



PARLAMENTO EUROPEO

2009 - 2014

Comisión de Asuntos Exteriores

2011/0415(COD)

24.5.2012

*****I**

PROYECTO DE INFORME

sobre la propuesta de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo por el que se establecen normas y procedimientos de ejecución comunes de los instrumentos de la Unión para la acción exterior
(COM(2011)0842 – C7-0494/2011 – 2011/0415(COD))

Comisión de Asuntos Exteriores

Ponente: Elmar Brok

Ponente de opinión (*):
Thijs Berman, Comisión de Desarrollo

(*) Procedimiento de comisiones asociadas – artículo 50 del Reglamento

Explicación de los signos utilizados

- * Procedimiento de consulta
- *** Procedimiento de aprobación
- ***I Procedimiento legislativo ordinario (primera lectura)
- ***II Procedimiento legislativo ordinario (segunda lectura)
- ***III Procedimiento legislativo ordinario (tercera lectura)

(El procedimiento indicado se basa en el fundamento jurídico propuesto en el proyecto de acto.)

Enmiendas a un proyecto de acto

En las enmiendas del Parlamento las modificaciones introducidas en el proyecto de acto se señalan en ***cursiva negrita***. La utilización de la *cursiva fina* constituye una indicación para los servicios técnicos referente a elementos del proyecto de acto para los que se propone una corrección con miras a la elaboración del texto final (por ejemplo, elementos claramente erróneos u omitidos en alguna versión lingüística). Estas propuestas de corrección están supeditadas al acuerdo de los servicios técnicos interesados.

En las cabeceras de las enmiendas relativas a un acto existente que se quiere modificar con el proyecto de acto, figuran una tercera y cuarta líneas en las que se indican, respectivamente, el acto existente y la disposición en cuestión. Las partes retomadas de una disposición de un acto existente que el Parlamento desee modificar pero que no se hayan modificado en el proyecto de acto se señalarán en **negrita**. Las supresiones que se refieran a dichos pasajes se indicarán de la siguiente manera: [...].

ÍNDICE

	Página
PROYECTO DE RESOLUCIÓN LEGISLATIVA DEL PARLAMENTO EUROPEO	5
EXPOSICIÓN DE MOTIVOS.....	19

(*) Procedimiento de comisiones asociadas – artículo 50 del Reglamento

PROYECTO DE RESOLUCIÓN LEGISLATIVA DEL PARLAMENTO EUROPEO

sobre la propuesta de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo por el que se establecen normas y procedimientos de ejecución comunes de los instrumentos de la Unión para la acción exterior
(COM(2011)0842 – C7-0494/2011 – 2011/0415(COD))

(Procedimiento legislativo ordinario: primera lectura)

El Parlamento Europeo,

- Vista la propuesta de la Comisión al Parlamento Europeo y al Consejo (COM(2011)0842),
 - Visto el artículo 294 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea, conforme al cual la Comisión le ha presentado su propuesta (C7-0494/2011),
 - Visto el artículo 55 de su Reglamento,
 - Vistos el informe de la Comisión de Asuntos Exteriores y las opiniones de la Comisión de Desarrollo, de la Comisión de Comercio Internacional y de la Comisión de Presupuestos(A7-0000/2012),
1. Aprueba la Posición en primera lectura que figura a continuación;
 2. Pide a la Comisión que le consulte de nuevo si se propone modificar sustancialmente su propuesta o sustituirla por otro texto;
 3. Encarga a su Presidente que transmita la Posición del Parlamento al Consejo y a la Comisión, así como a los Parlamentos nacionales.

Enmienda 1

Propuesta de Reglamento Considerando 2 bis (nuevo)

Texto de la Comisión

Enmienda

(2 bis) Los documentos en los que se definen los objetivos, las prioridades, los resultados esperados y las asignaciones financieras en general son documentos estratégicos de programación. En aras de una mayor flexibilidad y eficiencia para la adopción y revisión de dichos documentos, debe otorgarse a la Comisión una delegación de poderes para adoptar actos de conformidad con el artículo 290

Or. en

Enmienda 2

Propuesta de Reglamento Considerando 4

Texto de la Comisión

(4) Habida cuenta de la naturaleza de ***programación estratégica o de*** ejecución financiera de esos ***actos de ejecución***, especialmente de sus implicaciones presupuestarias, por lo general para su adopción deberá seguirse el procedimiento de examen, excepto cuando se trate de medidas de importancia financiera limitada. Sin embargo, la Comisión deberá adoptar actos de ejecución inmediatamente aplicables cuando, en casos debidamente justificados que impliquen la necesidad de una respuesta rápida por parte de la Unión, así lo requieran razones imperiosas de urgencia.

Enmienda

(4) Habida cuenta de la naturaleza de ejecución financiera de esos ***programas de acción anuales o plurianuales***, especialmente de sus implicaciones presupuestarias, por lo general para su adopción deberá seguirse el procedimiento de examen, excepto cuando se trate de medidas de importancia financiera limitada. Sin embargo, la Comisión deberá adoptar actos de ejecución inmediatamente aplicables cuando, en casos debidamente justificados que impliquen la necesidad de una respuesta rápida por parte de la Unión, así lo requieran razones imperiosas de urgencia.

Or. en

Enmienda 3

Propuesta de Reglamento Considerando 4 bis (nuevo)

Texto de la Comisión

Enmienda

(4 bis) El procedimiento consultivo debe utilizarse en general para la adopción de las medidas individuales, especiales y de apoyo, excepto cuando se trate de medidas de importancia financiera limitada. Sin embargo, la Comisión deberá adoptar actos de ejecución inmediatamente

aplicables cuando, en casos debidamente justificados que impliquen la necesidad de una respuesta rápida por parte de la Unión, así lo requieran razones imperiosas de urgencia.

Or. en

Enmienda 4

Propuesta de Reglamento Considerando 8

Texto de la Comisión

(8) Mientras que las necesidades de financiación de la ayuda exterior de la Unión están aumentando, la situación económica y presupuestaria de la Unión limita los recursos disponibles para dicha ayuda. Consecuentemente, la Comisión debe buscar el uso más eficiente de los recursos disponibles, en particular recurriendo a instrumentos financieros que tengan un efecto multiplicador. Dicho efecto multiplicador se incrementa permitiendo la utilización y reutilización de los fondos invertidos y generados por los instrumentos financieros.

Enmienda

(8) Con vistas a optimizar el impacto de los instrumentos y garantizar el uso más eficiente de los recursos disponibles, el informe bienal de la Comisión debe evaluar, entre otros aspectos, la complementariedad, las sinergias y el refuerzo mutuo de todos los instrumentos financiados con cargo a la correspondiente rúbrica del presupuesto. El efecto multiplicador que ello tendrá se incrementa permitiendo la utilización y reutilización de los fondos invertidos y generados por los instrumentos financieros.

Or. en

Enmienda 5

Propuesta de Reglamento Considerando 8 bis (nuevo)

Texto de la Comisión

Enmienda

(8 bis) La acción de la Unión en el ámbito internacional debe guiarse por los principios que han inspirado su creación, desarrollo y ampliación y que desea promover en el resto del mundo, a saber,

la democracia, el Estado de Derecho, la universalidad e indivisibilidad de los derechos humanos y las libertades fundamentales, el respeto de la dignidad humana, el principio de igualdad, la solidaridad y el respeto de los principios de la Carta de las Naciones Unidas y del Derecho internacional. En este sentido, las medidas que se adopten en virtud de los instrumentos deberán ser coherentes con las posiciones adoptadas por el Parlamento Europeo.

Or. en

Enmienda 6

Propuesta de Reglamento Considerando 8 ter (nuevo)

Texto de la Comisión

Enmienda

(8 ter) La acción exterior de la Unión en el marco de los instrumentos a los que se refiere el presente Reglamento debe surtir efectos que se traduzcan en cambios concretos en los países beneficiarios y países socios. Dichos efectos deberán ser objeto de un seguimiento y una evaluación sobre la base de indicadores predefinidos, claros, transparentes y mensurables, adaptados a las especificidades de cada instrumento.

Or. en

Enmienda 7

Propuesta de Reglamento Considerando 8 quater (nuevo)

Texto de la Comisión

Enmienda

(8 quater) Con el fin de garantizar la

visibilidad de la asistencia de la Unión a los ciudadanos de los países beneficiarios y a los de la Unión, deberán establecerse, cuando sea conveniente, una comunicación y una información pertinentes y específicas mediante herramientas adecuadas, que tengan en cuenta las especificidades de cada instrumento. La Comisión, en estrecha cooperación con los beneficiarios, debe definir unos requisitos mínimos adecuados a este respecto, cuyo cumplimiento deberá supervisarse.

Or. en

Enmienda 8

Propuesta de Reglamento Considerando 8 quinquies (nuevo)

Texto de la Comisión

Enmienda

(8 quinquies) En la elaboración, la ejecución, el seguimiento y la evaluación de la acción exterior de la Unión es preciso tener debidamente en cuenta la posición de las autoridades competentes nacionales, regionales y locales, de los socios económicos y de los interlocutores sociales, así como de otros agentes no estatales, y alentarles a actuar como partes interesadas proactivas en este proceso.

Or. en

Enmienda 9

Propuesta de Reglamento Considerando 8 sexies (nuevo)

Texto de la Comisión

Enmienda

(8 sexies) La asistencia financiera en forma de apoyo presupuestario solo debe concederse cuando se cumplan los requisitos relativos a la calidad de la gestión del gasto público y al control parlamentario en relación con las capacidades de auditoría.

Or. en

Enmienda 10

Propuesta de Reglamento Artículo 2 – título

Texto de la Comisión

Enmienda

Adopción de programas de acción, medidas individuales y medidas especiales

Adopción de ***documentos estratégicos de programación***, programas de acción, medidas individuales y medidas especiales

Or. en

Enmienda 11

Propuesta de Reglamento Artículo 2 – apartado -1 (nuevo)

Texto de la Comisión

Enmienda

-1. Los documentos en los que se definen los objetivos, las prioridades, los resultados esperados y las asignaciones financieras en general son documentos estratégicos de programación.

Con vistas a la adopción y revisión de dichos documentos, se facultará a la

Comisión para que adopte actos delegados, cuyas condiciones específicas de ejercicio se establecerán en los instrumentos contemplados en el presente Reglamento, tal como se mencionan en el artículo 1. Deberá incluirse una cláusula de procedimiento de urgencia en la delegación de poderes para garantizar que la Unión pueda responder rápidamente a las situaciones de crisis.

La duración de la delegación de poderes, tal como se prevé en los instrumentos contemplados en el presente Reglamento, no se extenderá después de la fecha del informe a que se refiere el artículo 16.

Or. en

Enmienda 12

Propuesta de Reglamento

Artículo 2 – apartado 1 – párrafo 1

Texto de la Comisión

1. La Comisión adoptará programas de acción anuales *o plurianuales* basados, *cuando proceda, en* los documentos *indicativos* de programación a que *haga referencia el Instrumento aplicable*.

Enmienda

1. La Comisión adoptará programas de acción anuales *que estarán* basados y *serán conformes con* los documentos *estratégicos* de programación a que *se refiere el artículo 2, apartado -1*.

Or. en

Enmienda 13

Propuesta de Reglamento

Artículo 2 – apartado 1 – párrafo 2

Texto de la Comisión

Con carácter excepcional, en particular cuando todavía no se haya adoptado un programa de acción, la Comisión, basándose en los documentos *indicativos*

Enmienda

Con carácter excepcional, en particular cuando todavía no se haya adoptado un programa de acción, la Comisión, basándose en los documentos *estratégicos*

de programación, podrá adoptar medidas individuales *siguiendo las mismas normas y procedimientos que para los programas de acción*.

de programación, podrá adoptar medidas individuales.

Or. en

Enmienda 14

Propuesta de Reglamento Artículo 2 – apartado 1 – párrafo 3

Texto de la Comisión

En *casos de necesidades*, circunstancias *o compromisos imprevistos* y debidamente *justificados* la Comisión podrá adoptar medidas especiales no previstas en los documentos *indicativos* de programación. Asimismo, podrá recurrirse a medidas especiales para facilitar la transición de la *ayuda de emergencia* a las actividades *de desarrollo* a largo plazo, *lo que incluye las medidas destinadas a preparar mejor a las poblaciones para hacer frente a las crisis recurrentes*.

Enmienda

En circunstancias *excepcionales imprevistas* y debidamente *justificadas*, la Comisión podrá adoptar medidas especiales no previstas en los documentos *estratégicos* de programación. Asimismo, podrá recurrirse a medidas especiales para facilitar la transición de la emergencia a las actividades a largo plazo.

Or. en

Enmienda 15

Propuesta de Reglamento Artículo 2 – apartado 2 – párrafo 1

Texto de la Comisión

2. Los programas de acción *y las medidas individuales* previstos en el apartado 1 en los que la asistencia financiera de la Unión supere los 10 millones EUR *y las medidas especiales en las que la asistencia financiera de la Unión supere los 30 millones EUR* se adoptarán de conformidad con el procedimiento de

Enmienda

2. Los programas de acción previstos en el apartado 1 en los que la asistencia financiera de la Unión supere los 10 millones EUR se adoptarán de conformidad con el procedimiento de examen contemplado en el artículo 15, apartado 3.

examen contemplado en el artículo 15,
apartado 3.

Or. en

Enmienda 16

Propuesta de Reglamento

Artículo 2 – apartado 2 – párrafo 2 bis (nuevo)

Texto de la Comisión

Enmienda

2 bis. Las medidas individuales previstas en el apartado 1 en las que la asistencia financiera de la Unión supere los 10 millones EUR, así como las medidas especiales también previstas en el apartado 1 en las que la asistencia financiera de la Unión supere los 30 millones EUR, se adoptarán de conformidad con el procedimiento de consulta mencionado en el artículo 15, apartado 2.

Or. en

Enmienda 17

Propuesta de Reglamento

Artículo 4 – apartado 1 – párrafo 2

Texto de la Comisión

Enmienda

Según el Reglamento Financiero, la Unión también podrá prestar ayuda financiera mediante contribuciones a fondos internacionales, regionales o nacionales, como los establecidos o gestionados por el Banco Europeo de Inversiones, organizaciones internacionales, Estados miembros o regiones y países socios, para conseguir financiación conjunta de diversos donantes, o a fondos establecidos por uno o más donantes para llevar a cabo

Según el Reglamento Financiero, la Unión también podrá prestar ayuda financiera mediante contribuciones a fondos internacionales, regionales o nacionales, como los establecidos o gestionados por el Banco Europeo de Inversiones, organizaciones internacionales, Estados miembros o regiones y países socios, para conseguir financiación conjunta de diversos donantes, o a fondos establecidos por uno o más donantes para llevar a cabo

un proyecto conjuntamente.

un proyecto conjuntamente. *La participación de instituciones financieras internacionales exteriores a la Unión en instrumentos de inversión financiera de la Unión, tales como los mecanismos de combinación, deberá condicionarse al cumplimiento de las normas y políticas de la Unión y a la apertura del acceso de las instituciones financieras de la Unión a los fondos de los accionistas de esas instituciones.*

Or. en

Enmienda 18

Propuesta de Reglamento Artículo 4 – párrafo 1 bis (nuevo)

Texto de la Comisión

Enmienda

1 bis. La ayuda financiera en forma de apoyo presupuestario, tal como se prevé en el apartado 1, párrafo primero, letra c), y de conformidad con el artículo XXX del Reglamento del Consejo (CE) n° 1605/2002, de 25 de junio de 2002, por el que se aprueba el Reglamento financiero aplicable al presupuesto general de las Comunidades Europeas¹, deberá condicionarse a objetivos mensurables y claros, criterios de rendimiento y normas de auditoría transparentes, fiables y eficaces, con objeto de garantizar un uso eficiente de ese tipo de asistencia. Antes de aprobar cualquier decisión de financiación, la Comisión obtendrá garantías del gobierno del país socio de que ha establecido mecanismos nacionales de control parlamentario y auditoría, incluido el acceso del público a la información.

¹ DO L 248 de 16.09.02, p. 1.

Enmienda 19

Propuesta de Reglamento Artículo 4 – apartado 1 ter (nuevo)

Texto de la Comisión

Enmienda

1 ter. La disposición de la ayuda financiera de la Unión, mediante todos los tipos de financiación mencionados en el apartado 1, deberá condicionarse al compromiso vinculante de los beneficiarios de cumplir los requisitos que garantizan la visibilidad de la asistencia de la Unión. La Comisión, en estrecha cooperación con los beneficiarios, deberá definir estos requisitos mínimos adecuados, cuyo cumplimiento deberá supervisarse.

Or. en

Enmienda 20

Propuesta de Reglamento Artículo 12 – párrafo 1

Texto de la Comisión

Enmienda

1. La Comisión vigilará y revisará periódicamente sus acciones, y evaluará los resultados de la ejecución de las políticas y acciones sectoriales, así como la eficacia de la programación, por medio de evaluaciones externas e independientes cuando proceda, a fin de comprobar si se han alcanzado los objetivos y de formular recomendaciones con vistas a mejorar las operaciones futuras.

1. La Comisión vigilará y revisará periódicamente sus acciones, y evaluará los resultados de la ejecución de las políticas y acciones sectoriales, así como la eficacia de la programación, por medio de evaluaciones externas e independientes cuando proceda, a fin de comprobar si se han alcanzado los objetivos y de formular recomendaciones con vistas a mejorar las operaciones futuras. ***Estas evaluaciones se llevarán a cabo sobre la base de indicadores predefinidos, claros, transparentes y mensurables y se remitirán al Parlamento Europeo y al***

Consejo. Se tendrán debidamente en cuenta las propuestas de evaluaciones externas independientes formuladas por el Parlamento Europeo o por el Consejo.

Or. en

Enmienda 21

Propuesta de Reglamento Artículo 13 – párrafo 2

Texto de la Comisión

2. El informe bienal presentará, respecto del año anterior, información sobre las medidas financiadas, los resultados de las actividades de seguimiento y evaluación, la participación de los socios interesados y la ejecución presupuestaria en lo tocante a compromisos y pagos por países y regiones socios y por ámbitos de cooperación. Asimismo, el informe evaluará los resultados de la ayuda financiera de la Unión ***sirviéndose, en la medida de lo posible, de indicadores específicos y mensurables relativos a su papel en la consecución de los objetivos de los Instrumentos.***

Enmienda

2. El informe bienal presentará, respecto del año anterior, información sobre las medidas financiadas, los resultados de las actividades de seguimiento y evaluación, la participación de los socios interesados y la ejecución presupuestaria en lo tocante a compromisos y pagos por países y regiones socios y por ámbitos de cooperación. Asimismo, el informe, ***en aras de alcanzar los objetivos de cada instrumento, evaluará la complementariedad y las sinergias entre los instrumentos financiados con cargo a la Rúbrica 4 del presupuesto de la Unión, así como los resultados de la ayuda financiera de la Unión sobre la base de indicadores predefinidos, claros, transparentes y mensurables.***

Or. en

Enmienda 22

Propuesta de Reglamento Artículo 14 bis (nuevo)

Texto de la Comisión

Enmienda

Artículo 14 bis

Participación de la sociedad civil

La Comisión y, en particular, las delegaciones de la Unión en los países beneficiarios, tendrán en cuenta las posiciones de las organizaciones de la sociedad civil en el proceso de aplicación, siempre que sea posible y oportuno y de manera transparente y verificable, y velarán por que se adopten las medidas adecuadas para reforzar los medios de que disponen las organizaciones de la sociedad civil para desempeñar un papel significativo en dicho proceso.

Or. en

Enmienda 23

**Propuesta de Reglamento
Artículo 16 – párrafo 1**

Texto de la Comisión

1. El **31 de diciembre de 2017** a más tardar, la Comisión elaborará un informe sobre la **consecución de los objetivos** de cada uno de los Instrumentos con indicadores de resultados e impacto que midan la eficiencia en la utilización de los recursos y el valor añadido **Europeo** de dichos Instrumentos, con vistas a una decisión sobre la renovación, modificación o suspensión de los tipos de acciones llevadas a cabo en virtud de los mismos. El informe examinará además el margen de simplificación, la coherencia interna y externa, el mantenimiento de la pertinencia de todos los objetivos, así como la contribución de las medidas a las prioridades de la Unión en términos de crecimiento inteligente, sostenible e inclusivo. La Comisión tendrá en cuenta las constataciones y conclusiones sobre la incidencia a largo plazo de los Instrumentos.

Enmienda

1. El **31 de marzo de 2017** a más tardar, la Comisión elaborará un informe sobre la **aplicación** de cada uno de los Instrumentos **y del presente Reglamento durante los tres primeros años, así como sobre la consecución de los objetivos**, con indicadores de resultados e impacto que midan la eficiencia en la utilización de los recursos y el valor añadido de dichos Instrumentos, con vistas a una decisión sobre la renovación, modificación o suspensión de los tipos de acciones llevadas a cabo en virtud de los mismos. El informe examinará además el margen de simplificación, la coherencia interna y externa, el mantenimiento de la pertinencia de todos los objetivos, así como, **cuando proceda**, la contribución de las medidas a las prioridades de la Unión en términos de crecimiento inteligente, sostenible e inclusivo. La Comisión tendrá en cuenta las constataciones y conclusiones sobre la incidencia a largo plazo de los

Instrumentos.

Or. en

Enmienda 24

**Propuesta de Reglamento
Artículo 17 – párrafo 3**

Texto de la Comisión

Será aplicable *a partir* del 1 de enero de 2014.

Enmienda

Será aplicable del 1 de enero de 2014 *al 31 de diciembre de 2020*.

Or. en

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

El Parlamento Europeo, como sólido defensor de una política exterior de la Unión ambiciosa, exhaustiva y coherente, aboga por un conjunto de instrumentos de financiación coherentes para la acción exterior de la Unión. Ello debería garantizar la promoción de los objetivos y valores de la Unión en el mundo, basados en la democracia, el Estado de Derecho y los derechos humanos, a fin de instaurar la paz, la seguridad, la estabilidad y la prosperidad económica. Los instrumentos de financiación geográficos y temáticos que propone la Comisión para el periodo 2014-2020 son herramientas esenciales para llevar este enfoque a la práctica.

El Parlamento Europeo actúa con un espíritu de responsabilidad basándose en el principio fundamental de rendición de cuentas de la Unión ante sus ciudadanos, en lo que respecta a la asignación de recursos y la selección de objetivos y estrategias. El nuevo marco de la acción exterior no solo debería utilizar los recursos de manera eficiente y eficaz, sino también tener legitimidad democrática. Por ello, resulta fundamental hacer que la futura generación de instrumentos financieros reciba una financiación adecuada en el próximo Marco Financiero Plurianual y que estos estén diseñados para reflejar y apoyar las ambiciones y prioridades políticas respecto a la especificidad de cada uno de los instrumentos y las políticas conexas.

Utilizando sus prerrogativas y las facultades que le concede el Tratado de Lisboa como colegislador para estos instrumentos y como autoridad presupuestaria, el Parlamento Europeo desea que estos instrumentos:

- ofrezcan un claro impacto y resultados visibles sobre el terreno, a fin de conseguir objetivos claros acordados a nivel político;
- sean preparados, aplicados, supervisados y evaluados de manera transparente e integradora, implicando, si procede y cuando sea posible y oportuno, a los países asociados a escala nacional, regional y local, además de la sociedad civil;
- se interpreten con arreglo a una lógica de coordinación y sinergias entre ellos y con otras líneas políticas de la UE para su acción exterior, pero también con arreglo a programas de los Estados miembros de la UE y de los donantes internacionales que aborden los mismos ámbitos temáticos o geográficos con objetivos políticos compartidos, evitando así duplicaciones y una pérdida de recursos y esfuerzos y, por el contrario, aumentando los efectos positivos de los programas de la Unión;
- establezcan mecanismos que permitan una reacción rápida a sucesos imprevistos como transiciones políticas en terceros países o la aparición de nuevos retos mundiales que exijan respuestas adecuadas y oportunas por parte de la UE, a la vez que garanticen un nivel adecuado de previsibilidad en beneficio de los países socios.

Este enfoque general se refleja en las enmiendas propuestas en los proyectos de informe. Concretamente, en los informes se propone que los dos colegisladores, el Parlamento Europeo y el Consejo, deleguen sus poderes en la Comisión para elaborar todos los documentos estratégicos de programación que definen objetivos, prioridades, resultados esperados y asignaciones financieras en general, y adoptar estos documentos como actos delegados, lo que permitiría flexibilidad a la vez que garantizaría la legitimidad democrática y la transparencia a través de la participación equilibrada de ambos colegisladores en este nivel estratégico.

Estos instrumentos deberían permanecer en vigor durante siete años, por lo que el control democrático de su aplicación reviste aún mayor importancia. Como colegislador, el Parlamento Europeo tiene el deber de velar por que estos instrumentos se apliquen en consonancia con el espíritu del acto de base. Ello no significa que participe en la microgestión, puesto que el Parlamento confía en la profesionalidad y la experiencia de la Comisión y el Servicio Europeo de Acción Exterior. Sin embargo, con objeto de alcanzar uno de los principales objetivos del Tratado de Lisboa, que consiste en superar el déficit democrático de la UE, los actos delegados son absolutamente necesarios.