



Plenarhandling

A8-0312/2017

19.10.2017

BETÄNKANDE

Rekommendation till rådet om det föreslagna förhandlingsmandatet för handelsförhandlingarna med Nya Zeeland (2017/2193(INI))

Utskottet för internationell handel

Föredragande: Daniel Caspary

INNEHÅLL

	Sida
FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION	3
YTTRANDE FRÅN UTSKOTTET FÖR JORDBRUK OCH LANDSBYGDENS UTVECKLING	12
INFORMATION OM ANTAGANDET I DET ANSVARIGA UTSKOTTET	18
SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP I DET ANSVARIGA UTSKOTTET	19

FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION

Rekommendation till rådet om det föreslagna förhandlingsmandatet för handelsförhandlingarna med Nya Zeeland (2017/2193(INI))

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

- med beaktande av kommissionens meddelande av den 14 oktober 2015 *Handel för alla – Mot en mer ansvarsfull handels- och investeringspolitik* (COM(2015)0497),
- med beaktande av det gemensamma uttalandet av den 29 oktober 2015 från kommissionens ordförande, Jean-Claude Juncker, Europeiska rådets ordförande, Donald Tusk, och Nya Zeelands premiärminister, John Key,
- med beaktande av den gemensamma förklaringen av den 21 september 2007 om förbindelser och samarbete mellan EU och Nya Zeeland och av partnerskapsavtalet om förbindelser och samarbete mellan EU och Nya Zeeland, som undertecknades den 5 oktober 2016,
- med beaktande av kommissionens handelspaket, som offentliggjordes den 14 september 2017, där kommissionen åtog sig att offentliggöra alla framtida mandat för handelsförhandlingar,
- med beaktande av avtalet mellan Europeiska unionen och Nya Zeeland om samarbete och ömsesidigt administrativt bistånd i tullfrågor, som undertecknades den 3 juli 2017,
- med beaktande av andra bilaterala avtal mellan EU och Nya Zeeland, i synnerhet avtalet om sanitära åtgärder som tillämpas inom handeln med levande djur och animaliska produkter och avtalet om ömsesidigt erkännande i samband med bedömning om överensstämmelse,
- med beaktande av sina tidigare resolutioner, särskilt resolutionen av den 25 februari 2016 om inledande av förhandlingar om frihandelsavtal med Australien och Nya Zeeland¹, och av sin lagstiftningsresolution av den 12 september 2012 om utkastet till rådets beslut om ingående av avtalet mellan Europeiska unionen och Nya Zeeland om ändring av avtalet om ömsesidigt erkännande²,
- med beaktande av kommunikén i samband med mötet mellan G20-ländernas stats- och regeringschefer i Brisbane den 15–16 november 2014,
- med beaktande av det gemensamma uttalandet av den 25 mars 2014 från ordförande Van Rompuy, ordförande Barroso och premiärminister Key om att fördjupa partnerskapet mellan Nya Zeeland och Europeiska unionen,

¹ Antagna texter P8_TA(2016)0064.

² EUT C 353 E, 3.12.2013, s. 210.

- med beaktande av yttrande 2/15 av den 16 maj 2017 från Europeiska unionens domstol (domstolen) över EU:s befogenhet att underteckna och ingå frihandelsavtalet med Singapore¹,
 - med beaktande av kommissionens studie av den 15 november 2016 av de kumulativa effekterna av framtida handelsavtal för EU:s jordbruk, som offentliggjorts av kommissionen,
 - med beaktande av förslaget till betänkande från parlamentets utskott för internationell handel om en digital handelsstrategi (2017/2065(INI)),
 - med beaktande av artiklarna 207.3 och 218 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,
 - med beaktande av artikel 108.3 i arbetsordningen,
 - med beaktande av betänkandet från utskottet för internationell handel och yttrandet från utskottet för jordbruk och landsbygdens utveckling (A8-0312/2017), och av följande skäl:
- A. EU och Nya Zeeland arbetar tillsammans för att hantera gemensamma utmaningar inom ett stort antal områden och samarbetar i ett antal internationella forum, bland annat om handelspolitiska frågor på multilateral nivå.
 - B. År 2015 var EU Nya Zeelands näst största handelspartner inom varuhandeln efter Australien. Handeln med varor mellan EU och Nya Zeeland uppgick till 8,1 miljarder euro och handeln med tjänster till 4,3 miljarder euro.
 - C. EU:s stock av direktinvesteringar i Nya Zeeland uppgick 2015 till nästan 10 miljarder euro.
 - D. Nya Zeeland är part i avtalet om offentlig upphandling.
 - E. EU avslutade förhandlingarna om partnerskapsavtalet om förbindelser och samarbete mellan EU och Nya Zeeland den 30 juli 2014.
 - F. Den europeiska jordbrukssektorn och vissa jordbruksprodukter såsom nöt- och fårkött, mejeriprodukter, spannmål och socker – däribland speciella sockerarter – är särskilt känsliga frågor vid dessa förhandlingar.
 - G. Nya Zeeland är världens största exportör av smör och den näst största exportören av mjölkpulver, och har också en stor andel av världsmarknaden för export av andra mejeriprodukter samt av nöt- och fårkött.
 - H. EU och Nya Zeeland deltar i plurilaterala förhandlingar för att ytterligare liberalisera handeln med ”gröna varor” (avtalet om miljöanpassade varor) och handeln med tjänster

¹ ECLI:EU:C:2016:992.

(avtalet om handel med tjänster).

- I. EU anser att skyddet av personuppgifter i Nya Zeeland är tillfredsställande.
- J. Nya Zeeland är part i de avslutade förhandlingarna om StillaHAVSPARTNERSKAPET (TPP), vars framtid fortfarande är osäker, och i de pågående förhandlingarna om ett regionalt omfattande ekonomiskt partnerskap (RCEP) i Östasien, som förenar dess viktigaste handelspartner. Nya Zeeland har ett frihandelsavtal med Kina sedan 2008.
- K. Nya Zeeland gjorde betydande åtaganden inom ramen för TTP om att främja ett långsiktigt bevarande av vissa arter och ta itu med den olagliga handeln med vilda djur och växter genom förstärkta bevarandeåtgärder, och fastställde också krav på en effektiv efterlevnad av miljöskyddsreglerna och ett stärkt regionalt samarbete. Dessa åtaganden bör användas som riktmärke för frihandelsavtalet mellan EU och Nya Zeeland.
- L. Nya Zeeland är en av EU:s äldsta och närmaste partner. Landet har samma värderingar och verkar för att främja välbefinnande och säkerhet inom ramen för ett globalt regelbaserat system.
- M. Nya Zeeland har ratificerat och genomfört de viktigaste internationella konventionerna om mänskliga, sociala och arbetsrelaterade rättigheter och om miljöskydd, och respekterar till fullo rättsstatsprincipen.
- N. Nya Zeeland är en av endast sex WTO-medlemmar som fortfarande varken har förmånstillträde till EU-marknaden eller förhandlar om att få det.
- O. Efter det gemensamma uttalandet av den 29 oktober 2015 inleddes ett sonderingsförfarande för att undersöka genomförbarheten i och den gemensamma ambitionen att inleda av förhandlingar om ett frihandelsavtal mellan EU och Nya Zeeland. Detta sonderingsförfarande har nu slutförts.
- P. Europaparlamentet måste besluta huruvida det ska godkänna det potentiella frihandelsavtalet mellan EU och Nya Zeeland.

Strategisk, politisk och ekonomisk bakgrund

- 1. Europaparlamentet understryker betydelsen av fördjupade förbindelser mellan EU och Asien/StillaHavsområdet, bland annat, för att främja den ekonomiska tillväxten i Europa, och betonar att detta återspeglas i EU:s handelspolitik. Parlamentet bekräftar att Nya Zeeland utgör en central del i denna strategi och att en utvidgning och fördjupning av handelsförbindelserna kan bidra till att uppfylla detta mål.
- 2. Europaparlamentet lovordar Nya Zeeland för landets starka och konsekventa engagemang för den multilaterala handelsagendan.
- 3. Europaparlamentet anser att den fulla potentialen i EU:s bilaterala och regionala samarbetsstrategier endast kan utnyttjas om man bedriver en regel- och värdebaserad handel, och parlamentet menar att ingåendet av ett ambitiöst, välavvägt och rättvist frihandelsavtal av hög kvalitet med Nya Zeeland, i en anda av ömsesidighet och

gemensamma fördelar, som emellertid inte på några villkor får undergräva ambitionen att uppnå framsteg på det multilaterala planet eller genomförandet av redan ingångna multilaterala och bilaterala avtal, är en central del i dessa strategier. Parlamentet anser att ett fördjupat bilateralt samarbete kan fungera som ett steg i riktning mot ytterligare multilateralt och plurilateralt samarbete.

4. Europaparlamentet anser att förhandlingarna om ett modernt, djupgående, ambitiöst, välavvägt och omfattande frihandelsavtal är ett lämpligt sätt att fördjupa det bilaterala partnerskapet och ytterligare förstärka de befintliga, redan fullt utvecklade bilaterala handels- och investeringsförbindelserna. Parlamentet anser att dessa förhandlingar skulle kunna fungera som en modell för en ny generation av frihandelsavtal, och betonar att det är viktigt att ytterligare höja ambitionsnivån i syfte att skjuta fram gränserna för vad ett modernt frihandelsavtal innebär, med beaktande av Nya Zeelands högt utvecklade ekonomi och regelverk.
5. Europaparlamentet betonar att EU och Nya Zeeland hör till världens föregångare på området för hållbar miljöpolitik, och att de i detta avseende har en möjlighet att förhandla om och genomföra ett kapitel om hållbar utveckling med en mycket hög ambitionsnivå.
6. Europaparlamentet varnar dels för risken för att avtalets jordbruksföreskrifter kan medföra en allvarlig obalans till EU:s nackdel, dels för frestelsen att använda jordbruket som en bricka i förhandlingsspelet för att säkra ökat tillträde till den nyzeeländska marknaden för industriprodukter och tjänster.

Sonderingsförfarandet

7. Europaparlamentet noterar att sonderingsförfarandet för EU och Nya Zeeland slutfördes den 7 mars 2017 till både kommissionens och den nyzeeländska regeringens belåtenhet.
8. Europaparlamentet ser positivt på att kommissionen i god tid slutfört och offentliggjort sin konsekvensbedömning, så att en omfattande bedömning kan göras av eventuella för- och nackdelar med förstärkta handels- och investeringsförbindelser mellan EU och Nya Zeeland, till förmån för båda parter befolkningar och företag, inbegripet de yttersta randområdena och de utomeuropeiska länderna och territorierna, med särskilt beaktande av sociala och miljömässiga effekter, inklusive på EU:s arbetsmarknad, och så att man kan förutse och beakta vilka konsekvenser Brexit kan komma att få för handels- och investeringsflödena från Nya Zeeland till EU, särskilt vid utarbetandet av utbytet av erbjudanden och beräkningen av kvoter.

Förhandlingsmandat

9. Europaparlamentet uppmanar rådet att bemyndiga kommissionen att inleda förhandlingar om ett handels- och investeringsavtal med Nya Zeeland på grundval av resultatet av sonderingsförfarandet, rekommendationerna i denna resolution, konsekvensbedömningen och tydliga mål.
10. Europaparlamentet uppmanar rådet att i sitt beslut om antagande av förhandlingsdirektiven till fullo respektera fördelningen av befogenheter mellan EU och

medlemsstaterna, i enlighet med domstolens yttrande 2/15 av den 16 maj 2017.

11. Europaparlamentet uppmanar kommissionen och rådet att snarast möjligt lägga fram ett förslag om den allmänna framtida strukturen för handelsavtal med beaktande av domstolens yttrande 2/15 om frihandelsavtalet mellan EU och Singapore, och att göra en klar åtskillnad mellan ett avtal om handel och liberalisering av utländska direktinvesteringar, som enbart täcker frågor som omfattas av EU:s exklusiva befogenhet, och ett eventuellt andra avtal som omfattar områden där befogenheten delas med medlemsstaterna. Parlamentet betonar att en sådan åtskillnad skulle få konsekvenser för den parlamentariska ratificeringsprocessen och att dess syfte inte är att kringgå nationella demokratiska processer utan att det snarare är en fråga om demokratisk delegering av befogenheter på grundval av EU:s fördrag. Parlamentet begär att i högre grad få delta i alla pågående och framtida förhandlingar om frihandelsavtal i alla stadier i processen.
12. Europaparlamentet uppmanar kommissionen, när den lägger fram de slutliga avtalen för undertecknande och ingående, och rådet, när det fattar beslut om undertecknande och ingående, att till fullo respektera fördelningen av befogenheter mellan EU och dess medlemsstater.
13. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att föra förhandlingarna på ett så transparent sätt som möjligt, utan att undergräva EU:s förhandlingsposition, genom att garantera åtminstone samma nivå av transparens och offentliga samråd som vid förhandlingarna om det transatlantiska partnerskapet för handel och investeringar med USA genom att hålla en konstant dialog med arbetsmarknadens parter och civilsamhället, och att till fullo respektera bästa praxis från andra förhandlingar. Parlamentet välkomnar kommissionens initiativ att offentliggöra alla sina rekommendationer till förhandlingsdirektiv för handelsavtal, och anser att detta är ett positivt exempel. Parlamentet uppmanar med kraft rådet att följa kommissionens exempel och offentliggöra förhandlingsdirektiven så snart de har antagits.
14. Europaparlamentet betonar att ett frihandelsavtal måste förbättra marknadstillträdet och främja handel, skapa anständiga arbetstillfällen, säkerställa jämställdhet till gagn för människor i båda länder, främja hållbar utveckling, upprätthålla EU:s standarder, skydda tjänster av allmänt intresse och respektera demokratiska förfaranden, och samtidigt öka EU:s exportmöjligheter.
15. Europaparlamentet betonar att ett ambitiöst avtal på ett meningsfullt sätt måste behandla investeringar, handel med varor och tjänster (på grundval av färsk rekommendationer från Europaparlamentet avseende förbehåll för politiskt handlingsutrymme och känsliga sektorer), tullar och förenklade handelsförfaranden, digitalisering, e-handel och uppgiftsskydd, teknisk forskning och stöd för innovation, offentlig upphandling, energi, statsägda företag, konkurrens, hållbar utveckling, regleringsmässiga frågor såsom sanitära och fytosanitära standarder av hög kvalitet och andra normer för jordbruks- och livsmedelsprodukter, utan att försvaga EU:s höga standarder, stabila och genomförbara åtaganden om arbetsnormer och miljöstandarder samt bekämpningen av skatteundandragande och korruption, och fortsatt vara begränsat till EU:s exklusiva befogenheter, samtidigt som särskild uppmärksamhet ägnas åt mikroföretagens och de små och medelstora företagens behov.

16. Europaparlamentet uppmanar rådet att uttryckligen erkänna den andra partens skyldigheter gentemot urbefolkningar.
17. Europaparlamentet understryker att EU är världsledande när det gäller att främja regleringen av djurskydd, och eftersom frihandelsavtalet mellan EU och Nya Zeeland kommer att påverka miljontals produktionsdjur måste kommissionen se till att parterna gör kraftfulla åtaganden om att förbättra skyddet av produktionsdjur och öka deras välbefinnande.
18. Europaparlamentet betonar att olaglig handel med vilda djur och växter har betydande miljömässiga, ekonomiska och sociala konsekvenser, och att ett ambitiöst avtal måste främja bevarandet av alla vilda arter och deras livsmiljöer och kraftfullt bekämpa olaglig fångst och insamling av, handel med och omlastning av vilda djur och växter.
19. Europaparlamentet betonar att otillräcklig fiskeriförvaltning och olagligt, orapporterat och oreglerat fiske (IUU-fiske) kan få betydande negativa effekter för handel, utveckling och miljö, och att parterna måste göra betydande åtaganden om att skydda hajar, rockor, sköldpaddor och havsdäggdjur samt förhindra överfiske, överkapacitet, och IUU-fiske.
20. Europaparlamentet betonar att om ett frihandelsavtal ska bli verkligt fördelaktigt för EU:s ekonomi så bör följande aspekter ingå i förhandlingsdirektiven:
 - a) Liberalisering av handel med varor och tjänster och verkliga möjligheter till marknadstillträde för båda parter till den andra partens marknad för varor och tjänster genom undanröjande av rättsliga hinder, samtidigt som det säkerställs att inget i avtalet hindrar parterna från att på ett proportionellt sätt vidta regleringsåtgärder i syfte att uppnå legitima politiska mål. Avtalet får (i) inte hindra parterna från att utforma, reglera, tillhandahålla och stödja tjänster av allmänt intresse, och måste innehålla uttryckliga föreskrifter om detta, (ii) inte heller ålägga regeringar att privatisera tjänster eller hindra dem från att bredda det urval av tjänster som de tillhandahåller allmänheten, (iii) inte hindra regeringar från att återföra till offentlig kontroll det som regeringar tidigare har valt att privatisera, exempelvis vatten, utbildning, hälso- och sjukvård samt sociala tjänster, eller sänka de höga hälso-, livsmedels-, konsument-, miljö-, arbets- och säkerhetsstandarderna i EU eller begränsa offentlig finansiering av konst och kultur, utbildning, hälso- och sjukvård och sociala tjänster, såsom har varit fallet med tidigare handelsavtal. Åtaganden bör göras med utgångspunkt i det allmänna tjänstehandelsavtalet (Gats). Parlamentet betonar i detta sammanhang att de normer som de europeiska producenterna ska följa måste bevaras.
 - b) Om avtalet kan komma att innehålla ett kapitel om nationell lagstiftning ska förhandlarna inte inkludera några nödvändighetstester.
 - c) Åtaganden om antidumpnings- och utjämningsåtgärder som går utöver WTO:s regler på detta område och som eventuellt inte behöver tillämpas om tillräckliga gemensamma konkurrensnormer och samarbete har införts.
 - d) En minskning av onödiga icke-tariffära handelshinder och en förstärkning och

utvidgning av dialoger på området för lagstiftningssamarbete på frivillig basis, när detta är praktiskt och till ömsesidig nytta, dock utan att parternas möjlighet att bedriva sin rättsliga, lagstiftande och politiska verksamhet begränsas, eftersom regleringssamarbetet måste syfta till att gagna styrningen av den globala ekonomin genom ökad konvergens och större samarbete avseende internationella standarder och regleringsmässig harmonisering, exempelvis genom antagande och genomförande av de standarder som har fastställts av FN:s ekonomiska kommission för Europa (Unece), samtidigt som högsta nivå av konsumentskydd (t.ex. livsmedelssäkerhet), miljöskydd (t.ex. djurens hälsa och välbefinnande, växtskydd) samt socialt och arbetsrättsligt skydd säkerställs.

- e) Avsevärda koncessioner på området för offentlig upphandling på alla förvaltningsnivåer, inklusive i statsägda företag och företag med särskilda eller exklusiva rättigheter som garanterar marknadstillträde för europeiska företag i strategiska sektorer och samma grad av öppenhet som på EU:s marknader för offentlig upphandling, eftersom förenklade förfaranden och insyn för anbudsgivare, inklusive anbudsgivare från andra länder, också kan vara effektiva verktyg för att förhindra korruption och främja integritet i den offentliga förvaltningen samtidigt som det ger skattebetalarna valuta för pengarna i fråga om leveranskvalitet, effektivitet, ändamålsenlighet och redovisningsskyldighet. Garantier för att ekologiska och sociala kriterier tillämpas vid kontraktstilldelningen i offentlig upphandling.
- f) Ett separat kapitel som beaktar mikroföretags och små och medelstora företags behov och intressen när det gäller marknadstillträdesfrågor, inbegripet, men inte begränsat till, mer kompatibla tekniska standarder och förenklade tullförfaranden , i syfte att skapa konkreta affärsmöjligheter och främja dessa företags internationalisering.
- g) Med tanke på domstolens yttrande 2/15 om frihandelsavtalet mellan EU och Singapore, i vilket det anges att handel och hållbar utveckling hör till EU:s exklusiva befogenhet och att hållbar utveckling utgör en central del av EU:s gemensamma handelspolitik, är ett robust och ambitiöst kapitel om hållbar utveckling en oundgänglig del av ett eventuellt avtal. Bestämmelser om effektiva verktyg för dialog, övervakning och samarbete, inklusive bindande och verkställbara bestämmelser som är underställda lämpliga och effektiva tvistlösningsmekanismer och som bland olika verkställningsmetoder möjliggör en sanktionsbaserad mekanism, samtidigt som ett lämpligt deltagande från arbetsmarknadens parter och civilsamhället och ett nära samarbete med experter från relevanta multilaterala organisationer möjliggörs. Bestämmelser i kapitlet som avser de arbetsrättsliga och miljömässiga aspekterna av handel och betydelsen av en hållbar utveckling i en handels- och investeringskontext, med bestämmelser som främjar en anslutning till och ett effektivt genomförande av relevanta internationellt överenskomna principer och regler, såsom grundläggande arbetsnormer, ILO:s fyra grundläggande konventioner och multilaterala miljöavtal, inbegripet de som rör klimatförändringar.
- h) Kravet på parterna att främja företagens sociala ansvar (CSR), inbegripet med avseende på internationellt erkända instrument, och användningen av

OECD:s sektorsvisa riktlinjer och FN:s vägledande principer för företag och mänskliga rättigheter.

- i) Övergripande bestämmelser om liberalisering av investeringar inom EU:s befogenhet som tar hänsyn till den senaste politiska utvecklingen, exempelvis domstolens yttrande 2/15 av den 16 maj 2017 om frihandelsavtalet mellan EU och Singapore.
 - j) Kraftfulla och genomförbara åtgärder som omfattar erkännande och skydd av immateriella rättigheter, däribland geografiska beteckningar för viner och spritdrycker och andra jordbruks- och livsmedelsprodukter. Förenklade tullförfaranden och enkla och flexibla ursprungsregler som lämpar sig för en komplex värld med globala värdekedjor, inklusive ökad insyn och redovisningsskyldighet inom dem, där man när så är möjligt tillämpar multilaterala ursprungsregler och i andra fall ursprungsregler som inte medför ökade bördor, såsom ändring av undernummer enligt tulltaxan.
 - k) Ett balanserat och ambitiöst slutresultat i jordbruks- och fiskerikapitlen som inte kan göra annat än att främja konkurrensen och gynna såväl konsumenter som producenter, om det på lämpligt sätt beaktar samtliga europeiska producenters och konsumenters intressen och respekterar att det finns ett antal känsliga jordbruksprodukter som bör behandlas på lämpligt sätt, till exempel genom tullkvoter eller tilldelade adekvata övergångsperioder, med vederbörlig hänsyn till de kumulativa effekterna av handelsavtal på jordbruket och ett eventuellt uteslutande från förhandlingarna av de känsligaste sektorerna. Inkludering av en användbar, effektiv, lämplig och snabb bilateral skyddsklausul som möjliggör en tillfällig indragning av förmåner om ökad import till följd av ikraftträdandet av handelsavtalet orsakar eller riskerar att allvarligt skada känsliga sektorer.
 - l) Ambitiösa bestämmelser som möjliggör ett välfungerande digitalt ekosystem och främjar gränsöverskridande dataflöden, inbegripet principer som exempelvis sund konkurrens och ambitiösa regler för dataöverföring över nationsgränser, i full överensstämmelse med, och utan att det påverkar, EU:s gällande och framtida bestämmelser om dataskydd och skydd av personuppgifter, eftersom dataflöden är avgörande drivkrafter bakom tjänsteekonomin och utgör en central del av de globala värdekedjorna i traditionella tillverkningsföretag, och därför bör omotiverade lokaliseringskrav i möjligaste mån begränsas. Uppgiftsskydd och skydd av personuppgifter är inte handelshinder utan grundläggande rättigheter som slås fast i artikel 39 i EU-fördraget och i artiklarna 7 och 8 i EU-stadgan om de grundläggande rättigheterna.
 - m) Specifika och entydiga bestämmelser om behandlingen av de utomeuropeiska länderna och territorierna (ULT) och de yttersta randområdena för att säkerställa att deras särskilda intressen vederbörligen beaktas vid förhandlingarna.
21. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att som ett viktigt inslag i ett balanserat avtal säkerställa skydd med avseende på jordbruksprodukters märkning, spårbarhet och verkliga ursprung i syfte att undvika att ge konsumenterna en falsk eller vilseledande bild.

22. Europaparlamentet betonar storleksskillnaderna mellan den europeiska inre marknaden och Nya Zeelands marknad, vilket måste beaktas i ett eventuellt frihandelsavtal mellan de två länderna.

Parlamentets roll

23. Europaparlamentet betonar att som en följd av domstolens yttrande 2/15 om frihandelsavtalet mellan EU och Singapore bör parlamentets roll stärkas i alla faser av EU:s förhandlingar om frihandelsavtal, från antagandet av mandatet till det slutliga ingåendet av avtalet. Parlamentet ser fram emot inledandet av förhandlingarna med Nya Zeeland och kommer att följa dem på nära håll och bidra till ett lyckat resultat. Parlamentet påminner kommissionen om dess skyldighet att omedelbart och fullständigt informera parlamentet under alla förhandlingsfaser (både före och efter förhandlingsrundorna). Parlamentet är redo att undersöka de lagstiftningsproblem som kan uppstå i samband med förhandlingarna och det framtida avtalet utan att det påverkar dess befogenheter som medlagstiftare. Parlamentet bekräftar sitt grundläggande ansvar att företräda EU:s medborgare, och ser fram emot att skapa förutsättningar för inkluderande och öppna diskussioner under förhandlingsprocessen.
24. Europaparlamentet påminner om att parlamentet kommer att ombes att ge sitt godkännande till det framtida avtalet, såsom föreskrivs i EUF-fördraget, och att dess ståndpunkt därför vederbörligen bör beaktas i alla skeden. Parlamentet uppmanar kommissionen och rådet att begära parlamentets godkännande innan avtalet börjar tillämpas, och att även införliva denna praxis i det interinstitutionella avtalet.
25. Europaparlamentet påminner om att det kommer att övervaka genomförandet av det framtida avtalet.
-
- ◦
26. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända denna resolution till rådet och, för kännedom, till kommissionen, medlemsstaternas regeringar och parlament samt till Nya Zeelands regering och parlament.

3.10.2017

YTTRANDE FRÅN UTSKOTTET FÖR JORDBRUK OCH LANDSBYGDENS UTVECKLING

till utskottet för internationell handel

över rekommendationen till rådet om det föreslagna förhandlingsmandatet för handelsförhandlingarna med Nya Zeeland (2017/2193(INI))

Föredragande av yttrande: James Nicholson

FÖRSLAG

Utskottet för jordbruk och landsbygdens utveckling uppmanar utskottet för internationell handel att som ansvarigt utskott infoga följande i sitt resolutionsförslag:

1. Europaparlamentet anser att det europeiska jordbruket klart är i en defensiv situation när det gäller produkter – framför allt animaliska produkter – från Nya Zeeland, i synnerhet i fråga om produktionskostnaderna som är bland de lägsta i världen och kopplade till extensiva metoder. Parlamentet påpekar att när det gäller den nyzeeländska marknadens storlek (4,5 miljoner konsumenter) är EU:s offensiva intressen begränsade till nischprodukter och beroende av upphävandet av icke-tariffära handelshinder.
2. Europaparlamentet anser att ett ambitiöst, balanserat och omfattande frihandelsavtal, som till fullo respekterar och skyddar de sårbara sektorerna inom det europeiska jordbruket och fullt ut respekterar och upprätthåller de höga standarder för produktion, miljö, livsmedelssäkerhet och djurskydd som EU:s producenter följer, kan vara till ömsesidig fördel och erbjuda möjligheter för europeiska producenter samt främja EU:s ställning som en central aktör på den globala marknaden.
3. Europaparlamentet framhåller att vissa sektorer inom det europeiska jordbruket är extremt känsliga, såsom mejerisektorn, får-, lamm-, get-, nöt- och kalvköttssektorerna och sektorerna för vin, biprodukter och frukt, och varnar för att en obalans i frihandelsavtalet när det gäller jordbruket och dess känsliga sektorer skulle skada de europeiska producenterna, särskilt de små och medelstora jordbruksföretagen.
4. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att säkra lika villkor genom att behandla som känsliga de produkter som, om de utsätts för direkt konkurrens, skulle utsätta EU:s jordbruksproducenter för alltför stort eller ohållbart tryck, till exempel genom att

införa övergångsperioder eller lämpliga kvoter, eller genom att inte ingå förpliktelser inom de mest känsliga sektorerna eller utesluta dessa sektorer. Parlamentet uppmanar kommissionen att ta hänsyn till säsongsrelaterade produktionscykler i Europa, särskilt inom lammkött- och mejerisektorn.

5. Europaparlamentet kräver att man inför effektiva bilaterala skyddsåtgärder för att förhindra en kraftig ökning av importen, som kan orsaka eller riskera att orsaka allvarliga skador för de europeiska producenterna inom känsliga sektorer.
6. Europaparlamentet betonar att det europeiska jordbruket fyller en särskild funktion för att bevara landsbygdens struktur och säkerställa livsmedelssäkerheten i Europa, och varnar för risken med en allvarlig obalans i avtalet när det gäller jordbrukssektorn, till nackdel för EU och modellen med familjejordbruk, och för frestelsen att utnyttja jordbruket som en bricka i förhandlingsspelet för att säkra ökat tillträde till den nyzeeländska marknaden för industriprodukter och tjänster. Parlamentet kräver därför att jordbruket blir ett av de första kapitlen som man förhandlar om i den här typen av avtal i framtiden.
7. Europaparlamentet betonar att de europeiska producenterna har många nuvarande och framtida skyldigheter när det gäller att begränsa klimatförändringarna, skydda miljön och upprätthålla höga standarder för djurskydd, tillsammans med omfattande administrativa skyldigheter.
8. Europaparlamentet betonar att respekt för en hållbar jordbruksproduktion, försiktighetsprincipen, som EU:s bestämmelser om livsmedelssäkerhet bygger på, jord till bord-perspektivet och ett strikt upprätthållande av EU:s sanitära och fytosanitära standarder och förfaranden på området för människors och djurs hälsa och livsmedelssäkerhet, i enlighet med EU-lagstiftningen, är en grundläggande och orubblig grund för alla EU:s förhandlingar om frihandelsavtal för det europeiska jordbruket.
9. Europaparlamentet betonar att djurens välbefinnande är av stor betydelse för EU:s medborgare, och framhäver behovet av att garantera att EU:s djurskyddsstandarder skyddas och att all import uppfyller tillämplig EU-lagstiftning om livsmedelssäkerhet, djurhälsa och växtskydd, konsumentskydd och miljöstandarder.
10. Europaparlamentet uppmanar bestämt kommissionen att säkerställa att parterna gör långtgående åtaganden om att förbättra skyddet och välbefinnandet för produktionsdjur, och betonar att inget i avtalet får hindra någon av parterna från att ensidigt fastställa och genomföra legitima och högre politiska mål.
11. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att bibehålla en harmoniserad förhandlingsstrategi, i linje med den strategi som antogs under de parallella förhandlingarna med Australien, samtidigt som vederbörlig hänsyn tas till de särdrag som skiljer de båda marknaderna åt.
12. Europaparlamentet framhåller vikten av att erkänna systemet med geografiska beteckningar som en central del av EU:s intressen, och framhäver behovet av att i de ordningar som införs genom ett potentiellt framtida avtal med Nya Zeeland inkludera en tillräckligt omfattande och representativ lista över produkter med registrerade

geografiska beteckningar och att säkerställa deras rättsliga skydd både som ett prioriterat offensivt intresse och som en förutsättning för ingåendet av ett avtal.

13. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att säkerställa skydd med avseende på jordbruksprodukternas märkning, spårbarhet och verkliga ursprung som ett viktigt inslag i ett balanserat avtal, i syfte att undvika att ge konsumenterna en falsk eller vilseledande bild.
14. Europaparlamentet noterar att Nya Zeelands producenter inte bär kostnaderna för elektronisk identifiering av får, nitratkänsliga områden eller förbränning av döda djur, och efterlyser ett tydliggörande av detta genom märkning.
15. Europaparlamentet betonar storleksskillnaderna mellan EU:s inre marknad och Nya Zeelands marknad, vilket måste beaktas i ett eventuellt frihandelsavtal mellan de två länderna.
16. Europaparlamentet påminner om att Nya Zeeland har en mycket konkurrenskraftig och starkt exportinriktad jordbrukssektor, som är unik i sin exponering mot internationella marknader på grund av en låg nivå på jordbruksstödet. Parlamentet noterar särskilt mejerisektorns och får- och getköttsektorernas dominans och den starkt exportorienterade och dominerande fruktproduktionssektorn.
17. Europaparlamentet anser att Nya Zeeland är en av huvudaktörerna inom världshandeln med jordbruksprodukter och att landet har utvecklat starka sektorer baserade på monopolliknande exportföretag. Parlamentet noterar att jordbruksprodukter och jordbruksbaserade livsmedel som helhet utgör 60 procent av landets totala varuhandel, att mejerisektorn står för 25,3 procent av den totala exporten och att exporten av fårkött utgör 45 procent av den globala handeln. Parlamentet anser att Nya Zeeland är en av världens ledande exportörer av fårkött, i synnerhet lamm, och att landet är den största exportören av kiwi.
18. Europaparlamentet betonar att Nya Zeelands export till EU huvudsakligen utgörs av jordbruksprodukter medan Nya Zeelands import från EU till övervägande del består av tillverkade produkter, och konstaterar att Nya Zeeland fortfarande tar ut relativt höga tullar på ett antal bearbetade jordbruksrelaterade livsmedelsprodukter (t.ex. ost, vin och spritdrycker) och att vissa icke-tariffära hinder, såsom växtskyddsåtgärder, i hög grad hämmar en del av EU:s export.
19. Europaparlamentet påpekar att Nya Zeeland har undertecknat avtalet om Stillehavspartnerskapet, vilket bör beaktas i samband med förhandlingarna.
20. Europaparlamentet understryker att många känsliga europeiska jordbrukssektorer har drabbats hårt av det pågående ryska embargot, av valutakursfluktuationer till följd av resultatet av folkomröstningen om Brexit och av marknadskriser med anknytning till extrem prisvolatilitet. Parlamentet anser att ett ytterligare öppnande av marknaden inom dessa sektorer, särskilt med hänsyn till vissa industriers monopolistiska struktur, i synnerhet Nya Zeelands mejerisektor, skulle kunna skapa allvarliga problem och få katastrofala följder för europeiska producenter. Parlamentet betonar att man i det slutliga resultatet vederbörligen måste beakta alla europeiska producenters intressen.

21. Europaparlamentet noterar offentliggörandet av kommissionens bedömning av de potentiella konsekvenserna av ett frihandelsavtal mellan EU och Nya Zeeland, och uppmanar kommissionen att tillhandahålla en kompletterande bedömning av konsekvenserna av frihandelsavtalet per sektor och per medlemsstat, för att fullt ut kunna utvärdera de möjliga för- och nackdelarna med ett sådant handelsavtal för de europeiska producenterna och dess potentiella konsekvenser för priset fritt gård inom känsliga sektorer och för åtagandena inom ramen för Parisavtalet.
22. Europaparlamentet noterar de fördelar inom mejeri- och fårköttssektorerna som beviljades Nya Zeeland i samband med Förenade kungarikets anslutning till EU, och betonar att dessa fördelar måste beaktas inom ramen för förhandlingarna om frihandelsavtalet.
23. Europaparlamentet betonar att potentiella framtida tullkvoter som kan komma att beviljas Nya Zeeland inom ramen för frihandelsavtalet kommer att gälla för en gemenskapsmarknad som minskats till 443 miljoner konsumenter, vilket oundvikligen kommer att påverka de ekonomiska konsekvenserna av dessa kvoter, i synnerhet inom sektorer såsom fårkött och mejeriprodukter, där Förenade kungariket i nuläget står för en betydande del av konsumtionen och/eller importen. Parlamentet uppmanar därför kommissionen att ta hänsyn till de pågående Brexit-förhandlingarna och hur Brexit påverkar EU:s jordbruks- och livsmedelssektorer, i samband med handelsförhandlingarna med Nya Zeeland.
24. Europaparlamentet framhäver den samlade effekten av EU:s handelsmedgivanden inom jordbruket och noterar att alla jordbrukskoncessioner som erbjuds Nya Zeeland måste beaktas fullt ut i samband med alla marknadstillträdesmedgivanden inom ramen för WTO eller andra pågående eller avslutade frihandelsförhandlingar. Parlamentet understryker i detta avseende att det av kommissionens undersökning av den samlade effekten av framtida handelsavtal framgår att det befintliga handelsunderskottet för mejeriprodukter på 200 miljoner euro skulle fördubblas eller mer än tredubblas beroende på liberaliseringshypoteserna.
25. Europaparlamentet betonar att kommissionen uppmanas att i god tid inleda öppna och heltäckande samtal med alla intressenter på jordbruksområdet om alla aspekter av förhandlingarna, och begär att utskottet för jordbruk och landsbygdens utveckling hålls informerat om utvecklingen i förbindelse med jordbruket.
26. Europaparlamentet påminner om att lamm endast får saluföras när de är sex eller nio månader gamla i EU, medan en högre ålder – tolv månader – är tillåten i Nya Zeeland. Parlamentet betonar att det framtida avtalet måste fastställa en åldersgräns på sex eller nio månader för laglig saluföring på EU:s inre marknad av lamm som importeras till EU.

INFORMATION OM ANTAGANDET I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

Antagande	2.10.2017
Slutomröstning: resultat	+: 35 -: 7 0: 3
Slutomröstning: närvarande ledamöter	John Stuart Agnew, Clara Eugenia Aguilera García, Eric Andrieu, Richard Ashworth, José Bové, Daniel Buda, Nicola Caputo, Matt Carthy, Viorica Dăncilă, Michel Dantin, Paolo De Castro, Jean-Paul Denanot, Albert Deß, Diane Dodds, Jørn Dohrmann, Herbert Dorfmann, Norbert Erdős, Edouard Ferrand, Luke Ming Flanagan, Beata Gosiewska, Martin Häusling, Anja Hazekamp, Esther Herranz García, Jan Huitema, Peter Jahr, Ivan Jakovčić, Jarosław Kalinowski, Zbigniew Kuźmiuk, Philippe Loiseau, Nuno Melo, Giulia Moi, Ulrike Müller, James Nicholson, Maria Noichl, Marijana Petir, Bronis Ropé, Maria Lidia Senra Rodríguez, Ricardo Serrão Santos, Czesław Adam Siekierski, Tibor Szanyi, Marc Tarabella, Marco Zullo
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Franc Bogovič, Angélique Delahaye, Norbert Lins, Hannu Takkula, Tom Vandenkendelaere

SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPPROP I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

35	+
ALDE	Jan Huitema, Ivan Jakovčić, Ulrike Müller, Hannu Takkula
ECR	Richard Ashworth, Jørn Dohrmann, Beata Gosiewska, Zbigniew Kuźmiuk, James Nicholson
ENF	Edouard Ferrand, Philippe Loiseau
NI	Diane Dodds
PPE	Franc Bogovič, Daniel Buda, Michel Dantin, Albert Deß, Herbert Dorfmann, Norbert Erdős, Esther Herranz García, Peter Jahr, Jarosław Kalinowski, Nuno Melo, Marijana Petir, Czesław Adam Siekierski, Tom Vandenkendelaere
S&D	Clara Eugenia Aguilera García, Eric Andrieu, Nicola Caputo, Paolo De Castro, Jean-Paul Denanot, Viorica Dăncilă, Maria Noichl, Ricardo Serrão Santos, Tibor Szanyi, Marc Tarabella

7	-
GUE/NGL	Matt Carthy, Luke Ming Flanagan, Anja Hazekamp, Maria Lidia Senra Rodríguez
VERTS/ALE	José Bové, Martin Häusling, Bronis Ropé

3	0
EFDD	John Stuart Agnew, Giulia Moi, Marco Zullo

Teckenförklaring:

+ : Ja-röster

- : Nej-röster

0 : Nedlagda röster

INFORMATION OM ANTAGANDET I DET ANSVARIGA UTSKOTTET

Antagande	12.10.2017
Slutomröstning: resultat	+: 30 -: 5 0: 3
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Tiziana Beghin, David Borrelli, David Campbell Bannerman, Salvatore Cicu, Karoline Graswander-Hainz, France Jamet, Jude Kirton-Darling, Patricia Lalonde, Bernd Lange, David Martin, Emmanuel Maurel, Emma McClarkin, Anne-Marie Mineur, Alessia Maria Mosca, Franck Proust, Godelieve Quisthoudt-Rowohl, Viviane Reding, Inmaculada Rodríguez-Piñero Fernández, Tokia Saïfi, Matteo Salvini, Marietje Schaake, Helmut Scholz, Joachim Schuster, Joachim Starbatty, Adam Szejnfeld, Hannu Takkula, Iuliu Winkler, Jan Zahradil
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Klaus Buchner, Nicola Danti, Edouard Ferrand, Seán Kelly, Frédérique Ries, Fernando Ruas, Paul Rübig, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Pedro Silva Pereira, Jarosław Wałęsa

SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPPROP I DET ANSVARIGA UTSKOTTET

30	+
ALDE	Frédérique Ries, Hannu Takkula, Marietje Schaake, Patricia Lalonde
ECR	David Campbell Bannerman, Emma McClarkin, Jan Zahradil, Joachim Starbatty
EFDD	David Borrelli, Tiziana Beghin
PPE	Adam Szejnfeld, Fernando Ruas, Franck Proust, Godelieve Quisthoudt-Rowohl, Iuliu Winkler, Jarosław Wałęsa, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Paul Rübig, Salvatore Cicu, Seán Kelly, Tokia Saïfi, Viviane Reding
S&D	Alessia Maria Mosca, Bernd Lange, Inmaculada Rodríguez-Piñero Fernández, Joachim Schuster, Jude Kirton-Darling, Karoline Graswander-Hainz, Nicola Danti, Pedro Silva Pereira

5	-
ENF	Edouard Ferrand, France Jamet, Matteo Salvini
GUE/NGL	Anne-Marie Mineur, Helmut Scholz

3	0
S&D	David Martin, Emmanuel Maurel
Verts/ALE	Klaus Buchner

Teckenförklaring:

+ : Ja-röster

- : Nej-röster

0 : Nedlagda röster