EUROPEES PARLEMENT 2009 - 2014

Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid

2011/0438(COD)

2.8.2012

ADVIES

van de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid

aan de Commissie interne markt en consumentenbescherming

inzake het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende het gunnen van overheidsopdrachten
(COM(2011)0896 – C7-0006/2012 – 2011/0438(COD))

Rapporteur voor advies: Åsa Westlund

PA_Legam

BEKNOPTE MOTIVERING

Uit economisch, maatschappelijk en milieuoogpunt zijn overheidsopdrachten in onze huidige samenleving van groot belang. In Europa besteden overheidsdiensten ongeveer 18% van het bbp via aanbestedingen aan goederen en diensten. De plaatsing van overheidsopdrachten kan en moet worden gebruikt als middel om de doelstellingen van de Europese Unie te realiseren.

Overheidsopdrachten zijn voor aanbestedende diensten een belangrijk instrument met het oog op de optimale besteding van belastinggeld. Daarbij moeten dergelijke opdrachten ook worden gebruikt om tot een duurzame ontwikkeling te komen en positieve ontwikkelingen, bijvoorbeeld op het gebied van milieu, klimaat, discriminatiebestrijding, dierenwelzijn en jeugdwerkloosheid, te versterken. Duurzame ontwikkeling is in het Verdrag van Lissabon als doelstelling aangemerkt en daarom moeten alle overheden in staat worden gesteld en gestimuleerd om overheidsopdrachten aan te grijpen om dit doel te bereiken.

De Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid brengt hierbij advies uit aan de Commissie interne markt en consumentenbescherming. In dit advies ligt het accent op kwesties rond duurzame overheidsopdrachten, op milieugebied en in sociaaleconomische zin.

De rapporteur is ingenomen met het voorstel van de Commissie voor een nieuwe richtlijn over de gunning van overheidsopdrachten. Daarin ligt de nadruk op het efficiënter maken van de overheidsuitgaven, uitgaande van een vereenvoudiging en flexibele toepassing van de bestaande regelgeving, terwijl ook het belang van milieuoverwegingen wordt benadrukt. Verder worden suggesties gedaan ten aanzien van de vraag hoe via overheidsopdrachten gemeenschappelijke maatschappelijke doelstellingen beter kunnen worden ondersteund.

De rapporteur wil nog sterker het accent leggen op de volgende belangrijke punten:

- Er mag geen enkele twijfel over bestaan dat aanbestedende diensten eisen mogen stellen die strenger zijn of verder gaan dan de huidige EU-wetgeving op bepaalde terreinen.

- Innovatieve oplossingen moeten in het kader van overheidsopdrachten worden gestimuleerd. Overheden moeten worden aangemoedigd om innovatieve producten en diensten in te kopen ten einde de doelstellingen van een duurzame ontwikkeling te verwezenlijken. Op milieugebied is er behoefte aan nieuwe innovatieve oplossingen en ideeën, en overheidsopdrachten moeten worden gebruikt om in die behoefte te voorzien.

- De criteria voor de levenscyclusbeoordeling moeten worden verbeterd. De maatschappelijke en milieueffecten van het gehele productieproces moeten in aanmerking worden genomen. De aanbestedende diensten moeten daarom over meer mogelijkheden beschikken om eisen te stellen aan het productieproces en niet alleen aan het product als zodanig. Daardoor zullen opdrachten tot meer duurzaamheid leiden.

- Uit een oogpunt van volksgezondheid mag de toepassing van cao's en internationale arbeidsverdragen voor de succesvolle aannemer niet slechts een optie zijn, maar moet voor hem verplicht zijn. Ter bescherming van de gezondheid van de werknemers en hun arbeidsomgeving moet het mogelijk zijn inschrijvers die zich niet aan de sociale en arbeidswetgeving houden, uit te sluiten en te bestraffen. Landen die IAO-verdrag nr. 94 hebben geratificeerd, moeten dit verdrag ongehinderd kunnen uitvoeren.

- Aan het gebruik van normen moet de voorkeur worden gegeven boven het gebruik van keurmerken. Normen zijn nuttig, want zij bieden inschrijvers op een bepaald gebied duidelijkheid en helpen voorkomen dat een aanbestedende dienst het wiel opnieuw moet uitvinden. Als in de richtlijn het gebruik van normen wordt benadrukt, wordt het voor de aanbestedende diensten gemakkelijker om op sociaal en milieugebied eisen te stellen.

- De richtlijn mag gemeenten niet beperken in hun mogelijkheden om samen te werken bij de verlening van bepaalde diensten van algemeen belang, zoals afvalbehandeling en waterzuivering.

- De richtlijn moet de mogelijkheid verruimen om eisen te stellen aan de gehele aannemingsketen, d.w.z. ook aan onderaannemers. Niet alleen de hoofdaannemer/-inschrijver moet zich houden aan de door de aanbestedende dienst vastgestelde regels en voorschriften, maar ook de onderaannemers. Er is behoefte aan een controlesysteem dat alle onderdelen van de aannemingsketen bestrijkt.

De rapporteur hecht aan de instandhouding van het zelfbeschikkingsrecht en de autonomie van gemeenten, regio's en andere lokale aanbestedende diensten. De regelgeving moet duidelijk zijn om geschillen over de interpretatie te voorkomen. Door vereenvoudiging van de richtlijn zullen de aanbestedende diensten ook in staat zijn en aangemoedigd worden om duidelijke duurzaamheidsdoelstellingen op te nemen in hun aanbestedingsbeleid.

AMENDEMENTEN

De Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid verzoekt de ten principale bevoegde Commissie interne markt en consumentenbescherming onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Amendement 1

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 2

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(2) Overheidsopdrachten spelen in de Europa 2020-strategie ***een belangrijke rol*** en ***zijn een van de marktinstrumenten die kunnen worden ingezet om een slimme, duurzame en inclusieve groei te bereiken en tegelijkertijd overheidsmiddelen zo efficiënt mogelijk te gebruiken***. Met het oog daarop moeten de bestaande aanbestedingsregels die zijn vastgesteld krachtens Richtlijn 2004/17/EG van het Europees Parlement en de Raad van 31 maart 2004 houdende coördinatie van	(2) Overheidsopdrachten***, een van de marktinstrumenten die kunnen worden ingezet om een slimme, duurzame en inclusieve groei te bereiken en tegelijkertijd overheidsmiddelen zo efficiënt mogelijk te gebruiken, spelen een belangrijke rol*** in de Europa 2020-strategie en ***bij de verwezenlijking van de in het Verdrag van Lissabon verankerde doelstelling van een duurzame ontwikkeling***. Met het oog daarop moeten de bestaande aanbestedingsregels die zijn

de procedures voor het plaatsen van opdrachten in de sectoren water- en energievoorziening, vervoer en postdiensten en Richtlijn 2004/18/EG van het Europees Parlement en de Raad van 31 maart 2004 betreffende de coördinatie van de procedures voor het plaatsen van overheidsopdrachten voor werken, leveringen en diensten, worden herzien en gemoderniseerd om de efficiëntie van de overheidsuitbestedingen te verhogen, in het bijzonder door de deelneming van kleine en middelgrote ondernemingen aan overheidsopdrachten te bevorderen, en om aanbesteders in staat te stellen overheidsopdrachten beter te gebruiken ter ondersteuning van gemeenschappelijke maatschappelijke doelen. Er is ook behoefte aan verduidelijking van de basisbegrippen en -concepten om de rechtszekerheid te verhogen en om rekening te houden met een aantal aspecten van de desbetreffende vaste rechtspraak van het Hof van Justitie van de Europese Unie.	vastgesteld krachtens Richtlijn 2004/17/EG van het Europees Parlement en de Raad van 31 maart 2004 houdende coördinatie van de procedures voor het plaatsen van opdrachten in de sectoren water- en energievoorziening, vervoer en postdiensten en Richtlijn 2004/18/EG van het Europees Parlement en de Raad van 31 maart 2004 betreffende de coördinatie van de procedures voor het plaatsen van overheidsopdrachten voor werken, leveringen en diensten, worden herzien en gemoderniseerd om de efficiëntie van de overheidsuitbestedingen te verhogen, in het bijzonder door de deelneming van kleine en middelgrote ondernemingen aan overheidsopdrachten te bevorderen, en om aanbesteders in staat te stellen overheidsopdrachten beter te gebruiken ter ondersteuning van gemeenschappelijke maatschappelijke doelen. Er is ook behoefte aan verduidelijking van de basisbegrippen en -concepten om de rechtszekerheid te verhogen en om rekening te houden met een aantal aspecten van de desbetreffende vaste rechtspraak van het Hof van Justitie van de Europese Unie.

Motivering

Een passage over het Verdrag van Lissabon is nodig om het belang van een duurzame ontwikkeling te onderstrepen.

Amendement 2

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 2

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(2) Overheidsopdrachten spelen in de Europa 2020-strategie een belangrijke rol en zijn een van de marktinstrumenten die kunnen worden ingezet om een slimme, duurzame en inclusieve groei te bereiken en tegelijkertijd overheidsmiddelen zo efficiënt mogelijk te gebruiken. Met het oog daarop moeten de bestaande	(2) Overheidsopdrachten spelen in de Europa 2020-strategie een belangrijke rol en zijn een van de marktinstrumenten die kunnen worden ingezet om een slimme, duurzame en inclusieve groei te bereiken en tegelijkertijd overheidsmiddelen zo efficiënt mogelijk te gebruiken. Met het oog daarop moeten de bestaande

aanbestedingsregels die zijn vastgesteld krachtens Richtlijn 2004/17/EG van het Europees Parlement en de Raad van 31 maart 2004 houdende coördinatie van de procedures voor het plaatsen van opdrachten in de sectoren water- en energievoorziening, vervoer en postdiensten en Richtlijn 2004/18/EG van het Europees Parlement en de Raad van 31 maart 2004 betreffende de coördinatie van de procedures voor het plaatsen van overheidsopdrachten voor werken, leveringen en diensten, worden herzien en gemoderniseerd om de efficiëntie van de overheidsuitbestedingen te verhogen, in het bijzonder ***door*** de deelneming van kleine en middelgrote ondernemingen aan overheidsopdrachten te bevorderen***,*** en om aanbesteders in staat te stellen overheidsopdrachten beter te gebruiken ter ondersteuning van gemeenschappelijke maatschappelijke doelen. Er is ook behoefte aan verduidelijking van de basisbegrippen en -concepten om de rechtszekerheid te verhogen en om rekening te houden met een aantal aspecten van de desbetreffende vaste rechtspraak van het Hof van Justitie van de Europese Unie.

aanbestedingsregels die zijn vastgesteld krachtens Richtlijn 2004/17/EG van het Europees Parlement en de Raad van 31 maart 2004 houdende coördinatie van de procedures voor het plaatsen van opdrachten in de sectoren water- en energievoorziening, vervoer en postdiensten en Richtlijn 2004/18/EG van het Europees Parlement en de Raad van 31 maart 2004 betreffende de coördinatie van de procedures voor het plaatsen van overheidsopdrachten voor werken, leveringen en diensten, worden herzien en gemoderniseerd om ***aanbesteders in staat te stellen overheidsopdrachten beter te gebruiken ter ondersteuning van duurzame ontwikkeling en andere gemeenschappelijke maatschappelijke doelstellingen, en daarmee*** de efficiëntie van de overheidsbestedingen te verhogen, ***voor de beste prijs-kwaliteitsverhouding te zorgen en*** in het bijzonder de deelneming van kleine en middelgrote ondernemingen aan overheidsopdrachten te bevorderen en overheidsopdrachten ***op plaatselijk niveau te stimuleren alsook*** om aanbesteders in staat te stellen overheidsopdrachten beter te gebruiken ter ondersteuning van gemeenschappelijke maatschappelijke doelen***.. De aanbestedende diensten worden aangemoedigd om eisen te stellen die strenger zijn of verder gaan dan de huidige EU-wetgeving op bepaalde terreinen, ten einde deze gemeenschappelijke doelen te bereiken.*** Er is ook behoefte aan ***vereenvoudiging van de richtlijnen en*** verduidelijking van de basisbegrippen en -concepten om de rechtszekerheid te verhogen en om rekening te houden met een aantal aspecten van de desbetreffende vaste rechtspraak van het Hof van Justitie van de Europese Unie. ***Deze richtlijn vormt wetgeving die bepaalt op welke wijze moet worden aanbesteed; de keuze wát te kopen, is aan de aanbestedende diensten. De aanbestedende diensten worden aangemoedigd om eisen te stellen die strenger zijn of verder gaan dan de***

huidige EU-wetgeving op bepaalde terreinen, ten einde de gemeenschappelijke doelen te bereiken.

Motivering

Er mag geen enkele twijfel over bestaan dat aanbestedende diensten eisen mogen stellen die strenger zijn of verder gaan dan de huidige EU-wetgeving op bepaalde terreinen. Een opmerking aan het begin over de rol van de richtlijn bij de totstandbrenging van klimaat- en milieudoelen alsmede maatschappelijke samenhang vormt de basis voor latere artikelen ter zake.

Amendement 3

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 3

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(3) De toenemende diversiteit van het overheidsoptreden maakt het noodzakelijk om het begrip overheidsopdracht zelf duidelijker te definiëren. De aanbestedingsregels van de Unie zijn niet bedoeld om alle vormen van besteding van overheidsgeld te bestrijken, maar uitsluitend die vormen die gericht zijn op de verkrijging van werken, leveringen of diensten tegen betaling. Onder verkrijging moet in ruimere zin het verkrijgen van de baten van de betrokken werken, leveringen of diensten worden verstaan, zonder dat de eigendom noodzakelijkerwijs hoeft te worden overgedragen aan de aanbestedende diensten. Bovendien valt het uitsluitend financieren van een activiteit, waaraan vaak de verplichting is gekoppeld de ontvangen bedragen terug te betalen wanneer deze niet worden benut voor de voorgenomen doeleinden, doorgaans niet onder de aanbestedingsregels.	(3) De toenemende diversiteit van het overheidsoptreden maakt het noodzakelijk om het begrip overheidsopdracht zelf duidelijker te definiëren. De aanbestedingsregels van de Unie zijn niet bedoeld om alle vormen van besteding van overheidsgeld te bestrijken, maar uitsluitend die vormen die gericht zijn op de verkrijging van werken, leveringen of diensten tegen betaling. Onder verkrijging moet in ruimere zin het verkrijgen van de baten van de betrokken werken, leveringen of diensten worden verstaan, zonder dat de eigendom noodzakelijkerwijs hoeft te worden overgedragen aan de aanbestedende diensten. Bovendien valt het uitsluitend financieren van een activiteit, waaraan vaak de verplichting is gekoppeld de ontvangen bedragen terug te betalen wanneer deze niet worden benut voor de voorgenomen doeleinden, niet onder de aanbestedingsregels. ***Opdrachten die worden gegund aan gecontroleerde entiteiten of samenwerking voor de gezamenlijke uitvoering van de taken van algemeen belang van de deelnemende aanbestedende diensten vallen niet onder de toepassing van de aanbestedingsregels indien is voldaan aan de in deze richtlijn neergelegde voorwaarden.***

Amendement 4

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 4 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	(4 bis) Ingevolge artikel 9 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie moet de Unie bij de bepaling en de uitvoering van haar beleid en optreden rekening houden met de eis in verband met de bevordering van een hoog niveau van werkgelegenheid, de waarborging van een adequate sociale bescherming, de bestrijding van sociale uitsluiting alsmede een hoog niveau van onderwijs, opleiding en bescherming van de volksgezondheid. Deze richtlijn draagt tot de verwezenlijking van deze doelstellingen bij door middel van het bevorderen van sociaal houdbare procedures voor overheidsopdrachten, waarborgen betreffende de toepassing van sociale criteria in alle stadia van de procedure voor overheidsopdrachten en door het versterken van alle bestaande eisen op Unie-, nationaal en internationaal niveau met betrekking tot arbeidsomstandigheden, sociale bescherming en volksgezondheid.

Motivering

Overweging 5 verwijst naar artikel 11 VWEU, dat waarborgt dat milieubeschermingseisen in alle maatregelen van het Uniebeleid worden geïntegreerd. Deze nieuwe overweging beoogt hetzelfde voor artikel 9 VWEU, dat waarborgt dat sociale en volksgezondheidsdoelstellingen in alle maatregelen van het EU-beleid worden 'meegenomen'.

Amendement 5

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 4 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	(4 ter) Een van de belangrijkste beginselen van de gezondheidsstrategie 2008-2013 is 'Health in All Policies'

	(HIAP, oftewel de integratie van gezondheidsoverwegingen in alle beleidsmaatregelen op Unie-, nationaal en internationaal niveau, een benadering die de lidstaten in de verklaring van 2007 betreffende 'Health in All Policies' (HIAP) hebben bekrachtigd. Deze richtlijn draagt aan de HIAP-benadering bij door ervoor te zorgen dat regels voor overheidsopdrachten aanbestedende diensten helpen bij het verwezenlijken van volksgezondheidsdoelstellingen en dat criteria in verband met volksgezondheid en met gezondheid en veiligheid op de werkplek tijdens alle stadia van de aanbestedingsprocedure kunnen worden toegepast.

Amendement 6

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 5

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(5) Overeenkomstig ***artikel 11*** van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie moeten eisen inzake milieubescherming worden geïntegreerd in de omschrijving en uitvoering van het beleid en het optreden van de Unie, in het bijzonder met het oog op het bevorderen van duurzame ontwikkeling. In deze richtlijn wordt aangegeven hoe de aanbestedende diensten aan de bescherming van het milieu en het bevorderen van duurzame ontwikkeling kunnen bijdragen, met de verzekering dat zij voor hun opdrachten tegelijk de beste prijs-kwaliteitverhouding kunnen verkrijgen.	(5) Overeenkomstig ***de artikelen 9, 10 en 11*** van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie moeten eisen inzake milieubescherming ***en sociale overwegingen*** worden geïntegreerd in de omschrijving en uitvoering van het beleid en het optreden van de Unie, in het bijzonder met het oog op het bevorderen van duurzame ontwikkeling. In deze richtlijn wordt aangegeven hoe de aanbestedende diensten aan de bescherming van het milieu en het bevorderen van duurzame ontwikkeling kunnen bijdragen ***en hoe zij hun beslissingsbevoegdheid aanwenden om technische specificaties en toewijzingscriteria vast te stellen teneinde duurzame overheidsopdrachten te realiseren***, met de verzekering dat ***er een verband is met het voorwerp van de opdracht en dat*** zij voor hun opdrachten tegelijk de beste prijs-kwaliteitverhouding kunnen verkrijgen.

Amendement 7

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 5 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	(5 bis) Overheidsopdrachten vertegenwoordigen ongeveer 19% van het mondiale BBP, of bijna 40 keer het bedrag dat de lidstaten van de EU als officiële ontwikkelingshulp geven (ODA). Als zodanig hebben ze een enorm potentieel om invulling te geven aan de verplichting van de EU om te zorgen voor coherentie van het ontwikkelingsbeleid zoals bedoeld in artikel 208 VWEU en om duurzaam regeringsbeleid in de EU en in ontwikkelingslanden te implementeren.

Amendement 8

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 5 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	(5 ter) Aanbestedende diensten beschikken over een ruime beslissingsbevoegdheid bij het kiezen van de technische specificaties voor de leveringen, diensten of werken die zij aanbesteden. Ook beschikken zij over een ruime beslissingsbevoegdheid bij het gebruik van zowel de technische specificaties, als de gunningscriteria voor het verwezenlijken van hun doelstellingen, waaronder specificaties en criteria die tot doel hebben te komen tot een duurzamer systeem van overheidsopdrachten. De technische specificaties en de gunningscriteria, waaronder die met betrekking tot duurzaamheidsdoelstellingen, moeten verband houden met het voorwerp van de opdracht. Op voorwaarde dat sprake is van een verband met het voorwerp van de

opdracht, is deze richtlijn niet bedoeld om de soorten bekommernissen die een aanbestedende dienst kan aanpakken door technische specificaties of gunningscriteria, verder aan banden te leggen.

Amendement 9

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 5 quater (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	(5 quater) De technische specificaties, de gunningscriteria en de voorwaarden voor uitvoering van de opdracht worden onderscheiden door de rol die ze spelen in de aanbestedingsprocedure en niet door hun inhoud. Middels technische specificaties bepaalt de aanbestedende dienst de absolute vereisten voor de opdracht. Het vermogen om aan de technische specificaties te voldoen, is een voorwaarde om als kandidaat voor de opdracht te worden beschouwd, en alleen producten of diensten die aan de specificaties voldoen, kunnen in aanmerking worden genomen. De gunningscriteria daarentegen maken het mogelijk voor de aanbestedende dienst om de relatieve voordelen van verschillende combinaties van criteria te vergelijken. De gunningscriteria worden gewogen en elke inschrijving wordt beoordeeld op de mate waarin aan elk criterium wordt voldaan, waarbij het geen vereiste is aan alle gunningscriteria te voldoen. Tot slot geldt dat in de opdracht prestatieclausules mogen worden opgenomen die aangeven op welke wijze de opdracht moet worden uitgevoerd. Een aanbestedende dienst heeft ruime beslissingsbevoegdheid om zijn duurzaamheidsdoelstellingen in elk stadium van het gunningsproces te integreren - door middel van technische specificaties, gunningscriteria of prestatieclausules.

Amendement 10

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 17

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(17) Onderzoek en innovatie, waaronder eco-innovatie en sociale innovatie, behoren tot de voornaamste drijvende krachten van de toekomstige groei en staan centraal in de Europa 2020-strategie voor slimme, duurzame en inclusieve groei. Aanbestedende diensten moeten overheidsopdrachten zo strategisch mogelijk aanwenden om innovatie te bevorderen. De aankoop van innovatieve goederen en diensten speelt een centrale rol in het verbeteren van de efficiëntie en de kwaliteit van overheidsdiensten en vormt een antwoord op grote maatschappelijke uitdagingen. Hiermee kan worden gestreefd naar de beste prijs-/kwaliteitverhouding en naar ruimere economische, milieu- en maatschappelijke voordelen om nieuwe ideeën te doen rijpen, deze om te zetten in innovatieve producten en diensten en derhalve een duurzame economische groei te bevorderen. Deze richtlijn moet helpen innovatieve activiteiten in aanbestedingen te bevorderen en moet de lidstaten ondersteunen om de streefdoelen van de Innovatie-Unie te bereiken. Daarom moet worden voorzien in een specifieke aanbestedingsprocedure waarmee aanbestedende diensten een innovatiepartnerschap op lange termijn kunnen aangaan voor de ontwikkeling en daaropvolgende aankoop van nieuwe innovatieve producten, diensten of werken, onder de voorwaarde dat deze geleverd kunnen worden tegen een overeengekomen kwaliteits- en kostenniveau. Het partnerschap dient zodanig te worden gestructureerd dat het de nodige “market-pull” kan opleveren om de ontwikkeling	(17) Onderzoek en innovatie, waaronder eco-innovatie en sociale innovatie, behoren tot de voornaamste drijvende krachten van de toekomstige groei en staan centraal in de Europa 2020-strategie voor slimme, duurzame en inclusieve groei. Aanbestedende diensten moeten overheidsopdrachten zo strategisch mogelijk aanwenden om innovatie te bevorderen. De aankoop van innovatieve goederen en diensten speelt een centrale rol in het verbeteren van de efficiëntie en de kwaliteit van overheidsdiensten en vormt een antwoord op grote maatschappelijke uitdagingen. Hiermee kan worden gestreefd naar de beste prijs-/kwaliteitverhouding en naar ruimere economische, milieu- en maatschappelijke voordelen om nieuwe ideeën te doen rijpen, deze om te zetten in innovatieve producten en diensten en derhalve een duurzame economische groei te bevorderen. Deze richtlijn moet helpen innovatieve activiteiten in aanbestedingen te bevorderen en moet de lidstaten ondersteunen om de streefdoelen van de Innovatie-Unie te bereiken. Daarom moet worden voorzien in een specifieke aanbestedingsprocedure waarmee aanbestedende diensten een innovatiepartnerschap op lange termijn kunnen aangaan voor de ontwikkeling en daaropvolgende aankoop van nieuwe innovatieve producten, diensten of werken, onder de voorwaarde dat deze geleverd kunnen worden tegen een overeengekomen kwaliteits- en kostenniveau. Het partnerschap dient zodanig te worden gestructureerd dat het de nodige “market-pull” kan opleveren om de ontwikkeling

van een innovatieve oplossing te bevorderen zonder de markt af te schermen.	van een innovatieve oplossing te bevorderen zonder de markt af te schermen. ***Daarnaast zouden aanbestedende diensten bij het stellen van de voorwaarden van de aanbesteding de keuze moeten krijgen tussen gunning van de opdracht op basis van de economisch meest voordelige inschrijving en op basis van de meest innovatieve, duurzame (en waar van toepassing technologisch meest vooruitstrevende) inschrijving, en deze keuze bij publicatie van de aanbesteding kenbaar maken.***

Amendement 11

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 28

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(28) Aanbestedende diensten die werken, leveringen of diensten met specifieke milieu-, sociale of andere kenmerken wensen aan te kopen, moeten daarvoor kunnen verwijzen naar specifieke keuren, zoals het Europese milieukeur, (pluri-)nationale milieukeuren of andere keuren, op voorwaarde dat de voorschriften voor de keur verband houden met het voorwerp van de opdracht, zoals de beschrijving van het product en wijze van aanbieding, waaronder verpakkingsvereisten. Voorts is het belangrijk dat deze voorschriften worden omschreven en vastgesteld op basis van objectief controleerbare criteria, met gebruik van een procedure waaraan belanghebbenden, zoals overheidsinstanties, consumenten, fabrikanten, distributeurs en milieuorganisaties kunnen deelnemen, en dat de keur toegankelijk en beschikbaar is voor alle betrokken partijen.	(28) Aanbestedende diensten die werken, leveringen of diensten met specifieke milieu-, ***energie-efficiëntie-,*** sociale, ***dierenwelzijns-*** of andere kenmerken wensen aan te kopen, moeten daarvoor kunnen verwijzen naar specifieke keuren, zoals het Europese milieukeur, (pluri-)nationale milieukeuren of andere keuren, op voorwaarde dat de voorschriften voor de keur verband houden met het voorwerp van de opdracht, zoals de beschrijving van het product en wijze van aanbieding, waaronder verpakkingsvereisten. Voorts is het belangrijk dat deze voorschriften worden omschreven en vastgesteld op basis van objectief controleerbare criteria, met gebruik van een procedure waaraan belanghebbenden, zoals overheidsinstanties, consumenten, fabrikanten, distributeurs en milieuorganisaties kunnen deelnemen, en dat de keur toegankelijk en beschikbaar is voor alle betrokken partijen.

Motivering

Een verwijzing naar energie-efficiëntie en energiebesparingen is essentieel tegen de achtergrond van de richtlijn over ecodesign en de productbepalingen daarin.

Amendement 12

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 34

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(34) Overheidsopdrachten mogen niet worden gegund aan ondernemers die hebben deelgenomen aan een criminele organisatie of die zich schuldig hebben gemaakt aan omkoping, fraude ten nadele van de financiële belangen van de Unie of het witwassen van geld. Niet-betaling van belastingen of socialezekerheidsbijdragen moet eveneens worden bestraft met verplichte uitsluiting op het niveau van de Unie. Voorts moet aan aanbestedende diensten de mogelijkheid worden gelaten gegadigden of inschrijvers uit te sluiten wegens schending van milieu- ***of*** sociale ***verplichtingen***, inclusief regels over toegankelijkheid voor gehandicapte personen of andere vormen van ernstige beroepsfouten zoals schendingen van mededingingsregels of intellectuele-eigendomsrechten.	(34) Overheidsopdrachten mogen niet worden gegund aan ondernemers die hebben deelgenomen aan een criminele organisatie of die zich schuldig hebben gemaakt aan omkoping, fraude ten nadele van de financiële belangen van de Unie of het witwassen van geld. Niet-betaling van belastingen of socialezekerheidsbijdragen moet eveneens worden bestraft met verplichte uitsluiting op het niveau van de Unie. Voorts moet aan aanbestedende diensten de mogelijkheid worden gelaten gegadigden of inschrijvers uit te sluiten wegens schending van milieu-***,*** sociale ***of dierenwelzijnsverplichtingen***, inclusief regels over toegankelijkheid voor gehandicapte personen of andere vormen van ernstige beroepsfouten zoals schendingen van mededingingsregels of intellectuele-eigendomsrechten.

Amendement 13

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 37

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(37) De gunning van opdrachten dient te geschieden op basis van objectieve criteria die ervoor zorgen dat het discriminatieverbod en de beginselen van transparantie en gelijke behandeling in acht worden genomen. Deze criteria moeten waarborgen dat inschrijvingen in een situatie van daadwerkelijke mededinging worden beoordeeld, ook wanneer de aanbestedende diensten werken, leveringen of diensten van hoge kwaliteit verlangen die optimaal aansluiten op hun behoeften,	(37) De gunning van opdrachten dient te geschieden op basis van objectieve criteria die ervoor zorgen dat het discriminatieverbod en de beginselen van transparantie en gelijke behandeling in acht worden genomen. Deze criteria moeten waarborgen dat inschrijvingen in een situatie van daadwerkelijke mededinging worden beoordeeld, ook wanneer de aanbestedende diensten werken, leveringen of diensten van hoge kwaliteit verlangen die optimaal aansluiten op hun behoeften,

bijvoorbeeld in het geval waarin de gekozen gunningscriteria factoren inhouden die verbonden zijn met het productieproces. Derhalve moeten aanbestedende diensten als gunningscriteria de "economisch meest voordelige inschrijving" of de "laagste prijs" ***kunnen toepassen, waarbij het hun in het laatste geval vrij staat passende kwaliteitsnormen vast te stellen door gebruik te maken van technische specificaties of voorwaarden voor de uitvoering van de opdracht***.	bijvoorbeeld in het geval waarin de gekozen gunningscriteria factoren inhouden die verbonden zijn met het productieproces. Derhalve moeten de aanbestedende diensten ***opteren voor*** de "economisch meest voordelige inschrijving".

Amendement 14

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 38

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(38) ***Wanneer*** aanbestedende diensten ***besluiten de opdracht aan de economisch meest voordelige inschrijving te gunnen,*** moeten ***zij*** bepalen op basis van welke gunningscriteria zij inschrijvingen zullen beoordelen om uit te maken welke inschrijving de beste prijs-kwaliteitverhouding biedt. ***Bij de vaststelling van deze criteria wordt rekening gehouden met het voorwerp van de opdracht, aangezien het prestatieniveau van iedere*** inschrijving ***aan de hand hiervan kan worden beoordeeld in verhouding tot*** het voorwerp van de opdracht***, zoals omschreven in de technische specificaties, en de prijs-kwaliteitverhouding van iedere inschrijving kan worden ingeschat***. De gekozen gunningscriteria mogen de aanbestedende dienst ***bovendien*** geen onbeperkte vrijheid verlenen ***en moeten ervoor*** zorgen ***dat*** daadwerkelijke mededinging ***mogelijk blijft, en moeten dus vergezeld gaan van voorschriften op basis waarvan*** de door de inschrijvers verstrekte informatie ***daadwerkelijk kan worden*** gecontroleerd.	(38) ***Aanbestedende*** diensten moeten bepalen op basis van welke gunningscriteria zij inschrijvingen zullen beoordelen om uit te maken welke inschrijving de beste prijs-kwaliteitverhouding biedt. ***Om uit te maken welke*** inschrijving ***de beste prijs-kwaliteitsverhouding biedt, maken aanbestedende diensten gebruik van objectieve criteria die verband houden met*** het voorwerp van de opdracht. De gekozen gunningscriteria mogen de aanbestedende dienst ***overigens*** geen onbeperkte vrijheid verlenen. ***De gunningsprocedure moet daarentegen*** zorgen ***voor*** daadwerkelijke mededinging ***door middel van strikte naleving van de beginselen van transparantie, non-discriminatie en gelijke behandeling. Deze beginselen vereisen onder andere dat*** de door de inschrijvers verstrekte informatie ***daadwerkelijke en op transparante wijze wordt*** gecontroleerd.

Amendement 15

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 39

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(39) Met het oog op de doelstellingen van de Europa 2020-strategie voor duurzame groei is het uiterst belangrijk het potentieel van aanbestedingen volledig te benutten. Gelet op de grote verschillen tussen individuele sectoren en markten zou het echter niet raadzaam zijn voor overheidsopdrachten algemene verplichtingen voor milieubewuste, sociaal verantwoorde en innovatieve aankopen vast te stellen. De wetgever van de Unie heeft reeds dwingende aanbestedingsvoorschriften opgesteld voor het nastreven van bepaalde doelen in de sector van de wegvoertuigen (Richtlijn 2009/33/EG van het Europees Parlement en de Raad van 23 april 2009 inzake de bevordering van schone en energiezuinige wegvoertuigen) en kantoorapparatuur (Verordening (EG) nr. 106/2008 van het Europees Parlement en de Raad van 15 januari 2008 betreffende een communautair energie-efficiëntie-etiketteringsprogramma voor kantoorapparatuur). Bovendien ***is*** in het definiëren van gemeenschappelijke methodologieën voor de berekening van levenscycluskosten aanzienlijke vooruitgang geboekt. Het is derhalve aangewezen op deze weg voort te gaan en het vaststellen van dwingende doelstellingen en streefdoelen aan sectorspecifieke wetgeving over te laten ***volgens*** de ***in de*** desbetreffende sector heersende beleidskeuzen en omstandigheden, ***en*** de ***ontwikkeling en het gebruik van Europese methoden van levenscycluskostenberekening te bevorderen als een verdere aanzet voor de*** aanwending van aanbestedingen met het	(39) Met het oog op de doelstellingen van de Europa 2020-strategie voor duurzame groei is het uiterst belangrijk het potentieel van aanbestedingen volledig te benutten. Gelet op de grote verschillen tussen individuele sectoren en markten zou het echter niet raadzaam zijn voor overheidsopdrachten algemene verplichtingen voor milieubewuste, sociaal verantwoorde en innovatieve aankopen vast te stellen. De wetgever van de Unie heeft reeds dwingende aanbestedingsvoorschriften opgesteld voor het nastreven van bepaalde doelen in de sector van de wegvoertuigen (Richtlijn 2009/33/EG van het Europees Parlement en de Raad van 23 april 2009 inzake de bevordering van schone en energiezuinige wegvoertuigen) en kantoorapparatuur (Verordening (EG) nr. 106/2008 van het Europees Parlement en de Raad van 15 januari 2008 betreffende een communautair energie-efficiëntie-etiketteringsprogramma voor kantoorapparatuur). Bovendien ***wordt*** in het definiëren van gemeenschappelijke methodologieën voor de berekening van levenscycluskosten ***voortdurend*** aanzienlijke vooruitgang geboekt***, en wordt de sectorspecifieke toepassing van de berekening van levenscycluskosten voortdurend verder ontwikkeld, getest en verfijnd***. Het is derhalve aangewezen op deze weg voort te gaan en het vaststellen van dwingende doelstellingen en streefdoelen aan sectorspecifieke wetgeving over te laten ***tegen*** de ***achtergrond van de*** desbetreffende sector heersende beleidskeuzen en omstandigheden, ***om*** de aanwending van

oog op een duurzame groei.	aanbestedingen met het oog op een duurzame groei ***te bevorderen***. ***Deze inspanningen moet resulteren in de sectorspecifieke toepassing van goede methodologieën voor de berekening van levenscycluskosten. In overeenstemming met andere bepalingen van deze richtlijn mogen verplichte gunningscriteria die middels sectorspecifieke wetgeving zijn vastgesteld ook technische specificaties en gunningscriteria omvatten die een weerspiegeling vormen van duurzaamheidsoverwegingen ten aanzien van algemene sociale en milieu-aspecten, ook wanneer deze niet in geld zijn of kunnen worden uitgedrukt, op voorwaarde dat er een verband bestaat met het voorwerp van de opdracht en de beginselen van transparantie, non-discriminatie en gelijke bescherming strikt worden gerespecteerd.***

Amendement 16

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 41

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(41) Voorts moeten aanbestedende diensten de mogelijkheid krijgen in technische specificaties en gunningscriteria te verwijzen naar een specifiek productieproces, een specifieke wijze van dienstverrichting, of een specifiek proces voor elke andere fase in de levenscyclus van een product of dienst, op voorwaarde dat deze verband houden met het voorwerp van de opdracht. Om maatschappelijke overwegingen in overheidsopdrachten beter in aanmerking te nemen, kunnen aanbesteders eveneens de mogelijkheid aangrijpen om in het gunningscriterium van de economisch meest voordelige inschrijving te letten op kenmerken die verband houden met de arbeidsomstandigheden van de rechtstreeks aan de betrokken productieprocessen of	(41) Voorts moeten aanbestedende diensten de mogelijkheid krijgen in technische specificaties en gunningscriteria te verwijzen naar een specifiek productieproces, een specifieke wijze van dienstverrichting, of een specifiek proces voor elke andere fase in de levenscyclus van een product of dienst, op voorwaarde dat deze verband houden met het voorwerp van de opdracht. Om maatschappelijke overwegingen in overheidsopdrachten beter in aanmerking te nemen, kunnen aanbesteders eveneens de mogelijkheid aangrijpen om in het gunningscriterium van de economisch meest voordelige inschrijving te letten op kenmerken die verband houden met de arbeidsomstandigheden van de rechtstreeks aan de betrokken productieprocessen of

leveringen deelnemende personen. Deze kenmerken kunnen alleen slaan op ***het beschermen van de gezondheid*** van het bij de productie betrokken personeel of op het bevorderen van de sociale integratie van achtergestelde personen of personen van kwetsbare categorieën tussen de werknemers die de opdracht uitvoeren, inclusief de toegankelijkheid voor personen met een handicap. Dergelijke gunningscriteria met die kenmerken moeten in elk geval beperkt blijven tot die kenmerken welke een onmiddellijke weerslag hebben op de personeelsleden ***in hun werkomgeving***. Zij dienen te worden toegepast in overeenstemming met Richtlijn 96/71/EG van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 1996 betreffende de terbeschikkingstelling van werknemers met het oog op het verrichten van diensten en wel op zodanige wijze dat er geen sprake is van directe of indirecte discriminatie ten aanzien van ondernemers uit andere lidstaten of uit derde landen die partij zijn bij de overeenkomst of bij de vrijhandelsakkoorden waarbij de Unie partij is. Voor aanbestedingen van diensten en aanbestedingen die betrekking hebben op het ontwerpen van werken, moeten aanbestedende diensten de organisatie, kwalificatie en ervaring van het bij de uitvoering van de opdracht betrokken personeel als gunningscriterium kunnen gebruiken, aangezien dit van invloed kan zijn op de kwaliteit van de uitvoering van de opdracht en bijgevolg de economische waarde van de inschrijving.

leveringen deelnemende personen. Deze kenmerken kunnen slaan op ***de arbeidsvoorwaarden*** van het bij de productie betrokken personeel of op het bevorderen van de sociale integratie van achtergestelde personen of personen van kwetsbare categorieën tussen de werknemers die de opdracht uitvoeren, inclusief de toegankelijkheid voor personen met een handicap. Dergelijke gunningscriteria met die kenmerken moeten in elk geval beperkt blijven tot die kenmerken welke een onmiddellijke weerslag hebben op ***de arbeidsomstandigheden van*** de personeelsleden. Zij dienen te worden toegepast in overeenstemming met Richtlijn 96/71/EG van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 1996 betreffende de terbeschikkingstelling van werknemers met het oog op het verrichten van diensten en wel op zodanige wijze dat er geen sprake is van directe of indirecte discriminatie ten aanzien van ondernemers uit andere lidstaten of uit derde landen die partij zijn bij de overeenkomst of bij de vrijhandelsakkoorden waarbij de Unie partij is. Voor aanbestedingen van diensten en aanbestedingen die betrekking hebben op het ontwerpen van werken, moeten aanbestedende diensten de organisatie, kwalificatie en ervaring van het bij de uitvoering van de opdracht betrokken personeel als gunningscriterium kunnen gebruiken, aangezien dit van invloed kan zijn op de kwaliteit van de uitvoering van de opdracht en bijgevolg de economische waarde van de inschrijving.

Amendement 17

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 43

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(43) Uitvoeringsvoorwaarden van een	(43) Uitvoeringsvoorwaarden van een

opdracht zijn met de richtlijn verenigbaar indien zij niet direct of indirect discriminerend zijn, indien zij verband houden met het voorwerp van de opdracht en indien zij worden vermeld in de aankondiging die als oproep tot mededinging wordt gebruikt, of in de documenten van de aanbesteding. Zij kunnen met name ten doel hebben de beroepsopleiding op de werkplek of de arbeidsparticipatie van moeilijk in het arbeidsproces te integreren personen te bevorderen, de werkloosheid te bestrijden of het milieu of het welzijn van dieren te beschermen. Als voorbeeld kan worden verwezen naar de verplichting om voor de uitvoering van de opdracht langdurig werkzoekenden aan te werven of in opleidingsacties voor werklozen of jongeren te voorzien, om de voorschriften van de basisverdragen van de Internationale Arbeidsorganisatie (IAO) in acht te nemen zelfs indien deze verdragen niet in het nationale recht zijn omgezet, en om een groter dan het bij de nationale wetgeving voorgeschreven aantal achtergestelde personen aan te werven.	opdracht zijn met de richtlijn verenigbaar indien zij niet direct of indirect discriminerend zijn, indien zij verband houden met het voorwerp van de opdracht en indien zij worden vermeld in de aankondiging die als oproep tot mededinging wordt gebruikt, of in de documenten van de aanbesteding. Zij kunnen met name ten doel hebben de beroepsopleiding op de werkplek of de arbeidsparticipatie van moeilijk in het arbeidsproces te integreren personen te bevorderen, de werkloosheid te bestrijden of het milieu***, de volksgezondheid*** of het welzijn van dieren te beschermen. Als voorbeeld kan worden verwezen naar de verplichting om voor de uitvoering van de opdracht langdurig werkzoekenden aan te werven of in opleidingsacties voor werklozen of jongeren te voorzien, om de voorschriften van de basisverdragen van de Internationale Arbeidsorganisatie (IAO)***, met name IAO-verdrag nr. 94,*** in acht te nemen zelfs indien deze verdragen niet in het nationale recht zijn omgezet, en om een groter dan het bij de nationale wetgeving voorgeschreven aantal achtergestelde personen aan te werven.

Motivering

Onderstreping van het belang van IAO-verdrag nr. 94 over arbeidsvoorwaarden (overheidscontracten) met specifieke bepalingen over de gunning van overheidsopdrachten. De EU moet zich verplichten tot naleving van de IAO-normen.

Amendement 18

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 1 – lid 2 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
2. Aanbesteding in de zin van deze richtlijn is de aankoop ***of de verkrijging in een andere vorm*** van werken, leveringen of diensten door een of meer aanbestedende diensten van door deze aanbestedende diensten gekozen ondernemers***, ongeacht of de werken, leveringen of diensten een***	2. Aanbesteding in de zin van deze richtlijn is de aankoop van werken, leveringen of diensten ***via een overheidsopdracht*** door een of meer aanbestedende diensten van door deze aanbestedende diensten gekozen ondernemers.

openbare bestemming hebben of niet.

Motivering

Deze wijziging is nodig om gemeenten in staat te stellen doeltreffend samen te werken bij de verlening van bepaalde diensten van algemeen belang, zoals afvalbehandeling en waterzuivering.

Amendement 19

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 1 – lid 2 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
Een geheel van werken, leveringen en/of diensten, zelfs indien aangekocht in verschillende opdrachten, vormt één enkele aanbesteding in de zin van deze richtlijn indien de opdrachten deel uitmaken van één enkel project.	***Schrappen***

Motivering

Deze wijziging is nodig om gemeenten in staat te stellen doeltreffend samen te werken bij de verlening van bepaalde diensten van algemeen belang, zoals afvalbehandeling en waterzuivering.

Amendement 20

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 1 – lid 2 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	2 bis. Een opdracht die door een aanbestedende dienst wordt gegund aan een andere rechtspersoon, valt buiten het toepassingsgebied van deze richtlijn wanneer aan de volgende cumulatieve voorwaarden is voldaan:
	a) de aanbestedende dienst oefent op de betrokken rechtspersoon toezicht uit zoals op zijn eigen diensten;
	b) het wezenlijke deel van de activiteiten van deze rechtspersoon wordt verricht voor de controlerende aanbestedende

dienst of voor andere rechtspersonen die door deze aanbestedende dienst worden gecontroleerd;

c) er is geen actieve privédeelneming in de gecontroleerde rechtspersoon.

(Tekst afkomstig uit artikel 11, lid 1, van het Commissievoorstel – met wijzigingen)

Motivering

Deze wijziging is nodig om gemeenten in staat te stellen doeltreffend samen te werken bij de verlening van bepaalde diensten van algemeen belang, zoals afvalbehandeling en waterzuivering. Het gaat hier om het toepassingsgebied en daarom wordt artikel 11 van het Commissievoorstel in gewijzigde vorm naar artikel 1 overgebracht.

Amendement 21

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 1 – lid 2 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	2 ter. Lid 2 bis is eveneens van toepassing wanneer (een) gecontroleerde entiteit(en) die een aanbestedende dienst is/zijn, een opdracht gunt/gunnen aan haar/hun controlerende entiteit of aan een andere rechtspersoon die door dezelfde aanbestedende dienst wordt gecontroleerd, mits er geen privédeelneming is in de rechtspersoon aan wie de overheidsopdracht wordt gegund.

(Tekst afkomstig uit artikel 11, lid 2, van het Commissievoorstel – met wijzigingen)

Motivering

Zie het amendement op artikel 1, lid 2 bis (nieuw).

Amendement 22

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 1 – lid 2 quater (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	2 quater. Een aanbestedende dienst die

geen toezicht over een rechtspersoon uitoefent in de zin van lid 3, kan niettemin buiten de werkingssfeer van deze richtlijn een opdracht gunnen aan een rechtspersoon die hij gezamenlijk met andere aanbestedende diensten controleert, wanneer aan de volgende voorwaarden is voldaan:

a) de aanbestedende diensten oefenen op de betrokken rechtspersoon gezamenlijk toezicht uit zoals op hun eigen diensten;

b) het wezenlijke deel van de activiteiten van deze rechtspersoon wordt verricht voor de controlerende aanbestedende diensten of andere rechtspersonen die door dezelfde aanbestedende diensten worden gecontroleerd;

c) er is geen actieve privédeelneming in de gecontroleerde rechtspersoon.

(Tekst afkomstig uit artikel 11, lid 3, van het Commissievoorstel – met wijzigingen)

Motivering

Zie het amendement op artikel 1, lid 2 bis (nieuw).

Amendement 23

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 1 – lid 2 quinquies (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	2 quinquies. Een overeenkomst tussen twee of meer aanbestedende diensten wordt niet geacht een overheidsopdracht te zijn in de zin van artikel 2, lid 7, van deze richtlijn en valt daardoor buiten het toepassingsgebied van de richtlijn wanneer aan de volgende cumulatieve voorwaarden is voldaan:
	a) doel van het partnerschap is de uitvoering van een taak van algemeen belang die op alle overheden rust;
	b) de taak wordt uitsluitend door de betrokken overheidsinstanties uitgevoerd, d.w.z. zonder dat er actief particulier

kapitaal bij betrokken is.

(Tekst afkomstig uit artikel 11, lid 4, van het Commissievoorstel – met wijzigingen)

Motivering

Zie het amendement op artikel 1, lid 2 bis (nieuw).

Amendement 24

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 1 – lid 2 sexies (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	2 sexies. De overdracht van taken tussen overheidsorganisaties onderling is echter een aangelegenheid die binnen de lidstaten op intern bestuurlijk niveau moet worden geregeld en die niet is onderworpen aan de regels inzake overheidsopdrachten.

Amendement 25

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 2 – punt 22 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	22 bis. een "sociaal duurzaam productieproces" is een productieproces waarin bij de uitvoering van werken, de verrichting van leveringen en de verlening van diensten de wet- en regelgeving en de normen inzake gezondheid en veiligheid, sociale bescherming en arbeid in acht worden genomen, met name waar het gaat om het beginsel van gelijke behandeling op het werk, zoals gedefinieerd door de Unie en in de nationale wetgeving en in collectieve overeenkomsten die van toepassing zijn op de plaats waar het werk, de dienst of de levering verricht wordt;

Amendement 26

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 11

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
Artikel 11	***Schrappen***
Betrekkingen tussen overheidsinstanties	
1. Een opdracht die door een aanbestedende dienst wordt gegund aan een andere rechtspersoon, valt buiten het toepassingsgebied van deze richtlijn wanneer aan de volgende cumulatieve voorwaarden is voldaan:	
(a) de aanbestedende dienst oefent op de betrokken rechtspersoon toezicht uit zoals op zijn eigen diensten;	
(b) ten minste 90% van de activiteiten van deze rechtspersoon wordt uitgeoefend voor de controlerende aanbestedende dienst of voor andere rechtspersonen die door deze aanbestedende dienst worden gecontroleerd;	
(c) er is geen privé-deelneming in de gecontroleerde rechtspersoon.	
Een aanbestedende dienst wordt geacht op een rechtspersoon toezicht zoals op zijn eigen diensten uit te oefenen in de zin van de eerste alinea, onder a), wanneer hij zowel op strategische doelstellingen als belangrijke beslissingen van de gecontroleerde rechtspersoon een beslissende invloed uitoefent.	
2. Lid 1 is eveneens van toepassing wanneer een gecontroleerde entiteit die een aanbestedende dienst is, een opdracht gunt aan haar controlerende entiteit of aan een andere rechtspersoon die door dezelfde aanbestedende dienst wordt gecontroleerd, mits er geen privé-deelneming is in de rechtspersoon aan wie de overheidsopdracht wordt gegund.	
3. Een aanbestedende dienst die geen toezicht over een rechtspersoon uitoefent in de zin van lid 1, kan niettemin zonder	

de bepalingen van deze richtlijn toe te passen een opdracht gunnen aan een rechtspersoon die hij gezamenlijk met andere aanbestedende diensten controleert, wanneer aan de volgende voorwaarden is voldaan:

(a) de aanbestedende diensten oefenen op de betrokken rechtspersoon gezamenlijk toezicht uit zoals op hun eigen diensten;

(b) ten minste 90% van de activiteiten van deze rechtspersoon wordt verricht voor de controlerende aanbestedende diensten of andere rechtspersonen die door dezelfde aanbestedende diensten worden gecontroleerd;

(c) er is geen privé-deelneming in de gecontroleerde rechtspersoon.

Voor de toepassing van punt a) worden aanbestedende diensten geacht gezamenlijk toezicht uit te oefenen over een rechtspersoon wanneer aan de volgende voorwaarden is voldaan:

(a) de besluitvormingsorganen van de gecontroleerde rechtspersoon zijn samengesteld uit vertegenwoordigers van alle deelnemende aanbestedende diensten;

(b) deze aanbestedende diensten zijn in staat gezamenlijk beslissende invloed uit te oefenen over de strategische doelstellingen en belangrijke beslissingen van de gecontroleerde rechtspersoon;

(c) de gecontroleerde rechtspersoon streeft geen andere belangen na dan die van de met hem verbonden overheden;

(d) de gecontroleerde rechtspersoon haalt uit de overheidsopdrachten met de aanbestedende diensten geen andere winst dan een vergoeding van de reële kosten.

4. Een overeenkomst tussen twee of meer aanbestedende diensten wordt niet geacht een overheidsopdracht te zijn in de zin van artikel 2, lid 6, van deze richtlijn wanneer aan de volgende cumulatieve voorwaarden is voldaan:

(a) de overeenkomst voorziet in een echte samenwerking tussen de deelnemende aanbestedende diensten met de bedoeling hun taken van openbaar belang gezamenlijk uit te oefenen, met wederzijdse rechten en verplichtingen voor de partijen;

(b) de overeenkomst berust alleen op overwegingen die verband houden met het openbare belang;

(c) de deelnemende aanbestedende diensten behalen op de open markt niet meer dan 10% van de omzet uit de activiteiten die relevant zijn in het kader van de overeenkomst;

(d) de overeenkomst houdt geen andere financiële overdrachten tussen de deelnemende aanbestedende diensten in dat die welke betrekking hebben op een vergoeding voor de reële kosten van de werken, leveringen of diensten;

(e) in geen van de betrokken aanbestedende diensten is sprake van deelneming van particulieren.

5. De in de leden 1 tot en met 4 bedoelde afwezigheid van privé-deelneming wordt gecontroleerd bij de gunning van de opdracht of bij de sluiting van de overeenkomst.

De uitsluitingen waarin de leden 1 tot en met 4 voorzien, zijn niet langer van toepassing wanneer een privé-deelneming plaatsvindt, hetgeen als gevolg heeft dat de lopende opdrachten voor mededinging moeten worden opengesteld door middel van gewone aanbestedingsprocedures.

(De tekst van artikel 11 wordt gedeeltelijk verplaatst naar artikel 1 – zie amendementen op artikel 1, lid 2 bis-quinquies (nieuw))

Motivering

De inhoud van artikel 11 van het Commissievoorstel is belangrijk voor het toepassingsgebied van de richtlijn en wordt daarom in gewijzigde vorm naar artikel 1 overgebracht. In het verlengde hiervan wordt artikel 11 van het Commissievoorstel geschrapt.

Amendement 27

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 11 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	Artikel 11 bis
	Op basis van een alleenrecht gegunde opdrachten voor diensten
	Deze richtlijn is niet van toepassing op overheidsopdrachten voor diensten die door een aanbestedende dienst worden gegund aan een andere aanbestedende dienst of aan een samenwerkingsverband van aanbestedende diensten op basis van een alleenrecht dat deze uit hoofde van bekendgemaakte wettelijke of bestuursrechtelijke bepalingen genieten, op voorwaarde dat deze bepalingen met het Verdrag verenigbaar zijn.

Motivering

Wederopneming van de inhoud van artikel 18 van de huidige Richtlijn 2004/18/EG. Dit artikel is van belang voor activiteiten van algemeen belang, zoals kansspelen (staatsloterijen) en afvalverwijdering. Het biedt overheden de mogelijkheid bepaalde activiteiten alleen toe te vertrouwen aan huisinterne bedrijven. Het Europese Hof van Justitie heeft in zaak C-360/96 deze bepaling toegepast.

Amendement 28

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 24 – lid 1 – alinea 4 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
Zij kunnen ook bepalen dat aanbestedende diensten een procedure van gunning door onderhandelingen of een concurrentiegerichte dialoog kunnen toepassen in de volgende gevallen:	***De lidstaten*** bepalen dat de aanbestedende diensten een procedure van gunning door onderhandelingen of een concurrentiegerichte dialoog kunnen toepassen***, zoals geregeld bij deze richtlijn,*** in de volgende gevallen:

Motivering

In bepaalde gevallen is de procedure van gunning door onderhandelingen de enige mogelijkheid om complexe opdrachten te gunnen. Daarom moeten de aanbestedende diensten de mogelijkheid

krijgen om in dergelijke gevallen deze procedure toe te passen.

Amendement 29

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 24 – lid 1 – alinea 5

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
De lidstaten kunnen besluiten de procedure van gunning door onderhandelingen, de concurrentiegerichte dialoog of het innovatiepartnerschap niet in nationale wetgeving om te zetten.	***Schrappen***

Motivering

In bepaalde gevallen is de procedure van gunning door onderhandelingen de enige mogelijkheid om complexe opdrachten te gunnen. Daarom moeten de aanbestedende diensten de mogelijkheid krijgen om in dergelijke gevallen deze procedure toe te passen.

Amendement 30

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 34 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	Artikel 34 bis
	Centrale website voor elektronisch aanbesteden
	Aanbestedende diensten kunnen in het kader van de transparantie de uitgevoerde werken e.d. publiceren op een daartoe ingestelde centrale Europese website, met specificaties in bedragen, hoeveelheden en dergelijke, zodat andere aanbestedende diensten kunnen vergelijken wat voor vergelijkbare werken e.d. is betaald en daarop hun uit te schrijven opdrachten kunnen baseren, waardoor kostenbesparingen kunnen ontstaan en grote afwijkingen tussen prijzen van opdrachten inzichtelijk worden.

Amendement 31

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 40 – lid 1 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
1. De technische specificaties als omschreven in punt 1 van bijlage VIII maken deel uit van de aanbestedingsdocumenten. Zij bepalen welke kenmerken worden voorgeschreven voor werken, leveringen of diensten.	1. De technische specificaties als omschreven in punt 1 van bijlage VIII maken deel uit van de aanbestedingsdocumenten. Zij bepalen welke kenmerken worden voorgeschreven voor werken, leveringen of diensten***, ten einde de doelstellingen van de aanbestedende dienst zowel qua gebruik, als duurzaamheid en dierenwelzijn te verwezenlijken***.

Amendement 32

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 41 – titel

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
Keuren	Keuren ***en certificaten van een door een derde partij geverifieerde norm***

Motivering

Het gebruik van keuren moet worden geschrapt om plaats te maken voor het gebruik van normen. Normen zijn nuttig, want zij bieden inschrijvers op een bepaald gebied duidelijkheid en helpen voorkomen dat een aanbestedende dienst het wiel opnieuw moet uitvinden. Als in de richtlijn het gebruik van normen wordt benadrukt, wordt het voor de aanbestedende diensten gemakkelijker om op sociaal en milieugebied eisen te stellen.

Amendement 33

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 41 – lid 1 – alinea 1 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
1. Wanneer aanbestedende diensten milieu-, sociale of andere kenmerken van een werk, levering of dienst voorschrijven in termen van prestatie- of functionele eisen als bedoeld in artikel 40, lid 3, onder a),	1. Wanneer aanbestedende diensten milieu-, sociale of andere kenmerken van een werk, levering of dienst voorschrijven in termen van prestatie- of functionele eisen als bedoeld in artikel 40, lid 3, onder a),

kunnen zij eisen dat deze werken, leveringen of diensten een specifieke keur dragen, mits voldaan is aan alle volgende voorwaarden:	kunnen zij voorschriften dat deze werken, leveringen of diensten een specifieke keur dragen ***en/of over een certificaat van een door een derde partij geverifieerde norm beschikken***, mits voldaan is aan alle volgende voorwaarden:

Amendement 34

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 41 – lid 1 – alinea 1 – letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(a) de voorschriften voor de keur hebben alleen betrekking op kenmerken die verband houden met het voorwerp van de opdracht en zijn geschikt voor de omschrijving van de kenmerken van de werken, leveringen of diensten die het voorwerp van de opdracht vormen;	(a) de voorschriften voor de keur ***en/of het certificaat van een door een derde partij geverifieerde norm*** hebben alleen betrekking op kenmerken die verband houden met het voorwerp van de opdracht en zijn geschikt voor de omschrijving van de kenmerken van de werken, leveringen of diensten die het voorwerp van de opdracht vormen;

Amendement 35

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 41 – lid 1 – alinea 1 – letter b

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(b) de voorschriften voor de keur zijn ontwikkeld op grond van wetenschappelijke gegevens of zijn gebaseerd op andere objectief controleerbare en niet discriminerende criteria;	(b) de voorschriften voor de keur ***en/of het certificaat van een door een derde partij geverifieerde norm*** zijn ontwikkeld op grond van wetenschappelijke gegevens of zijn gebaseerd op andere objectief controleerbare en niet discriminerende criteria ***en gegevens***;

Amendement 36

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 41 – lid 1 – alinea 1 – letter b bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	b bis) de voorschriften voor de keur staan

	in redelijke verhouding tot de aard van de opdracht;

Amendement 37

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 41 – lid 1 – alinea 1 – letter c

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(c) de keur is vastgesteld in een open en transparante procedure waaraan alle belanghebbenden, inclusief regeringsinstanties, consumenten, fabrikanten, kleinhandelaars en milieuorganisaties, kunnen deelnemen;	c) de keur ***en/of het certificaat van een door een derde partij geverifieerde norm*** is vastgesteld in een open en transparante procedure waaraan alle belanghebbenden, inclusief regeringsinstanties, consumenten, fabrikanten, kleinhandelaars en milieuorganisaties, kunnen deelnemen;

Amendement 38

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 41 – lid 1 – alinea 1 – letter d

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(d) de keur is voor alle betrokken partijen toegankelijk;	d) de keur ***en/of het certificaat van een door een derde partij geverifieerde norm*** is voor alle betrokken partijen toegankelijk

Amendement 39

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 41 – lid 1 – alinea 1 – letter e

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(e) de criteria van de keur worden vastgesteld door een derde partij die onafhankelijk is van de ondernemer die de keur aanvraagt.	e) de criteria van de keur ***en/of het certificaat van een door een derde partij geverifieerde norm*** worden vastgesteld door een derde partij die onafhankelijk is van de ondernemer die de keur aanvraagt. ***De derde partij kan een specifieke nationale of overheidsinstantie of – organisatie zijn.***

Amendement 40

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 41 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
2. Wanneer een keur ***aan de voorwaarden van lid 1, onder b), c) en d) en e),*** voldoet ***maar eveneens*** eisen ***stelt*** die geen verband houden met het voorwerp van de opdracht, kunnen de aanbestedende diensten de technische specificaties vaststellen door verwijzing naar de gedetailleerde technische specificaties van die ***keur***, of indien noodzakelijk, delen daarvan die verband houden met het voorwerp van de opdracht en geschikt zijn voor de omschrijving van de kenmerken van dit voorwerp.	2. Wanneer een ***door een derde geverifieerde norm niet*** voldoet ***aan de definitie in bijlage VIII, punt 6, omdat de daarin vermelde criteria*** eisen ***bevatten*** die geen verband houden met het voorwerp van de opdracht, kunnen de aanbestedende diensten de technische specificaties vaststellen door verwijzing naar de gedetailleerde technische specificaties van die ***norm***, of indien noodzakelijk, delen daarvan die verband houden met het voorwerp van de opdracht en geschikt zijn voor de omschrijving van de kenmerken van dit voorwerp.

Motivering

In dit amendement wordt ingegaan op het gebruik van door derden geverifieerde normen bij de gunning van overheidsopdrachten. Met dergelijke normen beschikken de aanbestedende diensten en de inschrijvers over een duidelijk, bruikbaar en nuttig instrument. Het feit dat een product of dienst voldoet aan een door een derde geverifieerde norm dient als bewijs dat is voldaan aan de door de aanbestedende dienst gehanteerde criteria.

Amendement 41

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 41 – lid 2 – alinea 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	De aanbestedende dienst mag in zijn technische specificaties stellen dat werken, leveringen of diensten die aan zulke norm voldoen geacht worden aan de technische specificaties te voldoen. Aanbestedende diensten aanvaarden tevens alle gelijkwaardige normen die voldoen aan de door de aanbestedende diensten aangegeven specificaties. Voor werken, leveringen of diensten waarvoor niet door een derde partij geverifieerd is dat zij aan zulke norm voldoen,

	aanvaarden de aanbestedende diensten eveneens een technisch dossier van de fabrikant of ander passend bewijs, zoals certificaten en verklaringen.

Motivering

Het gebruik van keuren moet worden geschrapt om plaats te maken voor het gebruik van normen. Normen zijn nuttig, want zij bieden inschrijvers op een bepaald gebied duidelijkheid en helpen voorkomen dat een aanbestedende dienst het wiel opnieuw moet uitvinden. Als in de richtlijn het gebruik van normen wordt benadrukt, wordt het voor de aanbestedende diensten gemakkelijker om op sociaal en milieugebied eisen te stellen.

Amendement 42

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 55 – lid 4 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
4. Een gegadigde of inschrijver die in een van de in de leden 1, 2 en 3, bedoelde situaties verkeert***, kan*** de aanbestedende dienst ondanks het bestaan van de relevante grond voor uitsluiting bewijsmateriaal ***verstrekken*** waaruit zijn betrouwbaarheid blijkt.	4. ***Indien*** een gegadigde of inschrijver die in een van de in de leden 1, 2 en 3, bedoelde situaties verkeert de aanbestedende dienst ondanks het bestaan van de relevante grond voor uitsluiting bewijsmateriaal ***verstrekt*** waaruit zijn betrouwbaarheid blijkt***, kan de aanbestedende dienst de uitsluiting van de inschrijver heroverwegen***.

Motivering

Teneinde ervoor te zorgen dat de wetgeving van de Unie en nationale en regionale wetgeving en bindende voorschriften door de ondernemer wordt nageleefd, en duidelijk te maken dat aanbestedende diensten het recht hebben inschrijvers uit te sluiten die in overtreding zijn..

Amendement 43

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 56 – lid 1 – letter c bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	(c bis) de naleving van de normen op het gebied van gezondheid en veiligheid en van het sociaal, arbeids- en milieurecht, zoals bepaald in de EU- en de nationale wetgeving alsmede in collectieve

overeenkomsten.

Motivering

Het gebruik van keuren moet worden geschrapt om plaats te maken voor het gebruik van normen. Normen zijn nuttig, want zij bieden inschrijvers op een bepaald gebied duidelijkheid en helpen voorkomen dat een aanbestedende dienst het wiel opnieuw moet uitvinden. Als in de richtlijn het gebruik van normen wordt benadrukt, wordt het voor de aanbestedende diensten gemakkelijker om op sociaal en milieugebied eisen te stellen.

Amendement 44

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 56 – lid 4 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
4. Met betrekking tot de technische bekwaamheid en beroepsbekwaamheid kunnen aanbestedende diensten eisen dat ondernemers over de noodzakelijke personele en technische middelen en ervaring beschikken om de opdracht volgens een passende kwaliteitsnorm ***uit te voeren***. Aanbestedende diensten kunnen tot de bevinding komen dat ondernemers de opdracht niet ***volgens een passende kwaliteitsnorm*** zullen uitvoeren wanneer zij hebben heeft vastgesteld dat er sprake is van belangenconflicten die de uitvoering van de opdracht negatief kunnen beïnvloeden.	4. Met betrekking tot de technische bekwaamheid en beroepsbekwaamheid kunnen aanbestedende diensten eisen dat ondernemers over de noodzakelijke personele en technische middelen en ervaring beschikken ***of voorzieningen hebben getroffen om deze te verkrijgen of te verwerven,*** om ***uitvoering van*** de opdracht volgens een passende kwaliteitsnorm ***en, op verzoek van de aanbestedende dienst, volgens een overeenkomstig artikel 70 opgestelde uitvoeringsclausule te verzekeren***. Aanbestedende diensten kunnen tot de bevinding komen dat ondernemers de opdracht niet ***zoals vereist*** zullen uitvoeren wanneer zij hebben heeft vastgesteld dat er sprake is van belangenconflicten die de uitvoering van de opdracht negatief kunnen beïnvloeden.

Motivering

Het gebruik van keuren moet worden geschrapt om plaats te maken voor het gebruik van normen. Normen zijn nuttig, want zij bieden inschrijvers op een bepaald gebied duidelijkheid en helpen voorkomen dat een aanbestedende dienst het wiel opnieuw moet uitvinden. Als in de richtlijn het gebruik van normen wordt benadrukt, wordt het voor de aanbestedende diensten gemakkelijker om op sociaal en milieugebied eisen te stellen.

Amendement 45

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 56 – lid 5 – alinea 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	Het in de leden 1, 2, 3, 4 en 5 bepaalde is van toepassing op onderaannemingsprocedures en onderaannemers.

Motivering

Doel is de aanbestedende diensten beter in staat te stellen om onderaanneming in aanmerking te nemen.

Amendement 46

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 57 – lid 3 – alinea 2 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	De nationale overheden maken veilige onlinedatabanken aan voor certificaten, waar ondernemingen een keer in de twee jaar alle relevante documenten kunnen indienen. Die documenten zijn toegankelijk voor alle aanbestedende diensten op alle niveaus, via een persoonlijk identificatienummer.

Amendement 47

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 60 – lid 2 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
2. Het bewijs van de economische en financiële draagkracht van een ondernemer kan in het algemeen worden geleverd door een of meer van de in bijlage XIV***, deel 1,*** bedoelde referenties.	2. Het bewijs van de economische en financiële draagkracht van een ondernemer ***en van de naleving van de voorschriften en normen op het vlak van veiligheid en gezondheid, sociaal en –arbeidsrecht zoals gedefinieerd door de Unie en in de nationale wetgeving en in collectieve overeenkomsten die van toepassing zijn op***

	de plaats waar het werk, de dienst of de levering verricht wordt, kan in het algemeen worden geleverd door een of meer van de in bijlage XIV bedoelde referenties

Amendement 48

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 61 – titel

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
Kwaliteitsnormen en normen inzake milieubeheer	Kwaliteitsnormen en normen inzake milieubeheer ***en dierenwelzijn***

Amendement 49

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 61 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
3. De lidstaten stellen andere lidstaten overeenkomstig artikel 88 desgevraagd alle informatie ter beschikking die betrekking heeft op documenten die worden overgelegd als bewijs van de naleving van de in de leden 1 en 2 van dit artikel bedoelde kwaliteits- en ***milieunormen***.	3. De lidstaten stellen andere lidstaten overeenkomstig artikel 88 desgevraagd alle informatie ter beschikking die betrekking heeft op documenten die worden overgelegd als bewijs van de naleving van de in de leden 1 en 2 van dit artikel bedoelde kwaliteits- en ***milieu- en dierenwelzijnsnormen***.

Amendement 50

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 66 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
1. Onverminderd nationale wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen betreffende de vergoeding van bepaalde diensten ***zijn de criteria*** op basis waarvan aanbestedende diensten een opdracht gunnen***:***	1. Onverminderd nationale wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen betreffende de vergoeding van bepaalde diensten ***is het criterium*** op basis waarvan aanbestedende diensten een opdracht gunnen de economisch meest voordelige inschrijving.
a) de economisch meest voordelige	

inschrijving***;***

(b) de laagste kostprijs.

De kosten kunnen naar keuze van de aanbestedende dienst worden beoordeeld op basis van de prijs alleen of op basis van kosteneffectiviteit, zoals een beoordeling van de levenscycluskosten, onder de in artikel 67 bepaalde voorwaarden.

Amendement 51

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 66 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
2. De in lid 1, onder a), bedoelde economisch meest voordelige inschrijving wordt uit het oogpunt van de aanbestedende dienst vastgesteld op basis van criteria die verband houden met het voorwerp van de betrokken opdracht. Deze criteria omvatten naast de in lid 1, onder b), bedoelde prijs of kosten andere criteria die verband houden met het voorwerp van de betrokken opdracht***, zoals:***	2. De in lid 1, onder a), bedoelde economisch meest voordelige inschrijving wordt uit het oogpunt van de aanbestedende dienst vastgesteld op basis van criteria die verband houden met het voorwerp van de betrokken opdracht. Deze criteria omvatten naast de in lid 1, onder b), bedoelde prijs of kosten andere criteria die verband houden met het voorwerp van de betrokken opdracht**.**
(a) kwaliteit, waaronder technische waarde, esthetische en functionele kenmerken, toegankelijkheid, geschiktheid van het ontwerp voor alle gebruikers, milieukenmerken en innovatief karakter;	
(b) voor opdrachten voor diensten en opdrachten die betrekking hebben op het ontwerpen van werken, kunnen de organisatie, de kwalificatie en de ervaring van het bij de uitvoering van de opdracht betrokken personeel in aanmerking worden genomen, met als gevolg dat dit personeel na de gunning van de opdracht alleen kan worden vervangen met instemming van de aanbestedende dienst, die moet nagaan of met deze vervangingen een evenwaardige organisatie en kwaliteit wordt verzekerd;	

(c) klantenservice en technische bijstand, leveringsdatum en leveringsperiode of termijn voor voltooiing;

(d) het specifieke proces van productie of levering van de gevraagde werken, goederen of diensten of in elk ander stadium van de levenscyclus, als bedoeld in artikel 2, punt 22, voorzover deze criteria nader bepaald zijn overeenkomstig lid 4 en betrekking hebben op factoren die rechtstreeks verband houden met deze processen en het specifieke proces van productie of verrichting van de gevraagde werken, leveringen of diensten kenmerken.

Amendement 52

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 66 – lid 2 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	2 bis. De in lid 2 bedoelde criteria kunnen betrekking hebben op:
	(a) kwaliteit, waaronder technische waarde, esthetische en functionele kenmerken, toegankelijkheid, geschiktheid van het ontwerp voor alle gebruiker;
	(b) innovatieve kenmerken inclusief de best beschikbare technieken;
	(c) milieu- en duurzaamheidscriteria, met inbegrip van levenscycluskosten, zoals gedefinieerd in artikel 67 en criteria voor groene overheidsopdrachten;
	(d) criteria betreffende een sociaal duurzaam productieproces, waaronder de tewerkstelling van achtergestelde personen of leden van kwetsbare groepen;
	(e) voor opdrachten voor diensten en opdrachten die betrekking hebben op het ontwerpen van werken, kunnen de organisatie, de kwalificaties en de ervaring van het bij de uitvoering van de opdracht betrokken personeel alsmede de

	capaciteiten, vaardigheden en het professionele optreden van de onderaannemers in aanmerking worden genomen, met als gevolg dat dit personeel na de gunning van de opdracht alleen kan worden vervangen en erop volgende onderaanneming alleen kan worden toegestaan met instemming van de aanbestedende dienst, die moet nagaan of met deze vervangingen of erop volgende onderaanneming een evenwaardige organisatie en kwaliteit wordt verzekerd;
	(f) klantenservice en technische bijstand, leveringsdatum en leveringsperiode of termijn voor voltooiing;
	(g) het specifieke proces van productie of levering van de gevraagde werken, goederen of diensten of in elk ander stadium van de levenscyclus, als bedoeld in artikel 2, punt 22, voorzover deze criteria nader bepaald zijn overeenkomstig lid 4 en betrekking hebben op factoren die rechtstreeks verband houden met deze processen en het specifieke proces van productie of verrichting van de gevraagde werken, leveringen of diensten kenmerken.

Amendement 53

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 66 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
3. De lidstaten kunnen bepalen dat de gunning van bepaalde soorten opdrachten wordt gebaseerd op de economisch meest voordelige aanbieding als bedoeld in lid 1, onder a), en lid 2.	***Schrappen***

Amendement 54

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 66 – lid 5 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
5. ***In het in lid 1, onder a), bedoelde geval specificeert de*** aanbestedende dienst in de aankondiging van de opdracht, de uitnodiging tot bevestiging van belangstelling, de aanbestedingsdocumenten of, bij de concurrentiegerichte dialoog, in het beschrijvende document, het relatieve gewicht dat hij voor de bepaling van de economisch meest voordelige inschrijving aan elk van de gekozen criteria toekent.	5. ***De*** aanbestedende dienst ***specificeert*** in de aankondiging van de opdracht, de uitnodiging tot bevestiging van belangstelling, de aanbestedingsdocumenten of, bij de concurrentiegerichte dialoog, in het beschrijvende document, het relatieve gewicht dat hij voor de bepaling van de economisch meest voordelige inschrijving aan elk van de gekozen criteria toekent.

Amendement 55

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 67 – lid 2 – alinea 1 – letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(a) zij is ontwikkeld op ***grond van*** wetenschappelijke gegevens of is gebaseerd op andere objectief controleerbare en niet discriminerende criteria;	(a) zij is ontwikkeld ***in nauw overleg met belanghebbenden, stoelt*** op wetenschappelijke gegevens of is gebaseerd op andere objectief controleerbare en niet discriminerende criteria;

Amendement 56

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 67 – lid 2 – alinea 1 – letter b

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(b) zij is bedoeld voor herhaalde of voortdurende toepassing;	(b) zij is ***getest en geverifieerd met leveranciers, en*** bedoeld voor herhaalde of voortdurende toepassing;

Amendement 57

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 67 – lid 2 – alinea 1 – letter c bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	(c bis) zij is zo geformuleerd dat de toezichthoudende autoriteiten de conformiteit van het product met de gedeclareerde levenscycluskosten kunnen verifiëren.

Amendement 58

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 67 – lid 3 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
3. Ingeval als onderdeel van een wetgevingshandeling van de Unie, inclusief bij gedelegeerde handelingen uit hoofde van sectorspecifieke regelgeving, een gemeenschappelijke methodologie voor de berekening van levenscycluskosten wordt vastgesteld, ***is deze van toepassing*** wanneer de levenscycluskosten deel uitmaken van de in artikel 66, lid 1, bedoelde gunningscriteria.	3. Ingeval als onderdeel van een wetgevingshandeling van de Unie, inclusief bij gedelegeerde handelingen uit hoofde van sectorspecifieke regelgeving, een gemeenschappelijke methodologie voor de berekening van levenscycluskosten wordt vastgesteld, ***wordt een dergelijke wetgevingshandeling vastgesteld in nauw overleg met de belanghebbenden. Dergelijke gemeenschappelijke methodologieën worden toegepast*** wanneer de levenscycluskosten deel uitmaken van de in artikel 66, lid 1, bedoelde gunningscriteria.

Amendement 59

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 69 – lid 4 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
Aanbestedende diensten wijzen de inschrijving af wanneer zij hebben vastgesteld dat de inschrijving abnormaal laag is omdat zij niet voldoet aan verplichtingen gelden uit hoofde van wetgeving van de Unie op het gebied van sociaal, arbeids- ***of*** milieurecht of uit hoofde van de in bijlage XI vermelde bepalingen van internationaal sociaal en	Aanbestedende diensten wijzen de inschrijving af***,*** wanneer zij hebben vastgesteld dat de inschrijving abnormaal laag is***,*** omdat zij niet voldoet aan verplichtingen ***die*** gelden uit hoofde van wetgeving van de Unie ***of nationale wet- en regelgeving en andere bindende voorschriften*** op het gebied van sociaal, arbeids-***, milieurecht*** of ***recht op het gebied van de volksgezondheid*** of uit

milieurecht.	hoofde van de in bijlage XI vermelde bepalingen van internationaal sociaal en milieurecht.

Motivering

Aanbestedende diensten moeten het recht hebben om te weigeren een opdracht te geven aan een inschrijver die zich niet aan de wet- en regelgeving houdt. De verwijzing naar regelgeving in dit artikel mag zich niet beperken tot de wetgeving van de Unie op bepaalde gebieden. Ook de nationale wetgeving en systemen voor de regulering van de arbeidsmarkt moeten worden vermeld.

Amendement 60

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 70 – alinea 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	In het bestek kan de aanbestedende dienst aangeven, of door een lidstaat worden verplicht aan te geven, bij welk orgaan of welke organen de gegadigden of inschrijvers de ter zake dienende informatie kunnen verkrijgen over de verplichtingen ten aanzien van belastingen, milieubescherming, arbeidsbescherming en arbeidsvoorwaarden die normaal gesproken gelden op de plaats waar de werken moeten worden uitgevoerd of de diensten moeten worden verleend, en die gedurende de uitvoering van de opdracht van toepassing zijn op de ter plaatse uitgevoerde werken of verleende diensten.

Motivering

Wederopneming met kleine wijzigingen van artikel 27, lid 1, van de bestaande aanbestedingsrichtlijn (2005/18/EG). Dit artikel mag niet worden geschrapt omdat het belangrijke steun biedt aan inschrijvers uit andere landen die aan aanbestedingen deelnemen en daarmee de grensoverschrijdende handel stimuleren.

Amendement 61

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 70 – alinea 1 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	De aanbestedende dienst die de in lid 1 bedoelde informatie verstrekt, verzoekt de inschrijvers of de gegadigden die aan een aanbestedingsprocedure deelnemen, aan te geven dat zij bij het opstellen van hun inschrijving rekening hebben gehouden met de verplichtingen uit hoofde van de bepalingen inzake de milieu- en arbeidsbescherming en de arbeidsvoorwaarden die normaal gesproken gelden op de plaats waar de werken moeten worden uitgevoerd of de diensten moeten worden verleend.

Motivering

Wederopneming met kleine wijzigingen van artikel 27, lid 2, van de bestaande aanbestedingsrichtlijn (2005/18/EG). Dit artikel mag niet worden geschrapt omdat het belangrijke steun biedt aan inschrijvers uit andere landen die aan aanbestedingen deelnemen en daarmee de grensoverschrijdende handel stimuleren.

Amendement 62

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 71 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
3. De leden 1 en 2 laten de vraag naar de aansprakelijkheid van de hoofdondernemer onverlet.	3. De leden 1 en 2 laten de vraag naar de aansprakelijkheid van de hoofdondernemer onverlet. ***In een regeling betreffende de hoofdelijke aansprakelijkheid wordt bepaald dat de gehele onderaannemingsketen solidair aansprakelijk is voor de eerbiediging van de grondrechten en de naleving van de milieu-, gezondheids-, veiligheids-, sociale en arbeidsvoorschriften (zoals bepaald in de artikelen 2, 22 bis (nieuw), 40, 54, 55 en 56).***

Motivering

Doel is de aanbestedende diensten beter in staat te stellen om onderaanneming in aanmerking te nemen.

Amendement 63

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 84 – lid 1 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
1. De lidstaten wijzen één onafhankelijke instantie aan die belast is met toezicht op en coördinatie van uitvoeringsactiviteiten (hierna "de toezichtsinstantie"). De lidstaten stellen de Commissie op de hoogte van de aangewezen instantie.	1. De lidstaten wijzen één onafhankelijke instantie aan die belast is met toezicht op en coördinatie van uitvoeringsactiviteiten (hierna "de toezichtsinstantie") ***voorzover deze onafhankelijke instantie nog niet bestaat***. De lidstaten stellen de Commissie op de hoogte van de aangewezen instantie.

Amendement 64

Voorstel voor een richtlijn
Bijlage VIII – punt 5 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	(5 bis) "door een derde partij geverifieerde norm": een specificatie die werd opgesteld ten aanzien van milieu-, sociale of andere kenmerken van een werk, dienst of levering (met inbegrip van de kenmerken van de levenscyclus en een sociaal duurzame productieproces) die toegankelijk is voor alle betrokken partijen en waarvan de naleving geverifieerd moet worden door een derde partij die losstaat van de inschrijvers en waarbij de criteria voor de specificatie:
	a) enkel betrekking hebben op kenmerken die verband houden met het voorwerp van de opdracht;
	b) zijn ontwikkeld op grond van wetenschappelijke gegevens of zijn gebaseerd op andere objectief controleerbare en niet discriminerende criteria;

	c) zijn vastgesteld in een open en transparante procedure waaraan alle belanghebbenden, inclusief regeringsinstanties, vakbonden, consumenten, fabrikanten, kleinhandelaars en milieuorganisaties, kunnen deelnemen;
	d) worden vastgesteld door een derde partij die onafhankelijk is van de ondernemer die de verificatie van de naleving aanvraagt.

Motivering

Wijziging als gevolg van aanpassingen met betrekking tot normen.

Amendement 65

Voorstel voor een richtlijn
Bijlage XI – streepje 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	- Verdrag 94 inzake arbeidsvoorwaarden (overheidsopdrachten)

Motivering

Het gaat hier om het waarborgen van minimumnormen inzake de gezondheid, de veiligheid en het welzijn van werknemers van aanbestedende diensten.

Amendement 66

Voorstel voor een richtlijn
Bijlage XVI – rij 2 bis – kolom 2

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
Gezondheidszorg en maatschappelijke dienstverlening	Gezondheidszorg en maatschappelijke dienstverlening***, met inbegrip van ambulancediensten***

PROCEDURE

Titel	Plaatsing van overheidsopdrachten
Document- en procedurenummers	COM(2011)0896 – C7-0006/2012 – 2011/0438(COD)
Commissie ten principale Datum bekendmaking	IMCO 17.1.2012
Advies uitgebracht door Datum bekendmaking	ENVI 17.1.2012
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Åsa Westlund 7.2.2012
Behandeling in de commissie	29.5.2012
Datum goedkeuring	10.7.2012
Uitslag eindstemming	+: 54 –: 4 0: 3
Bij de eindstemming aanwezige leden	Elena Oana Antonescu, Kriton Arsenis, Sophie Auconie, Pilar Ayuso, Sandrine Bélier, Sergio Berlato, Martin Callanan, Yves Cochet, Tadeusz Cymański, Chris Davies, Esther de Lange, Anne Delvaux, Bas Eickhout, Jill Evans, Karl-Heinz Florenz, Elisabetta Gardini, Gerben-Jan Gerbrandy, Matthias Groote, Françoise Grossetête, Cristina Gutiérrez-Cortines, Satu Hassi, Jolanta Emilia Hibner, Dan Jørgensen, Christa Klaß, Eija-Riitta Korhola, Holger Krahmer, Jo Leinen, Corinne Lepage, Zofija Mazej Kukovič, Linda McAvan, Radvilė Morkūnaitė-Mikulėnienė, Miroslav Ouzký, Vladko Todorov Panayotov, Gilles Pargneaux, Andres Perello Rodriguez, Mario Pirillo, Pavel Poc, Frédérique Ries, Oreste Rossi, Dagmar Roth-Behrendt, Kārlis Šadurskis, Horst Schnellhardt, Richard Seeber, Theodoros Skylakakis, Bogusław Sonik, Claudiu Ciprian Tănăsescu, Anja Weisgerber, Åsa Westlund, Glenis Willmott, Sabine Wils, Marina Yannakoudakis
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Margrete Auken, Erik Bánki, Christofer Fjellner, Gaston Franco, Julie Girling, Toine Manders, Miroslav Mikolášik, Vittorio Prodi, Alda Sousa, Marita Ulvskog