



PARLAMENTO EUROPEO

2014 - 2019

Documento di seduta

A8-0018/2014

14.10.2014

RELAZIONE

concernente la posizione del Consiglio sul progetto di bilancio rettificativo n. 2/2014 dell'Unione europea per l'esercizio 2014, sezione III – Commissione (12300/2014 – C8-0160/2014 – 2014/2035(BUD))

Commissione per i bilanci

Relatore: Gérard Deprez

INDICE

	Pagina
PROPOSTA DI RISOLUZIONE DEL PARLAMENTO EUROPEO	3
MOTIVAZIONE.....	7
ESITO DELLA VOTAZIONE FINALE IN COMMISSIONE.....	11

PROPOSTA DI RISOLUZIONE DEL PARLAMENTO EUROPEO

relativa alla posizione del Consiglio sul progetto di bilancio rettificativo n. 2/2014 dell'Unione europea per l'esercizio 2014, sezione III – Commissione (12300/2014 – C8-0160/2014 – 2014/2035(BUD))

Il Parlamento europeo,

- visti l'articolo 314 del trattato sul funzionamento dell'Unione europea e l'articolo 106 bis del trattato che istituisce la Comunità europea dell'energia atomica,
 - visto il regolamento (UE, Euratom) n. 966/2012 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 25 ottobre 2012, che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione europea e che abroga il regolamento (CE, Euratom) n. 1605/2002 del Consiglio¹ (di seguito "regolamento finanziario"), in particolare l'articolo 41,
 - visto il bilancio generale dell'Unione europea per l'esercizio 2014, definitivamente adottato il 20 novembre 2013²,
 - visto il regolamento (UE, Euratom) n. 1311/2013 del Consiglio, del 2 dicembre 2013, che stabilisce il quadro finanziario pluriennale per il periodo 2014-2020³,
 - visto l'accordo interistituzionale del 2 dicembre 2013 tra il Parlamento europeo, il Consiglio e la Commissione sulla disciplina di bilancio, sulla cooperazione in materia di bilancio e sulla sana gestione finanziaria⁴ (di seguito "AII"),
 - vista la decisione 2007/436/CE, Euratom del Consiglio, del 7 giugno 2007, relativa al sistema delle risorse proprie delle Comunità europee⁵,
 - visto il progetto di bilancio rettificativo n. 2/2014 adottato dalla Commissione il 15 aprile 2014 (COM(2014)0234),
 - vista la posizione sul progetto di bilancio rettificativo n. 2/2014 adottata dal Consiglio il 14 luglio 2014 e trasmessa al Parlamento europeo il 12 settembre 2014 (12300/2014 – C8-0160/2014),
 - visto l'articolo 88 del suo regolamento,
 - vista la relazione della commissione per i bilanci (A8-0018/2014),
- A. considerando che il progetto di bilancio rettificativo n. 2/2014 mira a iscrivere nel bilancio 2014 l'eccedenza derivante dall'esecuzione dell'esercizio 2013, che ammonta a 1 005 milioni di EUR;

¹ GU L 298 del 26.10.2012, pag. 1.

² GU L 51 del 20.2.2014, pag. 1.

³ GU L 347 del 20.12.2013, pag. 884.

⁴ GU C 373 del 20.12.2013, pag. 1.

⁵ GU L 163 del 23.6.2007, pag. 17.

- B. considerando che le componenti principali di tale eccedenza sono un risultato positivo sul lato delle entrate pari a 771 milioni di EUR, una sottoesecuzione delle spese pari a 276 milioni di EUR e una differenza di cambio negativa pari a 42 milioni di EUR;
- C. considerando che sul lato delle entrate l'aumento è dovuto principalmente alle ammende e agli interessi di mora (1 331 milioni di EUR), mentre l'importo delle risorse proprie effettivamente raccolte rispetto a quelle iscritte in bilancio è in diminuzione (- 226 milioni di EUR) e anche le entrate da eccedenze, saldi e adeguamenti sono in calo (-360 milioni di EUR);
- D. considerando che sul lato spese la sottoesecuzione degli stanziamenti per il 2013 (107 milioni di EUR) e per il 2012 (54 milioni di EUR) è particolarmente bassa, è legata a fattori imprevedibili e non può essere ritenuta la conseguenza di una ridotta capacità di utilizzo;
- E. considerando che, di fatto, tutti gli indicatori disponibili segnalano che vi è stata una carenza di stanziamenti di pagamento sia nel bilancio del 2012 che in quello del 2013;
- F. considerando che l'articolo 18 del regolamento finanziario prevede che la differenza rispetto alle stime, da iscrivere nel bilancio dell'Unione, sia l'unico oggetto del bilancio rettificativo in questione;
1. prende atto del progetto di bilancio rettificativo n. 2/2014, che mira unicamente a iscrivere in bilancio l'eccedenza derivante dall'esecuzione dell'esercizio 2013, per un importo pari a 1 005 milioni di EUR, in conformità dell'articolo 18 del regolamento finanziario; prende atto della posizione del Consiglio sul progetto di bilancio rettificativo n. 2/2014;
 2. ricorda che l'adozione del bilancio rettificativo n. 2/2014 ridurrà la quota del contributo RNL degli Stati membri al bilancio dell'Unione di un importo pari a 1 005 milioni di EUR e pertanto compenserà in parte il loro contributo al finanziamento del bilancio rettificativo n. 3/2014 (sono necessari ulteriori 3 170 milioni di EUR di risorse proprie); sottolinea quindi la sua intenzione di portare avanti la procedura per l'adozione del progetto di bilancio rettificativo n. 2/2014 in parallelo ai negoziati sul progetto di bilancio rettificativo n. 3/2014, relativo alla mobilitazione di stanziamenti di pagamento supplementari, e sul progetto di bilancio rettificativo n. 4/2014, volto a eseguire il riesame delle previsioni relative alle risorse proprie tradizionali e delle previsioni relative ad altre entrate nonché a rendere definitive alcune sanzioni, fornendo in tal modo ulteriori 2 059 milioni di EUR di risorse proprie che potrebbero ridurre ulteriormente il bisogno di stanziamenti supplementari nell'ambito del progetto di bilancio rettificativo n. 3/2014;
 3. segnala che l'adozione senza modifiche dei progetti di bilancio rettificativo n. 2, 3 e 4 comporterebbe un'incidenza di bilancio complessiva pari solamente a 106 milioni di EUR di contributi RNL supplementari che devono essere messi a disposizione dagli Stati membri al fine di garantire stanziamenti di pagamento sufficienti nel 2014 per coprire gli obblighi giuridici esistenti dell'Unione;
 4. decide, al fine di mantenere il legame politico e procedurale tra i progetti di bilancio

rettificativo n. 2, 3 e 4, di emendare come indicato in appresso la posizione del Consiglio sul progetto di bilancio rettificativo n. 2/2014;

5. incarica il suo Presidente di trasmettere la presente risoluzione, corredata dell'emendamento del Parlamento, al Consiglio e alla Commissione e ai parlamenti nazionali.

Progetto di emendamento 1 (emendamento multiplo)

Stato generale delle entrate

Capo 1 4 — Risorse proprie basate sul reddito nazionale lordo conformemente alle disposizioni dell'articolo 2, paragrafo 1, lettera c), della decisione 2007/436/CE, Euratom

Importi:

	Bilancio 2014	Progetto di bilancio rettificativo n. 2	Posizione del Consiglio	Differenza	Nuovo importo
1 4 0	99 767 305 073	- 1 005 406 925	- 1 005 406 925	1 005 406 925	100 772 711 998
Totale	99 767 305 073	- 1 005 406 925	- 1 005 406 925	1 005 406 925	100 772 711 998

Sezione III – Commissione

Titolo 40 Riserve

Creazione della nuova linea 40 04 01 – Riserva per esigenze di pagamento supplementari

Importi:

	Bilancio 2014	Progetto di bilancio rettificativo n. 2	Posizione del Consiglio	Differenza	Nuovo importo
40 04 01	-	-	-	1 005 406 925	1 005 406 925
Totale	-	-	-	1 005 406 925	1 005 406 925

Commento:

Gli stanziamenti iscritti al presente articolo vanno utilizzati per coprire il fabbisogno di stanziamenti di pagamento supplementari individuato dalla Commissione nel progetto di bilancio rettificativo n. 3.

Motivazione:

In considerazione delle forti pressioni per quanto riguarda i pagamenti per il 2014 e dei rafforzamenti richiesti dalla Commissione nel PBR n. 3/2014, si propone che l'importo dell'eccedenza per l'esercizio 2013 sia utilizzato per finanziare la linea di bilancio di nuova creazione 40 04 01 "Riserva per esigenze di pagamento supplementari" sul lato delle spese del bilancio, anziché ridurre le risorse proprie basate sull'RNL. Se il PBR n. 3/2014 sarà adottato senza modifiche dal Consiglio, il presente emendamento sarà ritirato.

MOTIVAZIONE

Proposta della Commissione

Il 15 aprile 2014 la Commissione ha presentato il progetto di bilancio rettificativo n. 2/2014 relativo all'eccedenza derivante dall'esecuzione dell'esercizio 2013. Era stata avanzata la proposta di iscrivere nel bilancio dell'Unione per l'esercizio 2014 un'eccedenza pari a 1 005 milioni di EUR, riducendo in tal modo dello stesso importo i contributi degli Stati membri. Tale importo complessivo è inferiore di 18 milioni di EUR rispetto all'eccedenza iscritta nel bilancio 2013 (1 023 milioni di EUR).

Le componenti principali di tale eccedenza sono un risultato positivo sul lato delle entrate pari a 771 milioni di EUR, una sottoesecuzione delle spese pari a 276 milioni di EUR e una differenza di cambio negativa pari a 42 milioni di EUR.

Sul lato delle entrate, gli elementi principali sono le risorse proprie, i contributi e i rimborsi legati alle politiche dell'UE nonché gli interessi di mora e le ammende (1 331 milioni di EUR). È interessante notare che rispetto all'eccedenza di entrate nell'esercizio 2012, nel 2013 vi è un'eccedenza negativa di risorse proprie, e le fonti principali dell'eccedenza sono le ammende e gli interessi di mora.

L'importo di 276 milioni di EUR sul lato spese è il risultato di una sottoesecuzione degli stanziamenti pari a 107 milioni di EUR per il 2013 e di una sottoesecuzione pari a 54 milioni di EUR per il 2012, tuttavia non a causa di una ridotta capacità di utilizzo in questi esercizi bensì a seguito delle disposizioni in materia di bilancio di fine anno. Di fatto, gli esercizi 2012 e 2013 sono stati caratterizzati da una carenza di stanziamenti di pagamento.

La proposta del relatore

Attualmente vi sono tre progetti di bilancio rettificativo proposti dalla Commissione per il bilancio 2014:

- PBR n. 2/2014 (dal 15 aprile 2014)

Il PBR n. 2/2014 è relativo all'eccedenza per l'esercizio 2013.

L'importo totale dell'eccedenza derivante dall'esecuzione del bilancio 2013 da iscrivere nel bilancio 2014 è pari a **1 005,4 milioni di EUR**, essa è dovuta principalmente alle ammende e agli interessi di mora.

Incidenza netta sul bilancio: - 1 005,4 milioni di EUR di risorse proprie necessarie

- PBR n. 3/2014 (dal 28 maggio 2014)

Il PBR n. 3/2014 fornisce un riesame delle **previsioni di entrate per il 2014 (1 568 milioni**

di EUR di entrate supplementari, derivanti prevalentemente da nuove ammende, pari a 1 417 milioni di EUR) e al tempo stesso chiede un importo supplementare pari a 4 738,1 milioni di EUR in stanziamenti di pagamento, a causa della mobilitazione del margine per imprevisti per un importo di 4 027 milioni di EUR e del pieno utilizzo del margine tra il livello approvato di stanziamenti di pagamento e il massimale per il 2014, che è pari a 711 milioni di EUR.

Incidenza netta sul bilancio: + 3 170,1 milioni di EUR di risorse proprie supplementari necessarie

- PBR n. 4/2014 (dal 9 luglio 2014)

Il PBR n. 4/2014 fornisce un nuovo riesame delle previsioni relative alle RPT e delle previsioni relative ad altre entrate per il 2014 e aumenta il livello previsto di **risorse proprie di un importo pari a 2 059 milioni di EUR**. Inoltre, riduce di 248 460 EUR la spesa per stanziamenti sia di impegno che di pagamento dal momento che non è stato possibile nominare il nuovo Garante europeo della protezione dei dati. Modifica altresì la ripartizione dei contributi tra gli Stati membri, sulla base di dati macroeconomici aggiornati.

Incidenza netta sul bilancio: - 2 059,2 milioni di EUR di risorse proprie necessarie

Considerando nel loro insieme i PBR n. 2/2014, 3/2014 e 4/2014, l'incidenza netta sul bilancio è pari a soli 105,7 milioni di EUR di risorse proprie supplementari necessarie:

Title	Heading	Budget 2014	Draft amending budget No. 2/2014	Draft amending budget No. 3/2014	Draft amending budget No. 4/2014	New amount (incl DAB 2 to 4)	Total difference (DAB 2 to 4)
1	OWN RESOURCES	133.960.184.723	-1.005.406.925	3.170.087.000	-2.059.248.460	134.065.616.338	105.431.615
11	LEVIES AND OTHER DUTIES PROVIDED FOR UNDER THE COMMON ORGANISATION OF THE MARKETS IN SUGAR (ARTICLE 2(1)(a) OF DECISION 2007/436/EC, EURATOM)	25.100.000			-24.600.000	-89.500.000	-24.600.000
12	CUSTOMS DUTIES AND OTHER DUTIES REFERRED TO IN ARTICLE 2(1)(a) OF DECISION 2007/436/EC, EURATOM	6.856.000			-43.150.000	6.754.100.000	-43.150.000
13	OWN RESOURCES ACCRUING FROM VALUE ADDED TAX PURSUANT TO ARTICLE 2(1)(b) OF DECISION 2007/436/EC, EURATOM	17.882.179.650			-192.444.300	17.689.735.350	-192.444.300
14	OWN RESOURCES BASED ON GROSS NATIONAL INCOME PURSUANT TO ARTICLE 2(1)(c) OF DECISION 2007/436/EC, EURATOM	99.767.305.073	-1.005.406.925	3.170.087.000	-1.220.704.160	100.711.280.988	943.975.915
15	CORRECTION OF BUDGETARY IMBALANCES	0				0	0
16	GROSS REDUCTION IN THE ANNUAL GNI-BASED CONTRIBUTION GRANTED TO THE NETHERLANDS AND SWEDEN	p.m.				p.m.	0
3	SURPLUSES, BALANCES AND ADJUSTMENTS	p.m.	1.005.406.925			1.005.406.925	1.005.406.925
4	REVENUE ACCRUING FROM PERSONS WORKING WITH THE INSTITUTIONS AND OTHER UNION BODIES	1.274.999.230				1.274.999.230	0
5	REVENUE ACCRUING FROM THE ADMINISTRATIVE OPERATION OF THE INSTITUTIONS	53.752.047				53.752.047	0
6	CONTRIBUTIONS AND REFUNDS IN CONNECTION WITH UNION AGREEMENTS AND PROGRAMMES	60.000.000				60.000.000	0
7	INTEREST ON LATE PAYMENTS AND FINES	123.000.000		1.417.000.000	2.059.000.000	3.599.000.000	3.476.000.000
8	BORROWING AND LENDING OPERATIONS	2.477.000		151.000.000		153.477.000	151.000.000
9	MISCELLANEOUS REVENUE	30.200.000				30.200.000	0
	Total	135.504.613.000		4.738.087.000	-248.460	140.242.451.540	4.737.838.540

La tabella mostra altresì che i contributi nazionali supplementari richiesti (13 – Imposta sul valore aggiunto e 14 – Risorse proprie basate sull'RNL), che possono rivestire interesse per il Consiglio, sono pari a circa 750 milioni di EUR, un importo da mettere in relazione con i 4,7 miliardi di EUR di pagamenti necessari.

Per mantenere il legame politico e procedurale tra i tre PBR, il relatore propone l'introduzione del seguente emendamento alla posizione del Consiglio sul PBR n. 2/2014:

Progetto di emendamento 1 (emendamento multiplo)

Stato generale delle entrate

Capo 1 4 — Risorse proprie basate sul reddito nazionale lordo conformemente alle disposizioni dell'articolo 2, paragrafo 1, lettera c), della decisione 2007/436/CE, Euratom

Importi:

	Bilancio 2014	Progetto di bilancio rettificativo n. 2	Posizione del Consiglio	Differenza	Nuovo importo
1 4 0	99 767 305 073	- 1 005 406 925	- 1 005 406 925	1 005 406 925	100 772 711 998
Total	99 767 305 073	- 1 005 406 925	- 1 005 406 925	1 005 406 925	100 772 711 998

Sezione III – Commissione

Titolo 40 Riserve

Creazione della nuova linea 40 04 01 – Riserva per esigenze di pagamento supplementari

Importi:

	Bilancio 2014	Progetto di bilancio rettificativo n. 2	Posizione del Consiglio	Differenza	Nuovo importo
40 04 01	-	-	-	1 005 406 925	1 005 406 925
Totale	-	-	-	1 005 406 925	1 005 406 925

Commento:

Gli stanziamenti iscritti al presente articolo vanno utilizzati per coprire il fabbisogno di stanziamenti di pagamento supplementari individuato dalla Commissione nel progetto di bilancio rettificativo n. 3.

Motivazione:

In considerazione delle forti pressioni per quanto riguarda i pagamenti per il 2014 e dei rafforzamenti richiesti dalla Commissione nel PBR n. 3/2014, si propone che l'importo dell'eccedenza per l'esercizio 2013 sia utilizzato per finanziare la linea di bilancio di nuova creazione 40 04 01 "Riserva per esigenze di pagamento supplementari" sul lato delle spese

del bilancio, anziché ridurre le risorse proprie basate sull'RNL. Se il PBR n. 3/2014 sarà adottato senza modifiche dal Consiglio, il presente emendamento sarà ritirato.

Quadro giuridico

L'articolo 18, paragrafo 1, del regolamento finanziario afferma che il saldo di ogni esercizio è iscritto, a seconda che si tratti di un'eccedenza o di un disavanzo, in entrata o in spesa nel bilancio dell'esercizio successivo mediante un bilancio rettificativo. L'articolo 15, paragrafo 3, afferma inoltre che *"la differenza rispetto alle stime è iscritta nel bilancio dell'esercizio successivo mediante un bilancio rettificativo, appositamente elaborato"*.

Il relatore è del parere che tali disposizioni siano incompatibili con il rifiuto del progetto di bilancio rettificativo in esame ma non con la sua modifica, giacché l'articolo 18 del regolamento finanziario lascia un margine di discrezionalità per quanto concerne la destinazione dell'eccedenza. Va inoltre sottolineato che qualunque interpretazione delle disposizioni del regolamento finanziario consistente nell'obbligo da parte del Parlamento di adottare il bilancio rettificativo senza modifiche potrebbe essere contraria alle prerogative di bilancio del Parlamento previste dal trattato. Il relatore desidera altresì sottolineare che non può esservi alcuna azione giudiziaria contro gli emendamenti del PE relativi al PBR n. 2/2014 in questa fase. In caso di adozione, il PE e il Consiglio dovrebbero avviare i negoziati per trovare una soluzione.

ESITO DELLA VOTAZIONE FINALE IN COMMISSIONE

Approvazione	13.10.2014
Esito della votazione finale	+ : 21 - : 3 0 : 0
Membri titolari presenti al momento della votazione finale	Nedzhmi Ali, Richard Ashworth, Gérard Deprez, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazabal Rubial, Kaja Kallas, Zbigniew Kuźmiuk, Vladimír Maňka, Clare Moody, Siegfried Mureşan, Victor Negrescu, Pina Picierno, Petri Sarvamaa, Patricija Šulin, Eleftherios Synadinos, Paul Tang, Marco Valli, Daniele Viotti, Marco Zanni
Supplenti presenti al momento della votazione finale	Pablo Echenique, Ernest Maragall, Ivan Štefanec
Supplenti (art. 200, par. 2) presenti al momento della votazione finale	Emma McClarkin, Virginie Rozière