



EUROPA-PARLAMENTET

2009 - 2014

Udenrigsudvalget

2011/0415(COD)

24.5.2012

*****I**

UDKAST TIL BETÆNKNING

om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om fælles regler og procedurer for gennemførelse af instrumenterne for Unionens optræden udadtil (COM(2011)0842 – C7-0494/2011 – 2011/0415(COD))

Udenrigsudvalget

Ordfører: Elmar Brok

Ordfører for udtalelse (*):
Thijs Berman, Udviklingsudvalget

(*) Associeret udvalg - forretningsordenens artikel 50

Tegnforklaring

- * Høringsprocedure
- *** Godkendelsesprocedure
- ***I Almindelig lovgivningsprocedure (førstebehandling)
- ***II Almindelig lovgivningsprocedure (andenbehandling)
- ***III Almindelig lovgivningsprocedure (tredjebehandling)

(Proceduren afhænger af, hvilket retsgrundlag der er valgt i udkastet til retsakt)

Ændringsforslag til et udkast til retsakt

I Parlamentets ændringsforslag er ændringer i udkastet til retsakt markeret med **fede typer og kursiv**. *Kursivering uden fede typer* er en oplysning til de tekniske tjenestegrene, som vedrører elementer i udkastet til retsakt, der foreslås rettet ved affattelsen af den endelige tekst (f.eks. materielle fejl eller manglende tekst i en sprogversion). De foreslåede rettelser skal godkendes af de berørte tekniske tjenestegrene.

Informationsblokken til ethvert ændringsforslag, der angår en eksisterende retsakt, som udkastet til retsakt har til formål at ændre, indeholder en tredje og en fjerde linje, hvori det er anført, hvilken eksisterende retsakt og hvilken bestemmelse heri der er berørt. Passager fra en bestemmelse i en eksisterende retsakt, som ikke er medtaget i udkastet til retsakt, men som Parlamentet ønsker at ændre, er markeret med **fede typer**. Hvis Parlamentet ønsker, at tekst i sådanne passager skal udgå, er dette markeret med [...].

INDHOLD

Side

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING 5	
BEGRUNDELSE	18

(*) Associeret udvalg - forretningsordenens artikel 50

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING

om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om fælles regler og procedurer for gennemførelse af instrumenterne for Unionens optræden udadtil (COM(2011)0842 – C7-0494/2011 – 2011/0415(COD))

(Almindelig lovgivningsprocedure: førstebehandling)

Europa-Parlamentet,

- der henviser til Kommissionens forslag til Europa-Parlamentet og Rådet (COM(2011)0842),
 - der henviser til artikel 294 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, på grundlag af hvilken Kommissionen har forelagt forslaget for Parlamentet (C7-0494/2011),
 - der henviser til forretningsordenens artikel 55,
 - der henviser til betænkning fra Udenrigsudvalget og udtalelser fra Udviklingsudvalget, Udvalget om International Handel og Budgetudvalget (A7-0000/2012),
1. vedtager nedenstående holdning ved førstebehandling;
 2. anmoder om fornyet forelæggelse, hvis Kommissionen agter at ændre sit forslag i væsentlig grad eller erstatte det med en anden tekst;
 3. pålægger sin formand at sende Parlamentets holdning til Rådet og Kommissionen samt til de nationale parlamenter.

Ændringsforslag 1

**Forslag til forordning
Betragtning 2 a (ny)**

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(2a) De dokumenter, der definerer målsætninger, prioriteter, forventede resultater og finansielle bevillinger i hovedtræk, er strategiske programmeringsdokumenter. For at øge fleksibiliteten og effektiviteten i forbindelse med vedtagelse og ændring af disse dokumenter bør Kommissionen tildeles delegeret beføjelse i overensstemmelse med artikel 290 i

Ændringsforslag 2

Forslag til forordning Betragtning 4

Kommissionens forslag

(4) Medmindre der er tale om foranstaltninger *med et ringe* finansielt omfang bør undersøgelsesproceduren generelt anvendes til ***deres vedtagelse***, idet der tages hensyn til ***politikprogrammeringen eller*** arten af den finansielle gennemførelse, navnlig de budgetmæssige konsekvenser. Kommissionen bør imidlertid *uden videre* vedtage *gældende* gennemførelsesbestemmelser, hvor det er krævet i særligt hastende tilfælde, og der foreligger et behørigt begrundet behov for en hurtig reaktion fra Unionens side.

Ændringsforslag

(4) Medmindre der er tale om foranstaltninger *af begrænset* finansielt omfang bør undersøgelsesproceduren generelt anvendes til ***disse årlige eller flerårige handlingsprogrammer***, idet der tages hensyn til arten af den finansielle gennemførelse, navnlig de budgetmæssige konsekvenser. Kommissionen bør imidlertid vedtage gennemførelsesbestemmelser *til omgående ikrafttrædelse*, hvor det er krævet i særligt hastende tilfælde, og der foreligger et behørigt begrundet behov for en hurtig reaktion fra Unionens side.

Ændringsforslag 3

Forslag til forordning Betragtning 4 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(4a) Medmindre der er tale om foranstaltninger af begrænset finansielt omfang, bør rådgivningsproceduren generelt anvendes til vedtagelse af disse individuelle foranstaltninger, særlige foranstaltninger og støtteforanstaltninger. Kommissionen bør imidlertid vedtage gennemførelsesbestemmelser til omgående

ikrafttrædelse, hvor det er krævet i særligt hastende tilfælde, og der foreligger et behørigt begrundet behov for en hurtig reaktion fra Unionens side.

Or. en

Ændringsforslag 4

Forslag til forordning Betragtning 8

Kommissionens forslag

(8) Samtidigt med at behovet for finansiering af Unionens eksterne bistand øges, begrænser den økonomiske og budgetmæssige situation i Unionen de ressourcer, der er tilgængelige til en sådan bistand. Kommissionen er derfor nødt til at sikre den mest effektive anvendelse af de tilgængelige ressourcer, navnlig ved anvendelse af finansielle instrumenter med en løftestangeffekt. En sådan løftestangeffekt øges ved at gøre det muligt at anvende og genanvende midler, der er investeret og genereret under finansielle instrumenter.

Ændringsforslag

(8) For at optimere virkningen af de pågældende instrumenter og for at sikre den mest effektive udnyttelse af de tilgængelige ressourcer bør Kommissionens toårige rapport bl.a. vurdere komplementariteten, synergierne og den gensidige styrkelse mellem alle de instrumenter, der finansieres under den relevante budgetpost. Den løftestangeffekt, dette vil få, øges ved at gøre det muligt at anvende og genanvende midler, der er investeret og genereret under finansielle instrumenter.

Or. en

Ændringsforslag 5

Forslag til forordning Betragtning 8 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(8a) Unionens optræden på den internationale scene bygger på de principper, der har ligget til grund for dens egen oprettelse, udvikling og udvidelse, og som den tilstræber at fremme i den øvrige verden: demokrati,

*retsstatsprincippet,
menneskerettighedernes og de
grundlæggende frihedsrettigheders
universalitet og udelelighed, respekt for
den menneskelige værdighed,
principperne om lighed og solidaritet samt
respekt for grundsætningerne i De
Forenede Nationers pagt og folkeretten.
Samtidig bør foranstaltninger, der træffes
under disse instrumenter, være i
overensstemmelse med de holdninger,
Europa-Parlamentet vedtager.*

Or. en

Ændringsforslag 6

Forslag til forordning Betragtning 8 b (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

*(8b) Unionens optræden udadtil under de
instrumenter, som denne forordning
omhandler, bør have en virkning, der
afspejles i konkrete ændringer i
modtagerlandene og partnerlandene.
Denne virkning bør overvåges og vurderes
på grundlag af forud fastlagte, klare,
gennemsigtige og målelige indikatorer,
der er afpasset efter hvert enkelt
instruments særegenhed.*

Or. en

Ændringsforslag 7

Forslag til forordning Betragtning 8 c (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(8c) For at sikre, at Unionens bistand

bliver synlig for borgerne i modtagerlandene og i Unionen, bør der, hvor det er relevant, sørges for målrettet kommunikation og information med passende midler og behørigt afpasset efter hvert enkelt instruments særegenhed. Kommissionen bør i nært samarbejde med modtagerne fastlægge passende mindstekrav i denne henseende, og der bør føres tilsyn med, at disse krav overholdes.

Or. en

Ændringsforslag 8

Forslag til forordning Betragtning 8 d (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(8d) Ved udarbejdelsen, gennemførelsen, overvågningen og evalueringen af Unionens optræden udadtil bør der tages passende hensyn til de relevante nationale, regionale og lokale myndigheders, arbejdsmarkedets parter og andre ikke-statslige aktørers holdning, og de bør tilskyndes til at handle som proaktive aktører i denne proces.

Or. en

Ændringsforslag 9

Forslag til forordning Betragtning 8 e (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(8e) Der bør kun ydes finansiel bistand i form af budgetstøtte, hvis kravene til kvaliteten af forvaltningen af offentlige udgifter og til parlamentarisk kontrol med

revisionskapaciteter er opfyldt.

Or. en

Ændringsforslag 10

Forslag til forordning Artikel 2 – overskrift

Kommissionens forslag

Vedtagelse af handlingsprogrammer,
individuelle foranstaltninger og særlige
foranstaltninger

Ændringsforslag

Vedtagelse af **strategiske
programmeringsdokumenter**,
handlingsprogrammer, individuelle
foranstaltninger og særlige foranstaltninger

Or. en

Ændringsforslag 11

Forslag til forordning Artikel 2 – stk. -1 (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

**-1. De dokumenter, der definerer
målsætninger, prioriteter, forventede
resultater og finansielle bevillinger i
hovedtræk, er strategiske
programmeringsdokumenter.**

**Kommissionen beføjes til at vedtage
delegerede retsakter med henblik på
vedtagelse og ændring af disse
dokumenter, og de specifikke betingelser
for udøvelsen heraf skal fastlægges i de
instrumenter, der er omfattet af denne
forordning, jf. artikel 1. I forbindelse med
delegationen af beføjelser fastsættes en
klausul vedrørende hasteprocedure, der
skal sikre, at Unionen kan reagere hurtigt
i krisesituationer.**

**Varigheden af den delegation af
beføjelser, som fastsættes i de af denne**

forordning omfattede instrumenter, må ikke række ud over den i artikel 16 anførte frist for forelæggelsen af Kommissionens rapport.

Or. en

Ændringsforslag 12

Forslag til forordning Artikel 2 – stk. 1 – afsnit 1

Kommissionens forslag

1. Kommissionen vedtager årlige *eller flerårige* handlingsprogrammer, som *om nødvendigt* baseres på de *vejledende* programmeringsdokumenter, der henvises til i *det gældende instrument*.

Ændringsforslag

1. Kommissionen vedtager årlige handlingsprogrammer, som baseres på *og er i overensstemmelse med* de *strategiske* programmeringsdokumenter, der henvises til i *artikel 2, stk. -1*.

Or. en

Ændringsforslag 13

Forslag til forordning Artikel 2 – stk. 1 – afsnit 2

Kommissionens forslag

Navnlig hvor et handlingsprogram endnu ikke er blevet vedtaget, kan Kommissionen *undtagelsesvist* vedtage individuelle foranstaltninger på grundlag af de *vejledende* programmeringsdokumenter *efter de samme regler og procedurer som for handlingsprogrammer*.

Ændringsforslag

Navnlig hvor et handlingsprogram endnu ikke er blevet vedtaget, kan Kommissionen vedtage individuelle foranstaltninger på grundlag af de *strategiske* programmeringsdokumenter.

Or. en

Ændringsforslag 14

Forslag til forordning

Artikel 2 – stk. 1 – afsnit 3

Kommissionens forslag

I **tilfælde af** uforudsete og behørigt dokumenterede **behov, omstændigheder eller forpligtelser** kan Kommissionen vedtage særlige foranstaltninger, der ikke er omhandlet i de **flerårige** programmeringsdokumenter. De særlige foranstaltninger kan også anvendes til at lette overgangen fra nødhjælp til langsigtet udviklingsindsats, **herunder foranstaltninger, der hjælper befolkninger til bedre at modstå tilbagevendende kriser.**

Ændringsforslag

Under særlige uforudsete og behørigt dokumenterede **omstændigheder** kan Kommissionen vedtage særlige foranstaltninger, der ikke er omhandlet i de **strategiske** programmeringsdokumenter. De særlige foranstaltninger kan også anvendes til at lette overgangen fra nødhjælp til langsigtet udviklingsindsats.

Or. en

Ændringsforslag 15

Forslag til forordning

Artikel 2 – stk. 2 – afsnit 1

Kommissionens forslag

2. Handlingsprogrammer **og individuelle foranstaltninger**, der er omhandlet i stk. 1, og til hvilke Unionens finansielle bistand overstiger 10 mio. EUR **og særlige foranstaltninger, til hvilke Unionens finansielle bistand overstiger 30 mio. EUR**, vedtages efter den undersøgelsesprocedure, der er omhandlet i artikel 15, stk. 3.

Ændringsforslag

2. Handlingsprogrammer, der er omhandlet i stk. 1, og til hvilke Unionens finansielle bistand overstiger 10 mio. EUR, vedtages efter den undersøgelsesprocedure, der er omhandlet i artikel 15, stk. 3

Or. en

Ændringsforslag 16

Forslag til forordning

Artikel 2 – stk. 2 – afsnit 2 a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

2a. Individuelle foranstaltninger, der er omhandlet i stk. 1, og til hvilke Unionens finansielle bistand overstiger 10 mio. EUR og særlige foranstaltninger, til hvilke Unionens finansielle bistand overstiger 30 mio. EUR, vedtages efter den undersøgelsesprocedure, der er omhandlet i artikel 15, stk. 2.

Or. en

Ændringsforslag 17

Forslag til forordning

Artikel 4 – stk. 1 – afsnit 2

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

I henhold til finansforordningen kan Unionens finansielle bistand også ydes gennem bidrag til internationale, regionale eller nationale fonde, f. eks. fonde, der er etableret eller forvaltes af Den Europæiske Investeringsbank, internationale organisationer, medlemsstater eller af partnerlande og -regioner, med henblik på at tiltrække fælles samfinansiering fra en række donorer eller til fonde, der er oprettet af en eller flere donorer med sigte på fælles gennemførelse af projekter.

I henhold til finansforordningen kan Unionens finansielle bistand også ydes gennem bidrag til internationale, regionale eller nationale fonde, f. eks. fonde, der er etableret eller forvaltes af Den Europæiske Investeringsbank, internationale organisationer, medlemsstater eller af partnerlande og -regioner, med henblik på at tiltrække fælles samfinansiering fra en række donorer eller til fonde, der er oprettet af en eller flere donorer med sigte på fælles gennemførelse af projekter.
Internationale finansieringsinstitutioner, der ikke henhører under EU, kan deltage i Unionens finansielle investeringsinstrumenter, f.eks. i form af blandingsmekanismer, på betingelse af, at de er i overensstemmelse med Unionens standarder og politikker og af, at Unionens finansieringsinstitutioner får adgang til deres aktionærers fonde.

Ændringsforslag 18

**Forslag til forordning
Artikel 4 – stk. 1 a (nyt)**

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

1a. Finansiell bistand i form af budgetstøtte, jf. stk. 1, første afsnit, litra c), og i overensstemmelse med artikel 30 i Rådets forordning (EF) nr. 1605/2002 af 25. juni 2002 om finansforordningen vedrørende De Europæiske Fællesskabers almindelige budget¹ er betinget af, at der foreligger målelige målsætninger, klare mål, præstationskriterier og gennemsigtige, pålidelige og effektive revisionsstandards, for at sikre effekten af denne form for bistand. Inden der vedtages finansieringsafgørelser skal Kommissionen indhente garantier fra det pågældende partnerlands regering for, at det har indført national parlamentarisk kontrol og revisionskapacitet, inklusiv offentlig adgang til information.

¹ EUT L 248 af 16.9.2002, s. 1.

Ændringsforslag 19

**Forslag til forordning
Artikel 4 – stk. 1 b (nyt)**

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

1b. Ydelse af Unionens finansielle bistand gennem alle de former for finansiering, der er nævnt i stk. 1, er betinget af, at modtagerne indgår bindende forpligtelser med hensyn til opfyldelse af krav, der skal

*sikre synlighed for Unionens bistand.
Passende mindstekrav desangående
fastlægges af Kommissionen i nært
samarbejde med modtagerne, og der føres
tilsyn med, at disse krav overholdes.*

Or. en

Ændringsforslag 20

Forslag til forordning Artikel 12 – stk. 1

Kommissionens forslag

1. Kommissionen overvåger og reviderer regelmæssigt sine foranstaltninger og evaluerer resultaterne af gennemførelsen af sektorpolitikker og –foranstaltninger og programmeringens effektivitet, eventuelt ved hjælp af uafhængige eksterne evalueringer, for at efterprøve, om målene nås, og for at kunne formulere henstillinger om en forbedring af fremtidige operationer.

Ændringsforslag

1. Kommissionen overvåger og reviderer regelmæssigt sine foranstaltninger og evaluerer resultaterne af gennemførelsen af sektorpolitikker og –foranstaltninger og programmeringens effektivitet, eventuelt ved hjælp af uafhængige eksterne evalueringer, for at efterprøve, om målene nås, og for at kunne formulere henstillinger om en forbedring af fremtidige operationer. ***Disse evalueringer udføres på grundlag af forud fastlagte, klare, gennemsigtige og målelige indikatorer og sendes til Europa-Parlamentet og Rådet. Der tages behørigt hensyn til forslag fra Europa-Parlamentet og Rådet om uafhængige eksterne evalueringer.***

Or. en

Ændringsforslag 21

Forslag til forordning Artikel 13 – stk. 2

Kommissionens forslag

2. Den toårige rapport skal indeholde oplysninger for det foregående år om de finansierede foranstaltninger,

Ændringsforslag

2. Den toårige rapport skal indeholde oplysninger for det foregående år om de finansierede foranstaltninger,

overvågnings- og evalueringsresultater, inddragelse af relevante partnere og gennemførelse af budgetforpligtelser og -betalinger. Rapporten skal desuden indeholde en vurdering af resultaterne af Unionens finansielle bistand, ***så vidt muligt under anvendelse af særlige*** og målelige indikatorer ***for, hvilken rolle bistanden spiller for gennemførelsen af de mål, der er opstillet for instrumenterne.***

overvågnings- og evalueringsresultater, inddragelse af relevante partnere og gennemførelse af budgetforpligtelser og -betalinger. Rapporten skal desuden ***for at sikre, at målene for hvert enkelt instrument nås***, indeholde en ***vurdering af komplementariteten og synergierne mellem de instrumenter, der finansieres under afsnit 4 i Unionens budget, og den skal indeholde en*** vurdering af resultaterne af Unionens finansielle bistand ***på grundlag af forud fastlagte, klare, gennemsigtige*** og målelige indikatorer.

Or. en

Ændringsforslag 22

Forslag til forordning Artikel 14 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

Artikel 14a

Inddragelse af civilsamfundet

Kommissionen og navnlig EU-delegationer i modtagerlande tager, så vidt det er muligt og relevant, på en gennemsigtig måde, der kan efterprøves, højde for civilsamfundsorganisationers rolle i gennemførelsesprocessen og sikrer, at der tages passende skridt til at forstærke civilsamfundsorganisationers kapacitet til at spille en meningsfuld rolle i denne proces.

Or. en

Ændringsforslag 23

Forslag til forordning Artikel 16 – stk. 1

Kommissionens forslag

1. Kommissionen **fremlægger** senest den 31. **december** 2017 en rapport om virkeliggørelsen af målene **for hvert enkelt instrument** ved hjælp af resultat- og konsekvensindikatorer for ressourceanvendelsens effektivitet og instrumenternes **EU-merværdi** til brug for en afgørelse om revision, ændring eller indstilling af den type foranstaltninger, der gennemføres under instrumenterne. Rapporten skal desuden vurdere mulighederne for forenkling, intern og ekstern kohærens, alle målenes fortsatte relevans samt foranstaltningernes bidrag til Unionens prioriteter med hensyn til intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst. Der skal heri tages hensyn til eventuelle resultater og konklusioner for så vidt angår instrumenternes langsigtede effekt.

Ændringsforslag

1. Kommissionen **forelægger** senest den 31. **marts** 2017 en rapport om **gennemførelsen af hvert enkelt instrument og af denne forordning i de tre første år og om** virkeliggørelsen af målene ved hjælp af resultat- og konsekvensindikatorer for ressourceanvendelsens effektivitet og instrumenternes **merværdi** til brug for en afgørelse om revision, ændring eller indstilling af den type foranstaltninger, der gennemføres under instrumenterne. Rapporten skal desuden vurdere mulighederne for forenkling, intern og ekstern kohærens, alle målenes fortsatte relevans samt, **såfremt det er relevant,** foranstaltningernes bidrag til Unionens prioriteter med hensyn til intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst. Der skal heri tages hensyn til eventuelle resultater og konklusioner for så vidt angår instrumenternes langsigtede effekt.

Or. en

Ændringsforslag 24

Forslag til forordning Artikel 17 – stk. 3

Kommissionens forslag

Den anvendes fra den 1. januar 2014.

Ændringsforslag

Den anvendes fra den 1. januar 2014 **til den 31. december 2020.**

Or. en

BEGRUNDELSE

Europa-Parlamentet er en fremtrædende fortaler for en ambitiøs, omfattende og konsekvent EU-udenrigspolitik og slår derfor til lyd for, at der opstilles en række sammenhængende finansieringsinstrumenter for Unionens eksterne tiltag. Disse instrumenter skal medvirke til at fremme Unionens mål og værdier, der er baseret på demokrati, retsstatsprincippet og menneskerettighederne, rundt om i verden med det sigte at virke for fred, sikkerhed, stabilitet og økonomisk velstand. De geografiske og tematiske finansieringsinstrumenter, som Kommissionen foreslår for perioden 2014-2020, er vigtige redskaber til gennemførelse af denne tilgang.

Europa-Parlamentets indsats udspringer af en ansvarsfølelse, der er baseret på det grundlæggende princip om, at EU står til regnskab over for sine borgere for dens fordeling af ressourcerne og dens valg af mål og strategier. De nye rammer for udenrigspolitikken bør ikke blot være ressourceeffektive og virkningsfulde, men også demokratisk legitime. Det er derfor afgørende, at det fremtidige sæt finansieringsinstrumenter både tildeles tilstrækkelige finansieringsmidler i den næste flerårige finansielle ramme og bliver udformet, således at det afspejler og understøtter de politiske ambitioner og prioriteter, samtidig med at der tages hensyn til særtrækkene ved hvert enkelt instrument og den tilknyttede politik.

Under påberåbelse af sine prerogativer og beføjelser i henhold til Lissabontraktaten fremsætter Europa-Parlamentet i sin egenskab af medlovgiver for disse instrumenter og som budgetmyndighed ønske om, at disse instrumenter:

- får en klar virkning og medfører synlige resultater på indsatsstederne med henblik på at opfylde klare målsætninger, der er aftalt på politisk niveau;
- udarbejdes, implementeres, overvåges og vurderes på gennemsigtig og inklusiv vis, idet partnerlandene på nationalt, regionalt og lokalt plan såvel som civilsamfundet i videst muligt omfang, og hvor det er muligt og hensigtsmæssigt, inddrages;
- indrettes efter en systematik, der sikrer samordning og synergi mellem instrumenterne og med de andre spor i EU's udenrigspolitiske indsats og ligeledes med EU-medlemsstaternes og de internationale donorerers programmer, der er orienteret mod samme tematiske eller geografiske områder med underliggende fælles politiske målsætninger, således at der undgås overlapning og spild af ressourcer og kræfter, men tværtimod opnås en forhøjelse af den gavnlige virkning af EU's programmer;
- omfatter mekanismer, der gør det muligt at reagere hurtigt på uforudsete begivenheder såsom politiske omvæltninger i tredjelande eller opkomsten af nye globale udfordringer, der stiller krav om en behørig og hurtig reaktion fra EU's side, samtidig med at der sikres en passende grad af forudsigelighed af hensyn til partnerlandene.

Denne generelle tilgang er afspejlet i de ændringsforslag, der fremsættes i betækningsudkastene. Bl.a. foreslås det i betænkningerne, at de to medlovgivere, Europa-Parlamentet og Rådet, skal overdrage Kommissionen beføjelse til at udarbejde alle de strategiske programmeringsdokumenter, hvori målene, prioriteterne, de forventede resultater og finansielle bevillinger fastsættes i hovedtræk, og til at vedtage disse dokumenter som

delegerede retsakter, således at der gives mulighed for fleksibilitet samtidig med, at der sikres demokratisk legitimitet og gennemsigtighed gennem ligelig inddragelse af begge medlovgivere på dette strategiske niveau. Disse instrumenter skal være i kraft i syv år, og den demokratiske kontrol med gennemførelsen er derfor så meget desto mere vigtig. Det påhviler Europa-Parlamentet som medlovgiver at sikre, at disse instrumenter gennemføres i overensstemmelse med ånden i den grundlæggende retsakt. Dette indebærer dog ikke at blive indblandet i mikrostyring, idet Parlamentet har tillid til Kommissionens og EU-Udenrigstjenestens professionalisme og ekspertise. Det er imidlertid et af Lissabontraktatens hovedmål at udbedre det demokratiske underskud i EU, og anvendelsen af delegerede retsakter skal derfor være absolut nødvendig.