EUROPOS PARLAMENTAS

2004 *2009*

Užimtumo ir socialinių reikalų komitetas

2005/2016(INI)

24.4.2006

NUOMONĖ

Užimtumo ir socialinių reikalų komiteto

pateikta Ekonomikos ir pinigų politikos komitetui

dėl Komisijos Baltosios knygos dėl bendro intereso paslaugų
(2005/2016(INI))

Nuomonės referentas: Proinsias De Rossa

PA_NonLeg

PASIŪLYMAI

Užimtumo ir socialinių reikalų komitetas ragina atsakingą Ekonomikos ir pinigų politikos komitetą į savo pasiūlymą dėl rezoliucijos įtraukti šiuos pasiūlymus:

1. pažymi, kad diskusijos dėl Žaliosios knygos patvirtino, jog visuotinės svarbos paslaugos yra Europos socialinio modelio ramstis, būtinas užtikrinant socialinę ir teritorinę sanglaudą bei įgyvendinant Lisabonos strategiją, ir kad paslaugų rinka turi svarbų ekonomikos augimo ir darbo vietų kūrimo potencialą;

2. pabrėžia, kad rinka negali užtikrinti visiems prieinamų kokybiškų visuotinės svarbos paslaugų, kurios atlieka svarbų vaidmenį skatinant socialinę, ekonominę ir teritorinę sanglaudą ES, kad viešosios paslaugos ir visuotinės svarbos paslaugos turi būti atnaujintos ir atitikti Europos socialinį modelį ir kad Bendrijos visuotinės svarbos paslaugų sistema turėtų paremti šiuos tikslus:

   - vienodos naudojimosi galimybės,
   - teritorinės aprėpties, geografinių ir socialinių naudojimosi galimybių užtikrinimas kartu su aukštos kokybės paslaugomis prieinamomis kainomis ir vienodi aukšto lygio kokybės standartai, nepaisant paslaugų teikėjų veiklos pelningumo, ir
   - socialiniu požiūriu priimtinos lengvatinės kainos atitinkamoms gyventojų grupėms, pvz., neįgaliems asmenims arba mažas pajamas turinčioms gyventojų grupėms, taip pat mechanizmai, skirti įveikti socialinę atskirtį, tvariąją plėtrą užtikrinančios priemonės, aukšto lygio aplinkos apsauga ir skirtumų tarp regionų panaikinimas, teisinis saugumas ir bendrosios visuotinės svarbos paslaugų teikimo sąlygos, nepriklausančios nuo paslaugų teikėjo tapatybės arba tautybės;

3. pažymi, kad visuotinės svarbos ekonominę veiklą atitinkančios paslaugos yra įtrauktos į pasiūlymą dėl direktyvos dėl paslaugų vidaus rinkoje (Paslaugų direktyvą) ir kad Europos Teisingumo Teismo praktikoje vis daugiau paslaugų buvo pripažinta ekonominėmis, todėl kyla būtinybė aiškiai apibrėžti ir atskirti ekonomines paslaugas nuo neekonominių; ragina Komisiją nuodugniai įvertinti Paslaugų direktyvoje aptariamų visuotinės svarbos paslaugų, įtrauktų į Paslaugų direktyvą, poveikį, ypač atsižvelgiant į poveikį vartotojams, darbo jėgai ir aplinkai;

4. mano, kad norint taikyti pasiūlytąją Paslaugų direktyvą ekonominėse visuotinės svarbos paslaugų srityse neatidėliotinai reikės pagrindų direktyvos; mano, kad ir Sąjunga, ir valstybės narės, kiek leidžia jų kompetencija ir atsižvelgdamos į Sutartį, privalo užtikrinti, kad visuotinės svarbos paslaugos būtų teikiamos pagal tokius principus ir sąlygas, kurie leistų įgyvendinti jų misiją; mano, kad pagrindų direktyvoje, neprieštaraujant valstybių narių kompetencijai ir pagal Sutarties reikalavimus, turi būti nustatyti šie principai ir sąlygos, daugiausia dėmesio skiriant socialiniam bendros prieigos prie kokybiškų visuotinės svarbos paslaugų prieinamomis kainomis aspektui; apgailestauja, kad Komisija nėra tvirtai įsipareigojusi suformuluoti visuotinės svarbos paslaugų teisinio pagrindo;

5. mano, kad būtina įtraukti socialinius partnerius, regionines institucijas ir pilietinės visuomenės atstovus norint sėkmingai teikti ir reguliuoti visuotinės svarbos paslaugas;

6. džiaugiasi Komisijos įsipareigojimu pateikti komunikatą dėl sveikatos apsaugos ir socialinių paslaugų;

7. ragina Komisiją šiais metais atlikti visuotinės svarbos paslaugų padėties vertinimą ir nustatyti, ar reikalingos horizontaliosios priemonės; ragina Komisiją šiuo metu vertinant visuotinės svarbos paslaugas ypač atsižvelgti į jų poveikį vartotojų, darbo jėgos ir aplinkos padėčiai; ragina Komisiją pateikti nepriklausomą pranešimą, kuriame būtų įvertinamas jau įvykusio prekybos liberalizavimo, vykdant regionines, dvišales arba daugiašales prekybos sutartis dėl visuotinės svarbos paslaugų organizavimo Europos Sąjungos valstybėse narėse, poveikis (ypač paslaugų kokybei ir kainai, sektoriaus konkurencingumui, vienodoms naudojimosi galimybėms, tiekimo saugumui, aplinkos apsaugos ir socialinei sanglaudai);

8. džiaugiasi Komisijos įsipareigojimu išaiškinti, kaip išvengti to, kad viešųjų paslaugų kompensavimas nebūtų priskiriamas valstybės paramai pagal EB Sutarties 87 straipsnio 1 dalį; tvirtina, kad bendrieji visuotinės svarbos paslaugų ypatumai ir principai turi būti apibrėžti Europos lygmeniu taip, kad konkurencijos taisyklės negalėtų būti viršesnės; pažymi, kad Komisijos paaiškinimai šia tema atspindi siaurą visuotinės svarbos, taigi ir pagrindinių paslaugų teikimo misijos viziją ir kad reikia išsamesnio pagrindinių paslaugų pagrindų apibrėžimo, ypač atsižvelgiant į svarbias su visuotine svarba susijusias priežastis, tarpusavio pagalbos sistemas, savitą tokių paslaugų pobūdį ir jų finansavimą sveikatos apsaugos ir socialinės gerovės sektoriuje;

9. atsižvelgiant į nenustatytam laikui sustabdytą Sutarties dėl Konstitucijos Europai priėmimo procesą, ragina Komisiją remiantis galiojančiomis Sutarties nuostatomis (EB Sutarties 95 straipsniu) šiemet pateikti pasiūlymą dėl pagrindų direktyvos, kuriame Bendrijos lygiu būtų apibrėžti visuotinės svarbos paslaugų principai ir tikslai, siekiant užtikrinti, kad jie negali būti anuliuoti dėl galiojančių konkurencijos taisyklių ir turės būti įgyvendinami atsižvelgiant į būdingas valstybių narių ypatybes ir reikalavimus nacionaliniu bei regioniniu lygmeniu;

10. atkreipia ypatingą dėmesį į tai, kad teisė teikti paslaugas suformuoja pagrindinių paslaugų dalį remiantis nediskriminavimu, kaip pagrindine Europos Sąjungos vertybe, ir kad negalima leisti, kad kai kurios socialinės grupės, pvz., neįgalūs asmenys, patektų į nepalankią padėtį ateityje.

PROCEDŪRA

Pavadinimas	Baltoji knyga dėl bendro intereso paslaugų
Procedūros numeris	2005/2016(INI)
Atsakingasis komitetas	ECON
Nuomonę teikiantis komitetas Paskelbimo plenariniame posėdyje data	EMPL
Glaudesnis bendradarbiavimas	Nėra
Autorius (-ė): Paskyrimo data	Proinsias De Rossa 11.10.2004
Svarstymas komitete	1.2.2005 15.3.2005 21.3.2005 20.3.2006 20.4.2006
Priėmimo data	21.4.2006
Galutinio balsavimo rezultatai	už: 23 prieš: 0 susilaikė: 16
Posėdyje per galutinį balsavimą dalyvavę nariai	Jan Andersson, Roselyne Bachelot-Narquin, Jean-Luc Bennahmias, Milan Cabrnoch, Alejandro Cercas, Ole Christensen, Derek Roland Clark, Jean Louis Cottigny, Proinsias De Rossa, Harald Ettl, Carlo Fatuzzo, Joel Hasse Ferreira, Stephen Hughes, Karin Jöns, Jan Jerzy Kułakowski, Sepp Kusstatscher, Bernard Lehideux, Elizabeth Lynne, Thomas Mann, Mario Mantovani, Jan Tadeusz Masiel, Ana Mato Adrover, Maria Matsouka, Marie Panayotopoulos-Cassiotou, Pier Antonio Panzeri, Jacek Protasiewicz, José Albino Silva Peneda, Kathy Sinnott, Jean Spautz
Posėdyje per galutinį balsavimą dalyvavę pavaduojantys nariai	Edit Bauer, Mihael Brejc, Françoise Castex, Marian Harkin, Anne E. Jensen, Jamila Madeira, Elisabeth Schroedter, Evangelia Tzampazi, Yannick Vaugrenard, Anja Weisgerber
Posėdyje per galutinį balsavimą dalyvavę pavaduojantys nariai (178 straipsnio 2 dalis)	