

EVROPSKÝ PARLAMENT

2004



2009

Výbor pro zaměstnanost a sociální věci

2008/0195(COD)

12. 1. 2009

*****I**

NÁVRH ZPRÁVY

o návrhu směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se mění směrnice 2002/15/ES o úpravě pracovní doby osob vykonávajících mobilní činnosti v silniční dopravě
(KOM(2008)0650 – C6-0354/2008 – 2008/0195(COD))

Výbor pro zaměstnanost a sociální věci

Zpravodajka: Marie Panayotopoulos-Cassiotou

Vysvětlivky k označení legislativních postupů

- * Postup konzultace
většina odevzdaných hlasů
- **I Postup spolupráce (první čtení)
většina odevzdaných hlasů
- **II Postup spolupráce (druhé čtení)
většina odevzdaných hlasů pro schválení společného postoje
většina všech poslanců Parlamentu pro zamítnutí nebo změnu
společného postoje
- *** Postup souhlasu
většina všech poslanců Parlamentu s výjimkou případů uvedených
v článcích 105, 107, 161 a 300 Smlouvy o ES a článku 7 Smlouvy o
EU
- ***I Postup spolurozhodování (první čtení)
většina odevzdaných hlasů
- ***II Postup spolurozhodování (druhé čtení)
většina odevzdaných hlasů pro schválení společného postoje
většina všech poslanců Parlamentu pro zamítnutí nebo změnu
společného postoje
- ***III Postup spolurozhodování (třetí čtení)
většina odevzdaných hlasů pro schválení společného návrhu

(Druh postupu závisí na právním základu navrženém Komisí.)

Pozměňovací návrhy k legislativnímu textu

V pozměňovacích návrzích Parlamentu je pozměněný text zvýrazněn ***tučnou kurzivou***. Pokud pozměňovací návrh Parlamentu přejímá stávající ustanovení pozměňujících aktů, která Komise nezměnila, jsou tyto části označeny tučně. Případné vypuštění takovýchto úseků se označuje takto: [...]. Zvýraznění ***normální kurzivou*** je upozorněním pro technická oddělení a označuje části legislativního textu, u nichž je navržena oprava, a má sloužit k usnadnění vypracování konečného znění (např. zjevné chyby nebo vynechání textu v některé jazykové verzi). Tyto navržené opravy podléhají dohodě příslušných oddělení.

OBSAH

	Strana
NÁVRH LEGISLATIVNÍHO USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU	5
VYSVĚTLUJÍCÍ PROHLÁŠENÍ.....	9

NÁVRH LEGISLATIVNÍHO USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o návrhu směrnice Evropského parlamentu a Rady o kterou se mění směrnice 2002/15/ES o úpravě pracovní doby osob vykonávajících mobilní činnosti v silniční dopravě

(KOM(2008)0650 – C6-0354/2008 – 2008/0195(COD))

(Postup spolurozhodování: první čtení)

Evropský parlament,

- s ohledem na návrh Komise předložený Evropskému parlamentu a Radě (KOM(2008)0650),
 - s ohledem na čl. 251 odst. 2, článek 71 a čl. 137 odst. 2 Smlouvy o ES, v souladu s nimiž Komise předložila svůj návrh Parlamentu (C6-0354/2008),
 - s ohledem na článek 51 jednacího řádu,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro zaměstnanost a sociální věci a stanovisko Výboru pro dopravu a cestovní ruch (A6-0000/2009),
1. schvaluje pozměněný návrh Komise;
 2. vyzývá Komisi, aby věc opětovně postoupila Parlamentu, bude-li mít v úmyslu svůj návrh podstatně změnit nebo jej nahradit jiným textem;
 3. pověřuje svého předsedu, aby předal postoj Parlamentu Radě a Komisi.

Pozměňovací návrh 1

Návrh směrnice – pozměňující akt
Bod odůvodnění 4 a (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

(4a) Parlament bere na vědomí skutečnost, že v praxi bývají zaměstnanci nesprávně klasifikováni jako samostatně výděleční mobilní pracovníci.

Or. en

Pozměňovací návrh 2

Návrh směrnice – pozměňující akt
Bod odůvodnění 5

Znění navržené Komisí

(5) Zkušenosti s prováděním směrnice 2002/15/ES, konzultace se zúčastněnými stranami, řada studií a provedené posouzení dopadů odhalily problémy s jednotným uplatňováním předpisů týkajících se pracovní doby v praxi, malou ukázněnost při dodržování požadavků a nedostatečné režimy prosazování v členských státech.

Pozměňovací návrh

(5) Zkušenosti s prováděním směrnice 2002/15/ES, konzultace se zúčastněnými stranami, řada studií a provedené posouzení dopadů odhalily problémy s jednotným uplatňováním předpisů týkajících se pracovní doby v praxi, malou ukázněnost při dodržování požadavků a nedostatečné režimy prosazování v ***některých*** členských státech.

Or. en

Pozměňovací návrh 3

Návrh směrnice – pozměňující akt
Bod odůvodnění 8 a (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

(8a) Samostatně výděleční řidiči jsou zahrnuti bez výjimky do nařízení č. (ES) 561/2006 o harmonizaci některých sociálních právních předpisů v silniční dopravě.

Or. en

Pozměňovací návrh 4

Návrh směrnice – pozměňující akt
Bod odůvodnění 10 a (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

(10a) Je v obecném zájmu, aby pravidla pro dobu řízení a dobu odpočinku vztahující se na mobilní pracovníky byla

řádně uplatňována bez rozdílu.

Or. en

Pozměňovací návrh 5

Návrh směrnice – pozměňující akt

Čl. 1 – bod 2 – písm. b

Směrnice 2002/15/ES

Čl. 3 – písm. d – podbod iii

Znění navržené Komisí

iii která nemá volnost k vytvoření obchodních vztahů s více zákazníky sama nebo prostřednictvím spolupráce s dalšími samostatně výdělečně činnými řidiči.“

Pozměňovací návrh

iii která nemá volnost k vytvoření obchodních vztahů s více zákazníky sama nebo prostřednictvím spolupráce s dalšími samostatně výdělečně činnými řidiči.“

Or. en

Netýká se českého znění.

Pozměňovací návrh 6

Návrh směrnice – pozměňující akt

Čl. 1 – bod 2 – písm. i

Směrnice 2002/15/ES

Čl. 3 – písm. d – podbod i

Znění navržené Komisí

„i „noční prací“ práce prováděná v průběhu pracovní doby, **která zahrnuje nejméně dvě hodiny práce vykonávané v průběhu noční doby.**“

Pozměňovací návrh

„**i** „noční prací“ práce prováděná v průběhu pracovní doby **v noci a v souladu s čl. 7 odst. 1.**“

Or. en

Pozměňovací návrh 7

Návrh směrnice – pozměňující akt

Čl. 1 – bod 6

Směrnice 2002/15/ES

Čl. 11 a – odst. 4 – písm. a

Znění navržené Komisí

a) posílit správní spolupráci mezi jejich příslušnými orgány ***přijetím účelných systémů pro výměnu informací, zlepšením přístupu k informacím a podporou výměny informací a osvědčených postupů*** při prosazování předpisů týkajících se pracovní doby;

Pozměňovací návrh

a) posílit správní spolupráci ***a výměnu osvědčených postupů*** mezi jejich příslušnými orgány při prosazování předpisů týkajících se pracovní doby;

Or. en

Pozměňovací návrh 8

Návrh směrnice – pozměňující akt

Čl. 1 – bod 6

Směrnice 2002/15/ES

Čl. 11 a – odst. 4 – písm. c

Znění navržené Komisí

c) usnadnit dialog mezi odvětvím dopravy a donucovacími orgány.“

Pozměňovací návrh

c) usnadnit dialog mezi odvětvím dopravy y donucovacími orgány ***na vnitrostátní úrovni a zlepšit přístup k informacím týkajícím se sociálních právních předpisů v silniční dopravě***“.

Or. en

VYSVĚTLUJÍCÍ PROHLÁŠENÍ

I) Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2002/15/ES o úpravě pracovní doby osob vykonávajících mobilní činnosti v silniční dopravě

Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2002/15/ES ze dne 11. března 2002, která vstoupila v platnost dne 23. března 2005, byla důležitým krokem ke zlepšení ochrany zdraví a bezpečnosti mobilních pracovníků v silniční dopravě. Tato směrnice představuje lex specialis k obecné směrnici 2003/88/ES o úpravě pracovní doby a doplňuje nařízení (ES) č. 561/2006 (Úř. věst. E 102, 11. 4. 2006), které stanoví společná pravidla týkající se doby řízení a doby odpočinku pro řidiče.

V souladu se směrnicí 2002/15/ES, a zejména s ustanovením, na jehož základě začne směrnice platit pro samostatně výdělečně činné řidiče ode dne 23. března 2009, předložila Evropská komise Evropskému parlamentu a Radě zprávu (KOM (2007)266 v konečném znění), v níž byly uvedeny možné důsledky začlenění nebo vyloučení samostatně výdělečně činných řidičů z oblasti působnosti směrnice.

Ve zprávě jsou rovněž posouzeny dopady ustanovení týkajících se noční práce. Zpráva také posuzuje obecnější dopady uplatňování směrnice na bezpečnost provozu, podmínky hospodářské soutěže, strukturu povolání a sociální aspekty.

Bylo zjištěno, že:

- a) Neexistuje přesvědčivý důvod pro zahrnutí samostatně výdělečně činných řidičů do oblasti působnosti směrnice.
- b) Rozlišení mezi samostatně výdělečně činnými řidiči a mobilními pracovníky není zřetelné, což zvyšuje nebezpečí tzv. nepravých samostatně výdělečně činných řidičů, kteří proto, aby nespadali do oblasti působnosti směrnice, nejsou vázáni na žádného zaměstnavatele prostřednictvím pracovní smlouvy, avšak nemají možnost vytvářet vztahy s více zákazníky.
- c) Pokud jde o noční práci, došla Komise k závěru, že ustanovení není třeba měnit nebo dále harmonizovat; musí být pouze pozměněna definice noční práce (článek 3 i směrnice 2002/15/ES, protože její současné znění by se vztahovalo i na velmi krátké doby noční práce, včetně doby trvající jen několik minut.

Podle názoru Komise je tento návrh z ekonomického a sociálního hlediska nepřiměřený a zbytečný.

II) Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se mění směrnice 2002/15/ES o úpravě pracovní doby osob vykonávajících mobilní činnosti v silniční dopravě (KOM(2008)650).

Po konzultacích se zainteresovanými stranami a vypracování hodnocení dopadu s cílem zabránit zbytečné administrativní zátěži a současně podporovat cíle EU v oblasti dopravní politiky byl tento návrh, kterým se mění směrnice 2002/15/ES, uznán za nejlepší politickou možnost.

Podle názoru Komise se celkový účel směrnice nemění, zejména ochrana zdraví a bezpečnost pracovníků v silniční dopravě, ale omezuje se narušení hospodářské soutěže a snižují se

administrativní a ekonomické náklady pro členské státy.

Návrhy:

a) Objasnění oblasti působnosti

- Vyloučení skutečně samostatně výdělečně činných mobilních pracovníků (vypuštění čl. 3e).
- Platnost směrnice pro všechny mobilní pracovníky a pracovníky, kteří nemohou sami organizovat své pracovní činnosti, zejména pro tzv. nepravé samostatně výdělečně činné řidiče (čl. 2 odst. 1, čl. 3 písm. d).
- Vypuštění definice „pracovní doby“ pro samostatně výdělečně činné řidiče a místo toho doplnění o přesnější definici „mobilních pracovníků“.

b) Noční práce (čl. 3 písm. i)

- Je navržena definice noční práce, kterou lze podle Komise použít v praxi: znovu se vkládá návrh dvou hodin jako minimální doby noční práce.

c) Provádění

- Článek 11 a (nový) zavádí společné zásady, které mají zajistit větší transparentnost a účinnost vnitrostátních režimů prosazování.
- Požaduje se větší spolupráce mezi donucovacími orgány členských států.
- Navrhuje se, aby Komise podporovala uskutečnění dialogu mezi dotčenými orgány.

III. Postoj Evropského parlamentu

- kromě strukturálních modernizačních opatření zpravodajka uznává, že v důsledku rozdílné interpretace směrnice 2002/15/ES může dojít k nebezpečí vzniku jevu tzv. nepravých samostatně výdělečně činných mobilních pracovníků.
 - Zpravodajka definuje vztahy mezi tzv. nepravými samostatně výdělečně činnými pracovníky a zákazníky jako obchodní.
 - Zpravodajka slučuje definici noční práce a náhradu za celkovou pracovní dobu a nesouhlasí s určením dvou hodin jako minimální doby noční práce, jak je uvedeno v čl. 7 odst. 1, který stanoví, že u řidičů, kteří vykonávají noční práci, nesmí denní pracovní doba překročit deset hodin za každých 24 hodin.
 - Zpravodajka je toho názoru, že vytvoření systému výměny informací je ve srovnání s cíli směrnice nepřiměřené.
- Zpravodajka požaduje zjednodušení a zlepšení přístupu k informacím týkajícím se sociálních předpisů v silniční dopravě.