



ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

2009 - 2014

Комисия по бюджети

2009/0143(COD)

29.4.2010

СТАНОВИЩЕ

на комисията по бюджети

на вниманието на комисията по икономически и парични въпроси

относно предложението за регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на Европейски орган за застраховане и професионално пенсионно осигуряване
(COM(2009)0502 – C7-0168/2009 – 2009/0143(COD))

Докладчик по становище: Jutta Haug

PA_Legam

КРАТКА ОБОСНОВКА

1. С цел преодоляване на недостатъците в европейския финансов надзор, които се проявиха при неотдавнашната финансова криза, Комисията представи пакет от предложения с оглед установяване на по-ефикасна, по-цялостна и устойчива система на финансов надзор в ЕС. Той ще се основава на *Европейска система за финансов надзор (ЕСФН)*, която се състои от мрежа от национални органи за финансов надзор, работещи съвместно с новите Европейски надзорни органи (ЕНО), създадени чрез преобразуването на съществуващите Европейски комитети на надзорните органи¹ в действителни Европейски надзорни органи (ЕНО). За тази цел Комисията предложи учредяването на три нови децентрализирани европейски агенции:

- Европейски банков орган (ЕБО);
- Европейски орган за застраховане и професионално пенсионно осигуряване (ЕОЗППО);
- Европейски орган за ценни книжа и пазари (ЕОЦКП).

2. Преобразуването на съществуващите Европейски комитети на надзорните органи в ефективно действащи Европейски надзорни органи, т.е. в европейски агенции, ще наложи увеличаване на ресурсите, както по отношение на персонала, така и на бюджета. Що се отнася до отражението от учредяването на посочените три агенции върху европейския бюджет, то възлиза на 59,699 милиона евро, разпределени както следва:

Агенция	2011 г.	2012 г.	2013 г.	Общо
ЕБО	5,206	7,355	8,965	21,527
ЕОЗППО	4,235	5,950	6,799	16,984
ЕОЦКП	5,465	7,202	8,491	21,158

в милиони евро

3. Посочените средства ще бъдат осигурени от функция 1а, но за тази функция вече са определени изключително намалени резерви: последното финансово планиране на Комисията (януари 2010 г.), което вече взе предвид сумите за трите агенции (наред с други изменения), определи прекалено малки резерви до края на действащата многогодишна финансова рамка (в скоби резервите, предвидени във финансовото планиране от януари 2009 г.):

- 37,041 милиона евро за 2011 г. (111,590 милиона);
- 34,003 милиона евро за 2012 г. (123,879 милиона);
- 49,153 милиона евро за 2013 г. (214,875 милиона).

Ако бъде отчетено, че във финансовото планиране от февруари 2009 г. Комисията определи за функция 1а резерв от 111,8 милиона евро за 2010 г., а той достигна едва 147 000 евро, става ясно, че ситуацията е много деликатна. Следователно следва да се

¹ Това са Комитетът на европейските банкови надзорници (КЕБН), Комитетът за европейско застраховане и професионален пенсионен надзор (КЕЗППН) и Европейският комитет на регулаторите на ценни книжа (ЕКРЦК).

вземе предвид необходимостта от евентуално преразглеждане на тавана с цел осигуряване на финансиране за посочените три нови агенции.

4. В действителност реалните разходи на агенциите ще бъдат значително по-високи, тъй като ще възлязат на близо 149,17 милиона евро, но държавите-членки ще допринесат чрез съвместно финансиране, с около 89,497 милиона евро, което се равнява на 60 % от общите разходи за функционирането на агенциите до края на действащата многогодишна финансова рамка:

Агенция	2011 г.	2012 г.	2013 г.	ОБЩО
ЕБО Д.-чл.+ЕС=Общо	7, 809+5,206 =13,015	11, 033+7,355 =18, 388	13, 448+8,965 =22, 413	32,290+21, 527 =53, 816
ЕОЗППО Д.-чл.+ЕС=Общо	8, 197+4,235 =13, 662	10, 803+5,950 =18, 005	12, 737+6, 799 =21, 228	31,737+16, 984 =52,895
ЕОЦКП Д.-чл.+ЕС=Общо	6, 352+5,465 =10,587	8, 925+7, 202 =14, 874	10,199+8,491 =16, 998	25,476+21, 158 =42, 459

в милиони евро

5. По отношение на персонала, до 2014 г. в трите нови агенции ще бъдат заети повече от 269 служители (224 администратори и 45 асистенти):

Агенция	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Персонал ЕБО (AD/AST)	40(36/4)	62(53/9)	80(69/11)	90(73/17)
Персонал ЕОЗППО (AD/AST)	40 (32/8)	62(50/12)	73 (60/13)	90 (77/13)
Персонал ЕОЦКП (AD/AST)	43 (35/8)	60 (50/10)	76 (64/12)	89 (74/15)

6. Комисията предлага седалищата на трите нови агенции да бъдат установени в трите работни места на Европейските комитети на надзорните органи (по отношение на ЕОЗППО – Франкфурт), което изглежда много разумно решение както от практическа, така и от финансова гледна точка, тъй като ще способства незабавното започване на работа на новата агенция и ще се избегнат ненужни разходи за ново настаняване, прехвърляне на персонал и др.

ИЗМЕНЕНИЯ

Комисията по бюджети приканва водещата комисия по икономически и парични въпроси да включи в доклада си следните изменения:

Изменение 1

Проект на законодателна резолюция
Параграф 1 а (нов)

Проект на законодателна резолюция

Изменение

1а. Счита, че референтната сума, посочена в законодателното предложение, е съвместима с тавана на подфункция 1а от многогодишната финансова рамка за периода 2007–2013 г., но резервът, който остава по функция 1а за 2011–2013 г., е силно ограничен и финансирането на нови дейности не трябва да излага на опасност финансирането на други приоритети по подфункция 1а; във връзка с това отново отправя призив за преразглеждане на МФР, придружено от конкретни предложения за корекцията и актуализацията ѝ до края на първото тримесечие на 2010 г., като се използват всички налични механизми съгласно Междунституционалното споразумение от 17 май 2006 г. (МИС), и по-специално посочените в точки 21–23 от него, с цел да се гарантира финансирането на Органа за застраховане и професионално пенсионно осигуряване (Органа), без това да изложи на опасност финансирането на другите приоритети и като се остави достатъчен резерв по подфункция 1а.

Изменение 2

Проект на законодателна резолюция
Параграф 1 б (нов)

Проект на законодателна резолюция

Изменение

1б. Подчертава, че разпоредбите в точка 47 от МИС следва да се приложат при учредяването на Органа; изтъква, че в случай че законодателният орган вземе решение

за учредяването на Органа, Парламентът ще започне преговори с другото направление на бюджетния орган с цел да се постигне своевременно споразумение относно финансирането на Органа съгласно съответните разпоредби на МИС.

Изменение 3

Предложение за регламент Съображение 40

Текст, предложен от Комисията

(40) За да се гарантира неговата пълна автономност и независимост, Органът следва да получи независим бюджет с приходи предимно от задължителните вноски от националните надзорни органи и от общия бюджет на Европейския съюз. Бюджетната процедура на **Общността** следва да се прилага **дотогава, доколкото се засяга участието на Общността**. Одитът на сметките следва да се извършва от Сметната палата.

Изменение

(40) За да се гарантира неговата пълна автономност и независимост, Органът следва да получи независим бюджет с приходи предимно от задължителните вноски от националните надзорни органи и от общия бюджет на Европейския съюз. **Условията на финансирането на Органа от Съюза се определят в споразумение на бюджетния орган в съответствие с точка 47 от Междунституционалното споразумение от 17 май 2006 г. между Европейския парламент, Съвета и Комисията за бюджетната дисциплина и доброто финансово управление¹ (МИС).** Бюджетната процедура на **Съюза** следва да се прилага. Одитът на сметките следва да се извършва от Сметната палата. **Целият бюджет подлежи на процедурата по освобождаване от отговорност.**

¹ ОВ С 139, 14.6.2006 г., стр. 1.

Обосновка

Органът се учредява като децентрализирана агенция на Европейския съюз и се финансира съгласно МИС. Това следва да бъде отразено в правното основание.

Изменение 4

Предложение за регламент

Член 48 – параграф 1 – буква а

Текст, предложен от Комисията

а) задължителни вноски от националните публични органи, отговарящи за надзора на финансовите институции;

Изменение

а) задължителни вноски от националните публични органи, отговарящи за надзора на финансовите институции, **които се правят в съответствие с формула въз основа на пропорционалната тежест на гласовете по член 3, параграф 3 от Протокол (№ 36) относно преходните разпоредби, приложен към Договора за Европейския съюз и Договора за функционирането на Европейския съюз;**

Изменение 5

Предложение за регламент

Член 48 – параграф 1 – буква б

Текст, предложен от Комисията

б) субсидия от **Общността**, включена в общия бюджет на Европейския съюз (раздел Комисия);

Изменение

б) субсидия от **Съюза**, включена в общия бюджет на Европейския съюз (раздел Комисия), **определена в споразумение на бюджетния орган в съответствие с точка 47 от МИС;**

Изменение 6

Предложение за регламент

Член 48 - параграф 4 а (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

4а. Задължителните вноски от националните публични органи и субсидията от Съюза съгласно параграф 1, букви а) и б) се предоставят в началото на всяка финансова година.

Изменение 7

Предложение за регламент Член 50 - параграф 9

Текст, предложен от Комисията

9. До 15 май на година N + 2
Европейският парламент, по препоръка на Съвета, *решаващ* с квалифицирано мнозинство, освобождава от отговорност Органа за изпълнението на бюджета за финансовата година N.

Изменение

9. До 15 май на година N + 2
Европейският парламент, по препоръка на Съвета, *който взема решение* с квалифицирано мнозинство, освобождава от отговорност Органа за изпълнението на бюджета, ***включващ приходи от общия бюджет на Европейския съюз и националните органи за надзор***, за финансовата година N.

Изменение 8

Предложение за регламент Член 54 - параграф 2

Текст, предложен от Комисията

2. Управителният съвет, съгласувано с Комисията, приема необходимите правоприлагащи мерки в съответствие с предвиденото в член 110 от Правилника за длъжностните лица.

Изменение

2. Управителният съвет, съгласувано с Комисията, приема необходимите правоприлагащи мерки в съответствие с предвиденото в член 110 от Правилника за длъжностните лица.
Правоприлагащите мерки позволяват обосновани отклонения с цел да се гарантира възможно най-ефективно изпълнение на задачите, определени за Органа.

ПРОЦЕДУРА

Заглавие	Европейски орган за застраховане и професионално пенсионно осигуряване (ЕОЗППО)
Позовавания	COM(2009)0502 – C7-0168/2009 – 2009/0143(COD)
Водеща комисия	ECON
Становище, изказано от Дата на обявяване в заседание	BUDG 7.10.2009
Докладчик по становище Дата на назначаване	Jutta Haug 21.10.2009
Дата на приемане	28.4.2010
Резултат от окончателното гласуване	+: 38 –: 0 0: 0
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Damien Abad, Alexander Alvaro, Marta Andreasen, Francesca Balzani, Reimer Böge, Giovanni Collino, Jean-Luc Dehaene, Isabelle Durant, Göran Färm, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazábal Rubial, Salvador Garriga Polledo, Ivars Godmanis, Estelle Grelier, Carl Haglund, Jutta Haug, Jiří Havel, Sidonia Elżbieta Jędrzejewska, Anne E. Jensen, Ивайло Калфин, Sergej Kozlík, Jan Kozłowski, Alain Lamassoure, Vladimír Maňka, Barbara Matera, Claudio Morganti, Надежда Нейнски, Miguel Portas, Dominique Riquet, Sergio Paolo Francesco Silvestris, László Surján, Helga Trüpel, Daniël van der Stoep, Derek Vaughan, Angelika Werthmann
Заместник(ци), присъствал(и) на окончателното гласуване	Franziska Katharina Brantner, Giovanni La Via, Peter Šťastný