Európai Parlament
2014-2019

Plenárisülés-dokumentum

A8-0332/2017

23.10.2017

***|
JELENTÉS

a 2010/40/EU irányelvnek a felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadására vonatkozó időtartam tekintetében történő módosításáról szóló európai parlamenti és tanácsi határozatra irányuló javaslatról
(COM(2017)0136 – C8-0116/2017 – 2017/0060(COD))

Közlekedési és Idegenforgalmi Bizottság

Előadó: Gesine Meissner

Az eljárások jelölései

*	Konzultációs eljárás
***	Egyetértési eljárás
***I	Rendes jogalkotási eljárás (első olvasat)
***II	Rendes jogalkotási eljárás (második olvasat)
***III	Rendes jogalkotási eljárás (harmadik olvasat)

(Az eljárás típusa a jogi aktus tervezetében javasolt jogalaptól függ.)

A jogi aktus tervezetének módosításai

A Parlament kéthasábos módosításai

A törlést ***félkövér dőlt*** betűk jelzik a baloldali hasáb szövegében. A szövegváltoztatást ***félkövér dőlt*** betűk jelzik mindkét hasáb szövegében. Az új szöveget ***félkövér dőlt*** betűk jelzik a jobb oldali hasáb szövegében.

A módosítások fejlécének első és második sora a vizsgált jogi aktus tervezetének érintett szakaszára utal. Ha a módosítás már létező – a jogi aktus tervezetével módosítani kívánt – jogi aktusra vonatkozik, a fejléc egy harmadik és egy negyedik sort is tartalmaz, amelyek a létező jogi aktusra és annak érintett rendelkezésére utalnak.

A Parlament módosításai konszolidált szöveg formájában

Az új szövegrészeket ***félkövér dőlt*** betűk jelzik. A törölt szövegrészeket a ▌ jel jelzi vagy azok át vannak húzva. A szövegváltoztatást a helyettesítendő szöveg törlésével vagy áthúzásával és a helyébe lépő új szöveg ***félkövér dőlt*** szedésével jelzik.
Ettől eltérően a szolgálatok által a végleges szöveg kialakítása érdekében bevezetett, kimondottan technikai jellegű módosításokat nem kell jelölni.

TARTALOM

Oldal

AZ EURÓPAI PARLAMENT JOGALKOTÁSI ÁLLÁSFOGLALÁS-TERVEZETE 5

INDOKOLÁS 11

ELJÁRÁS AZ ILLETÉKES BIZOTTSÁGBAN 13

NÉV SZERINTI ZÁRÓSZAVAZÁS AZ ILLETÉKES BIZOTTSÁGBAN 14

AZ EURÓPAI PARLAMENT JOGALKOTÁSI ÁLLÁSFOGLALÁS-TERVEZETE

a 2010/40/EU irányelvnek a felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadására vonatkozó időtartam tekintetében történő módosításáról szóló európai parlamenti és tanácsi határozatra irányuló javaslatról (COM(2017)0136 – C8-0116/2017 – 2017/0060(COD))

(Rendes jogalkotási eljárás: első olvasat)

Az Európai Parlament,

– tekintettel a Bizottság Európai Parlamenthez és Tanácshoz intézett javaslatára (COM(2017)0136),

– tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződés 294. cikkének (2) bekezdésére és 91. cikkére, amelyek alapján a Bizottság javaslatát benyújtotta a Parlamenthez (C8-0116/2017),

– tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződés 294. cikkének (3) bekezdésére,

– tekintettel az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság 2017. július 5-i véleményére[1],

– a Régiók Bizottságával folytatott konzultációt követően,

– tekintettel eljárási szabályzata 59. cikkére,

– tekintettel a Közlekedési és Idegenforgalmi Bizottság jelentésére (A8-0332/2017),

1. elfogadja első olvasatban az alábbi álláspontot;

2. felkéri a Bizottságot, hogy utalja az ügyet újból a Parlamenthez, ha javaslata helyébe másik szöveget szándékozik léptetni, azt lényegesen módosítja vagy lényegesen módosítani kívánja;

3. utasítja elnökét, hogy továbbítsa a Parlament álláspontját a Tanácsnak és a Bizottságnak, valamint a nemzeti parlamenteknek.

Módosítás 1

Határozatra irányuló javaslat
4 preambulumbekezdés

A Bizottság által javasolt szöveg	*Módosítás*
(4) A 2010/40/EU irányelvben foglalt célok elérése érdekében a Bizottság részére felhatalmazást kell adni arra, hogy az	(4) A 2010/40/EU irányelvben foglalt célok elérése érdekében a Bizottság részére felhatalmazást kell adni arra, hogy az

[1] A Hivatalos Lapban még nem tették közzé.

Európai Unió működéséről szóló szerződés 290. cikkével összhangban felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat fogadjon el a 2017. augusztus 27-ével kezdődő ötéves időszakban. Ezen időszaknak hallgatólagosan meg kell hosszabbodnia ezzel megegyező hosszúságú időtartamokra, amennyiben az Európai Parlament vagy a Tanács nem ellenzi a meghosszabbítást. Különösen fontos, hogy a Bizottság az előkészítő munka során megfelelő konzultációkat folytasson, többek között szakértői szinten, és hogy e konzultációkra a jogalkotás minőségének javításáról szóló, 2016. április 13-i intézményközi megállapodásnak megfelelően kerüljön sor. A felhatalmazáson alapuló jogi aktusok előkészítésében való egyenlő részvétel biztosítása érdekében az Európai Parlament és a Tanács a tagállamok szakértőivel egyidejűleg kap kézhez minden dokumentumot, és szakértőik rendszeresen részt vehetnek a Bizottság felhatalmazáson alapuló jogi aktusok előkészítésével foglalkozó szakértői csoportjainak ülésein,	Európai Unió működéséről szóló szerződés 290. cikkével összhangban felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat fogadjon el ***az ITS kiemelt intézkedések céljából való kiépítése és gyakorlati használata tekintetében érvényesülő kompatibilitás, kölcsönös átjárhatóság és folyamatosság biztosításához szükséges előírások vonatkozásában*** a 2017. augusztus 27-ével kezdődő ötéves időszakban. Ezen időszaknak hallgatólagosan meg kell hosszabbodnia ezzel megegyező hosszúságú időtartamokra, amennyiben az Európai Parlament vagy a Tanács nem ellenzi a meghosszabbítást. Különösen fontos, hogy a Bizottság az előkészítő munka során megfelelő konzultációkat folytasson, többek között szakértői szinten, és hogy e konzultációkra a jogalkotás minőségének javításáról szóló, 2016. április 13-i intézményközi megállapodásnak megfelelően kerüljön sor. A felhatalmazáson alapuló jogi aktusok előkészítésében való egyenlő részvétel biztosítása érdekében az Európai Parlament és a Tanács a tagállamok szakértőivel egyidejűleg kap kézhez minden dokumentumot, és szakértőik rendszeresen részt vehetnek a Bizottság felhatalmazáson alapuló jogi aktusok előkészítésével foglalkozó szakértői csoportjainak ülésein,

Módosítás 2

Határozatra irányuló javaslat
1 cikk – 1 bekezdés
2010/40/EU irányelv
12 cikk – 1 bekezdés

A Bizottság által javasolt szöveg	*Módosítás*
(1) A Bizottság ***a 7. cikkben említett*** felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadására vonatkozóan ***2017. augusztus 27-i hatállyal ötéves időtartamra szóló*** felhatalmazást kap***. A felhatalmazás hallgatólagosan meghosszabbodik***	(1) A Bizottság felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadására vonatkozóan felhatalmazást kap az ***e cikkben meghatározott feltételek mellett***.

ugyanilyen hosszúságú időtartamokra, amennyiben az Európai Parlament vagy a Tanács nem ellenzi a meghosszabbítást legkésőbb három hónappal minden egyes időtartam letelte előtt. A Bizottság az öt évre szóló egyes időszakok letelte előtt legkésőbb kilenc hónappal jelentést készít a felhatalmazásról.”

Módosítás 3

Határozatra irányuló javaslat
1 cikk – 1 a bekezdés (új)
2010/40/EU irányelv
12 cikk – 2 bekezdés

Hatályos szöveg	*Módosítás*
	(1a) A 12. cikk (2) bekezdésének helyébe a következő szöveg lép:
(2) A Bizottság a felhatalmazáson alapuló jogi ***aktus elfogadását követően arról haladéktalanul és egyidejűleg értesíti*** az Európai ***Parlamentet és*** a ***Tanácsot***.	(2) A Bizottság a ***7. cikkben említett*** felhatalmazáson alapuló jogi ***aktusok elfogadására vonatkozóan 2017. augusztus 27-i hatállyal ötéves időtartamra szóló felhatalmazást kap. A Bizottság az öt évre szóló időszak letelte előtt legkésőbb kilenc hónappal jelentést készít a felhatalmazásról. A felhatalmazás hallgatólagosan meghosszabbodik ugyanilyen hosszúságú időtartamokra, amennyiben*** az Európai ***Parlament vagy a Tanács nem ellenzi*** a ***meghosszabbítást legkésőbb három hónappal minden egyes időtartam letelte előtt***.

Módosítás 4

Határozatra irányuló javaslat
1 cikk – 1 b bekezdés (új)
2010/40/EU irányelv
12 cikk – 3 bekezdés

Hatályos szöveg	*Módosítás*
	(1b) A 12. cikkben az (3) bekezdés helyébe a következő szöveg lép:

(3) ***A Bizottságnak*** a ***felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadására való felhatalmazására*** a ***13***. ***és*** a ***14***. ***cikkben megállapított feltételeket kell alkalmazni***.	(3) ***Az Európai Parlament vagy*** a ***Tanács bármikor visszavonhatja a hatáskörök átruházására vonatkozó, 7. cikkben említett felhatalmazást. A visszavonásról szóló határozat megszünteti az abban meghatározott felhatalmazást. A határozat az Európai Unió Hivatalos Lapjában való kihirdetését követő napon vagy a benne megjelölt későbbi időpontban lép hatályba. A határozat nem érinti a már hatályban lévő, felhatalmazáson alapuló jogi aktusok érvényességét.***

Módosítás 5

Határozatra irányuló javaslat
1 cikk – 1 c bekezdés (új)
2010/40/EU irányelv
12 cikk – 3 a bekezdés (új)

A Bizottság által javasolt szöveg	*Módosítás*
	(1c) A 12. cikk a következő bekezdéssel egészül ki:
	(3a) A felhatalmazáson alapuló jogi aktus elfogadása előtt a Bizottság a jogalkotás minőségének javításáról szóló, 2016. április 13-i intézményközi megállapodásban foglalt elveknek megfelelően konzultál az egyes tagállamok által kijelölt szakértőkkel.

Módosítás 6

Határozatra irányuló javaslat
1 cikk – 1 d bekezdés (új)
2010/40/EU irányelv
12 cikk – 3 b bekezdés (új)

A Bizottság által javasolt szöveg	*Módosítás*
	(1d) A 12. cikk a következő bekezdéssel egészül ki:
	(3b) A Bizottság a felhatalmazáson alapuló jogi aktus elfogadását követően

	arról haladéktalanul és egyidejűleg értesíti az Európai Parlamentet és a Tanácsot.

Módosítás 7

Határozatra irányuló javaslat
1 cikk – 1 e bekezdés (új)
2010/40/EU irányelv
12 cikk – 3 c bekezdés (új)

A Bizottság által javasolt szöveg	*Módosítás*
	(1e) A 12. cikk a következő bekezdéssel egészül ki:
	(3c) A 7. cikk értelmében elfogadott felhatalmazáson alapuló jogi aktus csak akkor lép hatályba, ha az Európai Parlament és a Tanács jogi aktusról való értesítését követő két hónapon belül sem az Európai Parlament, sem a Tanács nem emelt ellene kifogást, illetve ha az említett időtartam lejártát megelőzően mind az Európai Parlament, mind a Tanács arról tájékoztatta a Bizottságot, hogy nem fog kifogást emelni. Az Európai Parlament vagy a Tanács kezdeményezésére ez az időtartam két hónappal meghosszabbodik.

Módosítás 8

Határozatra irányuló javaslat
1 cikk – 1 f bekezdés (új)
2010/40/EU irányelv
13 és 14 cikk

A Bizottság által javasolt szöveg	*Módosítás*
	A 13. és a 14. cikket el kell hagyni.

Módosítás 9

Határozatra irányuló javaslat
1 cikk – 1 g bekezdés (új)

2010/40/EU irányelv
17 cikk – 5 bekezdés

Hatályos szöveg	*Módosítás*
	A 17. cikkben az (5) bekezdés helyébe a következő szöveg lép:
„(5) A 15. cikk (2) bekezdésében említett tanácsadó bizottsági eljárással összhangban 2011. február 27-ig a Bizottság munkaprogramot fogad el. Ennek a munkaprogramnak tartalmaznia kell a program évenkénti végrehajtására vonatkozó célokat és időpontokat, és szükség esetén megfelelő kiigazításokat kell javasolnia.”	„(5) A 15. cikk (2) bekezdésében említett tanácsadó bizottsági eljárással összhangban 2011. február 27-ig a Bizottság munkaprogramot fogad el. Ennek a munkaprogramnak tartalmaznia kell a program évenkénti végrehajtására vonatkozó célokat és időpontokat, és szükség esetén megfelelő kiigazításokat kell javasolnia.
	A Bizottság legkésőbb [ezen határozat hatálybalépésétől számított 12 hónap]-ig és a felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadására vonatkozó felhatalmazásnak a 12. cikk (2) bekezdésének megfelelő valamennyi későbbi ötéves meghosszabbítása előtt frissíti a munkaprogramot a 6. cikk (3) bekezdése szerinti intézkedések tekintetében.”

INDOKOLÁS

Háttér

Az intelligens közlekedési rendszereknek a közúti közlekedés területén történő kiépítésére, valamint a más közlekedési módokhoz való kapcsolódására vonatkozó keretről szóló 2010/40/EU irányelv (az ITS-irányelv) rendelkezik arról, hogy felhatalmazáson alapuló jogi aktusok révén előírásokat kell elfogadni négy kiemelt területen elvégzendő intézkedések tekintetében. Az ITS-irányelv volt az egyik első olyan uniós jogszabály, amely felhatalmazáson alapuló jogi aktusok alkalmazásáról rendelkezett, és az ilyen jogi aktusok elfogadására vonatkozóan az irányelv értelmében a Bizottság határozott időtartamra szóló, 2017. augusztus 27-ig tartó felhatalmazást kapott.

Az ITS-irányelv elfogadása óta öt, felhatalmazáson alapuló jogi aktust fogadtak el: az EU egészére kiterjedő, kölcsönösen átjárható, harmonizált e-segélyhívó szolgáltatásokról; a felhasználók számára térítésmentes, a közúti biztonsággal kapcsolatos, minimális általános forgalmi információs szolgáltatások nyújtásához szükséges adatokról és eljárásokról; a tehergépjárművek és a haszongépjárművek számára biztonságos és védett parkolóhelyekre vonatkozó információs szolgáltatások nyújtásáról; az EU egészére kiterjedő valós idejű forgalmi információs szolgáltatásokról; és az EU egészére kiterjedő multimodális utazási információs szolgáltatásokról.
Az Európai Bizottság tagállami szakértőkkel együttműködésben a közelmúltban fejezte be egy ötödik, felhatalmazáson alapuló jogi aktust véglegesítését, amely a multimodális utazási információs szolgáltatások uniós szinten történő biztosításával foglalkozik. Az e-segélyhívó rendszerre vonatkozó interoperabilitási követelményeken túlmenően, az említett jogi aktusokkal összefüggésben kidolgozott adatmegosztási mechanizmusok jelentős mértékben hozzájárulnak a digitális egységes piaci stratégia célkitűzéseinek megvalósításához. A Bizottság jelenleg készíti az irányelv értékelését, amely a végrehajtásról is beszámol. Az értékelés előreláthatóan 2018-ban készül el.

Cél

A határozatra irányuló javaslat célja, hogy a felhatalmazást 2017. augusztus 27-től kezdődően további öt évvel meghosszabbítsa. Ezen időszaknak hallgatólagosan meg kell hosszabbodnia ezzel megegyező hosszúságú időtartamokra, amennyiben az Európai Parlament vagy a Tanács nem ellenzi a meghosszabbítást.

Az előadó álláspontja

Az előadó megvizsgálta a javaslatot és véleménye szerint a 2010/40/EU irányelvnek a felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadására vonatkozó időtartam tekintetében történő módosításáról szóló európai parlamenti és tanácsi határozatra irányuló javaslatról (COM(2017)0136 – C8/0191 – 2017/0136(COD)) szóló bizottsági határozatot támogatni kell.

A következő években általában a közlekedés, valamint az ITS digitalizációja terén megvalósuló fejlődés várhatóan ugrásszerű lesz. A Bizottság digitális egységes piaci stratégiája keretében nagyobb mértékben kívánja igénybe venni az ITS-megoldásokat, hogy az utasok és a vállalkozások számára eredményesebb forgalmi szolgáltatást tudjon megvalósítani. Az ITS segítségével javulni fognak a meghatározott és kombinált közlekedési

módok igénybevételével megvalósuló utazások és műveletek. Az Európai Bizottság az ITS-megoldások következő generációjának megalapozásán is dolgozik az együttműködő ITS-rendszerek kiépítése révén, amelyek megnyitják az utat a közlekedési ágazat automatizálása előtt.

Az előadó hangsúlyozza, hogy annak érdekében, hogy az Európai Bizottság felhatalmazáson alapuló jogi aktusok formájában további előírásokat tudjon elfogadni, a felhatalmazást meg kell hosszabbítani. Továbbá a technológiai fejlődés, illetve a tagállami végrehajtás során szerzett tapasztalatok figyelembevétele érdekében egyes, már elfogadott előírásokat frissíteni kell.
Számos egyéb, a 2010/40/EU irányelv hatálya alá tartozó intézkedés tekintetében van még szükség felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadására. Ha a Bizottságnak adott felhatalmazás nem kerül meghosszabbításra, az veszélyeztetné az interoperábilis intelligens közlekedési rendszerek közúti közlekedés területén történő kiépítésének, valamint más közlekedési módokhoz való kapcsolódásának uniós szintű integrált és összehangolt megvalósítását.

A Tanács ugyancsak a bizottsági javaslat elfogadását javasolja, az 1. cikk olyan kisebb módosításaival, amelyek javítják a megszövegezést a jogalkotás minőségének javításáról szóló intézményközi megállapodásnak megfelelően. Ezen túlmenően a Tanács azt is kéri, hogy a kiemelt területeken elvégzendő intézkedések vonatkozásában a Bizottság rendszeresen frissítse munkaprogramját az ITS kiépítéséhez és gyakorlati használatához kompatibilitást, kölcsönös átjárhatóságot és folyamatosságot biztosító előírások tekintetében.

Az előadó egyetért a Tanács általános megközelítésével, és az ennek megfelelő változtatásokra európai parlamenti módosítások útján tesz javaslatot. Amennyiben a Parlament ezen módosításokat elfogadja, a Tanács módosítások nélkül jóvá tudja hagyni az első olvasatban kialakított parlamenti álláspontot. Ez lehetővé tenné a háromoldalú egyeztetések elkerülését, amelyek ezzel a tárgykörrel kapcsolatosan nem igazán szükségesek.

ELJÁRÁS AZ ILLETÉKES BIZOTTSÁGBAN

Cím	Javaslat a 2010/40/EU irányelvnek a felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadására vonatkozó időtartam tekintetében történő módosításáról szóló európai parlamenti és tanácsi határozatra
Hivatkozások	COM(2017)0136 – C8-0116/2017 – 2017/0060(COD)
Az Európai Parlamentnek történő benyújtás dátuma	22.3.2017
Illetékes bizottság A plenáris ülésen való bejelentés dátuma	TRAN 3.4.2017
Előadók A kijelölés dátuma	Gesine Meissner 11.4.2017
Vizsgálat a bizottságban	7.9.2017
Az elfogadás dátuma	12.10.2017
A zárószavazás eredménye	+: 42 –: 0 0: 0
A zárószavazáson jelen lévő tagok	Daniela Aiuto, Lucy Anderson, Inés Ayala Sender, Georges Bach, Deirdre Clune, Luis de Grandes Pascual, Andor Deli, Isabella De Monte, Ismail Ertug, Jacqueline Foster, Dieter-Lebrecht Koch, Merja Kyllönen, Bogusław Liberadzki, Cláudia Monteiro de Aguiar, Renaud Muselier, Jens Nilsson, Markus Pieper, Tomasz Piotr Poręba, Gabriele Preuß, Christine Revault d'Allonnes Bonnefoy, Dominique Riquet, Massimiliano Salini, David-Maria Sassoli, Claudia Țapardel, Pavel Telička, István Ujhelyi, Wim van de Camp, Janusz Zemke, Roberts Zīle, Kosma Złotowski, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska
A zárószavazáson jelen lévő póttagok	Jakop Dalunde, Bas Eickhout, André Elissen, Michael Gahler, Kateřina Konečná, Jozo Radoš, Olga Sehnalová, Evžen Tošenovský, Matthijs van Miltenburg, Henna Virkkunen
A zárószavazáson jelen lévő póttagok (200. cikk (2) bekezdés)	Jaromír Kohlíček
Benyújtás dátuma	24.10.2017

NÉV SZERINTI ZÁRÓSZAVAZÁS AZ ILLETÉKES BIZOTTSÁGBAN

42	**+**
ALDE	Jozo Radoš, Dominique Riquet, Pavel Telička, Matthijs van Miltenburg
ECR	Jacqueline Foster, Tomasz Piotr Poręba, Evžen Tošenovský, Roberts Zīle, Kosma Złotowski
EFDD	Daniela Aiuto
ENF	André Elissen
GUE/NGL	Jaromír Kohlíček, Kateřina Konečná, Merja Kyllönen
PPE	Georges Bach, Deirdre Clune, Andor Deli, Michael Gahler, Dieter-Lebrecht Koch, Cláudia Monteiro de Aguiar, Renaud Muselier, Markus Pieper, Massimiliano Salini, Henna Virkkunen, Luis de Grandes Pascual, Wim van de Camp, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska
S&D	Lucy Anderson, Inés Ayala Sender, Isabella De Monte, Ismail Ertug, Bogusław Liberadzki, Jens Nilsson, Gabriele Preuß, Christine Revault d'Allonnes Bonnefoy, David-Maria Sassoli, Olga Sehnalová, István Ujhelyi, Janusz Zemke, Claudia Țapardel
Verts/ALE	Jakop Dalunde, Bas Eickhout

0	**-**
-	-

0	**0**
-	-

Jelmagyarázat:
+ : mellette
- : ellene
0 : tartózkodik