



ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

2009 - 2014

*Επιτροπή Νομικών Θεμάτων*

**2009/2178(INI)**

13.1.2010

## ΣΧΕΔΙΟ ΕΚΘΕΣΗΣ

σχετικά με την ενίσχυση της επιβολής των δικαιωμάτων διανοητικής  
ιδιοκτησίας στην εσωτερική αγορά  
(2009/2178(INI))

Επιτροπή Νομικών Θεμάτων

Εισηγήτρια: Marielle Gallo

## ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

### Σελίδα

|                                                      |   |
|------------------------------------------------------|---|
| ΠΡΟΤΑΣΗ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ..... | 3 |
|------------------------------------------------------|---|

## ΠΡΟΤΑΣΗ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ

**σχετικά με την ενίσχυση της επιβολής των δικαιωμάτων διανοητικής ιδιοκτησίας στην εσωτερική αγορά  
(2009/2178(INI))**

*Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο,*

- έχοντας υπόψη την ανακοίνωση της Επιτροπής στο Συμβούλιο, στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στην Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή, της 11ης Σεπτεμβρίου 2009, σχετικά με την ενίσχυση της επιβολής των δικαιωμάτων διανοητικής ιδιοκτησίας στην εσωτερική αγορά (COM(2009)0467),
- έχοντας υπόψη το ψήφισμα του Συμβουλίου Ανταγωνιστικότητας, της 25ης Σεπτεμβρίου 2008, για ένα συνολικό ευρωπαϊκό σχέδιο για την καταπολέμηση της παραποίησης/απομίμησης και της πειρατείας,
- έχοντας υπόψη την οδηγία 2000/31/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 8ης Ιουνίου 2000, για ορισμένες νομικές πτυχές των υπηρεσιών της κοινωνίας της πληροφορίας, ιδίως του ηλεκτρονικού εμπορίου, στην εσωτερική αγορά (οδηγία για το ηλεκτρονικό εμπόριο),
- έχοντας υπόψη την οδηγία 2001/29/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 22ας Μαΐου 2001, για την εναρμόνιση ορισμένων πτυχών του δικαιώματος του δημιουργού και συγγενικών δικαιωμάτων στην κοινωνία της πληροφορίας,
- έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1383/2003 του Συμβουλίου, της 22ας Ιουλίου 2003, για την παρέμβαση των τελωνειακών αρχών έναντι εμπορευμάτων που είναι ύποπτα ότι παραβιάζουν ορισμένα δικαιώματα πνευματικής ιδιοκτησίας και για τα μέτρα που πρέπει να λαμβάνονται έναντι των εμπορευμάτων που διαπιστώνεται ότι παραβιάζουν παρόμοια δικαιώματα,
- έχοντας υπόψη την οδηγία 2004/48/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 29ης Απριλίου 2004, σχετικά με την επιβολή των δικαιωμάτων διανοητικής ιδιοκτησίας,
- έχοντας υπόψη την οδηγία 2009/24/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 23ης Απριλίου 2009, για τη νομική προστασία των προγραμμάτων ηλεκτρονικών υπολογιστών,
- έχοντας υπόψη το νομοθετικό ψήφισμα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, της 25ης Απριλίου 2007, σχετικά με την τροποποιημένη πρόταση οδηγίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τη θέσπιση ποινικών μέτρων που αποσκοπούν στη διασφάλιση της επιβολής των δικαιωμάτων διανοητικής ιδιοκτησίας,
- έχοντας υπόψη τη στρατηγική της Επιτροπής, του 2005, για την επιβολή των δικαιωμάτων πνευματικής ιδιοκτησίας στις τρίτες χώρες, καθώς και το έγγραφο εργασίας

των υπηρεσιών της Επιτροπής με τίτλο «IPR Enforcement Report 2009»,

- έχοντας υπόψη το άρθρο 48 του Κανονισμού του,
- έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής Νομικών Θεμάτων και τη γνωμοδότηση της Επιτροπής Βιομηχανίας, Έρευνας και Ενέργειας (A7-0000/2010),
- A. λαμβάνοντας υπόψη ότι οι παραβιάσεις των δικαιωμάτων διανοητικής ιδιοκτησίας (ΔΔΙ), νοούμενες ως κάθε είδους προσβολή οποιουδήποτε ΔΔΙ, όπως είναι τα δικαιώματα δημιουργού, τα εμπορικά σήματα, τα σχέδια ή τα διπλώματα ευρεσιτεχνίας, αποτελούν πραγματική απειλή για την υγεία και την ασφάλεια των καταναλωτών, αλλά και για την οικονομία και τις κοινωνίες μας,
- B. λαμβάνοντας υπόψη ότι για την ορθή προσέγγιση του ζητήματος της επιβολής των ΔΔΙ στην εσωτερική αγορά είναι σημαντικό να ληφθεί υπόψη όχι μόνο η επικράτεια της ΕΕ, αλλά και η κατάσταση που επικρατεί στα εξωτερικά σύνορά της και στις τρίτες χώρες·
- Γ. λαμβάνοντας υπόψη ότι τα δεδομένα όσον αφορά την κλίμακα του φαινομένου των παραβιάσεων των ΔΔΙ είναι αντιφατικά, ατελή, ανεπαρκή και διασκορπισμένα,
- Δ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η καινοτομία και η δημιουργικότητα έχουν σημαντική προστιθέμενη αξία για την ευρωπαϊκή οικονομία και ότι, δεδομένης της οικονομικής συγκυρίας, πρέπει να εξασφαλιστεί η διατήρηση και η ανάπτυξή τους,
- Ε. λαμβάνοντας υπόψη ότι η παραβίαση των ΔΔΙ αποτελεί διατομεακό πρόβλημα που πλήττει όλους τους βιομηχανικούς κλάδους και ιδίως τις δημιουργικές και καινοτόμες βιομηχανίες,
- ΣΤ. λαμβάνοντας υπόψη ότι το φαινόμενο της διαδικτυακής πειρατείας έχει λάβει πολύ ανησυχητικές διαστάσεις, ιδίως στους βιομηχανικούς κλάδους του δημιουργικού περιεχομένου, και ότι το υφιστάμενο νομικό πλαίσιο έχει αποδειχθεί ότι δεν μπορεί να διασφαλίσει με αποτελεσματικό τρόπο την προστασία των κατόχων δικαιωμάτων στο Διαδίκτυο και την ισορροπία μεταξύ όλων των συμφερόντων, συμπεριλαμβανομένων αυτών των καταναλωτών·
- Ζ. λαμβάνοντας υπόψη ότι, εξαιρουμένης της νομοθεσίας για τις ποινικές κυρώσεις, υφίσταται ήδη κοινοτικό νομικό πλαίσιο όσον αφορά το φαινόμενο της παραποίησης και της πειρατείας υλικών αγαθών, αλλά ότι εξακολουθούν να υπάρχουν κενά όσον αφορά την καταπολέμηση της διαδικτυακής πειρατείας,
- Η. λαμβάνοντας υπόψη ότι τα μέτρα που προβλέπονται στην οδηγία 2004/48/ΕΚ σχετικά με την επιβολή των ΔΔΙ στην εσωτερική αγορά δεν έχουν αξιολογηθεί σε σχέση με την προστασία των δικαιωμάτων,
- Θ. λαμβάνοντας υπόψη ότι καίρια σημασία για την αποτελεσματική καταπολέμηση της παραβίασης διπλωμάτων ευρεσιτεχνίας έχει η προστασία τους· λαμβάνοντας επίσης υπόψη το γεγονός ότι δεν έχει ακόμη επιλυθεί το ζήτημα της δημιουργίας ενοποιημένου συστήματος διπλωμάτων ευρεσιτεχνίας σε επίπεδο ΕΕ,

- I. λαμβάνοντας υπόψη ότι διαφορές μορφές οργανωμένου εγκλήματος συνδέονται αποδεδειγμένα με παραβιάσεις ΔΔΙ, ιδίως με δραστηριότητες παραποίησης και πειρατείας,
1. χαιρετίζει την ανακοίνωση της Επιτροπής, της 11ης Σεπτεμβρίου 2009, όσον αφορά τη θέσπιση συμπληρωματικών μη νομοθετικών μέτρων· εκφράζει ωστόσο τη δυσαρέσκειά του για το γεγονός ότι η ανακοίνωση δεν ασχολείται με την ολοκλήρωση του νομοθετικού πλαισίου·
  2. καλεί την Επιτροπή να υποβάλει κατεπειγόντως ολοκληρωμένη στρατηγική για τα ΔΔΙ που να καλύπτει όλες τις πτυχές τους, περιλαμβανομένης και της επιβολής τους·
  3. εκτιμά ότι η Επιτροπή θα έπρεπε να λαμβάνει υπόψη το ζήτημα των ΔΔΙ σε όλες τις πολιτικές ή τις νομοθετικές πρωτοβουλίες της και να το εξετάζει σε κάθε διαδικασία εκτίμησης επιπτώσεων σε περίπτωση πρότασης που θα μπορούσε να έχει επιπτώσεις όσον αφορά τη διανοητική ιδιοκτησία·
  4. δεν συμμερίζεται την πεποίθηση της Επιτροπής ότι το υφιστάμενο στην ΕΕ πλαίσιο επιβολής μέσω του αστικού δικαίου είναι αποτελεσματικό και εναρμονισμένο στο βαθμό που απαιτείται για την εύρυθμη λειτουργία της εσωτερικής αγοράς, και υπενθυμίζει στην Επιτροπή ότι για την επιβεβαίωση των ισχυρισμών αυτών είναι αναγκαίο να εκπονηθεί η έκθεση για την εφαρμογή της οδηγίας 2004/48/ΕΚ·
  5. καλεί την Επιτροπή να συντάξει την έκθεση σχετικά με την εφαρμογή της οδηγίας 2004/48/ΕΚ, όπου να συμπεριλαμβάνεται εκτίμηση της αποτελεσματικότητας των ληφθέντων μέτρων και αξιολόγηση του αντικτύπου στην καινοτομία και στην ανάπτυξη της κοινωνίας της πληροφορίας, σύμφωνα με το άρθρο 18 παράγραφος 1 της εν λόγω οδηγίας, καθώς και να προτείνει τροπολογίες, εάν είναι απαραίτητο· ζητεί να περιληφθεί επίσης στην έκθεση εκτίμηση των τρόπων ενίσχυσης και εκσυγχρονισμού του νομικού πλαισίου όσον αφορά το Διαδίκτυο·
  6. δεν συμμερίζεται την άποψη της Επιτροπής ότι έχει ήδη θεσπιστεί το κύριο σώμα της νομοθεσίας όσον αφορά την επιβολή των ΔΔΙ· επισημαίνει, εν προκειμένω, ότι οι διαπραγματεύσεις για την οδηγία σχετικά με τις ποινικές κυρώσεις δεν τελεσφόρησαν, και καλεί την Επιτροπή να παρουσιάσει νέα πρόταση για τις ποινικές κυρώσεις βάσει της Συνθήκης της Λισσαβώνας·
  7. καλεί την Επιτροπή να παρουσιάσει κατάλληλες νομοθετικές προτάσεις βάσει του άρθρου 118 της ΣΛΕΕ σχετικά με το ζήτημα της δημιουργίας αποτελεσματικού συστήματος διπλωμάτων ευρεσιτεχνίας στην ΕΕ·

#### **Ευρωπαϊκό Παρατηρητήριο Παραποίησης και Πειρατείας (Παρατηρητήριο)**

8. αναγνωρίζει πως είναι σημαντικό να υπάρχουν πλήρεις και αξιόπιστες πληροφορίες και δεδομένα σχετικά με όλα τα είδη παραβιάσεων ΔΔΙ, ώστε να είναι εφικτή η χάραξη πολιτικών που να βασίζονται σε απτά στοιχεία και να στοχεύουν στην επίτευξη αποτελεσμάτων·
9. χαιρετίζει τη δημιουργία του Παρατηρητηρίου ως εργαλείου συγκέντρωσης στατιστικών

στοιχείων και δεδομένων τα οποία θα χρησιμεύουν ως βάση για τη διαμόρφωση προτάσεων με σκοπό την αποτελεσματική καταπολέμηση των φαινομένων παραποίησης και πειρατείας, περιλαμβανομένης της διαδικτυακής πειρατείας·

10. επιθυμεί να καταστεί το Παρατηρητήριο εργαλείο για τη συλλογή και την ανταλλαγή δεδομένων και πληροφοριών για όλες τις μορφές παραβιάσεων ΔΔΙ·
11. καλεί την Επιτροπή να διευκρινίσει τα καθήκοντα που θα ανατεθούν στο Παρατηρητήριο και υπογραμμίζει ότι η επιτυχία του εξαρτάται σε μεγάλο βαθμό από τη συμμετοχή και τη συνεργασία του συνόλου των ενδιαφερόμενων φορέων, περιλαμβανομένων των εθνικών αρχών, των κατόχων δικαιωμάτων, των οργανώσεων καταναλωτών και των εμπλεκόμενων βιομηχανιών, με σκοπό την ενίσχυση της διαφάνειας και την αποφυγή επικαλύψεων·
12. καλεί την Επιτροπή να παρέχει πλήρη και ολοκληρωμένη ενημέρωση στο Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο σχετικά με τα αποτελέσματα των δραστηριοτήτων του Παρατηρητηρίου μέσω ετήσιων εκθέσεων, όπου να διατυπώνει συμπεράσματα και να προτείνει τις απαιτούμενες λύσεις για την ενίσχυση της επιβολής των ΔΔΙ·

#### **Ευαισθητοποίηση των καταναλωτών**

13. υπογραμμίζει την ανάγκη να διενεργηθεί εκστρατεία ευαισθητοποίησης σε ευρωπαϊκή, σε εθνική και σε τοπική κλίμακα, σχετικά με τους κινδύνους που ενέχουν τα παραποιημένα προϊόντα για την υγεία και την ασφάλεια των καταναλωτών, καθώς και για τον αρνητικό αντίκτυπο της παραποίησης και της πειρατείας στην οικονομία και την κοινωνία·
14. καλεί, σε ό,τι αφορά την πειρατεία και την πώληση παραποιημένων προϊόντων στο Διαδίκτυο, όλους τους εμπλεκόμενους φορείς, περιλαμβανομένων των παρόχων υπηρεσιών πρόσβασης στο Διαδίκτυο, των συστημάτων διαδικτυακών πωλήσεων, των κατόχων δικαιωμάτων και των οργανώσεων καταναλωτών, να πραγματοποιήσουν διάλογο για τη λήψη συγκεκριμένων μέτρων προειδοποίησης των καταναλωτών, όπως η εμφάνιση σύντομων, ορατών και κατάλληλων προειδοποιητικών μηνυμάτων·
15. τονίζει πως είναι απαραίτητη η ενημέρωση των νέων, μέσω στοχευμένων εκστρατειών ευαισθητοποίησης, ιδίως κατά της διαδικτυακής πειρατείας, ώστε να κατανοήσουν τι συνεπάγονται οι παραβιάσεις της διανοητικής ιδιοκτησίας και να είναι σε θέση να διακρίνουν τι είναι νόμιμο και τι όχι·

#### **Καταπολέμηση της διαδικτυακής πειρατείας και προστασία των ΔΔΙ στο Διαδίκτυο**

16. συμφωνεί με την Επιτροπή, ότι είναι χρήσιμη για την ενίσχυση της επιβολής των ΔΔΙ η λήψη συμπληρωματικών μη νομοθετικών μέτρων, ιδίως δε μέτρων που να προκύπτουν από ουσιαστικό διάλογο μεταξύ των ενδιαφερομένων φορέων·
17. εκφράζει τη δυσαρέσκειά του για το γεγονός ότι η Επιτροπή δεν εξέτασε ούτε έθιξε το λεπτό ζήτημα της διαδικτυακής πειρατείας –σημαντική πτυχή του παγκόσμιου αυτού φαινομένου στη σημερινή εποχή της ψηφιοποίησης των κοινωνιών μας– και ιδίως το θέμα της ισορροπίας μεταξύ της ελεύθερης πρόσβασης στο Διαδίκτυο και των μέτρων που πρέπει να ληφθούν για την αποτελεσματική καταπολέμηση της μάλιστα αυτής·

τονίζει ότι η Επιτροπή πρέπει να εξετάσει το ζήτημα στη στρατηγική της σχετικά με τα ΔΔΙ·

18. υπογραμμίζει ότι η ανάπτυξη του εν λόγω φαινομένου οφείλεται σε πολλούς παράγοντες, κυρίως δε στην τεχνολογική πρόοδο· υπενθυμίζει, ωστόσο, ότι πρόκειται για παραβίαση των ΔΔΙ, για την οποία πρέπει να εξευρεθούν κατεπειγόντως λύσεις προσαρμοσμένες στον θιγόμενο κλάδο·
19. τονίζει ότι η στήριξη και η ανάπτυξη ποικίλων, ελκυστικών και επαρκώς προβεβλημένων νόμιμων διαύλων προσφοράς για τον καταναλωτή μπορεί να συνεισφέρει στην αντιμετώπιση του φαινομένου, αλλά αναγνωρίζει ότι αυτό δεν αρκεί· η πειρατεία σήμερα αποτελεί το μεγαλύτερο εμπόδιο στην ανάπτυξη νόμιμων διαδικτυακών διαύλων προσφοράς και η ΕΕ κινδυνεύει να καταδικάσει σε αποτυχία τις προσπάθειες ανάπτυξης της νόμιμης διαδικτυακής αγοράς εάν δεν αναγνωρίσει το γεγονός αυτό και δεν παρουσιάσει κατεπειγόντως προτάσεις για την αντιμετώπισή του·
20. τονίζει ότι στον διάλογο με τους ενδιαφερόμενους φορείς πρέπει να συμμετάσχουν όλοι οι παράγοντες, περιλαμβανομένων των παρόχων υπηρεσιών πρόσβασης στο Διαδίκτυο, προκειμένου να εξευρεθούν κατάλληλες λύσεις κατά τη διάρκεια του 2010· εάν δεν επιτευχθεί αυτό, ζητεί από την Επιτροπή να υποβάλει νομοθετική πρόταση ή να τροποποιήσει την ισχύουσα νομοθεσία, ιδίως την οδηγία 2004/48/EK, προκειμένου να ενισχυθεί το κοινοτικό νομικό πλαίσιο στο συγκεκριμένο τομέα, με βάση την πείρα σε εθνικό επίπεδο·
21. καλεί την Επιτροπή να εξετάσει από ευρύτερη οπτική γωνία μεθόδους για τη διευκόλυνση της πρόσβασης της βιομηχανίας στην ψηφιακή αγορά πέρα από γεωγραφικά σύνορα, και να ασχοληθεί κατεπειγόντως με το θέμα της πολυεδαφικής αδειοδότησης, καθώς και με τη δημιουργία αποτελεσματικού και διαφανούς συστήματος διαχείρισης των δικαιωμάτων, που αποτελεί προϋπόθεση για την ανάπτυξη νόμιμων υπηρεσιών οι οποίες να ικανοποιούν τη ζήτηση των καταναλωτών για άμεση και προσαρμοσμένη πρόσβαση σε περιεχόμενο, από οπουδήποτε και εάν βρίσκονται·

#### **Διεθνής διάσταση και επίδραση στην εσωτερική αγορά**

22. στηρίζει τις ενέργειες της Επιτροπής για την εξεύρεση των βέλτιστων τρόπων με τους οποίους θα μπορούσε να βελτιωθεί περαιτέρω ο κανονισμός της ΕΕ για τις τελωνειακές αρχές, ο οποίος επιτρέπει τη δέσμευση προϊόντων που εικάζεται ότι παραβιάζουν ΔΔΙ και αποτελεί έτσι έναν από τους πυλώνες του νομικού πλαισίου της Ένωσης για την επιβολή των ΔΔΙ·
23. καλεί την Επιτροπή να αναπτύξει καινοτόμο και ενισχυμένη συνεργασία μεταξύ της διοίκησης και των διαφόρων ενδιαφερόμενων επαγγελματικών κλάδων·
24. καλεί την Επιτροπή να εντείνει τη συνεργασία της με τις τρίτες χώρες προτεραιότητας όσον αφορά τη διανοητική ιδιοκτησία και να συνεχίσει τις προσπάθειές της στο πλαίσιο των διαπραγματεύσεων σχετικά με τη διανοητική ιδιοκτησία στους κόλπους του Παγκόσμιου Οργανισμού Διανοητικής Ιδιοκτησίας, ιδίως στο πλαίσιο της συμφωνίας του ΠΟΕ για τα δικαιώματα διανοητικής ιδιοκτησίας στον τομέα του εμπορίου (TRIPS)·

25. καλεί την Επιτροπή να συνεχίσει τις προσπάθειές της για πρόοδο των διαπραγματεύσεων σχετικά με την πολυμερή εμπορική συμφωνία καταπολέμησης της παραποίησης (ACTA), με σκοπό τη βελτίωση της αποτελεσματικότητας του συστήματος επιβολής των ΔΔΙ κατά της παραποίησης, καθώς και να τηρεί πλήρως ενήμερο το Κοινοβούλιο σχετικά με την πρόοδο και την έκβαση των διαπραγματεύσεων·
26. στηρίζει τη συνέχιση και την ενίσχυση από την Επιτροπή των διμερών πρωτοβουλιών συνεργασίας, περιλαμβανομένων των διαλόγων για τη διανοητική ιδιοκτησία με τρίτες χώρες και των προγραμμάτων τεχνικής βοήθειας·

### **Οργανωμένο έγκλημα**

27. τονίζει τη σημασία της καταπολέμησης του οργανωμένου εγκλήματος στον τομέα των ΔΔΙ, ιδίως σε σχέση με την παραποίηση και την πειρατεία· επισημαίνει, στο πλαίσιο αυτό, την ανάγκη θέσπισης κατάλληλης ευρωπαϊκής νομοθεσίας σχετικά με την επιβολή ποινικών κυρώσεων και στηρίζει την ανάπτυξη στενής στρατηγικής και επιχειρησιακής συνεργασίας μεταξύ όλων των ενδιαφερόμενων μερών εντός της ΕΕ, ιδίως της Europol, των εθνικών αρχών και του ιδιωτικού τομέα, καθώς και με κράτη μέλη εκτός της ΕΕ και διεθνείς οργανισμούς·
28. αναθέτει στον πρόεδρο του να διαβιβάσει το παρόν ψήφισμα στο Συμβούλιο, στην Επιτροπή, στην Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή, καθώς και στα κοινοβούλια και τις κυβερνήσεις των κρατών μελών.