



ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

2009 - 2014

Επιτροπή Συνταγματικών Υποθέσεων

2011/2275(INI)

24.7.2012

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

της Επιτροπής Συνταγματικών Υποθέσεων

προς την Επιτροπή Νομικών Θεμάτων

σχετικά με την 28η ετήσια έκθεση για τον έλεγχο της εφαρμογής του δικαίου
της ΕΕ (2010)
(2011/2275(INI))

Συντάκτης γνωμοδότησης: Morten Messerschmidt

PA_NonLeg

ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Η Επιτροπή Συνταγματικών Υποθέσεων καλεί την Επιτροπή Νομικών Θεμάτων, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να συμπεριλάβει στην πρόταση ψηφίσματός της τις ακόλουθες προτάσεις:

1. τονίζει το γεγονός ότι, μετά την έκδοση της παρούσας έκθεσης, το Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο, η Επιτροπή και τα κράτη μέλη έχουν καταλήξει σε μια συμφωνία σχετικά με το ζήτημα των επεξηγηματικών εγγράφων που περιγράφουν τη σχέση μεταξύ των συστατικών μερών μιας οδηγίας και των αντίστοιχων μερών των πράξεων μεταφοράς στο εθνικό δίκαιο («πίνακες αντιστοιχίας»)· επισημαίνει ότι τα τρία θεσμικά όργανα και τα κράτη μέλη έχουν συμφωνήσει να περιλάβουν στις οδηγίες μια αιτιολογική σκέψη που να δηλώνει ότι το ενδιαφερόμενο κράτος μέλος πρέπει να παραδίδει έναν πίνακα αντιστοιχίας, στη δεδομένη κατάσταση που αυτό κρίνεται αναγκαίο και σκόπιμο·
2. υπενθυμίζει ότι, παρά την αντίθεση του Συμβουλίου, εδώ και περισσότερο από 10 χρόνια, το Κοινοβούλιο και η Επιτροπή κατέβαλαν προσπάθειες να περιλάβουν στις οδηγίες δεσμευτικές διατάξεις σχετικά με τους πίνακες αντιστοιχίας, που συχνά απορρίπτονταν από το Συμβούλιο, και επισημαίνει τη συμφωνία που επιτεύχθηκε·
3. επισημαίνει ότι οι πίνακες αντιστοιχίας αποτελούν πολύτιμο εργαλείο καθώς δίνουν τη δυνατότητα στην Επιτροπή και το Κοινοβούλιο να παρακολουθούν τη σωστή μεταφορά και εφαρμογή του δικαίου της Ένωσης στο εθνικό δίκαιο από την πλευρά των κρατών μελών, διότι η σχέση μεταξύ μιας οδηγίας και των αντίστοιχων εθνικών διατάξεων είναι συχνά ιδιαιτέρως πολύπλοκη και ορισμένες φορές δεν είναι δυνατό να ανιχνευθεί·
4. επικροτεί την υλοποίηση των εργαλείων για τη διαχείριση υποθέσεων που σχετίζονται με την εφαρμογή του δικαίου της Ένωσης (CHAP και «EU Pilot»), καθώς και τα θετικά αποτελέσματα που επιφέρουν, και καλεί την Επιτροπή να συνεχίσει να τα αναπτύσσει και να βελτιώνει τη λειτουργία τους·
5. εκφράζει, ωστόσο, λύπη για τον τεράστιο αριθμό των υποθέσεων που κινήθηκαν για μη κοινοποίηση (470 σε εκκρεμότητα το 2010)·
6. επισημαίνει τη σημασία της διαφάνειας των διαδικασιών επί παραβάσει, κυρίως από την άποψη της δυνατότητας του Κοινοβουλίου να παρακολουθεί την εφαρμογή της νομοθεσίας της Ένωσης· υπενθυμίζει εν προκειμένω ότι στην αναθεωρημένη συμφωνία πλαίσιο για τις σχέσεις με το Κοινοβούλιο, η Επιτροπή αναλαμβάνει να «θέτει στη διάθεση του Κοινοβουλίου συνοπτικές πληροφορίες σχετικά με όλες τις διαδικασίες επί παραβάσει ήδη από το στάδιο της προειδοποιητικής επιστολής αλλά και, εφόσον ζητηθεί (...), [σχετικά με] τα ζητήματα στα οποία αναφέρεται η διαδικασία επί παραβάσει», και προσδοκά ότι αυτή η ρήτρα θα εφαρμόζεται στην πράξη με καλή πίστη·
7. επισημαίνει ότι η αναφορά αποτελεί το κατάλληλο μέσο που μπορεί να χρησιμοποιείται από τους πολίτες, τις οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών και τις επιχειρήσεις για την καταγγελία περιπτώσεων μη συμμόρφωσης προς το δίκαιο της ΕΕ αρχών των κρατών μελών σε διάφορα επίπεδα· στο πλαίσιο αυτό, καλεί την Επιτροπή να διασφαλίσει τη διαφάνεια των εν εξελίξει διαδικασιών επί παραβάσει ενημερώνοντας τους πολίτες

εγκαίρως και καταλλήλως όσον αφορά τη συνέχεια που δίδεται στο αίτημά τους·

8. υπογραμμίζει τη σημασία της πρακτικής χρηστής διοίκησης, μεταξύ άλλων και σε σχέση με τις διαδικασίες επί παραβάσει, και ζητεί τη θέσπιση «διαδικαστικού κώδικα» υπό μορφή κανονισμού, με νομική βάση το άρθρο 298 της ΣΛΕΕ, στον οποίο θα προβλέπονται οι διάφορες πτυχές της διαδικασίας επί παραβάσει·
9. υπενθυμίζει ότι η μη τήρηση της προθεσμίας για τη μεταφορά της οδηγίας αποτελεί παραβίαση των Συνθηκών, όπως και οποιαδήποτε άλλη περίπτωση μη τήρησης ουσιαστικών διατάξεων, οπότε πρέπει να χαρακτηρίζεται και να αντιμετωπίζεται ανάλογα· χαιρετίζει από την άποψη αυτή τη δυνατότητα που προσφέρει η Συνθήκη της Λισαβόνας να επιβάλλεται στα εκάστοτε κράτη μέλη σε τέτοιου είδους περιπτώσεις, μαζί με την απόφαση επί της παράβασης, και η καταβολή κατ' αποκοπήν ποσού ή προστίμου βάσει του άρθρου 260 παράγραφος 3 της ΣΛΕΕ·
10. επικροτεί τη δέσμευση της Επιτροπής να αξιοποιήσει για λόγους αρχής τον μηχανισμό που προβλέπεται στο άρθρο 260, παράγραφος 3 της ΣΛΕΕ σε περιπτώσεις μη εκπλήρωσης κάποιας υποχρέωσης που καλύπτεται από τη συγκεκριμένη διάταξη, η οποία αφορά τη μεταφορά στο εθνικό δίκαιο οδηγιών που εκδόθηκαν σύμφωνα με νομοθετική διαδικασία·
11. χαιρετίζει το γεγονός ότι η Επιτροπή χρησιμοποιεί πολυάριθμα μέσα που καθιστούν τη διαδικασία της μεταφοράς στο εθνικό δίκαιο ομαλότερη (κατάλογοι ελέγχου της μεταφοράς, εγχειρίδια ή ερμηνευτικά σημειώματα) και την ενθαρρύνει να παρακολουθεί ακόμη πιο στενά τη μεταφορά των οδηγιών πριν από το πέρας της προθεσμίας μεταφοράς, ιδίως όσον αφορά τα κράτη μέλη με «κακές επιδόσεις», προκειμένου να έχει τη δυνατότητα έγκαιρης παρέμβασης·
12. τονίζει ότι η ευρωπαϊκή δικαστική κατάρτιση αποτελεί βασικό μέσο διασφάλισης της ορθής εφαρμογής του δικαίου της ΕΕ και επικροτεί την πρωτοβουλία της Επιτροπής για την εκπόνηση ανακοίνωσης για το εν λόγω θέμα·
13. τονίζει ότι οι διατάξεις των οδηγιών είναι άμεσα εφαρμόσιμες όταν είναι επαρκώς σαφείς και χωρίς όρους («άμεση ισχύς»), σύμφωνα με την πάγια νομολογία του Δικαστηρίου·
14. καλεί την Επιτροπή να ευνοεί τη χρήση κανονισμών, εφόσον είναι δυνατόν δυνάμει των Συνθηκών και της αρχής της επικουρικότητας·
15. καλεί την Επιτροπή και τα κράτη μέλη να ενεργούν από κοινού και με συνέπεια για την αντιμετώπιση του προβλήματος του κανονιστικού υπερθεματισμού («gold-plating»).

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑ ΤΗΣ ΤΕΛΙΚΗΣ ΨΗΦΟΦΟΡΙΑΣ ΣΤΗΝ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Ημερομηνία έγκρισης	12.7.2012	
Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας	+: 18 —: 1 0: 0	
Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Andrew Henry William Brons, Carlo Casini, Andrew Duff, Ashley Fox, Roberto Gualtieri, Enrique Guerrero Salom, Gerald Häfner, Daniel Hannan, Constance Le Grip, Morten Messerschmidt, Paulo Rangel, Algirdas Saudargas, József Szájer, Rafał Trzaskowski, Manfred Weber, Станимир Илчев	
Αναπληρωτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Elmar Brok, Zuzana Brzobohatá, Helmut Scholz, Alexandra Thein, Μαριέττα Γιαννάκου	