

21.2.2014

A7-0315/ 001-034

PAKEITIMAI 001-034

pateikė Ekonomikos ir pinigų politikos komitetas

Pranešimas

Theodor Dumitru Stolojan

A7-0315/2013

Sjungos audito ir finansinės atskaitomybės sričių programa 2014–2020 m. laikotarpiui

Pasiūlymas dėl reglamento (COM(2012)0782 – C7-0417/2012 – 2012/0364(COD))

Pakeitimas 1

**Teisėkūros rezoliucijos projektas
1 a dalis (nauja)**

Teisėkūros rezoliucijos projektas

Pakeitimas

1a. pabrėžia, kad teisėkūros pasiūlyme nurodytas finansinis paketas yra tik orientyras teisėkūros institucijai ir jis negali būti nustatytas, kol nebus pasiektas susitarimas dėl pasiūlymo dėl reglamento, kuriuo nustatoma 2014–2020 m. daugiametė finansinė programa; todėl pabrėžia, kad siekiant Sąjungos interesų reikia nustatyti glaudžią finansavimo programos ir paramą gaunančių įstaigų reformos tikslų sąsają;

Pakeitimas 2

**Pasiūlymas dėl reglamento
2 konstatuojamoji dalis**

Komisijos siūlomas tekstas

(2) dėl 2008 m. prasidėjusios finansų rinkų krizės finansinės atskaitomybės ir audito

Pakeitimas

(2) dėl 2008 m. prasidėjusios finansų rinkų krizės finansinės atskaitomybės ir audito

klausimas tapo pagrindinis Sąjungos politinės darbotvarkės klausimas. Tinkamai veikianti bendra finansinės atskaitomybės sistema yra esminė siekiant užtikrinti vidaus rinką, veiksmingą kapitalo rinkų veikimą ir įgyvendinti integruotą ES finansinių paslaugų rinką;

klausimas tapo pagrindinis Sąjungos politinės darbotvarkės klausimas. Tinkamai veikianti bendra finansinės atskaitomybės sistema yra esminė siekiant užtikrinti vidaus rinką, veiksmingą kapitalo rinkų veikimą ir įgyvendinti integruotą ES finansinių paslaugų rinką. *Atsižvelgiant į 2013 m. vasario 22 d. preliminarious Jungtinės Karalystės konkurencijos komisijos išvadas dėl teisės aktų nustatyto audito paslaugų FTSE 350 indekso įmonėms rinkos, auditoriai visų pirma privalo griežtai užtikrinti savo nepriklausomumą nuo emitentų, kad sudarytų palankesnes sąlygas veiksmingam Sąjungos kapitalo rinkų veikimui ir dirbtų akcininkų, o ne įmonės emitentės vadovybės vardu;*

Pakeitimas 3

Pasiūlymas dėl reglamento 2 a konstatuojamoji dalis (nauja)

Komisijos siūlomas tekstas

Pakeitimas

(2a) apskaitos ataskaitos atlieka pagrindinį vaidmenį užtikrinant, kad investuotojai gautų svarbią informaciją, susijusią su balansu, pelno ir nuostolio ataskaita ir grynujų pinigų srautais, tačiau jos taip pat yra svarbus įmonių valdymo sistemos elementas. Europos Parlamento ir Tarybos direktyvos 2013/34/ES¹ 17 straipsnyje numatyta, kad direktoriai gali mokėti paskirstomas sumas tik iš sąskaitų, kurios audituotos be išlygų ir kurioms taikomas pagrindinis reikalavimas – atspindėti tikrą ir teisingą vaizdą, o jei sąskaitos audituotos su išlygomis – atspindėti tikrą ir teisingą vaizdą, kai išlygos susijusios su klausimais, kurie nėra esminiai paskirstomų sumų mokėjimo teisėtumui. Pagal tą direktyvą direktoriai ir auditoriai gali tvirtinti tik tas apskaitos ataskaitas, kurios atspindi tikrą ir teisingą įmonės finansų vaizdą, o tai yra objektyviai

pamatuojamas standartas;

¹ 2012 m. spalio 25 d. Europos Parlamento ir Tarybos Direktyva 2012/30/ES dėl apsaugos priemonių, kurių valstybės narės, siekdamos tokias priemones suvienodinti, reikalauja iš Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo 54 straipsnio antroje pastraipoje apibrėžtų bendrovių, jų narių ir kitų interesų apsaugai, akcines bendroves steigiant, palaikant ir keičiant jų kapitalą, koordinavimo (OL L 315, 2012 11 14, p. 74).

Pakeitimas 4

Pasiūlymas dėl reglamento 2 b konstatuojamoji dalis (nauja)

Komisijos siūlomas tekstas

Pakeitimas

(2b) svarbu suvokti esminius JAV ir Sąjungos apskaitos tradicijų skirtumus. JAV taisyklėmis grįsta sistema, nustatyta 1933 m., grindžiama siauresniu požiūriu, pagal kurį apskaitos ataskaitos – tai laiku kapitalo rinkoms pateikiama patikima informacija apie įmonės finansus. Sąjungos principais grįsta sistema apima ne tik šį reikalavimą, bet ir vaidina kur kas svarbesnį vaidmenį – ją taikant užtikrinama, kad direktoriai netvirtintų neteisėtų apskaitos ataskaitų. Reikėtų pažymėti, kad JAV bendruosiuose apskaitos principuose (BAP) niekada nebuvo reikalavimo, kad apskaitos ataskaitos atspindėtų tikrą ir teisingą vaizdą, ir tokio reikalavimo nėra Tarptautinių apskaitos standartų valdybos Sąvokų sistemoje, tačiau tai yra svarbiausias Sąjungos apskaitos teisės principas. Nors dabartinė TASV bandė pradėti taikyti principais pagrįstą sistemą, yra tam tikrų nesutarimų dėl to, ar teisiškai skirtingų sistemų konvergencija yra įmanoma;

Pakeitimas 5

Pasiūlymas dėl reglamento 2 c konstatuojamoji dalis (nauja)

Komisijos siūlomas tekstas

Pakeitimas

(2c) kadangi apskaitos ataskaitos taip pat atlieka svarbų vaidmenį ginant akcininkų ir kreditorių interesus, ji yra rizikos ribojimu pagrįsto reguliavimo pagrindas ta prasme, kad visos svarbiausios finansinių paslaugų teisėkūros iniciatyvos priklauso nuo įmonių ataskaitų, įskaitant Europos Parlamento ir Tarybos reglamentus (ES) Nr. 648/2012¹ ir (ES) Nr. 575/2013². Reguliavimo institucijos remiasi apskaitos terminologija, kad suprastų, kokią riziką įmonė prisiima ir ko iš jos turi būti reikalaujama;

¹ 2012 m. liepos 4 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) Nr. 648/2012 dėl ne biržos išvestinių finansinių priemonių, pagrindinių sandorio šalių ir sandorių duomenų saugyklų (OL L 201, 2012 7 27, p. 1).

² 2013 m. birželio 26 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) Nr. 575/2013 dėl prudencinių reikalavimų kredito įstaigoms ir investicinėms įmonėms ir kuriuo iš dalies keičiamas Reglamentas (ES) Nr. 648/2012 (OL L 176, 2013 6 27, p. 1).

Pakeitimas 6

Pasiūlymas dėl reglamento 3 konstatuojamoji dalis

Komisijos siūlomas tekstas

Pakeitimas

(3) pasaulinei ekonomikai reikalinga pasaulinė apskaitos kalba. Tarptautinių apskaitos standartų valdybos (TASV) rengiami tarptautiniai finansinės

(3) pasaulinei ekonomikai reikalinga pasaulinė apskaitos kalba, **kartu atsižvelgiant į jau naudojamų daugelio apskaitos tradicijų ir kalbų įvairovę. G20**

atskaitomybės standartai priimami ir naudojami įvairiose pasaulio jurisdikcijose. Reikia skaidraus ir demokratinę atskaitomybę užtikrinančio tokių tarptautinių apskaitos standartų rengimo proceso. Siekiant užtikrinti, kad būtų paisoma Sąjungos interesų ir kad pasauliniai standartai būtų aukštos kokybės bei suderinami su Sąjungos teise, ypač svarbu, kad tame tarptautinių standartų rengimo procese būtų tinkamai atsižvelgiama į Sąjungos interesus;

ne kartą ragino nustatyti pasaulinius apskaitos standartus ir užtikrinti esamų ir būsimų apskaitos standartų konvergenciją. Tarptautinių apskaitos standartų valdybos (TASV) rengiami tarptautiniai finansinės atskaitomybės standartai (**TFAS**) priimami ir naudojami įvairiose pasaulio jurisdikcijose, **nors šiuo metu neįdiegta jokių procedūrų, kuriomis būtų užtikrinta, kad tose jurisdikcijose TFAS būtų visapusiškai įgyvendinti.** Reikia skaidraus ir demokratinę atskaitomybę užtikrinančio tokių tarptautinių apskaitos standartų rengimo proceso. Siekiant užtikrinti, kad būtų paisoma Sąjungos interesų ir kad pasauliniai standartai būtų aukštos kokybės bei suderinami su Sąjungos teise, ypač svarbu, kad tame tarptautinių standartų rengimo procese būtų tinkamai atsižvelgiama į Sąjungos interesus. ***Tie interesai, be kita ko, yra principo, pagal kurį apskaitos ataskaitose pateikiamas tikras ir teisingas vaizdas, išsaugojimas, pastangos siekti sąvokos „veiklos tęstinumas“ standartizuotos apibrėžties ir naudojimo;***

Pakeitimas 7

Pasiūlymas dėl reglamento 4 konstatuojamoji dalis

Komisijos siūlomas tekstas

(4) pagal 2002 m. liepos 19 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentą (EB) Nr. 1606/2002 dėl tarptautinių apskaitos standartų taikymo tarptautiniai finansinės atskaitomybės standartai (TFAS) turėtų būti įtraukti į Sąjungos teisę ir juos turėtų taikyti bendrovės, kurių vertybiniais popieriais leista prekiauti reguliuojamoje Sąjungos rinkoje, jei TFAS atitinka tame reglamente nustatytus kriterijus. Todėl TFAS turi didelę įtaką vidaus rinkos veikimui, o Sąjunga yra tiesiogiai suinteresuota užtikrinti, kad rengiant ir tvirtinant TFAS būtų nustatomi vidaus

Pakeitimas

(4) pagal 2002 m. liepos 19 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentą (EB) Nr. 1606/2002 dėl tarptautinių apskaitos standartų taikymo tarptautiniai finansinės atskaitomybės standartai (TFAS) turėtų būti įtraukti į Sąjungos teisę ir juos turėtų taikyti bendrovės, kurių vertybiniais popieriais leista prekiauti reguliuojamoje Sąjungos rinkoje, **tik tuo atveju**, jei TFAS atitinka tame reglamente nustatytus kriterijus, ***įskaitant Europos Parlamento ir Tarybos direktyvos 2013/34/ES¹ 4 straipsnio 3 dalyje nustatytą tikro ir teisingo vaizdo reikalavimą.*** Todėl TFAS

rinkos teisės sistemos reikalavimus atitinkantys standartai;

turi didelę įtaką vidaus rinkos veikimui, o Sąjunga yra tiesiogiai suinteresuota užtikrinti, kad rengiant ir tvirtinant TFAS būtų nustatomi vidaus rinkos teisės sistemos reikalavimus atitinkantys standartai. *Europos Parlamento ir Tarybos reglamente (EB) Nr. 1606/2002², į kurią įtrauktos TASV Sąvokų sistemos nuostatos, išdėstyti kriterijai buvo keletą kartų ženkliai keičiami, ypač susiję su sąvoka „atsargumas“, apimančia reikalavimą nerealizuoto pelno neįtraukti į apskaitos dokumentus, ir sąvoka „valdymas“, apimančia kapitalo palaikymo funkciją;*

¹ 2013 m. birželio 26 d. *Europos Parlamento ir Tarybos direktyva 2013/34/ES dėl tam tikrų rūšių įmonių metinių finansinių ataskaitų, konsoliduotųjų finansinių ataskaitų ir susijusių pranešimų, kuria iš dalies keičiama Europos Parlamento ir Tarybos direktyva 2006/43/EB ir panaikinamos Tarybos direktyvos 78/660/EEB ir 83/349/EEB (OL L 182, 2013 6 29, p. 19).*

² 2002 m. liepos 19 d. *Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (EB) Nr. 1606/2002 dėl tarptautinių apskaitos standartų taikymo (OL L 243, 2002 9 11, p. 1).*

Pakeitimas 8

Pasiūlymas dėl reglamento 5 konstatuojamoji dalis

Komisijos siūlomas tekstas

(5) TFAS skelbia Tarptautinių apskaitos standartų valdyba (TASV), o su jais susijusius aiškinimus teikia Tarptautinis finansinės atskaitomybės aiškinimo komitetas (TFAAK); šios dvi įstaigos priklauso Tarptautinių finansinės atskaitomybės standartų fondui (TFASF). Todėl svarbu nustatyti tinkamą TFAS

Pakeitimas

(5) TFAS skelbia Tarptautinių apskaitos standartų valdyba (TASV), o su jais susijusius aiškinimus teikia Tarptautinis finansinės atskaitomybės aiškinimo komitetas (TFAAK); šios dvi įstaigos priklauso Tarptautinių finansinės atskaitomybės standartų fondui (TFASF). Todėl svarbu nustatyti tinkamą TFAS

fondo finansavimo tvarką;

fondo finansavimo tvarką. *Ta finansavimo tvarka priklauso nuo to: ar TFAS fondas ir TASV įgyvendins Sąjungos pasiūlymus dėl jų valdymo; ar persvarstant Sąvokų sistemą bus deramai atsižvelgta į Sąjungos apskaitos sąvokas, ypač susijusias su atsargumo principu ir reikalavimu dėl tikro ir teisingo vaizdo; ar TASV nuspręs neįtraukti tų sąvokų į persvarstytą Sąvokų sistemą; ar TASV nurodys savo sprendimo priežastis, be kita ko, ar paskelbs duomenis apie jurisdikcijas, nevyriausybinės organizacijas, įmones ir kitus suinteresuotuosius subjektus, kurie prieštaravo tokioms sąvokoms;*

Pakeitimas 9

Pasiūlymas dėl reglamento 6 konstatuojamoji dalis

Komisijos siūlomas tekstas

(6) 2001 m. Europos organizacijos, atstovaujančios emitentams, **investuotojams** ir apskaitos specialistams, dalyvaujantiems finansinės atskaitomybės procese, įsteigė Europos finansinės atskaitomybės patariamąją grupę (angl. EFRAG). Vadovaudamasi Reglamentu (EB) Nr. 1606/2002, EFRAG teikia Komisijai nuomones, ar tam tikras TASV nustatytas standartas arba TFAAK pateiktas aiškinimas, kurį reikia patvirtinti, atitinka tame reglamente nustatytus tvirtinimo kriterijus. ***Be to, EFRAG imasi vaidmens pasaulio arenoje kalbėti vienu Europos balsu apskaitos klausimais. Tuo aspektu EFRAG prisideda prie TASV standartų rengimo proceso;***

Pakeitimas 10

Pasiūlymas dėl reglamento 6 a konstatuojamoji dalis (nauja)

Pakeitimas

(6) 2001 m. Europos organizacijos, atstovaujančios emitentams ir apskaitos specialistams, dalyvaujantiems finansinės atskaitomybės procese, įsteigė Europos finansinės atskaitomybės patariamąją grupę (angl. EFRAG). Vadovaudamasi Reglamentu (EB) Nr. 1606/2002, EFRAG teikia Komisijai nuomones, ar tam tikras TASV nustatytas standartas arba TFAAK pateiktas aiškinimas, kurį reikia patvirtinti, atitinka tame reglamente nustatytus tvirtinimo kriterijus;

(6a) remiantis 2006 m. susitarimu dėl darbo tvarkos su Komisija ir 2010–2013 m. sprendimu dėl finansavimo, EFRAG imasi vaidmens pasaulio arenoje kalbėti vienu Europos balsu apskaitos klausimais. Tuo aspektu EFRAG prisideda prie TASV standartų rengimo proceso. Tokiam vaidmeniui atlikti EFRAG turėtų vykdant tinkamą procesą būti susipažinusi su visomis galimomis nuomonėmis Sąjungoje, o nacionalinės standartus rengiančios ir reguliavimo institucijos bei kiti suinteresuotieji subjektai yra svarbūs, atsižvelgiant į jau esamus esminius valstybių narių ir įvairių suinteresuotųjų subjektų nuomonių skirtumus. Visi EFRAG bendradarbiavimo su TASV veiksmai turėtų būti visiškai skaidrūs ir visi EFRAG sprendimai turėtų būti priimami po visapusiškų konsultacijų su nacionalinėmis standartus rengiančiomis institucijomis;

Pakeitimas 11

Pasiūlymas dėl reglamento 7 konstatuojamoji dalis

(7) atsižvelgiant į **svarbų** EFRAG vaidmenį **teikiant paramą, susijusią su vidaus rinkos teise ir politika, taip pat tarptautiniu lygiu atstovaujant Europos interesams standartų rengimo procese**, Sąjungai būtina užtikrinti stabilų EFRAG finansavimą ir prisidėti prie jos finansavimo;

(7) atsižvelgiant į EFRAG vaidmenį **įvertinant, ar TFAS atitinka Sąjungos bendrovių teisės ir politikos reikalavimus, kaip nurodyta Reglamente (EB) Nr. 1606/2002**, Sąjungai būtina užtikrinti stabilų EFRAG finansavimą ir prisidėti prie jos finansavimo. **Kadangi EFRAG suteikiama daugiau atsakomybės poveikio TASV, taip pat pagal Reglamentą (EB) Nr. 1606/2002 reikalaujamų pagrindinių EFRAG užduočių vykdymo srityse, ne vėliau kaip 2014 m. kovo 31 d. Komisija turėtų pateikti pasiūlymą dėl teisėkūros procedūra priimamo akto, grindžiamą, be kita ko, už vidaus rinką ir paslaugas**

atsakingo Komisijos nario specialiojo patarėjo išvadamis. Tame pasiūlyme dėl teisėkūros procedūra priimamo akto derėtų nurodyti reikalingus EFRAG valdymo, indėlio į TFAS parengimą funkcijos, taip pat EFRAG, nacionalinių standartus rengiančių institucijų ir Apskaitos reguliavimo komiteto santykių pokyčius. EFRAG ilgalaikio finansavimo tvarka turėtų būti patvirtinta atlikus pasiūlyme dėl teisėkūros procedūra priimamo akto numatytus pakeitimus;

Pakeitimas 12

Pasiūlymas dėl reglamento 10 konstatuojamoji dalis

Komisijos siūlomas tekstas

(10) apskaitos ir audito srityje dirbančios įstaigos labai priklauso nuo finansavimo ir Sąjungoje atlieka svarbius vaidmenis, darančius lemiamą įtaką vidaus rinkos veikimui. Sprendimu Nr. 716/2009/EB nustatytos programos pasiūlytiems paramos gavėjams veiklos dotacijų forma iš Sąjungos biudžeto teikiamas bendras finansavimas – taip joms sudarytos sąlygos didinti nepriklausomybę nuo privačiojo sektoriaus bei *ad hoc finansavimo* ir taip didinti jų pajėgumus bei patikimumą;

Pakeitimas

(10) apskaitos ir audito srityje dirbančios įstaigos labai priklauso nuo finansavimo ir Sąjungoje atlieka svarbius vaidmenis, darančius lemiamą įtaką vidaus rinkos veikimui. Sprendimu Nr. 716/2009/EB nustatytos programos pasiūlytiems paramos gavėjams veiklos dotacijų forma iš Sąjungos biudžeto teikiamas bendras finansavimas – taip joms sudarytos sąlygos didinti *finansinę* nepriklausomybę nuo privačiojo sektoriaus bei *ad hoc šaltinių* ir taip didinti jų pajėgumus bei patikimumą. *Viešasis finansavimas pats savaime vis dėlto neturėtų būti vertinamas kaip užtikrinantis tokią nepriklausomybę nuo privačiojo sektoriaus. Visų pirma turėtų būti reikalaujama didesnio narystės, be kita ko, TASV ir EFRAG valdybose skaidrumo siekiant užtikrinti, kad tvirtinimo procedūros metu būtų atstovaujama visiems suinteresuotiesiems subjektams. Turėtų būti reikalaujama, kad visi EFRAG ir TASV darbuotojai deklaruotų kitus svarbius finansinius ar profesinius interesus arba išipareigojimus;*

Pagrindimas

Svarbu pabrėžti, kad viešasis finansavimas nebūtinai reiškia, kad naudos gavėjai nebėra susaistyti privataus sektoriaus interesais.

Pakeitimas 13

Pasiūlymas dėl reglamento 11 konstatuojamoji dalis

Komisijos siūlomas tekstas

(11) patirtis parodė, kad Sąjungos bendru finansavimu paramos gavėjams užtikrinamas aiškus, stabilus, įvairus, tinkamas ir pakankamas finansavimas ir jiems padedama nepriklausomai ir veiksmingai įgyvendinti savo viešojo intereso misiją. Todėl turėtų būti tęsiamas pakankamas finansavimas, Sąjungos įnašą suteikiant tarptautinių apskaitos bei audito standartų rengimo veiklai, visų pirma TFAS fondui, EFRAG ir PIOB;

Pakeitimas

(11) patirtis parodė, kad Sąjungos bendru finansavimu paramos gavėjams užtikrinamas aiškus, stabilus, įvairus, tinkamas ir pakankamas finansavimas ir jiems padedama nepriklausomai ir veiksmingai įgyvendinti savo viešojo intereso misiją. Todėl turėtų būti tęsiamas pakankamas finansavimas, Sąjungos įnašą suteikiant tarptautinių apskaitos bei audito standartų rengimo veiklai, visų pirma TFAS fondui, EFRAG ir PIOB. ***Ta finansavimo tvarka priklauso nuo to: ar TFAS fondas, TASV ir EFRAG įgyvendins Sąjungos pasiūlymus dėl jų valdymo; ar persvarstant Sąvokų sistemą bus deramai atsižvelgta į Sąjungos apskaitos sąvokas, ypač susijusias su atsargumo principu ir reikalavimu dėl tikro ir teisingo vaizdo; ar TASV nuspręs neįtraukti jų į persvarstytą Sąvokų sistemą; ar TASV nurodys savo sprendimo priežastis, be kita ko, ar paskelbs duomenis apie jurisdikcijas, NVO, įmones ir kitus suinteresuotuosius subjektus, kurie prieštaravo tokioms sąvokoms. Naudos gavėjai turėtų užtikrinti, kad viešosios lėšos būtų naudojamos taupiai;***

Pakeitimas 14

Pasiūlymas dėl reglamento 12 konstatuojamoji dalis

Komisijos siūlomas tekstas

(12) be to, kad keičiami TFAS fondo ir EFRAG finansavimo modeliai, įvyko šių įstaigų valdymo reformos, siekiant užtikrinti, kad jų struktūra ir procesais būtų užtikrintas jų gebėjimas nepriklausomai, veiksmingai, skaidriai ir pagal demokratinės atskaitomybės principus įgyvendinti savo viešojo intereso misiją. Kalbant apie TFAS fondą, 2009 m. įsteigta priežiūros valdyba siekiant užtikrinti viešąją atskaitomybę ir priežiūrą, padidintas Standartų patariamiosios tarybos veiksmingumas, padidėjo skaidrumas ir įformintas poveikio vertinimų kaip TASV tinkamos procedūros dalies vaidmuo;

Pakeitimas

(12) be to, kad keičiami TFAS fondo ir EFRAG finansavimo modeliai, įvyko šių įstaigų valdymo reformos, siekiant užtikrinti, kad jų struktūra ir procesais būtų užtikrintas jų gebėjimas nepriklausomai, veiksmingai, skaidriai ir pagal demokratinės atskaitomybės principus įgyvendinti savo viešojo intereso misiją. Kalbant apie TFAS fondą, 2009 m. įsteigta priežiūros valdyba siekiant užtikrinti viešąją atskaitomybę ir priežiūrą, padidintas Standartų patariamiosios tarybos veiksmingumas, padidėjo skaidrumas ir įformintas poveikio vertinimų kaip TASV tinkamos procedūros dalies vaidmuo.

Pastangos pagerinti šių įstaigų valdymą bus dedamos toliau. Komisija turėtų pasiūlyti EFRAG valdymo pakeitimus grindžiamus, be kita ko, už vidaus rinką ir paslaugas atsakingo Komisijos nario specialiojo patarėjo išvadomis, ir TFAS fondo bei TASV valdymo pakeitimus, grindžiamus nepriklausomų ekspertų, kuriems Komisija pavedė atlikti šiuo metu rengiamą bendrą TFAS naudojimo aštuonerius metus Sąjungoje poveikio analizę, rekomendacijomis, taip pat finansinių ataskaitų naudojimu privačiame sektoriuje. Ta analizė bus vienas iš Komisijos šaltinių jai 2014 m. atliekant TAS reglamento vertinimą. Kadangi su JAV vykdomas konvergencijos projekto įgyvendinimas sustojo, būtų tikslinga TASV iš naujo įvertinti JAV dalyvavimą TASV veikloje;

Pakeitimas 15

Pasiūlymas dėl reglamento 15 konstatuojamoji dalis

Komisijos siūlomas tekstas

(15) numatoma, kad bendro finansavimo programa pagal šį reglamentą prisidės siekiant šių tikslų: užtikrinti visos ES

Pakeitimas

(15) numatoma, kad bendro finansavimo programa pagal šį reglamentą prisidės siekiant šių tikslų: užtikrinti visos ES

bendrovių ataskaitų palyginamumą ir skaidrumą, *pasaulio* mastu *suderinti* finansinės atskaitomybės *standartus skatinant* tarptautiniu mastu pripažinti TFAS, taip pat skatinti konvergenciją ir aukštos kokybės tarptautinius audito standartus visose valstybėse narėse. Be to, šia programa prisidedama prie strategijos „Europa 2020“ įgyvendinimo, nes stiprinama bendroji finansinių paslaugų ir kapitalo rinka, ir prie strategijos išorės aspekto įgyvendinimo;

bendrovių ataskaitų palyginamumą ir skaidrumą, *pasiekti, kad į Sąjungos poreikius būtų atsižvelgta tarptautiniu mastu vykdant* finansinės atskaitomybės *standartų suderinimą. Vieninga ES pozicija padėtų skatinti* tarptautiniu mastu pripažinti TFAS, taip pat skatinti konvergenciją ir aukštos kokybės tarptautinius audito standartus visose valstybėse narėse. Be to, šia programa prisidedama prie strategijos „Europa 2020“ įgyvendinimo, nes stiprinama bendroji finansinių paslaugų ir kapitalo rinka, ir prie strategijos išorės aspekto įgyvendinimo;

Pakeitimas 16

Pasiūlymas dėl reglamento 16 konstatuojamoji dalis

Komisijos siūlomas tekstas

(16) šiame reglamente turėtų būti numatyta galimybė bendrai finansuoti tam tikrų įstaigų, siekiančių tikslo, kuris atitinka Sąjungos politikos kryptį ir kuriuo remiamas jos įgyvendinimas, veiklą rengiant ir tvirtinant standartus ar prižiūrint standartų rengimo procesus, susijusius su finansine atskaitomybe ir auditu;

Pakeitimas

(16) šiame reglamente turėtų būti numatyta galimybė bendrai finansuoti tam tikrų įstaigų, siekiančių tikslo, kuris atitinka Sąjungos politikos kryptį ir kuriuo remiamas jos įgyvendinimas, veiklą rengiant ir tvirtinant standartus ar prižiūrint standartų rengimo procesus, susijusius su finansine atskaitomybe ir auditu. ***Tas bendras finansavimas turėtų būti skiriamas atitinkamoms įstaigoms tik tuo atveju, jei yra aišku, kad į Sąjungos apskaitos sąvokas, visų pirma susijusias su atsargumu bei reikalavimu atspindėti tikrą ir teisingą vaizdą, yra tinkamai atsižvelgta persvarstant Sąvokų sistemą;***

Pakeitimas 17

Pasiūlymas dėl reglamento 17 konstatuojamoji dalis

Komisijos siūlomas tekstas

(17) Sąjungos finansavimas siūlomas tiksliai apibrėžtam ir ribotam svarbiausių finansinės atskaitomybės ir audito srityje

Pakeitimas

(17) Sąjungos finansavimas siūlomas tiksliai apibrėžtam ir ribotam svarbiausių finansinės atskaitomybės ir audito srityje

veikiančių įstaigų skaičiui. Pagal dabartinę institucinę sistemą finansavimo tvarka turėtų būti užtikrintas stabilus, įvairus, tinkamas ir pakankamas finansavimas, kad atitinkamos įstaigos galėtų nepriklausomai ir veiksmingai vykdyti savo su Sąjunga susijusią ar viešojo intereso misiją;

veikiančių įstaigų skaičiui. Pagal dabartinę institucinę sistemą finansavimo tvarka turėtų būti užtikrintas stabilus, įvairus, tinkamas ir pakankamas finansavimas, kad atitinkamos įstaigos galėtų nepriklausomai ir veiksmingai vykdyti savo su Sąjunga susijusią ar viešojo intereso misiją. ***Tos įstaigos turėtų gauti ES finansavimą tik tuo atveju, jeigu kasmet teiktų ataskaitą Europos Parlamentui ir Komisijai, kurioje visiškai skaidriai nurodytų kitus finansavimo šaltinius;***

Pakeitimas 18

Pasiūlymas dėl reglamento 19 konstatuojamoji dalis

Komisijos siūlomas tekstas

(19) siekiant propaguoti Sąjungos interesus finansinės atskaitomybės ir audito srityse ir lanksčiai prisitaikyti prie galutinių valdymo ir institucinių pokyčių tose srityse, pagal Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo 290 straipsnį Komisijai turėtų būti suteiktas įgaliojimas priimti aktus dėl naujų programos paramos gavėjų atrankos. Ypač svarbu, kad Komisija parengiamųjų darbų metu tinkamai konsultuotųsi (taip pat su ekspertais). Ruošdama ir rengdama deleguotuosius aktus, Komisija turėtų užtikrinti, kad susiję dokumentai būtų vienu metu, laiku ir tinkamai persiųsti Europos Parlamentui ir Tarybai;

Pakeitimas

Išbraukta.

Pakeitimas 19

Pasiūlymas dėl reglamento 20 a konstatuojamoji dalis (nauja)

Komisijos siūlomas tekstas

Pakeitimas

(20a) ne vėliau kaip 2014 m. kovo 31 d. turėtų būti atlikta peržiūra siekiant nustatyti, ar dabartiniai TFAS ir ypač TASV Sqvokų sistema atitinka Sąjungos

bendrovių teisės reikalavimus. Toje peržiūroje Komisija turėtų išnagrinėti galimybę pradėti taikyti griežtesnius atsakomybės standartus direktoriams ir auditoriams, taip pat teisiškai įpareigojantį tikro ir teisingo vaizdo principo viršenybės reikalavimą, pagal kurį apskaitos ataskaita negali būti patvirtinta, jei ji parengta pagal TFAS, bet neatspindi tikro ir teisingo vaizdo. Peržiūra taip pat turėtų būti užtikrinta dabartinės TASV valdymo tvarkos reforma, kad visi privačiojo sektoriaus interesai ir įsipareigojimai būtų skelbiami visiškai viešai;

Pakeitimas 20

Pasiūlymas dėl reglamento 1 straipsnio 2 dalis

Komisijos siūlomas tekstas

2. Programa skiriama **veiklai, kuria rengiami standartai ar prisidedama prie jų rengimo, standartai taikomi, vertinami ar stebimi arba prižiūrimi** standartų rengimo **procesai**, remiant Sąjungos politikos kryptių įgyvendinimą finansinės atskaitomybės ir audito srityje.

Pakeitimas

2. Programa skiriama **TFAS fondo, kuris TASV rengia TFAS, EFRAG, kurios vertinimas, ar TFAS atitinka Sąjungos bendrovių teisę, sudaro Sąjungos pritarimo TFAS proceso dalį ir kuri prisideda prie standartų rengimo proceso, taip pat PIOB, kuri stebi tarptautinius audito, etikos ir švietimo standartus, taikomus audito specialistų**, remiant Sąjungos politikos kryptių įgyvendinimą finansinės atskaitomybės ir audito srityje, **veiklai**.

Pakeitimas 21

Pasiūlymas dėl reglamento 1 straipsnio 2 a dalis (nauja)

Komisijos siūlomas tekstas

Pakeitimas

2a. Įstaigos, dirbančios apskaitos ir audito srityse ir gaunančios Sąjungos finansavimą pagal šią programą, turi prievolę užsitikrinti nepriklausomybę ir užtikrinti, kad viešosios lėšos būtų

naudojamos taupiai, nepriklausomai nuo finansavimo šaltinių, iš kurių jas gali gauti, įvairovės.

Pakeitimas 22

Pasiūlymas dėl reglamento 2 straipsnio 1 dalis

Komisijos siūlomas tekstas

1. Programos tikslas – gerinti vidaus rinkos veikimo sąlygas remiant skaidrų ir nepriklausomą tarptautinių finansinės atskaitomybės ir audito standartų rengimą.

Pakeitimas

1. Programos tikslas – gerinti vidaus rinkos veikimo sąlygas, ***sudaryti reguliavimo institucijoms galimybę užtikrinti rizikos ribojimu pagrįsto reguliavimo įgyvendinimą ir stiprinti įmonių valdymą*** remiant skaidrų ir nepriklausomą tarptautinių finansinės atskaitomybės ir audito standartų rengimą.

Pakeitimas 23

Pasiūlymas dėl reglamento 2 straipsnio 2 dalis

Komisijos siūlomas tekstas

2. Šio tikslo įgyvendinimas bus visų pirma vertinamas pagal šalių, naudojančių tarptautinius finansinės atskaitomybės standartus (TFAS) ir tarptautinius audito standartus (TAS), skaičių.

Pakeitimas

Išbraukta.

Pagrindimas

Toks skaičius neduoda jokio naudos ir jis negali būti laikomas veiksmingu kriterijumi, rodančiu sėkmingą TFAS ir TAS taikymą.

Pakeitimas 24

Pasiūlymas dėl reglamento 3 straipsnio 2 dalis

Komisijos siūlomas tekstas

2. Pagal 9 straipsnį Komisija įgaliojama priimti deleguotuosius aktus naujiems programos paramos gavėjams atrinkti ir 1

Pakeitimas

Išbraukta.

daliai atitinkamai iš dalies pakeisti.

Pakeitimas 25

Pasiūlymas dėl reglamento 3 straipsnio 3 dalis

Komisijos siūlomas tekstas

3. Nauji paramos gavėjai yra ne pelno juridiniai asmenys, siekiantys tikslo, kuris yra Sąjungos finansinės atskaitomybės ir audito srities politikos dalis arba ją remia, ir tiesioginiai vieno iš 1 dalyje išvardytų paramos gavėjų teisių perėmėjai.

Pakeitimas

3. Bet kokių naujų paramos gavėjų finansavimą, net jei jie yra tiesioginiai vieno iš 1 dalyje išvardytų paramos gavėjų teisių perėmėjai, turi pagal SESV 294 straipsnį patvirtinti Europos Parlamentas ir Taryba.

Pakeitimas 26

Pasiūlymas dėl reglamento 4 straipsnis

Komisijos siūlomas tekstas

Finansavimas pagal programą teikiamas veiklos dotacijų forma.

Pakeitimas

Finansavimas pagal programą teikiamas veiklos dotacijų forma **ir skiriamas metams, be to, jam gauti būtina atitikti kriterijus, susijusius su standartų tikslais ir turiniu, ir kriterijus, susijusius su Sąjungos valdymo pokyčiais, t. y. EFRAG, TFAS fondu ir TASV.**

2. Su standartai ir valdymu susiję kriterijai paremti šiais principais:

a) EFRAG ir kitų Sąjungos apskaitos standartų suinteresuotųjų subjektų atžvilgiu –

i) reikalavimu atitikti Sąjungos interesus ir Reglamento (EB) Nr. 1606/2002, kuris remiantis Komisijos pasiūlymu turi būti kuo greičiau ir ne vėliau kaip 2014 m. kovo 31 d. peržiūrėtas, 4 straipsnio 3 dalyje nustatytu tikro ir teisingo vaizdo reikalavimą, o ne tik patikrinti standartų kokybę remiantis pačios TASV kriterijais, taip pat patikrinti, kad jie būtų pagrįsti įrodymais ir atitikti Sąjungos poreikius, atsižvelgiant į apskaitos ir ekonominių

modelių ir pažiūrų įvairovę Sąjungoje, taigi įvertinti jų poveikį ekonomikai ir finansiniam stabilumui;

ii) reikalavimu diversifikuoti ekspertų grupes (P. Maystadto rekomendacija), pvz., EFRAG techninių ekspertų grupę (TEG);

iii) reikalavimu EFRAG apsiriboti TFAS standartais (P. Maystadto rekomendacija), taip pat

b) TFAS fondo ir TASV atžvilgiu – reikalavimu atitinkamais atvejais į šiuo metu keičiamą Sąvokų sistemą įtraukti atsargumo ir patikimumo principus ir galimus standartų pakeitimus siekiant atspindėti šiuos Sąvokų sistemos pakeitimus, be kita ko, siekiant geriau atsižvelgti į esamus verslo modelius, paremtus ekonominiais faktais, o ne koncepcijomis, taip išvengiant sudėtingumo ir trumpalaikiškumo ir nestabilumu paremto šališkumo finansinėse ataskaitose.

3. Komisija kasmet atlieka vertinimą, ar tenkinami 1 dalyje nustatyti kriterijai ir ar paramos gavėjai pasiekė programoje nustatytus tikslus. Komisija pateikia informaciją apie tuos vertinimus savo metinėse darbo programose, nurodytose 7 straipsnio 2 dalyje, ir savo pasiūlyme dėl teisėkūros procedūra priimamo akto dėl EFRAG valdymo, kaip nurodyta 2 dalies a punkto i papunktyje. EFRAG ir kitų ES apskaitos standartų suinteresuotųjų subjektų atžvilgiu Komisija taip pat įvertina, ar tame tarptautinių standartų rengimo procese ir vykdymo užtikrinimo procese tinkamai atsižvelgiama į Sąjungos interesus. Tie interesai, be kita ko, yra atsargumo principas, reikalavimo dėl tikro ir teisingo vaizdo išsaugojimas ir tai, ar atsižvelgiama į poveikį finansiniam stabilumui ir ekonomikai. Komisijos vertinimas pateikiamas Europos Parlamentui, kuris turi jam pritarti.

Pakeitimas 27

Pasiūlymas dėl reglamento 5 straipsnio 1 dalis

Komisijos siūlomas tekstas

Bet kuris pagal programą skirtas finansavimo gavėjas viešai nurodo, pvz., interneto svetainėje, skelbime ar metinėje ataskaitoje, kad gavo finansavimą iš Europos Sąjungos biudžeto.

Pakeitimas

1. Bet kuris pagal programą skirtas finansavimo gavėjas viešai nurodo, pvz., interneto svetainėje, skelbime ar metinėje ataskaitoje, kad gavo finansavimą iš Europos Sąjungos biudžeto, **taip pat pateikia išsamią kito finansavimo iš alternatyvių šaltinių apžvalgą.**

Pakeitimas 28

Pasiūlymas dėl reglamento 5 straipsnio 1 a dalis (nauja)

Komisijos siūlomas tekstas

Pakeitimas

1a. Kelionės ir susijusios išlaidos taip pat viešai skelbiamos. Iš Sąjungos lėšų kelionės lėktuvu verslo klase išlaidas leidžiama kompensuoti tik tuo atveju, jei kelionė trunka ilgiau nei keturias valandas.

Pakeitimas 29

Pasiūlymas dėl reglamento 6 straipsnis

Komisijos siūlomas tekstas

Šio reglamento įgyvendinimo 2014–2020 m. finansinis paketas galiojančiomis kainomis yra 58 010 000 EUR.

Pakeitimas

Šio reglamento įgyvendinimo 2014–2020 m. finansinis paketas galiojančiomis kainomis yra 58 010 000 EUR. **Tas skaičius gali būti sumažintas arba pakoreguotas, jei Komisija nustato, kad paramos gavėjai neįgyvendino 4 straipsnio 1 dalyje nurodytų tikslų.**

Pakeitimas 30

Pasiūlymas dėl reglamento

7 straipsnio 2 dalis

Komisijos siūlomas tekstas

2. Programai įgyvendinti Komisija priima metines darbo programas. Jose nustatomi siekiami tikslai, laukiami rezultatai, įgyvendinimo metodas ir bendra lėšų suma. Jose taip pat aprašomi numatomi finansuoti veiksmai, nurodoma kiekvienam veiksmui skirta orientacinė lėšų suma ir pateikiamas preliminarus įgyvendinimo tvarkaraštis. Be kita ko, jose nustatomi dotacijų prioritetai, esminiai vertinimo kriterijai ir didžiausia bendro finansavimo procentinė dalis.

Pakeitimas

2. Programai įgyvendinti Komisija priima ***deleguotuosius aktus, kuriais patvirtina*** metines darbo programas. Jose nustatomi siekiami tikslai, laukiami rezultatai, įgyvendinimo metodas ir bendra lėšų suma. Jose taip pat aprašomi numatomi finansuoti veiksmai, nurodoma kiekvienam veiksmui skirta orientacinė lėšų suma ir pateikiamas preliminarus įgyvendinimo tvarkaraštis. Be kita ko, jose nustatomi dotacijų prioritetai, esminiai vertinimo kriterijai ir didžiausia bendro finansavimo procentinė dalis. ***Ta metinė darbo programa taip pat grindžiama glausta ankstesnės metinės darbo programos analize.***

Pakeitimas 31

Pasiūlymas dėl reglamento 10 straipsnio 1 a dalis (nauja)

Komisijos siūlomas tekstas

Pakeitimas

1a. Ne vėliau kaip 2014 m. kovo 31 d. Komisija pateikia pirmą ataskaitą dėl būtinų valdymo reformų apskaitos ir finansinės informacijos srityje (EFRAG ir Apskaitos reguliavimo komitetas), grindžiamą, be kita ko, už vidaus rinką ir paslaugas atsakingo Komisijos nario specialiojo patarėjo išvadomis, kurių tikimasi sulaukti ne vėliau kaip 2013 m. lapkričio mėn.

Pakeitimas 32

Pasiūlymas dėl reglamento 10 straipsnio 1 b dalis (nauja)

Komisijos siūlomas tekstas

Pakeitimas

1b. Komisija įvertina Reglamentą (EB) Nr. 1606/2002, be kita ko, atsižvelgdama į bendrą TFAS naudojimo aštuonerius

*metus Sąjungoje poveikio analizę.
Remdamasi tuo įvertinimu Komisija ne
vėliau kaip 2014 m. spalio 31 d. pateikia
Europos Parlamentui ir Tarybai ataskaitą
su pasiūlymu dėl teisėkūros procedūra
priimamo akto, kuriuo iš dalies
pakeičiamas Reglamentas (EB)
Nr. 1606/2002, jei reikia, kartu su
pasiūlymu dėl teisėkūros procedūra
priimamo akto dėl reformos apskaitos ir
finansinės informacijos srityje.*

Pakeitimas 33

Pasiūlymas dėl reglamento 10 straipsnio 1 c dalis (nauja)

Komisijos siūlomas tekstas

Pakeitimas

*1c. PIOB (arba jos teisės perimančios
organizacijos) atžvilgiu pirmą kartą
2013 m. ir po to kasmet Komisija atlieka
matomų finansavimo diversifikacijos
pokyčių stebėseną. Jei Tarptautinės
buhalterių federacijos teikiamas
finansavimas vėl viršija du trečdalius
bendro finansavimo, Komisija pateikia
Europos Parlamentui ir Tarybai
pasiūlymą apriboti jos metinį įnašą iki
300 000 EUR kiekvieniems likusiems
finansinio laikotarpio metams.*

Pakeitimas 34

Pasiūlymas dėl reglamento 10 straipsnio 1 d dalis (nauja)

Komisijos siūlomas tekstas

Pakeitimas

*1d. Ne vėliau kaip 2019 m. birželio mėn.
Komisija Europos Parlamentui ir Tarybai
pateikia programos tikslų įgyvendinimo
ataskaitą. Toje ataskaitoje Komisija
įvertina, be kita ko, bendrą programos
svarbą ir nuoseklumą, jos įgyvendinimo
veiksmingumą ir bendrą bei individualų
paramos gavėjų metinės darbo programos
veiksmingumą siekiant 2 straipsnyje*

nustatytų tikslų.