



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

Begrotingscommissie

2009/0059(CNS)

17.11.2009

ADVIES

van de Begrotingscommissie

aan de Commissie internationale handel

inzake het voorstel voor een verordening van de Raad tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1934/2006 van de Raad tot vaststelling van een financieringsinstrument voor samenwerking met industrielanden en andere landen en gebiedsdelen met een hoog inkomen
(COM(2009)0197 – C7-0101/2009 – 2009/0059(CNS))

Rapporteur voor advies: Alain Lamassoure

PA_Legam

BEKNOPTE MOTIVERING

Het Europees Parlement heeft er zich al bij herhaling tegen gekant dat acties die niet tot de officiële ontwikkelingssamenwerking behoren (niet-ODA-acties) in landen die onder de DCI-verordening vallen, worden gefinancierd uit het financieringsinstrument voor ontwikkelingssamenwerking.

Als gevolg van het feit dat in artikel 2.4 van de DCI-verordening een restrictieve definitie wordt gegeven van het criterium om voor officiële ontwikkelingshulp in aanmerking te komen, had een aantal acties op grond van de verordening eigenlijk niet gefinancierd mogen worden. Niettemin zijn deze acties voor de Unie van onmiskenbaar strategisch belang, aangezien zij een middel zijn om de banden met bepaalde regionale of globale actoren, zoals China, India, Zuid-Afrika of Brazilië, aan te halen.

Om het voortbestaan van deze acties te verzekeren en de zin van de DCI-verordening niet te wijzigen stelt de Commissie conform de verzoeken van het Parlement voor:

- deze niet-ODA-acties te financieren uit het financieringsinstrument voor de samenwerking met industrielanden (ICI) en dat instrument dienovereenkomstig te wijzigen, wat uitgerekend het doel is van het onderhavige voorstel;
- het geografische toepassingsgebied van de ICI-verordening uitbreiden (ICI+) door er de ontwikkelingslanden in op te nemen, waardoor een wettelijk gevolg kan worden gegeven aan de 4 voorbereidende acties die de begrotingsautoriteit beslist heeft in de periode 2007-2009 te financieren;
- het meerjarig krediet dat voor de ICI wordt uitgetrokken, te wijzigen en voor de periode 2010-2013 een referentiebedrag van 176 miljoen te programmeren, bestemd voor de financiering van deze acties met de ontwikkelingslanden;
- dit krediet van 176 miljoen te financieren door:
 - erschikking van een krediet van 108,5 miljoen in het kader van het DCI
 - gebruikmaking van de marges van rubriek 4 van het meerjarig financieel kader voor een bedrag van 67,5 miljoen.

De rapporteur wijst er in eerste instantie op dat de Begrotingscommissie er in 2008 bij de Commissie ontwikkelingssamenwerking op heeft aangedrongen in het kader van haar initiatiefverslag over dat onderwerp de invoering van een nieuw ad hoc-financieringsinstrument in overweging te nemen, als een realistischer alternatief, en dat zij haar vrees had uitgesproken dat een gewijzigd ICI (waarin ook de ontwikkelingslanden zouden worden opgenomen) politiek "onleesbaar" zou zijn.

De rapporteur stemt in met het wijzigingsvoorstel omdat het in wetgevende zin een logisch gevolg is van de voorbereidende acties als bepaald in artikel 49, lid 6, letter b), van het Financieel Reglement.

Voorts wijst de rapporteur erop dat de situatie van de marges van rubriek 4 zo gespannen is dat het Parlement de Commissie en de Raad er nogmaals toe moet oproepen gezond verstand en zin voor realisme aan de dag te leggen bij de tussentijdse evaluatie van het meerjarig financieel kader en het plafond van rubriek 4 voor de periode 2011-2013 op te trekken. Hij herinnert er ook aan dat het Parlement altijd van oordeel is geweest dat een nieuw beleid of een nieuw instrument impliceert dat nieuwe middelen moeten worden vrijgemaakt en niet dat aan andere beleidslijnen of instrumenten toegekende kredieten worden herverdeeld. Zonder een dergelijke maatregel kan het Parlement, als tak van de begrotingsautoriteit, niet garanderen dat de beloften die aan derde landen zijn gedaan worden ingelost, dat nieuwe prioriteiten worden gedefinieerd, noch dat adequaat op onverwachte crisissituaties kan worden gereageerd.

Bovendien moet, in de huidige situatie van uitzonderlijk sterke budgettaire druk als gevolg van de economische crisis, zowel voor de afzonderlijke lidstaten als voor de Unie in haar geheel, bijzondere zuinigheid worden betracht bij het gebruik van de kredieten ten behoeve van opkomende economieën, waarvan de levensstandaard niet zelden vergelijkbaar is met die van sommige lidstaten en die bovendien onze grootste concurrenten zijn op de markt en zich tot nu toe weinig coöperatief hebben opgesteld bij het zoeken naar een mondiaal akkoord over Doha of een post-Kyoto-overeenkomst. Dat is dan ook de reden achter de ingediende amendementen.

Onder dat voorbehoud is uw rapporteur van oordeel dat het voorstel voor een verordening van de Raad, wat de verdeling over de financieringsbronnen betreft (herschikking binnen DCI en gedeeltelijk gebruik van de marges van rubriek 4), adequaat is en verenigbaar met het meerjarig financieel kader 2007-2013.

AMENDEMENTEN

De Begrotingscommissie verzoekt de ten principale bevoegde Commissie internationale handel onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Amendement 1

Ontwerpwetgevingsresolutie Paragraaf 1 bis (nieuw)

Ontwerpwetgevingsresolutie

Amendement

1 bis. is van mening dat het voorstel voor een verordening van de Raad tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1934/2006 tot vaststelling van een financieringsinstrument voor samenwerking met industrielanden en andere landen en gebiedsdelen met een hoog inkomen verenigbaar is met het meerjarige financiële kader 2007-2013;

wijst er niettemin op dat de jaarlijkse kredieten voor de periode 2010-2013 worden vastgesteld door de begrotingsautoriteit in het kader van de jaarlijkse begrotingsprocedure;

Amendement 2

Voorstel voor een verordening – wijzigingsbesluit Overweging 5 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(5 bis) gezien de economische crisis die in de gehele Unie de begrotingen onder extreme druk zet en gezien het voorstel om de regeling uit te breiden tot bepaalde landen waarvan de concurrentiepositie vergelijkbaar is met die van sommige lidstaten, zou de communautaire steunverlening afgestemd moeten worden op de inspanningen die de begunstigde landen leveren om hun markten open te stellen, de internationale overeenkomsten van de Wereldhandelsorganisatie en de Internationale Arbeidsorganisatie na te leven en bij te dragen aan de verwezenlijking van de mondiale doelstellingen om de uitstoot van broeikasgassen te verminderen.

Amendement 3

Voorstel voor een verordening – wijzigingsbesluit

Artikel 1 – punt 3

Verordening (EG) nr. 1934/2006

Artikel 2 – lid 2 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

2 bis. Op grond van de huidige verordening komen voor communautaire financiering alleen landen in aanmerking die de internationale overeenkomsten in het kader van de Wereldhandelsorganisatie en de Internationale Arbeidsorganisatie

naleven, bijdragen aan de verwezenlijking van de mondiale doelstellingen ter vermindering van de uitstoot van broeikasgassen en bereid zijn de economische betrekkingen met de Unie uit te bouwen op een duidelijk wederzijdse basis.

PROCEDURE

Titel	Vaststelling van een financieringsinstrument voor de samenwerking met geïndustrialiseerde landen (wijziging van Verordening (EG) nr. 1934/2006)	
Document- en procedurenummers	COM(2009)0197 – C7-0101/2009 – 2009/0059(CNS)	
Commissie ten principale	INTA	
Advies uitgebracht door Datum bekendmaking	BUDG 14.9.2009	
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Alain Lamassoure 5.10.2009	
Behandeling in de commissie	4.11.2009	16.11.2009
Datum goedkeuring	16.11.2009	
Uitslag eindstemming	+: –: 0:	36 0 0
Bij de eindstemming aanwezige leden	Marta Andreasen, Francesca Balzani, Reimer Böge, Lajos Bokros, Giovanni Collino, Isabelle Durant, James Elles, Göran Färm, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazábal Rubial, Salvador Garriga Polledo, Jens Geier, Ivars Godmanis, Ingeborg Gräßle, Estelle Grelier, Jutta Haug, Monika Hohlmeier, Sidonia Elżbieta Jędrzejewska, Anne E. Jensen, Ivailo Kalfin, Sergej Kozlik, Alain Lamassoure, Janusz Lewandowski, Barbara Matera, Claudio Morganti, Miguel Portas, Dominique Riquet, László Surján	
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	François Alfonsi, Maria Da Graça Carvalho, Frédéric Daerden, Roberto Gualtieri, Giovanni La Via, Derek Vaughan, Axel Voss	
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 187, lid 2)	Cecilia Wikström	