



PARLAMENTUL EUROPEAN

2009 - 2014

---

*Comisia pentru afaceri juridice*

---

**2009/2178(INI)**

13.1.2010

## **PROIECT DE RAPORT**

referitor la consolidarea aplicării drepturilor de proprietate intelectuală pe piața internă  
(2009/2178(INI))

Comisia pentru afaceri juridice

Raportoare: Marielle Gallo

PR\_INI

## CUPRINS

**Pagina**

PROPUNERE DE REZOLUȚIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN ..... 3

## PROPUNERE DE REZOLUȚIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN

### referitoare la consolidarea aplicării drepturilor de proprietate intelectuală pe piața internă (2009/2178(INI))

*Parlamentul European,*

- având în vedere Comunicarea Comisiei către Consiliu, Parlamentul European și Comitetul Economic și social european „O mai bună protecție a drepturilor de proprietate intelectuală pe piața internă” (COM(2009)0467),
- având în vedere Rezoluția Consiliului pentru competitivitate din 25 septembrie 2008 privind un plan european global de combatere a contrafacerii și a pirateriei,
- având în vedere Directiva 2000/31/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 8 iunie 2000 privind anumite aspecte juridice ale serviciilor societății informaționale, în special ale comerțului electronic, pe piața internă (Directiva privind comerțul electronic),
- având în vedere Directiva 2001/29/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 22 mai 2001 privind armonizarea anumitor aspecte ale dreptului de autor și ale drepturilor conexe în societatea informațională,
- având în vedere Regulamentul (CE) nr. 1383/2003 al Consiliului din 22 iulie 2003 privind intervenția autorităților vamale împotriva mărfurilor suspectate de a aduce atingere anumitor drepturi de proprietate intelectuală, precum și măsurile care trebuie aplicate mărfurilor care aduc atingere anumitor drepturi de proprietate intelectuală,
- având în vedere Directiva 2004/48/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 29 aprilie 2004 privind respectarea drepturilor de proprietate intelectuală,
- având în vedere Directiva 2009/24/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 aprilie 2009 privind protecția juridică a programelor pentru calculator,
- având în vedere Rezoluția legislativă a Parlamentului European din 25 aprilie 2007 referitoare la propunerea modificată de directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind măsurile penale menite să asigure respectarea drepturilor de proprietate intelectuală
- având în vedere documentul Comisiei Strategia vizând să asigure respectarea drepturilor de proprietate intelectuală în țările terțe din 2005 și documentul intern de lucru al Comisiei „Raportul pe 2009 privind aplicarea drepturilor de proprietate intelectuală”,
- având în vedere articolul 48 din Regulamentul său de procedură,
- având în vedere raportul Comisiei pentru afaceri juridice și avizul Comisiei pentru industrie, cercetare și energie (A7 0000/2010),

- A. întrucât încălcările drepturilor de proprietate intelectuală (DPI), în sensul oricărei forme de atingere adusă tuturor DPI, cum ar fi drepturile de autor, mărcile, desenele sau brevetele, constituie o amenințare reală pentru sănătatea și siguranța consumatorilor, ca și pentru economia și societățile noastre;
- B. întrucât pentru a aborda în mod adecvat chestiunea aplicării DPI pe piața internă este importantă luarea în considerare nu doar a teritoriului UE, ci și situația existentă la frontierele externe ale UE și în țările terțe;
- C. întrucât datele privind amploarea încălcării DPI sunt incoerente, incomplete, insuficiente și fragmentate;
- D. întrucât inovația și creativitatea reprezintă o valoare adăugată importantă pentru economia europeană și întrucât, ținând cont de contextul economic, acestea trebuie protejate și dezvoltate;
- E. întrucât încălcarea DPI este un aspect orizontal, care afectează toate sectoarele industriale și în special industriile creative și inovante;
- F. întrucât fenomenul pirateriei online a atins dimensiuni foarte îngrijorătoare, în special pentru sectoarele industriilor cu conținut creativ și întrucât cadrul juridic existent a dovedit că nu poate asigura în mod eficient protecția titularilor drepturilor pe internet și echilibrul între toate interesele, inclusiv cele ale consumatorilor;
- G. întrucât, cu excepția legislației privind sancțiunile penale, există deja un cadru juridic comunitar în ceea ce privește fenomenul contrafacerii și pirateriei bunurilor materiale, dar există în continuare lacune în domeniul combaterii pirateriei pe internet;
- H. întrucât măsurile prevăzute de directiva 2004/48/CE privind respectarea DPI pe piața internă nu au făcut obiectul unei evaluări în termeni de protejare a drepturilor;
- I. întrucât protecția brevetelor este esențială pentru a combate în mod eficient încălcările drepturilor ce decurg din brevete; întrucât chestiunea unui sistem unitar de brevete trebuie soluționată la nivelul UE;
- J. întrucât există legături dovedite între diverse forme de criminalitate organizată și încălcările DPI, în special, contrafacerea și pirateria;
  - 1. salută comunicarea Comisiei din 11 septembrie 2009 care urmărește adoptarea unor măsuri nelegislative suplimentare; totuși, regretă că în comunicare nu este abordată definitivarea cadrului juridic;
  - 2. solicită Comisiei să prezinte urgent o strategie cuprinzătoare care să abordeze toate aspectele legate de DPI, inclusiv aplicarea acestora;
  - 3. consideră că aspectele privind DPI trebuie luate în considerare de către Comisie în toate politicile sau inițiativele sale legislative și că ar trebui examinate în cadrul tuturor

proceselor de analiză a impactului în cazul în care o propunere ar avea consecințe în domeniul proprietății intelectuale;

4. nu împărtășește convingerea Comisiei conform căreia actualul cadru de aplicare al măsurilor de drept civil pentru respectarea drepturilor în UE este eficient și suficient armonizat pentru a permite funcționarea adecvată a pieței interne și reamintește Comisiei că raportul privind aplicarea Directivei 2004/48/CE este esențial pentru confirmarea acestor concluzii;
5. solicită Comisiei să elaboreze un raport privind aplicarea Directivei 2004/48/CE, care să cuprindă o evaluare a eficienței măsurilor adoptate, precum și o evaluare a impactului acesteia asupra inovației și dezvoltării societății informaționale, în conformitate cu articolul 18 alineatul (1) din directivă și, dacă este necesar, să propună modificări; solicită ca raportul să includă de asemenea o evaluare a modalităților de consolidare și de extindere a cadrului juridic în ceea ce privește internetul;
6. nu împărtășește opinia Comisiei conform căreia principalul pachet legislativ în materie de aplicare a DPI există deja; subliniază în acest sens că negocierile referitoare la directiva privind măsurile penale nu s-au încheiat cu succes și solicită Comisiei să prezinte o nouă propunere privind sancțiunile penale în temeiul Tratatului de la Lisabona;
7. solicită Comisiei să prezinte propunerile legislative relevante, în temeiul articolului 118 din TFUE în care să fie abordată chestiunea unui sistem eficient de brevete la nivelul UE;

#### **Observatorul european pentru combaterea contrafacerii și pirateriei („Observatorul”)**

8. recunoaște importanța informațiilor și datelor exhaustive și fiabile cu privire la toate tipurile de încălcări ale DPI pentru elaborarea unor politici bazate pe dovezi și axate pe obținerea de rezultate;
9. salută înființarea Observatorului care reprezintă un instrument de centralizare a statisticilor și a datelor ce vor sta la baza propunerilor care trebuie puse în practică pentru a combate în mod eficient fenomenul pirateriei și al contrafacerii, inclusiv pirateria online;
10. își exprimă dorința ca Observatorul să devină un instrument pentru colectarea și schimbul de date și informații cu privire la toate formele de încălcări ale DPI;
11. îndeamnă Comisia să precizeze care sunt misiunile ce vor fi încredințate Observatorului și subliniază că succesul acestuia depinde în mare parte de implicarea și cooperarea tuturor actorilor, inclusiv autoritățile naționale, titularii drepturilor, organizațiile de consumatori și industriile în cauză, în scopul mării transparenței și evitării suprapunerilor de eforturi;
12. îndeamnă Comisia să informeze deplin și cuprinzător Parlamentul și Consiliul cu privire la rezultatele activităților Observatorului, prin prezentarea de rapoarte anuale în care Comisia să elaboreze concluzii și să propună soluții necesare pentru consolidarea aplicării DIP;

#### **Sensibilizarea consumatorilor**

13. subliniază că este necesară crearea unei campanii de sensibilizare la nivel european, național și local, cu privire la riscurile pe care produsele contrafăcute le reprezintă pentru sănătatea și siguranța consumatorilor, dar și la impactul negativ pe care îl au contrafacerea și pirateria asupra economiei și societății;
14. cu privire la piraterie și la vânzarea online de produse contrafăcute, îndeamnă toate părțile implicate, inclusiv furnizorii de acces, platformele de vânzare online, titularii drepturilor și organizațiile de consumatori, să lanseze un dialog referitor la măsuri concrete de alertă ce trebuie adoptate, cum ar fi mesaje de avertisment scurte, vizibile și pertinente;
15. insistă asupra necesității de educare a publicului tânăr pentru a-i permite să înțeleagă mizele proprietății intelectuale și să identifice cu precizie ceea ce este legal și ceea ce este ilegal, prin intermediul unor campanii de sensibilizare adaptate, axate în special asupra pirateriei online;

### **Combaterea pirateriei online și protejarea DPI pe internet**

16. ca și Comisia, consideră că măsurile nelegislative complementare sunt utile pentru a consolida aplicarea DPI, în special măsurile care rezultă din dialogul aprofundat între părțile interesate;
17. regretă faptul că nu au fost menționate sau abordate de către Comisie chestiunea sensibilă a pirateriei online, care constituie unul dintre aspectele importante ale acestui fenomen global, în contextul digitalizării societăților noastre, și în special problematica echilibrului între accesul liber la internet și măsurile care trebuie adoptate pentru combaterea eficientă a acestui flagel; insistă ca în strategia Comisiei în materie de DPI să fie abordată această problematică;
18. subliniază că dezvoltarea acestui fenomen a fost posibilă din cauza mai multor factori, în special progresele tehnologice; totuși, reamintește că acest fenomen constituie o încălcare a DPI, care necesită găsirea unor soluții adecvate și urgente în funcție de sectorul respectiv;
19. subliniază că sprijinirea și dezvoltarea unei oferte licite, variate, atractive și vizibile pentru consumatori poate contribui la reducerea acestui fenomen, dar recunoaște că nu este suficient; pirateria reprezintă în prezent cel mai mare obstacol în calea dezvoltării unor oferte licite de conținut online, iar UE riscă să cauzeze eșuarea eforturilor de dezvoltare a unei piețe online legitime în cazul în care nu recunoaște acest lucru și nu prezintă urgent propuneri pentru a răspunde la această situație;
20. insistă ca toți actorii, inclusiv furnizorii de acces la internet, să participe la dialogul cu părțile interesate pentru a găsi soluțiile adecvate în decursul anului 2010; în absența unui astfel de dialog, invită Comisia să prezinte o propunere legislativă sau să modifice legislația existentă, în special directiva 2004/48/CE, pentru a consolida cadrul juridic comunitar în acest domeniu, inspirându-se din experiențele naționale;
21. îndeamnă Comisia să analizeze în mod aprofundat metodele de facilitare a accesului industriei pe piața digitală fără frontiere geografice, abordând urgent chestiunea licențelor multiteritoriale, precum și pe cea a unui sistem de gestiune a drepturilor eficient și

transparent, deoarece acest lucru reprezintă o cerință pentru creșterea serviciilor legale și răspunde cererii consumatorilor de acces omniprezent, imediat și personalizat la conținut;

### **Dimensiunea internațională și influența pe piața internă**

22. sprijină inițiativele adoptate de Comisie pentru identificarea celor mai bune modalități de a continua îmbunătățirea regulamentului vamal al UE care permite reținerea bunurilor suspectate a încălca DPI și care, în sine, reprezintă unul dintre pilonii cadrului juridic al Uniunii pentru asigurarea respectării DPI;
23. invită Comisia să dezvolte o cooperare inovantă și consolidată între administrație și diferitele sectoare industriale interesate;
24. îndeamnă Comisia să își intensifice cooperarea cu țările terțe prioritare în materie de proprietate intelectuală și să își continue eforturile în cadrul negocierilor referitoare la proprietatea intelectuală în cadrul Organizației Mondiale a Proprietății Intelectuale, în special în cadrul Acordului OMC privind aspectele drepturilor de proprietate intelectuală legate de comerț (TRIPS);
25. îndeamnă Comisia să își continue eforturile pentru aprofundarea negocierilor cu privire la Acordul comercial multilateral de combatere a contrafacerii (ACTA) pentru a consolida eficiența sistemului de aplicare a dreptului de proprietate intelectuală împotriva contrafacerii și să informeze deplin parlamentul în legătură cu progresele și rezultatele negocierilor ;
26. sprijină continuarea și intensificarea de către Comisie a inițiativelor de cooperare bilaterală, inclusiv „dialogurile privind proprietatea intelectuală” cu țările terțe și proiectele de asistență tehnică;

### **Criminalitatea organizată**

27. subliniază importanța combaterii criminalității organizate, în special a contrafacerii și a pirateriei în domeniul dreptului proprietății intelectuale; în acest sens, subliniază necesitatea unei legislații adecvate la nivelul UE în materie de sancțiuni penale și sprijină cooperarea strânsă și efectivă între toate părțile interesate din cadrul UE, în special Europol, autoritățile naționale și sectorul privat, precum și statele care nu sunt membre ale UE și organizațiile internaționale;
28. încredințează Președintelui sarcina de a transmite prezenta rezoluție Consiliului, Comisiei, Comitetului Economic și Social European, precum și parlamentelor și guvernelor statelor membre.