



EVROPSKÝ PARLAMENT

2009 - 2014

Výbor pro zahraniční věci

2011/0415(COD)

24. 5. 2012

*****I**

NÁVRH ZPRÁVY

o návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se stanoví společná pravidla a postupy pro provádění nástrojů pro vnější činnost Unie
(COM(2011)0842 – C7-0494/2011 – 2011/0415(COD))

Výbor pro zahraniční věci

Zpravodaj: Elmar Brok

Navrhovatel stanoviska (*):
Thijs Berman, Výbor pro rozvoj

(*) Postup s přidruženými výbory – článek 50 jednacího řádu

Vysvětlivky

- * Postup konzultace
- *** Postup souhlasu
- ***I Řádný legislativní postup (první čtení)
- ***II Řádný legislativní postup (druhé čtení)
- ***III Řádný legislativní postup (třetí čtení)

(Druh postupu závisí na právním základu navrženém v návrhu aktu.)

Pozměňovací návrhy k návrhu aktu

V pozměňovacích návrzích Parlamentu je pozměněný text zvýrazněn ***tučnou kurzivou***. Zvýraznění *normální kurzivou* je upozorněním pro technická oddělení a označuje části návrhu aktu, u nichž je navržena oprava, a má sloužit k usnadnění vypracování konečného znění (např. zjevné chyby nebo vynechání textu v některé jazykové verzi). Tyto navržené opravy podléhají dohodě příslušných oddělení.

V záhlaví každého pozměňovacího návrhu k existujícímu aktu, který má být návrhem aktu pozměněn, je na třetím řádku uveden existující akt a na čtvrtém řádku ustanovení existujícího aktu, kterého se pozměňovací návrh týká. Převzaté části ustanovení existujícího aktu, které Parlament hodlá změnit, zatímco návrh aktu tento úsek nezměnil, jsou označeny ***tučně***. Případné vypuštění takovýchto úseků se označuje [...].

OBSAH

	Strana
NÁVRH LEGISLATIVNÍHO USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU	5
VYSVĚTLUJÍCÍ PROHLÁŠENÍ	18

(*) Postup s přidruženými výbory – článek 50 jednacího řádu

NÁVRH LEGISLATIVNÍHO USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

**o návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se stanoví společná pravidla a postupy pro provádění nástrojů pro vnější činnost Unie
(COM(2011)0842 – C7-0494/2011 – 2011/0415(COD))**

(Řádný legislativní postup: první čtení)

Evropský parlament,

- s ohledem na návrh Komise předložený Evropskému parlamentu a Radě (COM(2011)0842),
 - s ohledem na článek 294 Smlouvy o fungování Evropské unie, v souladu s nímž Komise předložila návrh Parlamentu (C7-0494/2011),
 - s ohledem na článek 55 jednacího řádu,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro zahraniční věci a na stanoviska Výboru pro rozvoj, Výboru pro mezinárodní obchod a Rozpočtového výboru (A7-0000/2012),
1. přijímá níže uvedený postoj v prvním čtení;
 2. vyzývá Komisi, aby věc znovu postoupila Parlamentu, bude-li mít v úmyslu svůj návrh podstatně změnit nebo jej nahradit jiným textem;
 3. pověřuje svého předsedu, aby předal postoj Parlamentu Radě, Komisi, jakož i vnitrostátním parlamentům.

Pozměňovací návrh 1

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 2 a (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

(2a) Cíle, priority, očekávané výsledky a přiděly finančních prostředků jsou obecně vymezeny ve strategických programových dokumentech. Aby bylo možno posílit pružnost a účinnost při přijímání a revizích těchto dokumentů, měla by být na Komisi přenesena pravomoc přijímat akty v souladu s článkem 290 Smlouvy o fungování Evropské unie.

Pozměňovací návrh 2

Návrh nařízení Bod odůvodnění 4

Znění navržené Komisí

(4) S ohledem na povahu těchto **prováděcích předpisů** z hlediska **strategického programování** a finančního plnění, zejména na jejich rozpočtové důsledky, by pro jejich přijetí mělo být zpravidla použito přezkumné řízení, s výjimkou opatření malého finančního rozsahu. Komise by však měla přijmout okamžitě použitelné prováděcí akty, pokud se jedná o řádně odůvodněné případy, u nichž je nutná rychlá reakce Unie, vyžaduje-li tak naléhavost a závažnost situace.

Pozměňovací návrh

(4) S ohledem na povahu těchto **ročních nebo víceletých akčních programů** z hlediska finančního plnění, zejména na jejich rozpočtové důsledky, by pro jejich přijetí mělo být zpravidla použito přezkumné řízení, s výjimkou opatření malého finančního rozsahu. Komise by však měla přijmout okamžitě použitelné prováděcí akty, pokud se jedná o řádně odůvodněné případy, u nichž je nutná rychlá reakce Unie, vyžaduje-li tak naléhavost a závažnost situace.

Or. en

Pozměňovací návrh 3

Návrh nařízení Bod odůvodnění 4 a (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

(4a) Pro přijetí těchto individuálních opatření, zvláštních opatření a podpůrných opatření, s výjimkou opatření malého finančního, rozsahu, by měl být obecně využit poradní postup. Komise by však měla přijmout okamžitě použitelné prováděcí akty, pokud se jedná o řádně odůvodněné případy, u nichž je nutná rychlá reakce Unie, vyžaduje-li tak naléhavost a závažnost situace.

Or. en

Pozměňovací návrh 4

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 8

Znění navržené Komisí

(8) Zatímco požadavky na financování vnější pomoci Unie rostou, hospodářská a rozpočtová situace Unie vyžaduje omezení prostředků, které jsou pro tuto pomoc k dispozici. Komise proto musí usilovat o co nejúčinnější využití dostupných zdrojů, zejména prostřednictvím finančních nástrojů, které mají pákový efekt. Tento pákový efekt je posílen tím, že umožní použít a opětovně využít prostředky investované a vytvořené finančními nástroji.

Pozměňovací návrh

(8) Má-li být zajištěna optimalizace dopadu dotčených nástrojů a co nejúčinnější využití dostupných prostředků, měla by dvouletá zpráva Komise mimo jiné hodnotit vzájemné doplňování se, součinnost a podporu všech nástrojů, na něž jsou poskytovány finanční prostředky z příslušného okruhu rozpočtu. Pákový efekt, jakého se tím dosáhne, je posílen tím, že umožní použít a opětovně využít prostředky investované a vytvořené finančními nástroji.

Or. en

Pozměňovací návrh 5

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 8 a (nový)

Znění navržené Komisí

(8a) Činnost Unie na mezinárodní scéně by měla spočívat na zásadách, které se uplatnily při jejím založení, rozvoji a rozšiřování a jež hodlá prosazovat v ostatním světě, konkrétně jde o demokracii, právní stát, univerzálnost a nedělitelnost lidských práv a základních svobod, úctu k lidské důstojnosti, zásady rovnosti a solidarity a dodržování zásad Charty Organizace spojených národů a mezinárodního práva. V tomto ohledu by měla být opatření přijatá v rámci těchto nástrojů v souladu s postoji, které přijal Evropský parlament.

Pozměňovací návrh

Pozměňovací návrh 6

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 8 b (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

(8b) Vnější činnost Unie v rámci nástrojů, kterých se týká toto nařízení, by se měla projevit konkrétními změnami v přijímacích a partnerských zemích. Tento dopad by měl být sledován a hodnocen na základě předem vymezených, jasných, transparentních a měřitelných ukazatelů přízpusobených specifikům každého nástroje.

Or. en

Pozměňovací návrh 7

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 8 c (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

(8c) V zájmu zviditelnění pomoci, kterou Unie poskytuje občanům přijímacích zemí a občanům Unie, by mělo podle potřeby docházet k řádné a cílené komunikaci a poskytování informací za využití vhodných prostředků, přičemž je nutné přihlížet ke specifikům každého nástroje. K tomu účelu by Komise měla v úzké spolupráci s příjemci stanovit přiměřené minimální požadavky a sledovat jejich dodržování.

Or. en

Pozměňovací návrh 8

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 8 d (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

(8d) Příprava, provádění, sledování a hodnocení vnější činnosti Unie by měly řádně zohledňovat postoj příslušných vnitrostátních, regionálních a místních orgánů, hospodářských a sociálních partnerů a dalších nestátních subjektů a povzbuzovat je, aby v tomto procesu vystupovali jako proaktivní zainteresované strany.

Or. en

Pozměňovací návrh 9

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 8 e (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

(8e) Finanční pomoc ve formě rozpočtové podpory by měla být udělována pouze tehdy, jsou-li splněny požadavky týkající se kvality řízení veřejných výdajů a týkající se parlamentní kontroly nad auditorskými kapacitami.

Or. en

Pozměňovací návrh 10

Návrh nařízení

Článek 2 – nadpis

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

Přijímání akčních programů,
individuálních opatření a zvláštních

Přijímání ***strategických programových dokumentů***, akčních programů,
individuálních opatření a zvláštních

Pozměňovací návrh 11**Návrh nařízení****Čl. 2 – odst. -1 (nový)***Znění navržené Komisí**Pozměňovací návrh*

-1. Cíle, priority, očekávané výsledky a přiděly finančních prostředků jsou obecně vymezeny ve strategických programových dokumentech.

Pro účely přijímání a revize těchto dokumentů je Komise oprávněna přijímat akty v přenesené pravomoci, přičemž zvláštní podmínky tohoto postupu stanoví nástroje, na něž se vztahuje toto nařízení, jak je vymezeno v článku 1. U přenesení pravomoci je nutno zajistit doložku o použití postupu pro naléhavé případy, aby Unie mohla rychle reagovat na krizové situace.

Doba trvání přenesené pravomoci, jak je stanoveno v nástrojích, na něž se vztahuje toto nařízení, nesmí překročit datum určené pro předložení zprávy podle článku 16.

Or. en

Pozměňovací návrh 12**Návrh nařízení****Čl. 2 – odst. 1 – pododstavec 1***Znění navržené Komisí**Pozměňovací návrh*

1. Komise přijme v případě potřeby roční nebo víceleté akční programy vycházející z orientačních programových dokumentů

1. Komise přijme roční akční programy, které vycházejí ze strategických programových dokumentů uvedených

uvedených v *použitelném nástroji*.

v čl. 2 odst. -1 a které jsou s nimi
v souladu.

Or. en

Pozměňovací návrh 13

Návrh nařízení

Čl. 2 – odst. 1 – pododstavec 2

Znění navržené Komisí

Výjimečně, zejména pokud akční program nebyl dosud přijat, může Komise na základě *orientačních* programových dokumentů přijmout individuální opatření, *a to za stejných pravidel a stejnými postupy, které se používají v případě akčních programů*.

Pozměňovací návrh

Výjimečně, zejména pokud akční program nebyl dosud přijat, může Komise na základě *strategických* programových dokumentů přijmout individuální opatření.

Or. en

Pozměňovací návrh 14

Návrh nařízení

Čl. 2 – odst. 1 – pododstavec 3

Znění navržené Komisí

V případě neočekávaných a řádně odůvodněných *potřeb*, okolností *nebo závazků* může Komise přijmout zvláštní opatření, která nejsou zakotvena *v orientačních* programových dokumentech. Zvláštní opatření mohou být také použita k usnadnění přechodu od *mimořádné pomoci* k dlouhodobým *rozvojovým* operacím, *včetně opatření, jejichž cílem je zajištění lepší připravenosti obyvatelstva na zvládnutí opakujících se krizí*.

Pozměňovací návrh

Za zvláštních neočekávaných a řádně odůvodněných okolností může Komise přijmout zvláštní opatření, která nejsou zakotvena *ve strategických* programových dokumentech. Zvláštní opatření mohou být také použita k usnadnění přechodu od *mimořádných operací* k *operacím* dlouhodobým.

Or. en

Pozměňovací návrh 15

Návrh nařízení

Čl. 2 – odst. 2 – pododstavec 1

Znění navržené Komisí

2. Akční programy ***a individuální opatření*** uvedené v odstavci 1, pro které finanční pomoc Unie přesáhne 10 milionů EUR, ***a zvláštní opatření, pro která finanční pomoc Unie přesáhne 30 milionů EUR***, se přijímají v souladu s přezkumným postupem uvedeným v čl. 15 odst. 3.

Pozměňovací návrh

2. Akční programy uvedené v odstavci 1, pro které finanční pomoc Unie přesáhne 10 milionů EUR, se přijímají v souladu s přezkumným postupem uvedeným v čl. 15 odst. 3.

Or. en

Pozměňovací návrh 16

Návrh nařízení

Čl. 2 – odst. 2 – pododstavec 2 a (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

2a. Individuální opatření uvedená v odstavci 1, pro která finanční pomoc Unie přesáhne 10 milionů EUR, a zvláštní opatření uvedená rovněž v odstavci 1, pro která finanční pomoc Unie přesáhne 30 milionů EUR, se přijímají v souladu s poradním postupem uvedeným v čl. 15 odst. 2.

Or. en

Pozměňovací návrh 17

Návrh nařízení

Čl. 4 – odst. 1 – pododstavec 2

Znění navržené Komisí

Finanční pomoc Unie může být rovněž

Pozměňovací návrh

Finanční pomoc Unie může být rovněž

poskytnuta v souladu s ustanoveními finančního nařízení, a to formou příspěvků do mezinárodních, regionálních a vnitrostátních fondů, například těch, které byly založeny nebo jsou řízeny Evropskou investiční bankou, mezinárodními organizacemi, členskými státy nebo partnerskými zeměmi a regiony, aby přilákaly ke společnému financování více dárců, nebo do fondů zřízených jedním nebo více dárci za účelem společného provádění projektů.

poskytnuta v souladu s ustanoveními finančního nařízení, a to formou příspěvků do mezinárodních, regionálních a vnitrostátních fondů, například těch, které byly založeny nebo jsou řízeny Evropskou investiční bankou, mezinárodními organizacemi, členskými státy nebo partnerskými zeměmi a regiony, aby přilákaly ke společnému financování více dárců, nebo do fondů zřízených jedním nebo více dárci za účelem společného provádění projektů. ***Účast mezinárodních finančních institucí, které nepocházejí z Unie, na finančních investičních nástrojích Unie, jako jsou slučovací mechanismy, musí být podmíněna tím, že tyto instituce budou respektovat politiky a normy Unie a umožní finančním institucím Unie přístup ke svému kapitálu.***

Or. en

Pozměňovací návrh 18

Návrh nařízení

Čl. 4 – odst. 1 a (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

1a. Finanční pomoc ve formě rozpočtové podpory, jak je stanovena v písm. c) prvního pododstavce odst. 1 a v souladu s článkem XXX nařízení Rady (ES) č. 1605/2002 ze dne 25. června 2002, kterým se stanoví finanční nařízení o souhrnném rozpočtu Evropských společenství¹, musí být podmíněna stanovením měřitelných a jasných cílů, výkonnostních kritérií a transparentních, spolehlivých a účinných auditních norem, čímž se zajistí efektivita využití této formy podpory. Před schválením jakéhokoli rozhodnutí o financování bude Komise usilovat o to, aby jí vlády dotčených partnerských zemí poskytly záruky, že zajistily kapacity parlamentní kontroly a

***auditu, včetně přístupu veřejnosti
k informacím.***

¹ Úř. věst. L 248, 16.9.2002, s. 1.

Or. en

Pozměňovací návrh 19

Návrh nařízení

Čl. 4 – odst. 1 b (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

1b. Poskytnutí finanční pomoci Unie, prostřednictvím všech druhů financování uvedených v odstavci 1, je podmíněno tím, že se příjemci zavážou k plnění požadavků, které zajistí viditelnost pomoci Unie. Komise v úzké spolupráci s příjemci stanoví tyto minimální přiměřené požadavky a bude sledovat jejich dodržování.

Or. en

Pozměňovací návrh 20

Návrh nařízení

Čl. 12 – odst. 1

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

1. Komise provádí pravidelnou kontrolu a přezkum svých akcí a vyhodnocuje výsledky provádění odvětvových politik a akcí a účinnost programování, případně pomoci nezávislých vnějších hodnocení, aby se přesvědčila, zda jsou plněny vytyčené cíle, a mohla navrhnout doporučení pro zlepšení dalších operací.

1. Komise provádí pravidelnou kontrolu a přezkum svých akcí a vyhodnocuje výsledky provádění odvětvových politik a akcí a účinnost programování, případně pomoci nezávislých vnějších hodnocení, aby se přesvědčila, zda jsou plněny vytyčené cíle, a mohla navrhnout doporučení pro zlepšení dalších operací.
Tato hodnocení se provádějí na základě předem vymezených, jasných,

transparentních a měřitelných ukazatelů a jsou předkládána Evropskému parlamentu a Radě. Je nutno řádně zohledňovat návrhy Evropského parlamentu či Rady ohledně nezávislých vnějších hodnocení.

Or. en

Pozměňovací návrh 21

Návrh nařízení Čl. 13 – odst. 2

Znění navržené Komisí

2. Dvouletá zpráva obsahuje informace o opatřeních financovaných v předešlém roce, o výsledcích kontroly a hodnocení, o zapojení příslušných partnerů a o provádění rozpočtových závazků a prostředků na platby. ***Posoudí se v ní výsledky finanční pomoci Unie, pokud možno za použití konkrétních a měřitelných ukazatelů její úlohy při dosahování cílů tohoto nařízení.***

Pozměňovací návrh

2. Dvouletá zpráva obsahuje informace o opatřeních financovaných v předešlém roce, o výsledcích kontroly a hodnocení, o zapojení příslušných partnerů a o provádění rozpočtových závazků a prostředků na platby. ***V zájmu dosažení cílů každého nástroje se v ní posoudí doplňkovost a součinnost jednotlivých nástrojů financovaných v rámci okruhu 4 rozpočtu Unie a na základě předem vymezených, jasných, transparentních a měřitelných ukazatelů se vyhodnotí výsledky finanční pomoci Unie.***

Or. en

Pozměňovací návrh 22

Návrh nařízení Článek 14 a (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

Článek 14a

Zapojení občanské společnosti

Komise, a zejména delegace Unie v přijímajících zemích, kdykoli je to

možné a vhodné, transparentním a ověřitelným způsobem přihlížejí v procesu provádění k postojům občanské společnosti a zajistí, aby byly přijaty příslušné kroky na posilování kapacit organizací občanské společnosti, aby tyto organizace mohly v uvedeném procesu hrát smysluplnou roli.

Or. en

Pozměňovací návrh 23

Návrh nařízení

Čl. 16 – odst. 1

Znění navržené Komisí

1. Nejpozději do **31. prosince 2017** vypracuje Komise zprávu o **plnění cílů** každého z nástrojů prostřednictvím ukazatelů výsledků a dopadů, kterými se měří účinnost využívání zdrojů a **evropská** přidaná hodnota nástrojů s cílem rozhodnout o obnovení, úpravě či pozastavení určitých druhů činností prováděných v rámci těchto nástrojů. Zpráva se navíc zaměří na možnosti zjednodušení, na vnitřní a vnější soudržnost, na trvalý význam všech cílů, **jakož** i na to, jak opatření přispívají k dosažení priorit Unie v oblasti inteligentního a udržitelného růstu podporujícího začlenění. Zpráva zohlední veškerá zjištění a závěry o dlouhodobém dopadu nástrojů.

Pozměňovací návrh

1. Nejpozději do **31. března 2017** vypracuje Komise zprávu o **provádění** každého z nástrojů **a tohoto nařízení v prvních třech letech a dále o plnění stanovených cílů** prostřednictvím ukazatelů výsledků a dopadů, kterými se měří účinnost využívání zdrojů a přidaná hodnota nástrojů s cílem rozhodnout o obnovení, úpravě či pozastavení určitých druhů činností prováděných v rámci těchto nástrojů. Zpráva se navíc zaměří na možnosti zjednodušení, na vnitřní a vnější soudržnost, na trvalý význam všech cílů, **a případně** i na to, jak opatření přispívají k dosažení priorit Unie v oblasti inteligentního a udržitelného růstu podporujícího začlenění. Zpráva zohlední veškerá zjištění a závěry o dlouhodobém dopadu nástrojů.

Or. en

Pozměňovací návrh 24

Návrh nařízení
Čl. 17 – odst. 3

Znění navržené Komisí

Použije se ode dne 1. ledna 2014.

Pozměňovací návrh

Použije se ode dne 1. ledna 2014 **do**
31. prosince 2020.

Or. en

VYSVĚTLUJÍCÍ PROHLÁŠENÍ

Evropský parlament jakožto silný zastávce ambiciózní, ucelené a důsledné zahraniční politiky Unie vyzývá, aby byl vytvořen soubor soudržných finančních nástrojů pro vnější činnost EU. Tím by mělo být zajištěno prosazování cílů a hodnot Unie ve světě založeném na demokracii, právním státě a lidských právech v zájmu dosažení míru, bezpečnosti, stability a hospodářské prosperity. Zeměpisné a tematické finanční nástroje, jež Komise navrhuje na období 2014–2020, jsou zásadními nástroji pro uplatňování tohoto přístupu.

Evropský parlament jedná v duchu odpovědnosti a vychází přitom ze základní zásady odpovědnosti Unie vůči jejím občanům, pokud jde o přidělování zdrojů a volbu cílů a strategií. Nový rámec vnější činnosti by měl nejen účinně a účelně využívat zdroje, ale také by měl být demokraticky legitimní. Je proto zásadní zajistit, aby byla budoucí generace finančních nástrojů jak řádně financována prostřednictvím příštího víceletého finančního rámce, tak aby byla navržena způsobem, jež odráží a podporuje politické ambice a priority s ohledem na specifičnost každého z nástrojů a souvisejících politik.

Na základě výsad a pravomocí, jež mu uděluje Lisabonská smlouva, Evropský parlament jako spolutvůrce právních předpisů v případě těchto nástrojů a jako rozpočtový orgán, požaduje, aby tyto nástroje:

- v praxi měly jednoznačný dopad a viditelné výsledky, aby tak bylo možno dosáhnout jasných cílů dohodnutých na politické úrovni;
- byly připravovány, prováděny, monitorovány a posuzovány transparentním a inkluzivním způsobem, který - je-li to možné a vhodné - v co největší míře zajistí zapojení partnerských zemí na vnitrostátní, regionální a místní úrovni a stejně tak zapojení občanské společnosti;
- byly postaveny na logice koordinace a součinnosti mezi sebou navzájem i s ostatními politikami EU v oblasti vnější činnosti, ale také s ostatními programy členských států EU a mezinárodních dárců, které jsou zaměřeny na stejné tematické či zeměpisné oblasti nad rámec společných politických cílů, čímž se zamezí překrývání a plýtvání zdroji a úsilím a naopak se dosáhne posílení pozitivního dopadu programů Unie;
- zajišťovaly mechanismy umožňující rychlou reakci na neočekávané události, jako jsou politické transformace ve třetích zemích nebo vznik nových globálních výzev, které vyžadují odpovídající a včasnou reakci ze strany EU, přičemž je nutné zajistit přiměřenou úroveň předvídatelnosti ve prospěch partnerských zemí.

Tento obecný přístup se promítá v pozměňovacích návrzích předložených v návrzích zpráv. Zprávy zejména navrhuje, aby dva spolutvůrce právních předpisů, Evropský parlament a Rada, přenesly své pravomoci na Komisi, pokud jde o přípravu všech strategických programových dokumentů, v nichž se obecně stanovují cíle, priority, očekávané výsledky a přiděly finančních prostředků, a aby tyto dokumenty přijímaly jako akty v přenesené pravomoci tak, aby byla umožněna pružnost a zároveň zajištěna demokratická legitimita a transparentnost prostřednictvím rovného zapojení obou spolutvůrců právních předpisů na této strategické úrovni.

Tyto nástroje by měly zůstat v platnosti po dobu sedmi let, a proto je demokratická kontrola nad jejich prováděním ještě důležitější. Jako spolutvůrce právních předpisů má Evropský

parlament povinnost zajistit, aby byly tyto nástroje prováděny v souladu s duchem základního aktu. Neznamená to, že musí být zapojen do mikromanagementu, neboť Parlament má důvěru v profesionalitu a odborné znalosti Komise a Evropské služby pro vnější činnost. Ovšem pro dosažení jednoho z hlavních cílů Lisabonské smlouvy, kterým je překonání demokratického deficitu v EU, jsou akty v přenesené pravomoci naprosto nezbytné.