettäessä siitä tukea;
13. palauttaa mieliin, että on tärkeää parantaa kaikkien työntekijöiden työllistymismahdollisuuksia tarjoamalla mukautettua koulutusta ja tunnustamalla työntekijöiden ammattiuran aikana saavuttamat taidot ja osaaminen; edellyttää, että koordinoitussa paketissa tarjottava koulutus mukautetaan sekä irtisanottujen työntekijöiden tarpeisiin että todelliseen liiketoimintaympäristöön;
14. kiinnittää huomiota siihen, että EGR:stä tarjotaan ”koulutuspalkkaa” ja että tämän korvauksen määrä on 150 prosenttia Espanjan vähimmäispalkasta; pitää kuitenkin myönteisenä komission vakuutusta, että tämä korvaus ei korvaa työttömyysetuuksia vaan että se tarjotaan kansallisen lainsäädännön mukaisesti maksettavien työttömyysetuuksien lisäksi; korostaa tässä yhteydessä, että uudessa vuosia 2014–2020 koskevassa EGR-asetuksessa taloudellisten avustusten osuus paketista rajoitetaan enintään 35 prosenttiin toimenpiteiden kustannuksista ja että näin ollen uuden asetuksen mukaisesti käsiteltävänä olevan hakemuksen kaltainen avustusten osuus koordinoitusta paketista ei ole enää mahdollinen;
15. panee tyytyväisenä merkille, että Espanjan alueviranomaiset ja Linaresin paikallisviranomaiset ovat tehneet aloitteen teollisuuslaitoksiin investomisesta ja

uudistetun teollisuusalueen edistämisestä uusien yritysten houkuttelemiseksi ja teollisen rakenteen monipuolistamiseksi sen sijaan, että keskityttäisiin autoteollisuuteen; korostaa, että näistä toimenpiteistä ei ole jätetty hakemusta EGR-yhteisrahoituksen saamiseksi ja että ne rahoitetaan alueellisin ja paikallisin varoin ja tiukoin ehdoin, koska tehtaan sulkeminen on vähentänyt verotuloja;

16. toteaa, että EGR:stä rahoitettavasta yksilöllisten palvelujen koordinoitusta paketista annetuissa tiedoissa selvitetään myös, kuinka toimilla täydennetään rakennerahastoista rahoitettavia toimia; korostaa Espanjan viranomaisten vahvistaneen, ettei tukikelpoisille toimille saada avustusta muista unionin rahoitusvälineistä; kehottaa jälleen komissiota esittämään vuosikertomuksissaan näiden tietojen vertailevan arvioinnin, jotta varmistetaan nykyisten asetusten täysimääräinen noudattaminen ja taataan, ettei unionin rahoittamissa palveluissa ole päällekkäisyyttä;
17. korostaa, että EGR-asetuksen 6 artiklan mukaisesti on varmistettava, että EGR:stä tuetaan työttömäksi jääneiden yksittäisten työntekijöiden paluuta työmarkkinoille vakinaiseen työhön; painottaa lisäksi, että EGR:n tuella voidaan osallistua vain sellaisten aktiivisten työmarkkinatoimien rahoittamiseen, jotka johtavat kestäväan ja pitkäaikaiseen työllistymiseen; muistuttaa, ettei EGR:n tuki saa korvata toimia, jotka kuuluvat kansallisen lainsäädännön tai työehtosopimusten nojalla yritysten vastuulle, eikä EGR:stä rahoiteta myöskään yritysten tai toimialojen rakenneuudistuksia;
18. pitää myönteisenä, että parlamentti ja neuvosto pääsivät sopimukseen uudesta vuosina 2014–2020 sovellettavasta EGR-asetuksesta, jolla otetaan uudelleen käyttöön kriisiin liittyvä käyttöönottokriteeri, nostetaan unionin rahoitusosuus 60 prosenttiin ehdotettujen toimenpiteiden arvioiduista kokonaiskustannuksista, parannetaan EGR-hakemusten käsittelyn tehokkuutta komissiossa, parlamentissa ja neuvostossa lyhentämällä arviointiin ja hyväksymiseen käytettävää aikaa, lisätään tukikelpoisia toimia ja edunsaajia ottamalla mukaan itsenäiset ammatinharjoittajat ja nuoret ja rahoitetaan oman yrityksen perustamista koskevia kannustimia;
19. hyväksyy tämän päätöslauselman liitteenä olevan päätöksen;
20. kehottaa puhemiestä allekirjoittamaan päätöksen neuvoston puheenjohtajan kanssa ja huolehtimaan sen julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*;
21. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöslauselman liitteineen neuvostolle ja komissiolle.

LIITE: EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON PÄÄTÖS

Euroopan globalisaatiorahaston varojen käyttöönnotosta talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta, talousarvioyhteistyöstä ja moitteettomasta varainhoidosta 2 päivänä joulukuuta 2013 tehdyn Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission välisen toimielinten sopimuksen 13 kohdan mukaisesti (hakemus EGF/2012/004 ES/Grupo Santana, Espanja)

EUROOPAN PARLAMENTTI JA EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, jotka

ottavat huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottavat huomioon Euroopan globalisaatiorahaston perustamisesta 20 päivänä joulukuuta 2006 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1927/2006¹ ja erityisesti sen 12 artiklan 3 kohdan,

ottavat huomioon Euroopan globalisaatiorahastosta (2014–2020) ja asetuksen (EY) N:o 1927/2006 kumoamisesta 17 päivänä joulukuuta 2013 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1309/2013² ja erityisesti sen 23 artiklan toisen alakohdan,

ottavat huomioon vuosia 2014–2020 koskevan monivuotisen rahoituskehyksen vahvistamisesta 2 päivänä joulukuuta 2013 annetun neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 1311/2013³ ja erityisesti sen 12 artiklan,

ottavat huomioon talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta, talousarvioyhteistyöstä ja moitteettomasta varainhoidosta 2 päivänä joulukuuta 2013 tehdyn Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission välisen toimielinten sopimuksen⁴ ja erityisesti sen 13 kohdan,

ottavat huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsovat seuraavaa:

- (1) Euroopan globalisaatiorahasto, jäljempänä ”EGR”, on perustettu lisätuen tarjoamiseksi globalisaatiosta johtuvien maailmankaupan huomattavien rakenteellisten muutosten vuoksi työttömiksi jääneille työntekijöille ja heidän auttamisekseen työmarkkinoille uudelleen integroitumisessa.
- (2) EGR ei saa ylittää 150 miljoonan euron vuotuista enimmäismäärää (vuoden 2011 hintoina), kuten asetuksen (EU, Euratom) N:o 1311/2013 12 artiklassa säädetään.

¹ EUVL L 406, 30.12.2006, s. 1.

² EUVL L 347, 20.12.2013, s. 855.

³ EUVL L 347, 20.12.2013, s. 884.

⁴ EUVL C 373, 20.12.2013, s. 1.

- (3) Espanja esitti 16 päivänä toukokuuta 2012 hakemuksen EGR:n varojen käyttöönottamiseksi yrityksen Grupo Santana ja viidentoista sen toimittajan ja jatkojalostajan toteuttamien työntekijävähennysten vuoksi ja täydensi hakemusta lisätiedoin 28 päivään marraskuuta 2013 asti. Hakemus on asetuksen (EY) N:o 1927/2006 10 artiklassa säädettyjen rahoitustuen vahvistamista koskevien vaatimusten mukainen. Näin ollen komissio ehdottaa, että varoja otetaan käyttöön 1 964 407 euroa.
- (4) Siitä huolimatta, että asetus (EY) N:o 1927/2006 kumotaan, sitä sovelletaan edelleen asetuksen (EU) N:o 1309/2013 23 artiklan toisen alakohdan nojalla hakemuksiin, jotka on jätetty viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2013.
- (5) EGR:stä olisi sen vuoksi otettava käyttöön varoja rahoitustuen antamiseksi Espanjan hakemuksen perusteella,

OVAT HYVÄKSYNEET TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Euroopan globalisaatiorahastosta (EGR) otetaan käyttöön 1 964 407 euroa maksusitoumusmäärärahoina ja maksumäärärahoina osana varainhoitovuotta 2014 koskevaa Euroopan unionin yleistä talousarviota.

2 artikla

Tämä päätös julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tehty Brysselissä

Euroopan parlamentin puolesta
Puhemies

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja

PERUSTELUT

I. Tausta

Euroopan globalisaatiorahasto on perustettu, jotta voitaisiin tarjota lisätukea maailmankaupan merkittävien rakennemuutosten seurauksista kärsiville työntekijöille.

Vuosia 2014–2020 koskevan monivuotisen rahoituskehyksen vahvistamisesta annetun asetuksen (EU, Euratom) N:o 1311/2013¹ 12 artiklan sekä asetuksen (EY) N:o 1927/2006² 12 artiklan mukaisesti rahasto ei saa ylittää 150 miljoonan euron vuotuista enimmäismäärää (vuoden 2011 hintoina). Tarvittavat määrät otetaan Euroopan unionin yleiseen talousarvioon.

Menettelyssä noudatetaan talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta, talousarvioryhteydestä ja moitteettomasta varainhoidosta 2. joulukuuta 2013 tehdyn Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission välisen toimielinten sopimuksen³ 13 kohtaa, jonka nojalla komissio rahaston varoja käyttöön ottaakseen esittää hakemuksesta annetun myönteisen arvion perusteella budjettivallan käyttäjälle ehdotuksen rahaston varojen käyttöönotosta ja samaan aikaan vastaavan siirtopyynnön. Jos yhteisymmärrystä ei saavuteta, käynnistetään trilogimenettely.

II. Grupo Santanaa koskeva hakemus ja komission ehdotus

Komissio hyväksyi 4. maaliskuuta 2014 ehdotuksen päätökseksi EGR:n varojen käyttöönottamisesta Espanjan hyväksi, jotta voidaan tukea globalisaatiosta johtuvien maailmankaupan huomattavien rakenteellisten muutosten vuoksi Grupo Santanasta ja viidestätoista sen toimittajasta ja jatkojalostajasta työttömiksi jääneiden työntekijöiden palaamista työmarkkinoille.

Tämä on ensimmäinen vuoden 2014 talousarvion yhteydessä käsiteltävä hakemus, ja se koskee yhteensä 1 964 407 euron määrän käyttöönottoa EGR:stä Espanjan hyväksi. Hakemus koskee 330 työntekijän irtisanomista viiteajanjakson 15. marraskuuta 2011 – 15. maaliskuuta 2012 aikana Linaresin kaupungissa Jaénin NUTS III -alueella (ES 616) toimivista kolmesta yrityksestä, jotka muodostavat Grupo Santanan, ja sen viidestätoista toimittajasta. Näistä irtisanotuista työntekijöistä 285 on EGR:sta yhteisrahoitettavien toimenpiteiden kohteena. Kaikki nämä työntekijävähennykset on laskettu asetuksen (EY) N:o 1927/2006 2 artiklan toisen kohdan ensimmäisen luetelmakohdan mukaisesti.

Hakemus esitettiin komissiolle 16. toukokuuta 2012, ja sitä täydentäviä lisätietoja toimitettiin 28. marraskuuta 2013 asti. Komissio totesi, että hakemus täyttää asetuksen (EY) N:o 1927/2006 2 artiklan ensimmäisen kohdan c alakohdassa esitetyt EGR:n rahoitustuen myöntämisen edellytykset.

Espanjan viranomaisten mukaan EU:n autoteollisuuden kasvu on reilusti jäljessä pääkilpailijoistaan, mikä on johtamassa EU:n markkinaosuuden menetykseen kyseisellä alalla. Autojen tuotanto kasvoi maailmanlaajuisesti 22,4 prosenttia vuonna 2010, kun se oli

¹ EUVL L 347, 20.12.2013, s. 884.

² EUVL L 406, 30.12.2006, s. 1.

³ EUVL C 373, 20.12.2013, s. 1.

vuonna 2009 vähentynyt 9,6 prosenttia¹. Kiinassa tuotettiin 13,9 miljoonaa yksikköä. Sen tuotanto kasvoi vuonna 2010 nelinkertaisesti Eurooppaan verrattuna (33,8 % ja 8,3 %). Viranomaiset viittaavat myös moottoriajoneuvojen tuotantotilastoihin² osoittaakseen, että EU:n markkinaosuus on pienentynyt. Vuonna 2001 EU-27:n markkinaosuus moottoriajoneuvojen maailmanlaajuisesta tuotannosta oli vielä 33,7 prosenttia. Se laski 28,4 prosenttiin vuonna 2004 ja edelleen 26,3 prosenttiin vuonna 2010. Vuosina 2004–2010 henkilöautojen tuotannon absoluuttinen määrä kasvoi EU-27:ssä 6,7 prosenttia, kun taas maailmanlaajuinen kasvu oli 32,2 prosenttia.

Espanjan viranomaisten mukaan Jaénin NUTS III -alueen, jossa Grupo Santana sijaitsee, tilanne on erittäin huono. Jaénin alueen bruttokansantuote (BKT) asukasta kohden on 69,8 prosenttia EU:n keskiarvosta. Työllisyysaste 16–64-vuotiaiden keskuudessa laski Jaénissa oli 56,1 prosenttia vuonna 2007 ja se laski 48,8 prosenttiin vuonna 2011, jolloin työllisten määrä laski 235 767:stä 209 047:ään. Samana aikana työttömyysaste kasvoi 13 prosentista 27,9 prosenttiin (21,13 prosentista 48,6 prosenttiin alle 25-vuotiaiden kohdalla) ja työttömien työntekijöiden absoluuttinen määrä kasvoi 35 567:stä 81 153:een.

Yhteisrahoitettavaksi tuleva koordinoitu yksilöllisten palvelujen paketti sisältää toimenpiteitä, joilla edistetään 285 työntekijän paluuta työmarkkinoille ja joita ovat ammatillinen työpaikkakoulutus, yrityshankkeiden neuvontapalvelut, aktiivinen työnhakuneuvonta ja työvoiman tarjonnan ja kysynnän yhteensovittaminen.

Espanjan viranomaisten mukaan 1. elokuuta 2011 käynnistetyt toimet muodostavat yhdessä yksilöllisten palveluiden koordinoitun paketin ja ne ovat aktiivisia työmarkkinatoimia, joilla pyritään edistämään työntekijöiden paluuta työmarkkinoille.

Espanjan viranomaiset esittivät hakemuksessaan seuraavat tiedot asetuksen (EY) N:o 1927/2006 6 artiklassa säädettyjen kriteerien täyttymisestä:

- viranomaiset vahvistivat, ettei EGR:stä saatavalla rahoitustuella korvata toimenpiteitä, jotka kuuluvat yritysten vastuulle kansallisen lainsäädännön tai työehtosopimusten nojalla
- viranomaiset osoittivat, että suunnitelluilla toimilla tuetaan yksittäisiä työntekijöitä eikä niitä käytetä yritysten tai toimialojen rakenneuudistukseen
- viranomaiset vahvistivat, ettei edellä tarkoitetuille tukikelpoisille toimille saada avustusta muista EU:n rahoitusvälineistä.

Hallinnointi- ja valvontajärjestelmien osalta Espanja on ilmoittanut komissiolle, että rahoitustuen hallinnoinnista ja valvonnasta vastaavat samat elimet, joille kuuluu myös ESR:n hallinnointi ja valvonta. Servicio Andaluz de Empleo toimii hallintoviranomaisen välittävänä elimenä.

¹ Euroopan autonvalmistajien yhdistys – ACEA

(http://www.acea.be/news/news_detail/vehicle_production_on_recovery_path_in_2010/)

² Organisation Internationale des Constructeurs d'Automobiles – OICA (www.oica.net)

III. Menettely

Komissio on rahaston varoja käyttöönottaakseen toimittanut budjettivallan käyttäjälle siirtopyynnön kaikkiaan 1 964 407 eurosta, joka saadaan EGR:n varauksesta (40 02 43) ja siirretään EGR:n budjettikohtaan (04 04 51).

Tämä on toistaiseksi kolmas budjettivallan käyttäjälle vuonna 2014 toimitettu rahaston varojen käyttöön ottamista koskeva siirtoehdotus. Ehdotettu rahoitustuen määrä jättää yli 25 prosenttia EGR:lle varatusta vuosittaisesta enimmäismäärästä käytettäväksi vuoden viimeisinä neljänä kuukautena, kuten asetuksen (EY) N:o 1927/2006 12 artiklan 6 kohdassa edellytetään.

Kolmikantakokous komission ehdotuksesta päätökseksi EGR:n varojen käyttöönotosta voitaisiin mahdollisesti järjestää yksinkertaistetussa muodossa oikeusperustan 12 artiklan 5 kohdan mukaisesti, paitsi jos parlamentin ja neuvoston välillä ei päästä sopimukseen.

Työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokunnan kanssa tehdyn sisäisen sopimuksen mukaisesti valiokunnan pitäisi osallistua prosessiin, jotta se voisi tarjota rakentavaa tukea ja osallistua rahastoa koskevien hakemusten arviointiin.

LIITE: TYÖLLISYYDEN JA SOSIAALIASIOIDEN VALIOKUNNAN KIRJE

EK/nt
D(2014)14577

Alain Lamassoure
Budjettivaliokunnan puheenjohtaja
ASP 13E158

Aihe: Lausunto Euroopan globalisaatiorahaston (EGR) varojen käyttöönnotosta hakemuksen EGF/2012/004 ES/Santana, Espanja (COM(2014)0116) perusteella

Arvoisa puheenjohtaja

Työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokunta (EMPL) ja sen EGR-työryhmä käsitelivät EGR:n varojen käyttöönottoa asiassa **EGF/2012/004 ES/Santana, Espanja** ja hyväksyivät seuraavan lausunnon.

EMPL-valiokunta ja EGF-työryhmä kannattavat pyynnön mukaista rahaston varojen käyttöön ottamista. EMPL-valiokunta esittää asiasta eräitä huomautuksia kyseenalaistamatta kuitenkaan maksumäärärahojen siirtämistä.

EMPL-valiokunnan esittämät näkemykset perustuvat seuraaviin seikkoihin:

- A) Hakemus perustuu EGR-asetuksen 2 artiklan ensimmäisen kohdan c alakohtaan, ja se koskee 285 työntekijän tukemista kaikkiaan 1 019 työntekijästä, jotka irtisanottiin viiteajanjakson aikana (15. marraskuuta 2011–15. maaliskuuta 2012) sekä ennen viiteajanjaksoa ja sen jälkeen Grupo Santana -yrityksessä ja sen viidestätoista toimittajayrityksestä.
- B) Espanjan viranomaiset pyrkivät poikkeamaan 2 artiklan a kohdassa säädetystä neljälle kuukaudelle jyvitetyn viidensadan irtisanomisen kynnysarvosta. Espanjan viranomaisten mukaan irtisanomiset toteutettiin vaiheittain alueelle kohdistuvien vaikutusten lieventämiseksi ja siksi viidensadan irtisanomisen kynnysarvoa ei kyetty noudattamaan viiteajanjaksolla.
- C) Espanjan viranomaisten mukaan työntekijävähennysten syynä olivat globalisaatiosta johtuvat maailmankaupan huomattavat rakenteelliset muutokset, jotka yhä vaikuttavat Euroopan autoteollisuuteen.
- D) Euroopan autoteollisuus menettää globalisaation vuoksi osuuttaan henkilöautojen maailmanmarkkinoista pääasiassa Kiinan, Japanin, Etelä-Korean ja BRIC-maiden tuotannon lisääntyessä. EU-27:n markkinaosuus moottoriajoneuvojen maailmanlaajuisesta tuotannosta supistui 33,7 prosentista 26,3 prosenttiin vuosina 2001–2010. Vuosina 2004–2010 EU:n tuotanto kasvoi vain 6,7 prosenttia kun taas maailmanlaajuinen kasvu oli 32,2 prosenttia.
- E) Espanjan viranomaisten mukaan Grupo Santanan sulkeminen johtui sen omien tuotteiden kysynnän hiipumisesta ja tärkeimpien asiakkaiden strategioissa tehdyistä muutoksista.

- F) Toimenpiteiden kohteena olevista työntekijöistä 82,10 prosenttia on miehiä ja 17,19 prosenttia naisia. 92,99 prosenttia työntekijöistä on 24–54-vuotiaita.
- G) Irtisanottujen työntekijöiden ammatillisesta rakenteesta ei ole saatu tietoja, koska asianomaisia yrityksiä ei enää ole.

Työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokunta pyytää näin ollen asiasta vastaavaa budjettivaliokuntaa sisällyttämään seuraavat ehdotukset Espanjan hakemusta koskevaan päätöslauselmaesitykseen:

1. on yhtä mieltä komission kanssa siitä, että EGR-asetuksen (asetus (EY) N:o 1927/2006) 2 artiklan ensimmäisen kohdan c alakohdassa esitetyt edellytykset täyttyvät ja että näin ollen Espanja on oikeutettu saamaan tämän asetuksen mukaista rahoitusta;
2. panee merkille komission selvityksen, jonka mukaan 330 työntekijän vähentäminen viiteajanjakson aikana ja sen lisäksi 689 työntekijän vähentäminen ovat osa samaa joukkoirtisanomista ja että irtisanomiset yhdistettynä alueen erittäin heikkoon talous- ja yhteiskunnalliseen tilanteeseen täyttävät tapauksen poikkeuksellisuutta koskevan perusteen 2 artiklan c alakohdan mukaisesti;
3. toteaa, että Espanjan viranomaiset toimittivat EGR-rahoitusta koskevan hakemuksen 16. toukokuuta 2012, ja pitää valitettavana, että komissio antoi siitä arvionsa vasta 5. maaliskuuta 2014; pitää arviointijakson 22 kuukauden kestoja valitettavana ja katsoo, että tämä viive on ristiriidassa sen Euroopan globalisaatiorahaston tavoitteen kanssa, jonka mukaan siitä tarjotaan nopeasti tukea irtisanotuille työntekijöille;
4. panee merkille, että tämä on jälleen uusi autoteollisuuden irtisanomisia koskeva EGR-hakemus ja yhteensä alalla on kriisin ja globalisaatiokriteerien perusteella tehty eniten EGR-hakemuksia eli seitsemäntoista; korostaa, että tämä uusi autoteollisuutta koskeva tapaus osoittaa, että unioni tarvitsee teollisuusstrategian, ja siitä käy ilmi, kuinka EGR:llä voidaan avustaa työntekijöitä uudelleenjärjestelyissä;
5. pitää myönteisenä, että Andalusian alue, jonka työttömyysaste on selvästi maan ja unionin keskiarvoa korkeampi, voi jälleen hyötyä EGR:stä; kiinnittää huomiota siihen, että EGR:stä on jo tuettu Delphin työntekijöitä Andalusiassa (EGF/2008/002 ES/Delphi);
6. pitää myönteisenä, että Espanjan viranomaiset pyrkivät auttamaan irtisanottuja työntekijöitä nopeasti ja että yksilöllisiä toimenpiteitä koskevan koordinoitun paketin täytäntöönpano käynnistyi 1. elokuuta 2011 – hyvissä ajoin ennen komission arvioinnin valmistumista ja budjettivallan käyttäjän tekemää päätöstä EGR-tuen myöntämisestä;
7. pitää myönteisenä, että tarjottu koulutus on kestoaltaan varsin pitkäaikaista ja että sitä täydennetään työpaikalla annettavalla koulutuksella; on ilahtunut siitä, että koulutus sovitetaan yrityspuistoon asettautuvien yritysten valmiuksia ja pätevyyksiä koskeviin tarpeisiin ja että tämä kuuluu toimenpiteisiin, jotka toteutetaan EGR:n rahoittaman paketin lisäksi;
8. pitää tässä yhteydessä myönteisenä, että Linaresin kaupunki, johon kunnan tärkeimmän työllistäjän Santanan (ja sen alihankkijoiden) sulkeminen on vaikuttanut raskaasti, valitsi kokonaisvaltaisen ja kattavan toimintatavan, josta on osoituksena Grupo Santanan yrityspuiston kunnostusstrategia uusien sijoittajien houkuttelemiseksi; on sitä mieltä, että

Linaresin kaupungin päätös parantaa yritysten liiketoimintaympäristöä tehostaa työntekijöihin kohdistuvien EGR:n toimenpiteiden vaikutusta;

9. toteaa, että kaksi kolmasosaa EGR-tuesta annetaan taloudellisina avustuksina ”koulutuspalkkana”: saatujen tietojen mukaan kaikille työntekijöille maksetaan päiväraha, jonka on arvioitu olevan 8 897 euroa työntekijää kohden;
10. kiinnittää huomiota siihen, että EGR:stä tarjotaan ”koulutuspalkkaa” ja että tämän korvauksen määrä on 150 prosenttia Espanjan vähimmäispalkasta; pitää kuitenkin myönteisenä komission vakuutusta, että tämä korvaus ei korvaa työttömyysetuuksia vaan että se tarjotaan kansallisen lainsäädännön mukaisesti maksettavien työttömyysetuuksien lisäksi; korostaa tässä yhteydessä, että uudessa vuosia 2014–2020 koskevassa EGR-asetuksessa taloudellisten avustusten osuus paketista rajoitetaan enintään 35 prosenttiin toimenpiteiden kustannuksista ja että näin ollen uuden asetuksen mukaisesti käsiteltävänä olevan hakemuksen kaltainen avustusten osuus koordinoitusta paketista ei ole enää mahdollinen;
11. pitää myönteisenä, että Linaresin kaupunki on kuullut työmarkkinaosapuolia tästä paketista ja että ne valvovat toimenpiteiden toteuttamista.

Kunnioittavasti

Pervenche Berès

VALIOKUNNAN LOPULLISEN ÄÄNESTYKSEN TULOS

Hyväksytty (pvä)	31.3.2014						
Lopullisen äänestyksen tulos	<table><tr><td>+: </td><td>21</td></tr><tr><td>–: </td><td>1</td></tr><tr><td>0: </td><td>0</td></tr></table>	+:	21	–:	1	0:	0
+:	21						
–:	1						
0:	0						
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Marta Andreasen, Zuzana Brzobohatá, Jean Louis Cottigny, Göran Färm, Věra Flasarová, Salvador Garriga Polledo, Jens Geier, Ivars Godmanis, Ingeborg Gräßle, Jutta Haug, Monika Hohlmeier, Sidonia Elżbieta Jędrzejewska, Anne E. Jensen, Ivailo Kalfin, Jan Kozłowski, Jan Mulder, Juan Andrés Naranjo Escobar, Andrej Plenković, László Surján, Helga Trüpel, Angelika Werthmann						
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Paul Rübig						