



EUROOPA PARLAMENT

2009–2014

Väliskomisjon

2011/0415(COD)

24.5.2012

*****I**

RAPORTI PROJEKT

Ettepanek võtta vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega kehtestatakse liidu välistegevuse rahastamisvahendite rakendamise ühised eeskirjad ja menetlused
(COM(2011)0842 – C7-0494/2011 – 2011/0415(COD))

Väliskomisjon

Raportöör: Elmar Brok

Arvamuse koostaja (*):
Thijs Berman, arengukomisjon

(*) Kaasatud komisjon – kodukorra artikkel 50

Kasutatud tähised

- * nõuandemenetlus
- *** nõusolekumenetlus
- ***I seadusandlik tavamenetlus (esimene lugemine)
- ***II seadusandlik tavamenetlus (teine lugemine)
- ***III seadusandlik tavamenetlus (kolmas lugemine)

(Märgitud menetlus põhineb õigusakti eelnõus esitatud õiguslikul alusel.)

Õigusakti eelnõu muudatusettepanekud

Euroopa Parlamendi muudatusettepanekutes märgistatakse õigusakti eelnõusse tehtud muudatused ***paksus kaldkirjas***. Tavalises kaldkirjas märgistus on mõeldud asjaomastele osakondadele ja tähistab neid õigusakti eelnõu osi, mille kohta on tehtud parandusettepanek lõpliku teksti vormistamiseks (nt ilmselged vead või väljajätmised mõnes keeleversioonis). Selliste parandusettepanekute puhul on vaja vastavate osakondade nõusolekut.

Kui õigusakti eelnõus soovitakse muuta kehtivat õigusakti, märgitakse muudatusettepaneku päises kolmandale reale viide kehtivale õigusaktile ning neljandale reale viide muudetavale sättele. Kui Euroopa Parlament soovib muuta kehtivat sätet, mida õigusakti eelnõus ei muudeta, märgistatakse muutmata jäävad tekstiosad **paksus kirjas**. Väljajäetav tekstiosa tähistatakse sümboliga [...].

SISUKORD

lehekülg

EUROOPA PARLAMENDI SEADUSANDLIKU RESOLUTSIOONI PROJEKT	5
SELETUSKIRI.....	18

(*) Kaasatud komisjon – kodukorra artikkel 50

EUROOPA PARLAMENDI SEADUSANDLIKU RESOLUTSIOONI PROJEKT

ettepaneku kohta võtta vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega kehtestatakse liidu välistegevuse rahastamisvahendite rakendamise ühised eeskirjad ja menetlused

(COM(2011)0842 – C7-0494/2011 – 2011/0415(COD))

(Seadusandlik tavamenetlus: esimene lugemine)

Euroopa Parlament,

- võttes arvesse komisjoni ettepanekut Euroopa Parlamendile ja nõukogule (COM(2011)0842),
 - võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklit 294, mille alusel komisjon esitas Euroopa Parlamendile ettepaneku (C7-0494/2011),
 - võttes arvesse kodukorra artiklit 55,
 - võttes arvesse väliskomisjoni raportit ning arengukomisjoni ja rahvusvahelise kaubanduse komisjoni ning eelarvekomisjoni arvamusi (A7-0000/2012),
1. võtab vastu allpool toodud esimese lugemise seisukoha;
 2. palub komisjonil ettepaneku uuesti Euroopa Parlamendile saata, kui komisjon kavatseb seda oluliselt muuta või selle muu tekstiga asendada;
 3. teeb presidendile ülesandeks edastada Euroopa Parlamendi seisukoht nõukogule ja komisjonile ning liikmesriikide parlamentidele.

Muudatusettepanek 1

Ettepanek võtta vastu määrus
Põhjendus 2 a (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

(2 a) Dokumendid, milles sätestatakse üldised eesmärgid, prioriteedid, oodatavad tulemused ja rahalised vahendid, on strateegilised programmdokumendid. Selleks et suurendada eelnimetatud dokumentide vastuvõtmise ja läbivaatamise paindlikkust ning tulemuslikkust, tuleks komisjonile delegeerida õigus võtta vastu õigusakte vastavalt Euroopa Liidu toimimise

Or. en

Muudatusettepanek 2

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 4

Komisjoni ettepanek

(4) Võttes arvesse, et asjaomased **rakendusaktid** on seotud **poliitika kavandamise ja** rahaliste vahendite kasutamisega ning neil on mõju eelarvele, tuleks nende vastuvõtmisel üldiselt kasutada kontrollimenetlust, välja arvatud rahaliselt väikesemahuliste meetmete puhul. Komisjon peaks aga vastu võtma viivitamata kohaldatavad rakendusaktid, kui see on tungiva kiireloomulisuse tõttu nõuetekohaselt põhjendatud seoses vajadusega liidu kiire reaktsiooni järele.

Muudatusettepanek

(4) Võttes arvesse, et asjaomased **aastased või mitmeaastased tegevusprogrammid** on seotud rahaliste vahendite kasutamisega ning neil on mõju eelarvele, tuleks nende vastuvõtmisel üldiselt kasutada kontrollimenetlust, välja arvatud rahaliselt väikesemahuliste meetmete puhul. Komisjon peaks aga vastu võtma viivitamata kohaldatavad rakendusaktid, kui see on tungiva kiireloomulisuse tõttu nõuetekohaselt põhjendatud seoses vajadusega liidu kiire reaktsiooni järele.

Or. en

Muudatusettepanek 3

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 4 a (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

(4 a) Selliste üksik-, eri- ja toetusmeetmete vastuvõtmiseks tuleks üldiselt kasutada nõuandemenetlust, välja arvatud rahaliselt väikesemahuliste meetmete puhul. Komisjon peaks aga vastu võtma koheselt kohaldatavad rakendusaktid, kui see on tungiva kiireloomulisuse tõttu nõuetekohaselt põhjendatud seoses vajadusega liidu kiire reaktsiooni järele.

Or. en

Muudatusettepanek 4

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 8

Komisjoni ettepanek

(8) Kuigi liidu välistegevuse rahastamisvajadus kasvab, on selliseks tegevuseks kasutatavad vahendid liidu majanduse ja eelarve seisukorra tõttu piiratud. Seepärast peab komisjon püüdma kasutada olemasolevaid vahendeid kõige tõhusamal viisil, eelkõige kasutades rahastamisvahendeid finantsvõimendusena. Finantsvõimenduse mõju suurendab see, kui rahastamisvahendite kaudu investeeritud ja nende abil saadud vahendeid lubatakse kasutada ja taaskasutada.

Muudatusettepanek

(8) Selleks et tagada kõnealuste vahendite mõju optimeerimine ja saadavate vahendite võimalikult tulemuslik kasutamine, tuleks komisjoni kahe aasta järel esitatavas aruandes hinnata muu hulgas kõikide konkreetse eelarverubriigi raames finantseeritavate rahastamisvahendite täiendavust, omavahelist sünergiat ja toetust. Nii saavutatava finantsvõimenduse mõju suurendab see, kui rahastamisvahendite kaudu investeeritud ja nende abil saadud vahendeid lubatakse kasutada ja taaskasutada.

Or. en

Muudatusettepanek 5

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 8 a (uus)

Komisjoni ettepanek

(8 a) Euroopa Liidu tegevus rahvusvahelisel areenil tugineb põhimõtetele, millest on juhindunud liidu enda loomine, arendamine ja laienemine ning mida liit soovib edendada ka ülejäänud maailmas: demokraatia, õigusriik, inimõiguste ja põhivabaduste universaalsus ning jagamatus, inimväärikuse, võrdsuse ja solidaarsuse ning Ühinenud Rahvaste Organisatsiooni põhikirja põhimõtete ja rahvusvahelise õiguse austamine. Seepärast peaks vahendite raames võetavad meetmed

Muudatusettepanek

*olema kooskõlas Euroopa Parlamendi
vastuvõetud seisukohtadega.*

Or. en

Muudatusettepanek 6

**Ettepanek võtta vastu määrus
Põhjendus 8 b (uus)**

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

*(8 b) Liidu tegevus käesolevas määruses
reguleeritavate vahendite raames peaks
tooma kaasa konkreetset muutus
abisaajariikides ja partnerriikides. Liidu
tegevuse mõju tuleks hinnata eelnevalt
määratletud, selgete, läbipaistvate ja
mõõdetavate näitajate alusel, mida on
kohandatud vastavalt iga vahendi
eripäradele.*

Or. en

Muudatusettepanek 7

**Ettepanek võtta vastu määrus
Põhjendus 8 c (uus)**

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

*(8 c) Suurendamaks liidu abi nähtavust
abisaajariikide ja liidu kodanike jaoks,
tuleks rakendada aja- ja asjakohast ning
sihtühmadele suunatud
kommunikatsiooni- ja teavitustegevust,
võttes nõuetekohaselt arvesse iga vahendi
eripära. Komisjon peaks koostöös
abisaajatega kehtestama nõuetekohased
miinimumnõuded, mille järgimist tuleb
kontrollida.*

Or. en

Muudatusettepanek 8

**Ettepanek võtta vastu määrus
Põhjendus 8 d (uus)**

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

(8 d) Liidu välistegevuse ettevalmistamisel, rakendamisel, järelevalvel ja hindamisel tuleks nõuetekohaselt arvesse võtta vastavate riiklike, piirkondlike ja kohalike ametivõimude, majandus- ja sotsiaalpartnerite ja muude mitteriiklike osaliste seisukohta ning ergutada neid tegutsema selles protsessis proaktiivse sidusrühmana.

Or. en

Muudatusettepanek 9

**Ettepanek võtta vastu määrus
Põhjendus 8 e (uus)**

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

(8 e) Eelarvetoetusena antavat uut erakorralist finantsabi tuleb anda ainult juhul, kui on järgitud avaliku kulude haldamise kvaliteedile ja auditi alase suutlikkuse parlamentaarsele kontrollile kehtestatud nõudeid.

Or. en

Muudatusettepanek 10

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 2 – pealkiri

Komisjoni ettepanek

Tegevusprogrammide, üksikmeetmete ja
erimeetmete vastuvõtmine

Muudatusettepanek

Strateegiliste programmdokumentide,
tegevusprogrammide, üksikmeetmete ja
erimeetmete vastuvõtmine

Or. en

Muudatusettepanek 11

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 2 – lõige -1 (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

***-1. Dokumendid, milles sätestatakse
üldised eesmärgid, prioriteedid, oodatavad
tulemused ja rahalised vahendid, on
strateegilised programmdokumendid.***

***Eelnimetatud dokumentide
vastuvõtmiseks ja läbivaatamiseks antakse
komisjonile volitused võtta delegeeritud
õigusaktidega vastu konkreetsed
tingimused, mille täitmine kehtestatakse
käesoleva määrusega hõlmatud
vahenditega, nagu on sätestatud artiklis 1.
Pädevuse delegeerimist puudutavates
sätetes nähakse ette ka pädevus
kiireloomuliste olukordade puhuks, et
tagada liidu kiire reageerimine
kriisiolukorras.***

***Volituste delegeerimise kestus käesoleva
määrusega hõlmatud vahendite jaoks ei
tohi ületada artiklis 16 osutatud tähtaega.***

Or. en

Muudatusettepanek 12

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 2 – lõige 1 – lõik 1

Komisjoni ettepanek

1. Komisjon võtab vastu iga-aastased **või mitmeaastased** tegevusprogrammid, **kui seda nõutakse kohaldatavas rahastamisvahendis viidatud sihtprogrammide põhjal.**

Muudatusettepanek

1. Komisjon võtab **artikli 2 lõikes -1 a määratletud strateegiliste programmdokumentide põhjal ja nendega kooskõlas** vastu iga-aastased tegevusprogrammid.

Or. en

Muudatusettepanek 13

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 2 – lõige 1 – lõik 2

Komisjoni ettepanek

Eelkõige juhul, kui tegevusprogrammi ei ole veel vastu võetud, võib komisjon erandkorras võtta **sihtprogrammide** põhjal vastu üksikmeetmed, **tuginedes samadele eeskirjadele ja menetlustele kui tegevusprogrammide puhul.**

Muudatusettepanek

Eelkõige juhul, kui tegevusprogrammi ei ole veel vastu võetud, võib komisjon erandkorras võtta **strateegiliste programmdokumentide** põhjal vastu üksikmeetmed.

Or. en

Muudatusettepanek 14

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 2 – lõige 1 – lõik 3

Komisjoni ettepanek

Ettenägematute ja nõuetekohaselt põhjendatud **vajaduste**, asjaolude **või kohustuste** korral võib komisjon vastu võtta erimeetmed, mida ei ole **sihtprogrammides** sätestatud. Erimeetmeid võib samuti kasutada selleks, et hõlbustada üleminekut hädaabilt **pikaajalise arenguga**

Muudatusettepanek

Eriliste ettenägematute ja nõuetekohaselt põhjendatud asjaolude korral võib komisjon vastu võtta erimeetmed, mida ei ole **strateegilistes programmdokumentides** sätestatud. Erimeetmeid võib samuti kasutada selleks, et hõlbustada üleminekut

seotud tegevusele, sealhulgas meetmeteks, millega valmistatakse elanikkonda paremini ette korduvateks kriisideks.

hädaabilt *pikaajalisele* tegevusele.

Or. en

Muudatusettepanek 15

**Ettepanek võtta vastu määrus
Artikkel 2 – lõige 2 – lõik 1**

Komisjoni ettepanek

2. Lõikes 1 ettenähtud tegevusprogrammid *ja üksikmeetmed*, mille puhul liidu rahaline abi ületab **10 miljonit** eurot, *ning erimeetmed*, mille puhul liidu rahaline abi ületab **30 miljonit eurot**, võetakse vastu kooskõlas **artikli 15 lõikes 3** viidatud kontrollimenetlusega.

Muudatusettepanek

2. Lõikes 1 ettenähtud tegevusprogrammid, mille puhul liidu rahaline abi ületab **10 miljonit** eurot, võetakse vastu kooskõlas **artikli 15 lõikes 3** viidatud kontrollimenetlusega.

Or. en

Muudatusettepanek 16

**Ettepanek võtta vastu määrus
Artikkel 2 – lõige 2 – lõik 2 a (uus)**

Komisjoni ettepanek

2 a. Lõikes 1 ette nähtud üksikmeetmed, mille puhul liidu rahaline abi ületab 10 miljonit eurot, ning erimeetmed, mille puhul liidu rahaline abi ületab 30 miljonit eurot, võetakse vastu kooskõlas artikli 15 lõikes 2 viidatud nõuandemenetlusega.

Muudatusettepanek

Or. en

Muudatusettepanek 17

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 4 – lõige 1 – lõik 2

Komisjoni ettepanek

Kooskõlas finantsmäärusega võib liidu rahalist abi anda ka toetusena rahvusvahelistele, piirkondlikele või riiklikele fondidele, näiteks fondidele, mille on loonud või mida haldavad Euroopa Investeerimispank, rahvusvahelised organisatsioonid, liikmesriigid või partnerriigid ja -piirkonnad, et suurendada mitme rahastaja poolset ühisrahastamist, või mille on rajanud üks või mitu rahastajat projektide ühiseks rakendamiseks.

Muudatusettepanek

Kooskõlas finantsmäärusega võib liidu rahalist abi anda ka toetusena rahvusvahelistele, piirkondlikele või riiklikele fondidele, näiteks fondidele, mille on loonud või mida haldavad Euroopa Investeerimispank, rahvusvahelised organisatsioonid, liikmesriigid või partnerriigid ja -piirkonnad, et suurendada mitme rahastaja poolset ühisrahastamist, või mille on rajanud üks või mitu rahastajat projektide ühiseks rakendamiseks. ***ELiga mitteseotud rahvusvaheliste finantsinstitutsioonide osalemine ELi rahastatavates investeerimisvahendites, näiteks laenude ja toetuste kombineerimismehhanismides, saab toimuda ainult juhul, kui nad aktsepteerivad ELi standardeid ja poliitikat ning ELi finantsinstitutsioonidele avatakse juurdepääs nimetatud institutsioonide osanike fondidele.***

Or. en

Muudatusettepanek 18

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 4 – lõige 1 a (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

1 a. Eelarvetoetusena antav finantsabi, mis on sätestatud lõike 1 esimese lõigu punktis c ja mis vastab nõukogu 25. juuni 2002. aasta määruse nr 1605/2002 (mis käsitleb Euroopa ühenduste üldeelarve suhtes kohaldatavat finantsmäärust)¹ artiklile XXX, tuleks anda ainult

mõõdetavate ja selgete eesmärkide, hindamiskriteeriumite ning läbipaistvate, usaldusväärsete ja tõhusate rahvusvaheliste auditeerimisstandardite alusel, et tagada sellises vormis antava abi tulemuslikkus. Enne rahastamisotsuse tegemist nõuab komisjon partnerriigi valitsuselt tagatist selle kohta, et valitsus on taganud riikliku parlamentaarse kontrolli ja auditialase suutlikkuse, sealhulgas avalikkuse juurdepääs teabele.

¹ EÜT L 248, 16.9.2002, lk 1.

Or. en

Muudatusettepanek 19

**Ettepanek võtta vastu määrus
Artikkel 4 – lõige 1 b (uus)**

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

1 b. Liidu finantsabi osutamine kõigil lõikes 1 määratletud viisidel on seotud abisaaja võetud kohustustega täita liidu abi nähtavuse tagamise nõudeid. Komisjon peab kehtestama miinimumnõuded tihedas koostöös abisaajatega ning nende järgimist tuleb kontrollida.

Or. en

Muudatusettepanek 20

**Ettepanek võtta vastu määrus
Artikkel 12 – lõige 1**

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

1. Komisjon kontrollib ja vaatab oma meetmed korrapäraselt üle ning hindab

1. Komisjon kontrollib ja vaatab oma meetmed korrapäraselt üle ning hindab

valdkondliku poliitika ja meetmete rakendamise tulemusi ja programmitöö tõhusust, kasutades selleks vajaduse korral sõltumatut välishindamist, et teha kindlaks, kas eesmärgid on saavutatud, ning võimaldada sõnastada soovitusi edasise tegevuse parandamiseks.

valdkondliku poliitika ja meetmete rakendamise tulemusi ja programmitöö tõhusust, kasutades selleks vajaduse korral sõltumatut välishindamist, et teha kindlaks, kas eesmärgid on saavutatud, ning võimaldada sõnastada soovitusi edasise tegevuse parandamiseks. ***Hindamised tuleb läbi viia eelnevalt määratletud, selgete, läbipaistvate ja mõõdetavate näitajate alusel ning saata Euroopa Parlamendile ja nõukogule. Euroopa Parlamendi või nõukogu ettepanekuid sõltumatute välishindamiste läbiviimiseks võetakse nõuetekohaselt arvesse.***

Or. en

Muudatusettepanek 21

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 13 – lõige 2

Komisjoni ettepanek

2. Kahe aasta järel esitatav aruanne sisaldab teavet eelmisel aastal rahastatud meetmete, kontrollimise ja hindamise tulemuste ning asjaomaste partnerite kaasamise kohta, samuti eelarveliste kulukohustuste ja maksete assigneeringute täitmise kohta. Selles hinnatakse liidu rahalise abi tulemusi, ***kasutades võimaluse korral konkreetseid ja mõõdetavaid näitajaid abi rolli kohta rahastamisvahendite eesmärkide saavutamisel.***

Muudatusettepanek

2. Kahe aasta järel esitatav aruanne sisaldab teavet eelmisel aastal rahastatud meetmete, kontrollimise ja hindamise tulemuste ning asjaomaste partnerite kaasamise kohta, samuti eelarveliste kulukohustuste ja maksete assigneeringute täitmise kohta. Selles hinnatakse ***iga rahastamisvahendi eesmärkide saavutamise seisukohalt kõigi ELi eelarverubriigist 4 rahastatavate vahendite täiendavust ja nendevahelist sünergiat ning eelnevalt määratletud selgete, läbipaistvate ja mõõdetavate näitajate alusel*** liidu rahalise abi tulemusi.

Or. en

Muudatusettepanek 22

Ettepanek võtta vastu määrus
Artikkel 14 a (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

Artikkel 14 a

Kodanikuühiskonna kaasamine

Komisjon ja eelkõige liidu delegatsioonid abisaajariikides peavad võimaluse ja vajaduse korral arvestama läbipaistvalt ja kontrollitavalt kodanikuühiskonna organisatsioonide seisukohtadega rakendamisprotsessis ning tagavad selliste meetmete võtmise, millega suurendatakse kodanikuühiskonna organisatsioonide suutlikkust täita eelnimetatud protsessis tähtsat rolli.

Or. en

Muudatusettepanek 23

Ettepanek võtta vastu määrus
Artikkel 16 – lõige 1

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

1. Komisjon koostab hiljemalt **31. detsembriks 2017** iga rahastamisvahendi eesmärkide saavutamist käsitleva aruande, tuginedes tulemus- ja mõjunäitajatele, millega mõõdetakse vahendite kasutamise tõhusust ja rahastamisvahendite Euroopa lisaväärtust, et teha otsus rahastamisvahendite alusel rakendatavate meetmeliikide uuendamise, muutmise või peatamise kohta. Peale selle käsitletakse aruandes ka lihtsustamise võimalusi, sisemist ja välist ühtsust, kõikide eesmärkide jätkuvat asjakohasust ning meetmete osatähtsust liidu aruka, jätkusuutliku ja kaasava majanduskasvuga seotud prioriteetide rakendamisel.

1. Komisjon koostab hiljemalt **30. märtsiks 2017** iga rahastamisvahendi ja **käesoleva määruse rakendamist esimese kolme aasta jooksul** ja eesmärkide saavutamist käsitleva aruande, tuginedes tulemus- ja mõjunäitajatele, millega mõõdetakse vahendite kasutamise tõhusust ja rahastamisvahendite Euroopa lisaväärtust, et teha otsus rahastamisvahendite alusel rakendatavate meetmeliikide uuendamise, muutmise või peatamise kohta. Peale selle käsitletakse aruandes ka lihtsustamise võimalusi, sisemist ja välist ühtsust, kõikide eesmärkide jätkuvat asjakohasust ning **vajaduse korral** meetmete osatähtsust liidu

Aruandes võetakse arvesse kõiki rahastamisvahendite pikaajalise mõju hindamise järeldusi ja tulemusi.

aruka, jätkusuutliku ja kaasava majanduskasvuga seotud prioriteetide rakendamisel. Aruandes võetakse arvesse kõiki rahastamisvahendite pikaajalise mõju hindamise järeldusi ja tulemusi.

Or. en

Muudatusettepanek 24

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 17 – lõige 3

Komisjoni ettepanek

Seda kohaldatakse alates 1. jaanuarist 2014.

Muudatusettepanek

Määrust kohaldatakse alates 1. jaanuarist 2014 **kuni 31. detsembrini 2020.**

Or. en

SELETUSKIRI

Euroopa Parlament, kes on liidu ambitsioonika, ulatusliku ja järjepideva välistegevuse tugev pooldaja, nõuab ELi välistegevuse jaoks ühtset finantsvahendite kogu. See peaks tagama demokraatial, õigusriigi põhimõttel ja inimõigustel rajanevate liidu väärtuste ning eesmärkide edendamise kogu maailmas, et edendada rahu, julgeolekut, stabiilsust ja majanduslikku õitsengut. Komisjoni välja pakutud geograafilised ja temaatilised rahastamisvahendid ajavahemikuks 2014–2020 on selle lähenemisviisi rakendamise olulised vahendid.

Euroopa Parlament tegutseb vastutustundlikult, lähtudes aluspõhimõttena Euroopa Liidu vastutusest oma kodanike ees ressursside jagamisel ning eesmärkide ja strateegiate valikul. Välistegevuse uus raamistik peaks olema mitte ainult ressursitõhus ja tulemustele orienteeritud, vaid ka demokraatlikult õiguspärane. Seega on äärmiselt oluline, et uue põlvkonna rahastamisvahendid on uues mitmeaastases finantsraamistikus nõuetekohaselt rahastatud ja et need vastavad iga vahendi ning sellega seotud poliitikavaldkonna konkreetsetele poliitilistele eesmärkidele ja prioriteetidele ning toetavad neid.

Lissaboni lepingu kohaste õiguste ja pädevuse alusel ning nimetatud vahendeid pakkuva ühise seadusandliku ja eelarvepädeva institutsioonina on Euroopa Parlament seisukohal, et:

- nimetatud vahenditega tuleks saavutada selgeid ja nähtavaid tulemusi kohapeal, et saavutada poliitilisel tasandil kokku lepitud eesmärgid;
- nimetatud vahendeid tuleks ette valmistada, rakendada, kontrollida ja hinnata läbipaistvalt ja kaasaval viisil, kaasates sellesse võimaluse ja vajaduse korral partnerriikide riikliku, piirkondliku ja kohaliku tasandi asutusi ning valitsusväliseid organisatsioone;
- nimetatud vahendid peaksid olema loogiliselt kooskõlastatud ja looma koostööd nii oma ja teiste ELi välistegevuse valdkondade kui ka selliste ELi liikmesriikide ja rahvusvaheliste doonorite programmide vahel, mis on suunatud jagatud poliitiliste eesmärkidega seotud samadele temaatilistele valdkondadele või geograafilistele piirkondadele, et vältida dubleerimist ja ressursside raiskamist ja vastupidi suurendada liidu programmide positiivset mõju;
- nimetatud vahenditega tuleks luua mehhanismid, mille abil on võimalik kiiresti reageerida ootamatutele arengutele, nagu poliitilised üleminekud kolmandates riikides ja uute globaalsete probleemide teke, mis nõuavad ELilt asjakohast ja kiiret tegutsemist, tagades samal ajal partnerriikide huvides piisava prognoositavuse.

See üldine lähenemisviis kajastub raporti projekti kohta esitatud muudatusettepanekutes. Eelkõige tehakse raportis ettepanek selle kohta, et kaks kaasseadusandjat, Euroopa Parlament ja nõukogu delegeeriksid komisjonile volitused kõigi strateegiliste programmdokumentide ettevalmistamiseks, millega määratakse kindlaks üldised eesmärgid, prioriteedid, oodatavad tulemused ja rahaeraldised, ning võtaksid need dokumendid vastu delegeeritud õigusaktidena, et võimaldada paindlikkust ja tagada demokraatlik legitiimsus ja läbipaistvus, kaasates mõlemad kaasseadusandjad võrdväärselt strateegilisel tasandil.

Vahendid peaks kehtima seitse aastat, mis muudab demokraatliku kontrolli nende rakendamise üle veelgi tähtsamaks. Euroopa Parlamendil on kaasseadusandjana kohustus tagada eelnimetatud vahendite rakendamine põhiaktiga kooskõlas. See ei tähenda osalemist

mikrotasandi juhtimises, sest Euroopa Parlament on veendunud komisjoni ja Euroopa välisteenistuse professionaalsuses ja ekspertteadmistes. Siiski on delegeeritud õigusaktid äärmiselt vajalikud, et saavutada ühte Lissaboni lepingus sätestatud põhieesmärki – vähendada demokraatia defitsiiti ELis.