



PARLAMENTUL EUROPEAN

2009 - 2014

Comisia pentru dezvoltare regională

2010/0395(COD)

27.6.2011

AVIZ

al Comisiei pentru dezvoltare regională

destinat Comisiei pentru bugete

referitor la propunerea de regulament al Parlamentului European și al
Consiliului privind normele financiare aplicabile bugetului anual al Uniunii
(COM(2010)0815 – C7-0016/2011 – 2010/0395(COD))

Raportor pentru aviz: Jan Olbrycht

PA_Legam

AMENDAMENTELE

Comisia pentru dezvoltare regională recomandă Comisiei pentru bugete, competentă în fond, să includă în raportul său următoarele amendamente:

Amendamentul 1

Propunere de regulament

Articolul 29 – paragraful -1 (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

Atunci când prezintă propuneri revizuite sau noi privind cheltuielile, Comisia evaluează costul sistemelor administrative și de control, precum și nivelul riscului admisibil de eroare în cazul legislației propuse pentru fiecare fond în parte.

Amendamentul 2

Propunere de regulament

Articolul 29 – paragraful 1

Textul propus de Comisie

Amendamentul

Autoritatea legislativă hotărăște, **în conformitate cu procedura prevăzută la articolul 322 din TFUE**, cu privire la un nivel al riscului admisibil de eroare la un nivel adecvat de agregare a posturilor bugetare. Decizia respectivă este luată în considerare în cursul procedurii anuale de descărcare de gestiune, în conformitate cu articolul 157 alineatul (2).

Autoritatea legislativă hotărăște cu privire la un nivel al riscului admisibil de eroare la un nivel adecvat de agregare a posturilor bugetare. Decizia respectivă este luată în considerare în cursul procedurii anuale de descărcare de gestiune, în conformitate cu articolul 157 alineatul (2).

Amendamentul 3

Propunere de regulament Articolul 56 – alineatul 1

Textul propus de Comisie

(1) Statele membre respectă principiile bunei gestiuni financiare, transparenței și nediscriminării și asigură vizibilitatea acțiunilor Uniunii atunci când gestionează fonduri ale Uniunii. În acest scop, statele membre își îndeplinesc obligațiile care le revin în materie de control și de audit și își asumă responsabilitățile care rezultă din acestea, astfel cum sunt prevăzute de prezentul regulament. Dispoziții complementare pot fi prevăzute în normele sectoriale.

Amendamentul

(1) Atunci când Comisia execută bugetul prin gestiune partajată, sarcinile de execuție sunt delegate statelor membre.

Amendamentul 4

Propunere de regulament Articolul 56 – alineatul 2

Textul propus de Comisie

(2) Statele membre previn, detectează și soluționează neregulile și fraudele în îndeplinirea sarcinilor legate de execuția bugetului. În acest scop, acestea efectuează controale ex ante și ex post și, dacă este cazul, verificări la fața locului, pentru a asigura desfășurarea eficace și punerea în aplicare corectă a acțiunilor finanțate de la buget, recuperează fondurile plătite în mod necuvenit și inițiază procedurile judiciare necesare.

Statele membre impun asupra beneficiarilor sancțiuni cu caracter eficace, disuasiv și proporțional, astfel cum sunt prevăzute în normele sectoriale și în legislația națională.

Amendamentul

(2) Fără a aduce atingere dispozițiilor complementare incluse în reglementările sectoriale relevante și pentru a se asigura că, în cadrul gestiunii partajate, fondurile sunt utilizate în conformitate cu normele și principiile aplicabile, precum și cu principiul proporționalității, statele membre pot lua toate măsurile legislative, de reglementare, administrative sau de altă natură, necesare protejării intereselor financiare ale Uniunii. În acest scop, acestea trebuie în special:

(a) să se asigure că acțiunile finanțate din buget sunt puse în aplicare efectiv și corect;

(b) să prevină, să detecteze și să corecteze neregulile și fraudele;

(c) să recupereze fondurile plătite necuvenit sau utilizate incorect sau cele pierdute ca urmare a unor nereguli sau erori;

Comisia evaluează sistemele instituite în statele membre la solicitarea unui stat membru, în cadrul propriei evaluări a riscurilor sau la aplicarea normelor sectoriale.

Amendamentul 5

Propunere de regulament

Articolul 56 – alineatul 3 – paragraful 1

Textul propus de Comisie

În conformitate cu normele sectoriale, **statele membre** acreditează **unul sau mai multe** organisme **din sectorul public, care sunt singurele** responsabile de **buna gestiune** și de controlul fondurilor **pentru care au fost acreditate**, fără a aduce atingere posibilității acestor organisme de a îndeplini sarcini care nu au legătură cu gestionarea fondurilor Uniunii sau de a încredința o parte din aceste sarcini altor organisme.

Amendamentul

În conformitate cu **criteriile și procedurile prevăzute în** normele sectoriale, **autoritatea dintr-un stat membru** acreditează organisme responsabile de **gestiunea** și de controlul fondurilor **Uniunii**, fără a aduce atingere posibilității acestor organisme de a îndeplini sarcini care nu au legătură cu gestionarea fondurilor Uniunii sau de a încredința o parte din aceste sarcini altor organisme.

Justificare

Integrarea modificărilor sugerate în documentul neoficial al Comisiei din 12 martie 2011.

Amendamentul 6

Propunere de regulament

Articolul 56 – alineatul 3 – paragraful 2

Textul propus de Comisie

Acreditarea este acordată de o autoritate a unui stat membru în conformitate cu normele sectoriale, care garantează că organismul respectiv este în măsură să realizeze o bună gestiune a fondurilor. Normele sectoriale **pot defini**, de

Amendamentul

Acreditarea este acordată de o autoritate a unui stat membru în conformitate cu normele sectoriale, care garantează că organismul respectiv este în măsură să realizeze o bună gestiune a fondurilor. Normele sectoriale **definesc**, de asemenea,

asemenea, rolul Comisiei în procesul de acreditare.

rolul Comisiei în procesul de acreditare.

Justificare

Integrarea modificărilor sugerate în documentul neoficial al Comisiei din 12 martie 2011.

Amendamentul 7

Propunere de regulament

Articolul 56 – alineatul 3 – paragraful 3

Textul propus de Comisie

Autoritatea de acreditare este responsabilă de ***supravegherea organismului și de luarea tuturor măsurilor*** necesare pentru soluționarea oricărei deficiențe de ***funcționare a acestuia***, inclusiv suspendarea sau retragerea acreditării.

Amendamentul

Autoritatea de acreditare este responsabilă de ***monitorizarea respectării de către organismele acreditate a criteriilor de acreditare, pe baza rezultatelor disponibile ale auditurilor și controalelor. Autoritatea de acreditare ia toate măsurile*** necesare pentru soluționarea oricărei deficiențe ***legate de îndeplinirea sarcinilor încredințate organismelor pe care le-a acreditat***, inclusiv suspendarea sau retragerea acreditării.

Organismele acreditate din statele membre:

(a) efectuează verificări și instituie un sistem de control intern eficace și eficient;

(b) transmit Comisiei până la data de 1 martie a exercițiului financiar următor:

(i) conturile lor anuale privind cheltuielile realizate în cadrul îndeplinirii sarcinilor încredințate, prezentate Comisiei în vederea rambursării, inclusiv sumele plătite beneficiarilor pentru care sunt în curs proceduri de recuperare;

(ii) un rezumat al rezultatelor auditurilor și controalelor realizate și disponibile, inclusiv o analiză a deficiențelor sistemice sau recurente, precum și măsurile corective întreprinse sau planificate și rezultatele acestora;

(iii) o declarație de gestiune în care să se

prezintă asigurări rezonabile cu privire la următoarele aspecte:

- informațiile prezentate în conturi oferă o imagine fidelă și corectă;

- cheltuielile prezentate în conturi au fost utilizate în scopul preconizat și în conformitate cu principiul bunei gestiuni financiare;

- procedurile de control instituite oferă garanțiile necesare cu privire la legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente.

Aceste documente sunt însoțite de avizul unui organism de audit independent, întocmit în conformitate cu standardele de audit acceptate la nivel internațional, cu privire la conținutul declarației de gestiune. Organismul de audit raportează dacă examinarea pune sub semnul întrebării afirmațiile din cuprinsul declarației de gestiune. O anexă la aviz prezintă rata de eroare pentru fiecare fond în parte, precum și o analiză a erorilor și rezervele;

(c) asigură, în conformitate cu articolul 31 alineatul (2), publicarea ex post a beneficiarilor fondurilor Uniunii; precum și

(d) asigură protecția datelor cu caracter personal în conformitate cu principiile stabilite în Directiva 95/46/CE.

În cazul în care un stat membru a acreditat mai multe organisme pentru un domeniu de politică, acesta transmite Comisiei, până la data de 15 martie a exercițiului financiar următor, un raport de sinteză care constă într-o prezentare de ansamblu, la nivel național, a tuturor declarațiilor de gestiune și a avizelor de audit independente corespunzătoare acestora, care au fost pregătite pentru domeniul de politică în cauză.

Statele membre inițiază procedurile judiciare necesare și adecvate.

În măsura în care informează imediat Comisia și remediază erorile sau

neregulile pe care le depistează, statele membre pot fi scutite de corecții financiare în raport cu aceste erori și nereguli.

Amendamentul 8

Propunere de regulament Articolul 56 – alineatul 4

Textul propus de Comisie

(4) Organismele acreditate în temeiul alineatului (3) din prezentul articol:

(a) instituie un sistem de control intern eficace și eficient și asigură funcționarea acestuia;

(b) utilizează un sistem de contabilitate anual care oferă, în timp util, informații exacte, complete și fiabile;

(c) fac obiectul unui audit extern independent, efectuat, în conformitate cu standardele de audit recunoscute la nivel internațional, de către un serviciu de audit independent din punct de vedere funcțional de organismul acreditat;

(d) asigură, în conformitate cu articolul 31 alineatul (2), publicarea anuală ex post a beneficiarilor fondurilor Uniunii;

(f) asigură protecția datelor cu caracter personal în conformitate cu principiile stabilite în Directiva 95/46/CE.

Amendamentul

(4) Pentru a garanta că fondurile sunt utilizate în conformitate cu normele aplicabile, Comisia:

(a) monitorizează modul în care statele membre își îndeplinesc responsabilitățile, în special prin efectuarea de audituri în decursul punerii în aplicare a programului;

(b) aplică procedurile în vederea închiderii financiare, în timp util, a conturilor organismelor acreditate, verificând caracterul exhaustiv, exact și veridic al conturilor;

(c) exclude de la finanțarea acordată de Uniune cheltuielile pentru care au fost efectuate plăți cu încălcarea dreptului Uniunii.

Normele sectoriale prevăd condițiile în care plățile către statele membre pot fi suspendate de Comisie sau întrerupte de ordonatorul de credite delegat.

Comisia poate decide să ridice în întregime sau parțial întreruperea sau suspendarea plăților după prezentarea de către statul membru în cauză a observațiilor sale. Decizia de a ridica întreruperea sau suspendarea se anexează la raportul anual de activitate al ordonatorului de credite delegat competent.

Amendamentul 9

Propunere de regulament

Articolul 56 – alineatul 6(nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(6a) Comisia poate decide să ridice în întregime sau parțial întreruperea sau suspendarea plăților după prezentarea de către statul membru în cauză a observațiilor sale. Decizia de a ridica întreruperea sau suspendarea se anexează la raportul anual de activitate al ordonatorului de credite delegat competent.

PROCEDURĂ

Titlu	Normele financiare aplicabile bugetului anual al Uniunii		
Referințe	COM(2010)0815 – C7-0016/2011 – 2010/0395(COD)		
Comisie competentă în fond Data anunțului în plen	BUDG 3.2.2011		
Comisie(i) sesizată(e) pentru avizare Data anunțului în plen	REGI 3.2.2011		
Raportor(i) Data numirii	Jan Olbrycht 27.1.2011		
Examinare în comisie	21.3.2011	26.5.2011	21.6.2011
Data adoptării	21.6.2011		
Rezultatul votului final	+: 38 –: 0 0: 2		
Membri titulari prezenți la votul final	François Alfonsi, Luís Paulo Alves, Catherine Bearder, Jean-Paul Basset, Victor Boștinăru, Zuzana Brzobohatá, John Bufton, Alain Cadec, Francesco De Angelis, Tamás Deutsch, Rosa Estaràs Ferragut, Danuta Maria Hübner, María Irigoyen Pérez, Seán Kelly, Mojca Kleva, Constanze Angela Krehl, Petru Constantin Luhan, Riikka Manner, Iosif Matula, Erminia Mazzoni, Franz Obermayr, Jan Olbrycht, Wojciech Michał Olejniczak, Markus Pieper, Monika Smolková, Georgios Stavrakakis, Nuno Teixeira, Michail Tremopoulos, Lambert van Nistelrooij, Oldřich Vlasák, Kerstin Westphal, Hermann Winkler, Joachim Zeller, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska		
Membri supleanți prezenți la votul final	Jens Geier, Ivars Godmanis, James Nicholson, Maurice Ponga, Marie-Thérèse Sanchez-Schmid, Elisabeth Schroedter		