

# PARLAMENTO EUROPEO

2004



2009

---

*Commissione per l'industria, la ricerca e l'energia*

**2005/2001(BUD)**

14.9.2005

## **PARERE**

della commissione per l'industria, la ricerca e l'energia

destinato alla commissione per i bilanci

sul progetto preliminare di bilancio dell'Unione europea per l'esercizio  
finanziario 2006  
(C6-0000/2005 – 2005/2001(BUD))

Relatore per parere: Umberto Guidoni

PA\_Leg

## BREVE MOTIVAZIONE

### Osservazioni generali

Il progetto preliminare di bilancio (PPB) per il 2006, approvato il 27 aprile 2005, è il primo progetto di legge finanziaria della nuova Commissione:

- gli stanziamenti di impegno ammontano a 121,3 miliardi di euro (pari all'1,09% dell'RNL dell'UE, che corrisponde a un aumento del 4% rispetto 2005),
- gli stanziamenti di pagamento ammontano a 112,6 miliardi di euro (pari all'1,02% dell'RNL dell'UE, che rappresenta un aumento del 6% rispetto 2005).

Il PDB per il 2006 è l'ultimo bilancio nell'ambito delle attuali prospettive finanziarie, la cui scadenza è prevista per la fine del prossimo anno. Poiché il bilancio per l'esercizio 2006 è un bilancio di transizione, il progetto in questione persegue un duplice obiettivo:

- garantire il finanziamento delle azioni politiche ed economiche nell'ambito delle attuali prospettive finanziarie 2000-2006,
- preparare e sviluppare le priorità definite negli obiettivi strategici per i prossimi sette anni (2007-2013): prosperità, solidarietà, sicurezza, allargamento e potenziamento del ruolo dell'Unione.

### Rilanciare la strategia di Lisbona per promuovere la crescita economica e l'occupazione

Il finanziamento della strategia di Lisbona comporta circa 40 miliardi di euro [39,138 miliardi di euro in stanziamenti di impegno (+7,1%) e 33,417 miliardi di euro in stanziamenti di pagamento (+8,9%)].

Nella propria risoluzione del 6 luglio 2005, il Parlamento afferma che il PPB della Commissione non rispecchia adeguatamente, sotto il profilo del bilancio, le ambizioni politiche concordate, in particolare per quanto riguarda la strategia di Lisbona e tenuto conto dell'importanza di rafforzare la posizione delle piccole e medie imprese. Poiché il Consiglio europeo, il Consiglio e la Commissione hanno costantemente dichiarato che la strategia di Lisbona per l'occupazione e la crescita rappresenta la loro principale priorità, è inaccettabile che il Consiglio e la Commissione propongano ora entrambi di tagliare le pertinenti linee di bilancio per il 2006.

Nella suddetta risoluzione del 5 luglio 2006 il Parlamento ha proposto altresì di avvalersi delle disposizioni del punto 33 (relativo ai programmi pluriennali) dell'accordo interistituzionale del 6 maggio 1999. Ciò appare giustificato se si tiene conto del notevole successo degli attuali programmi pluriennali, che funzionano bene, hanno un notevole impatto e soddisfano le elevate esigenze degli interessati.

Tuttavia, la dotazione destinata alla strategia di Lisbona è eccessivamente incentrata sulle politiche tradizionali, quali ad esempio lo sviluppo rurale e gli interventi strutturali mentre va prestata maggiore attenzione alla ricerca e all'innovazione.

Il Parlamento europeo deve privilegiare maggiormente il finanziamento di settori quali la sanità, l'energia, i trasporti e le tecnologie dell'informazione e delle comunicazioni (TIC), settori in cui vi è un evidente valore aggiunto europeo. Vi è l'esigenza di dare un segnale forte su questi temi onde invertire la tendenza riscontrata nelle attuali discussioni sulle prospettive finanziarie verso una riduzione dei finanziamenti per la ricerca.

Per incentivare tale strategia, il relatore per parere propone di utilizzare appieno gli stanziamenti disponibili entro il massimale di bilancio (167 milioni di euro in stanziamenti di impegno per le politiche interne; 6,7 miliardi di euro in stanziamenti di pagamento per l'intero PPB), nella consapevolezza dell'esiguità degli importi accantonati per gli impegni rispetto ai pagamenti.

Sono sei i settori tematici di competenza della commissione ITRE:

- Titolo 01      Affari economici e finanziari
- Titolo 02      Impresa
- Titolo 06      Energia e trasporti
- Titolo 08      Ricerca
- Titolo 09      Società dell'informazione
- Titolo 10      Ricerca diretta

### **Titolo 01 – Affari economici e finanziari**

***SI = € 56 milioni; SP = € 71,8 milioni***

Rispetto al 2005 gli stanziamenti di impegno sono stati decurtati del 30% circa a fronte di un aumento del 13% degli stanziamenti di pagamento, sempre rispetto medesimo anno.

### **Titolo 02 – Impresa**

***SI = € 396,4 milioni; SP = € 423,6 milioni***

Promuovere la competitività; agevolare l'accesso a R&S; mettere a punto "reti di innovazione" per le piccole e medie imprese (programma pluriennale).

La strategia per il 2006 rispecchia le priorità fissate dalla Commissione, facendo tesoro delle politiche applicate negli anni precedenti: creare in Europa le condizioni per una crescita dinamica e sostenibile per generare nuovi posti di lavoro di migliore qualità.

A tale proposito, non si rilevano cambiamenti di rilievo rispetto al 2005, quantunque si constati una flessione sul versante dell'innovazione e della competitività, soprattutto per quanto riguarda le piccole e medie imprese.

Non vengono richiesti stanziamenti di impegno nel 2006 per l'azione "Cooperazione e gruppi regionali di produzione (cluster) di piccole e medie imprese (PMI)".

Gli stanziamenti richiesti per il programma pluriennale e il programma "Innovazione" corrispondono alla dotazione residua per tali programmi.

Titolo Capitolo	Denominazione	PF	Esecuzione 2004		Bilancio 2005		PPB 2006		Variazione in % 2006/2005	
			Impegni	Pagam.	SI	SP	SI	SP	SI	SP
totale parziale capitolo 02 02			113,535	97,046	152,150	167,700	127,100	159,200	-16,5 %	-5,1 %

## Titolo 06 – Energia e trasporti

**SI = € 579,8 milioni; SP = € 488 milioni**

Al netto dell'inflazione (+ 0,9%) si rileva una flessione dei finanziamenti per il programma sull'energia intelligente.

Riduzione degli stanziamenti per R&S nelle linee:

- 06 06 02 01 Sistemi energetici sostenibili (-7,6%), in quanto il 2006 è l'ultimo anno del Sesto programma quadro (aumento del 77% degli stanziamenti di pagamento),
- 06 06 02 02 Trasporti di superficie sostenibili (-40,4%) in quanto il 2006 è l'ultimo anno del Sesto programma quadro (aumento dell'84% di stanziamenti di pagamento).

titolo Capitolo	Denominazione	PF	Esecuzione 2004		Bilancio 2005		PPB 2006		Variazione in % 2006/2005	
			Impegni	Pagam.	SI	SP	SI	SP	SI	SP
06   06   02   01	Sistemi energetici sostenibili	3	113,793	18,784	132,400	37,300	122,373	66,000	-7,6 %	76,9 %
06   06   02   02	Trasporti di superficie sostenibili	3	47,435	4,825	54,900	16,300	32,700	30,000	-40,4 %	84,0 %

## Titolo 08 – Ricerca

**SI = € 3308,4 milioni (+ 6,3%); SP = € 3011 milioni**

Rispetto al 2005 si rileva un aumento degli stanziamenti d'impegno di 194 milioni di euro (+6,2%), parzialmente imputabile alla scadenza del Sesto programma quadro.

Proprio in ragione di tale scadenza gli impegni contratti durante il 2006 e negli anni precedenti avranno un'incidenza finanziaria, in termini di pagamenti, per i prossimi 4-5 anni. Si effettuano a tutt'oggi dei pagamenti per impegni contratti nell'ambito del Quinto programma quadro.

Tenuto conto dell'aumento della dotazione per il Settimo programma quadro, occorre preparare il terreno per nuovi settori di studio, quali ad esempio lo spazio, in cui è previsto un incremento di investimenti data la sua accresciuta importanza in relazione alla ricerca in materia di sicurezza.

Per quanto riguarda la sanità, sarebbe opportuno rettificare i tagli apportati agli stanziamenti d'impegno destinati alla lotta contro le malattie. Nel complesso tuttavia gli stanziamenti di impegno in questo settore sono aumentati.

Titolo Capitolo	Denominazione	PF	Esecuzione 2004		Bilancio 2005		PPB 2006		Variazione in % 2006/2005	
			Impegni	Pagam.	SI	SP	SI	SP	SI	SP
08   02   01   02	Lotta contro le principali malattie	3	321,285	129,547	322,502	110,000	287,812	235,000	-10,8 %	113,6 %

## **Titolo 09 – Società dell'informazione**

***SI = € 1328,7 milioni (+ 3,9%); SP = € 1318 milioni***

Il capitolo relativo alla politica delle comunicazioni elettroniche registra un incremento del 25%.

La spesa per il personale di ricerca subisce una lieve flessione (-1,5 a milioni di euro).

Bisogna occuparsi di temi quali il software "open source".

## **Titolo 10 – Ricerca diretta**

***SI = € 330,2 milioni (- 9,9%); SP = € 350,8 milioni***

Si rileva una riduzione degli stanziamenti di impegno per il Centro comune di ricerca (da 67 milioni di euro nel 2005 a 19 milioni di euro nel 2006) per la disattivazione di centrali nucleari (-71,6%).

Vi è un modesto aumento dello 0,8% (che di fatto è una flessione al netto dell'inflazione) a favore della ricerca in materia di ambiente e sviluppo sostenibile.

Rilancio del Centro comune di ricerca quale strumento della Commissione per valutare i rischi per i cittadini, in particolare allorché è richiesto un parere imparziale, come ad esempio in caso di rischio ambientale, sicurezza alimentare (OGM) e valutazione di impatto in termini di energia.

## PROCEDURA

<b>Titolo</b>	Progetto preliminare di bilancio dell'Unione europea per l'esercizio finanziario 2006: Sezione III – Commissione			
<b>Riferimenti</b>	2005/2001(BUD)			
<b>Commissione competente per il merito</b>	BUDG			
<b>Commissione competente per parere</b> Annuncio in Aula	FEMM, LIBE, CULT, PECH, AGRI, REGI, TRAN, IMCO, EMPL, ECON, CONT, INTA, DEVE, AFET			
<b>Cooperazione rafforzata</b>	no			
<b>Relatore per parere</b> Nomina	Umberto Guidoni 25.1.2005			
Esame in commissione	24.5.2005	16.6.2005	21.6.2005	13.9.2005
<b>Approvazione degli emendamenti</b>	13.9.2005			
<b>Esito della votazione finale</b>	favorevoli:	37		
	contrari:	1		
	astensioni:	0		
<b>Membri titolari presenti al momento della votazione finale</b>	Šarūnas Birutis, Jan Březina, Jerzy Buzek, Joan Calabuig Rull, Pilar del Castillo Vera, Jorgo Chatzimarkakis, Giles Chichester, Den Dover, Lena Ek, Nicole Fontaine, Adam Gierek, Umberto Guidoni, András Gyürk, Fiona Hall, Rebecca Harms, Ján Hudacký, Romana Jordan Cizelj, Werner Langen, Anne Laperrouze, Vincenzo Lavarra, Nils Lundgren, Angelika Niebler, Reino Paasilinna, Vladimír Remek, Herbert Reul, Mechtild Rothe, Andres Tarand, Britta Thomsen, Patrizia Toia, Claude Turmes, Nikolaos Vakalis, Alejo Vidal-Quadras Roca			
<b>Supplenti presenti al momento della votazione finale</b>	Satu Hassi, Edit Herczog, Erika Mann, John Purvis, Bernhard Rapkay, Peter Skinner			
<b>Supplenti (art. 178, par. 2) presenti al momento della votazione finale</b>				