

ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

2004



2009

Επιτροπή Περιφερειακής Ανάπτυξης

2005/2018(INI)

28.4.2006

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

της Επιτροπής Περιφερειακής Ανάπτυξης

προς την Επιτροπή Εσωτερικής Αγοράς και Προστασίας των Καταναλωτών

σχετικά με τις συμπράξεις δημοσίου και ιδιωτικού τομέα και το κοινοτικό
δίκαιο των δημόσιων συμβάσεων και των συμβάσεων παραχώρησης
(2006/2043 (INI))

Συντάκτρια γνωμοδότησης: Grażyna Staniszevska

PA_NonLeg

ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Η Επιτροπή Περιφερειακής Ανάπτυξης καλεί την Επιτροπή Εσωτερικής Αγοράς και Προστασίας των Καταναλωτών, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να συμπεριλάβει στην πρόταση ψηφίσματός της τις ακόλουθες προτάσεις:

- A. λαμβάνοντας υπόψη ότι ο προϋπολογισμός της ΕΕ συνεχίζει να συρρικνώνεται, ενώ ο αριθμός των έργων με διάσταση περιφερειακής ανάπτυξης είναι ολοένα και μεγαλύτερος και η απόκτηση ιδιωτικών πόρων καθίσταται ως εκ τούτου ολοένα και πιο σημαντική,
- B. λαμβάνοντας υπόψη ότι είναι πιθανό να αυξηθεί η χρηματοδότηση των στόχων περιφερειακής ανάπτυξης μέσω των συμπράξεων δημοσίου και ιδιωτικού τομέα (ΣΔΙΤ), αντλώντας από τις θετικές εμπειρίες ορισμένων κρατών μελών,
- Γ. λαμβάνοντας υπόψη ότι οι ΣΔΙΤ δίνουν τη δυνατότητα στις δημόσιες αρχές να επωφεληθούν από την τεχνογνωσία των ιδιωτικών εταιρειών και από τη χρήση μηχανισμών κατανομής κινδύνου μεταξύ του δημόσιου και του ιδιωτικού τομέα και είναι σε θέση να επιφέρουν υψηλότερο επίπεδο και βελτίωση της συνοχής των δημόσιων υπηρεσιών καθώς και μείωση του κόστους της εκτέλεσης έργων και εξοικονόμηση των περιορισμένων πόρων που είναι διαθέσιμοι για τέτοιες δραστηριότητες,
- Δ. λαμβάνοντας υπόψη ότι οι ΣΔΙΤ δεν είναι ακόμα ευρέως γνωστές και ότι, προκειμένου να υπερνικηθούν οι αμφιβολίες οι οποίες υπάρχουν, απαιτούνται σαφείς και διαφανείς κανόνες συμπεριφοράς, και τεχνογνωσία σε αυτόν τον τομέα, με ιδιαίτερη αναφορά στις δραστηριότητες των δημόσιων φορέων και επιχειρήσεων,
 - 1. αναγνωρίζει ότι στο παρόν στάδιο πρέπει να προσδιοριστεί καλύτερα η έννοια των ΣΔΙΤ και, για λόγους ασφάλειας δικαίου, η ανάθεση συμβάσεων παραχώρησης έργων πρέπει να ρυθμίζεται με σαφή διαφοροποίηση μεταξύ των συμβάσεων παραχώρησης έργων και των δημοσίων συμβάσεων υπηρεσιών, χωρίς, ωστόσο, να καθιστά ακόμη πιο σύνθετες τις νομικές διατάξεις για τις ΣΔΙΤ·
 - 2. συγχαίρει την Επιτροπή για τη δημόσια διαβούλευση την οποία ανέλαβε μέσω αυτής της πράσινης βίβλου και θεωρεί θεμελιώδες να λαμβάνονται υπόψη οι απόψεις των διαφόρων εμπλεκόμενων εταίρων, μεταξύ άλλων και σε περιφερειακό και τοπικό επίπεδο·
 - 3. θεωρεί ότι οι κανόνες που διέπουν τη σύσταση και τη λειτουργία θεσμοθετημένων ΣΔΙΤ, οι τρόποι ανάθεσης σε αυτές καθηκόντων και η νέα διαδικασία ανταγωνιστικού διαλόγου, όσον αφορά τρόπους προστασίας της πνευματικής ιδιοκτησίας, θα πρέπει να αποσαφηνίζονται σε μια ανακοίνωση της Επιτροπής, σύμφωνα με την αρχή της επικουρικότητας και συμπεριλαμβανομένων και διευκρινίσεων σε ό,τι αφορά την χρήση των δημόσιων επιχορηγήσεων, στο πλαίσιο των ΣΔΙΤ, προκειμένου να διασφαλιστεί η ύπαρξη υγιούς ανταγωνισμού·
 - 4. προτείνει η ασάφεια του δικαίου σχετικά με τους ιδιόχρηστους ορισμούς η οποία δημιουργείται από την απόφαση του Δικαστηρίου¹ πρέπει να απαλειφθεί άμεσα με τη

¹ Απόφαση του Δικαστηρίου της 11ης Ιανουαρίου 2005 στην υπόθεση *Stadt Halle (City of Halle) inter*

συμπλήρωση της οδηγίας 2004/18/EK¹ για την ανάθεση των συμβάσεων που ισχύει επί του παρόντος· ζητεί όλα τα νομικά μέτρα να κατευθυνθούν προς τη διευκόλυνση της έναρξης των θεσμοθετημένων ΣΔΙΤ·

5. καλεί την Επιτροπή να συστήσει επείγοντως και σε συνεργασία με την Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων, ένα Ευρωπαϊκό Κέντρο Τεχνογνωσίας ΣΔΙΤ που θα βασίζεται εφόσον είναι δυνατό σε ήδη υφιστάμενες δομές για την τακτική αξιολόγηση της πορείας και των αποτελεσμάτων των ΣΔΙΤ, την διάδοση της τεχνογνωσίας και την ανταλλαγή πληροφοριών σχετικά με την εμπειρία που αφορά τις βέλτιστες πρακτικές στη σύσταση ΣΔΙΤ σε διάφορους τομείς, σε όλες τις επίσημες γλώσσες της ΕΕ, το οποίο θα υποβάλει αναφορές στα κοινοτικά θεσμικά όργανα και από το οποίο θα δύνανται να ωφεληθούν τόσο τα κράτη μέλη όσο και οι τοπικές και περιφερειακές αρχές·
6. θεωρεί απαραίτητη, στο πλαίσιο του προτεινόμενου Ευρωπαϊκού Κέντρου Τεχνογνωσίας ΣΔΙΤ, την εκπόνηση πρότυπων έργων σχετικά με καταστάσεις που ανακύπτουν συχνά και στις οποίες οι ΣΔΙΤ επιφέρουν τα βέλτιστα αποτελέσματα· αυτά τα πρότυπα έργα, μαζί με έναν κατάλογο βέλτιστων πρακτικών από τα κράτη μέλη, θα μπορούσε να συνδράμει σημαντικά, ιδιαίτερα τα κράτη μέλη που διατηρούν φόβους σχετικά με τη χρήση των ΣΔΙΤ·
7. καλεί την Επιτροπή, κατά τη ρύθμιση των μελλοντικών συστάσεων ΣΔΙΤ και στην παρούσα εκτίμηση των επιπτώσεων μιας νομικής διάταξης σχετικά με τις συμβάσεις παραχώρησης, η Επιτροπή να λαμβάνει σοβαρά υπόψη της τα συμφέροντα της περιφερειακής αυτοδιοίκησης και να περιλαμβάνει εκπροσώπους περιφερειακών καθώς και τοπικών συμφερόντων στην εκπόνηση των μελλοντικών κανόνων·
8. θεωρεί καίριας σημασίας, όσον αφορά τις ΣΔΙΤ, να υπάρχουν ιδιωτικές συνεισφορές ως μέρος των δημόσιων συνεισφορών στα διαρθρωτικά ταμεία σε όλα τα κράτη μέλη και να προστεθούν ΣΔΙΤ στον κατάλογο των δικαιούχων αυτών των ταμείων, οι οποίες θα δημιουργήσουν μεγαλύτερες δυνατότητες ανάπτυξης σε όλες τις περιφέρειες·
9. θεωρεί ότι η ταχεία έναρξη του προγράμματος JASPERS και η ενσωμάτωση των ΣΔΙΤ στην πολιτική συνοχής θα καταστήσει δυνατή τη χρηματοδότηση σύνθετων έργων ΣΔΙΤ και θα διευκολύνει τη σύσταση καλά προετοιμασμένων κοινοπραξιών.

alia v Arbeitsgemeinschaft Thermische Restabfall- und Energieverwertungsanlage TREA Leuna, 2005, σελ. I-0001.

¹ Οδηγία 2004/18/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 31ης Μαρτίου 2004 περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης δημόσιων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών (ΕΕ L 134, 30.4.2004, σελ. 114).

ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ

Τίτλος	Συμπράξεις δημοσίου και ιδιωτικού τομέα
Αριθμός διαδικασίας	2006/2043(INI)
Επιτροπή αρμόδια επί της ουσίας	IMCO
Γνωμοδότηση από Ημερομ. αναγγελίας στην ολομέλεια	REGI 16.2.2006
Ενισχυμένη συνεργασία – Ημερομ. αναγγελίας στην ολομέλεια	16.2.2006
Συντάκτης(τρια) γνωμοδότησης Ημερομηνία ορισμού	Grażyna Staniszevska 11.7.2005
Προηγούμενος(η) συντάκτης/κτρια γνωμοδότησης	-
Εξέταση στην επιτροπή	22.2.2006
Ημερομηνία έγκρισης	20.4.2006
Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας	+: 35 -: 7 0: 0
Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Alfonso Andria, Elspeth Attwooll, Jana Bobošíková, Graham Booth, Bairbre de Brún, Gerardo Galeote Quecedo, Iratxe García Pérez, Eugenijus Gentvilas, Lidia Joanna Geringer de Oedenberg, Ambroise Guellec, Pedro Guerreiro, Marian Harkin, Κωνσταντίνος Χατζηδάκης, Jim Higgins, Alain Hutchinson, Mieczysław Edmund Janowski, Gisela Kallenbach, Tunne Kelam, Miloš Koterec, Constanze Angela Krehl, Sérgio Marques, Miroslav Mikolášik, Lambert van Nistelrooij, Jan Olbrycht, Markus Pieper, Francisca Pleguezuelos Aguilar, Elisabeth Schroedter, Alyn Smith, Grażyna Staniszevska, Margie Sudre, Salvatore Tatarella, Oldřich Vlasák
Αναπληρωτής(ές) παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Inés Ayala Sender, Bastiaan Belder, Thijs Berman, Simon Busuttil, Brigitte Douay, Louis Grech, Marcin Libicki, László Surján, Manfred Weber
Αναπληρωτής(ές) σύμφωνα με το άρθρο 178, παρ. 2 Παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Sharon Bowles
Παρατηρήσεις (διαθέσιμες σε μία μόνο γλώσσα)	-