



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

Commissie buitenlandse zaken

2011/0415(COD)

24.5.2012

*****I**

ONTWERPVERSLAG

over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van gemeenschappelijke voorschriften en procedures voor de tenuitvoerlegging van de instrumenten voor extern optreden van de Unie (COM(2011)0842 – C7-0494/2011 – 2011/0415(COD))

Commissie buitenlandse zaken

Rapporteur: Elmar Brok

Rapporteur voor advies (*):
Thijs Berman, Commissie ontwikkelingssamenwerking

(*) Medeverantwoordelijke commissie – artikel 50 van het Reglement

Verklaring van de gebruikte tekens

- * Raadplegingsprocedure
- *** Goedkeuringsprocedure
- ***I Gewone wetgevingsprocedure (eerste lezing)
- ***II Gewone wetgevingsprocedure (tweede lezing)
- ***III Gewone wetgevingsprocedure (derde lezing)

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de in de ontwerptekst voorgestelde rechtsgrond.)

Amendementen op een ontwerptekst

Door het Parlement aangebrachte wijzigingen op de ontwerptekst worden in ***vet cursief*** aangegeven. De markering in *mager cursief* is een aanwijzing voor de technische diensten en betreft passages in de ontwerptekst waarvoor een correctie wordt voorgesteld met het oog op de uiteindelijke tekst (bijvoorbeeld aperte fouten of weglatingen in een taalversie). Dergelijke correcties moeten worden goedgekeurd door de betrokken technische diensten.

In de koptekst van een amendement op een bestaande tekst, waarvoor in de ontwerptekst wijzigingen worden voorgesteld, wordt op respectievelijk de derde en vierde regel verwezen naar de bestaande tekst en naar de bepaling in kwestie. Tekstdelen die worden overgenomen uit een bepaling van een bestaande tekst die in de ontwerptekst niet is gewijzigd, maar door het Parlement wordt geamendeerd, worden in ***vet*** gemarkeerd. Een eventuele schrapping van dergelijke tekstdelen wordt als volgt aangegeven: [...].

INHOUD

	Blz.
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT	5
TOELICHTING	19
(*)	Medeverantwoordelijke commissie – artikel 50 van het Reglement

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van gemeenschappelijke voorschriften en procedures voor de tenuitvoerlegging van de instrumenten voor extern optreden van de Unie (COM(2011)0842 – C7-0494/2011 – 2011/0415(COD))

(Gewone wetgevingsprocedure: eerste lezing)

Het Europees Parlement,

- gezien het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2011)0842),
 - gezien artikel 294 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, op grond waarvan het voorstel door de Commissie bij het Parlement is ingediend (C7-0494/2011),
 - gezien artikel 55 van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie buitenlandse zaken en de adviezen van de Commissie ontwikkelingssamenwerking, de Commissie internationale handel en de Begrotingscommissie (A7-0000/2012),
1. stelt onderstaand standpunt in eerste lezing vast;
 2. verzoekt om hernieuwde voorlegging indien de Commissie voornemens is ingrijpende wijzigingen in haar voorstel aan te brengen of dit door een nieuwe tekst te vervangen;
 3. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en aan de Commissie alsmede aan de nationale parlementen.

Amendement 1

Voorstel voor een verordening
Overweging 2 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(2 bis) De documenten waarin de doelstellingen, prioriteiten, verwachte resultaten en financiële toewijzingen in algemene zin worden omschreven, zijn strategische programmeringsdocumenten. Met het oog op een grotere flexibiliteit en efficiëntie moet aan de Commissie de bevoegdheid worden gedelegeerd om overeenkomstig artikel 290 van het

Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie handelingen vast te stellen ten aanzien van de goedkeuring en herziening van die documenten.

Or. en

Amendement 2

Voorstel voor een verordening Overweging 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

(4) Gezien de aard van de **uitvoeringshandelingen**, die **de beleidsprogrammering of** de financiële uitvoering betreffen, met name wat de gevolgen voor de begroting betreft, dient voor de vaststelling ervan over het algemeen de onderzoeksprocedure te worden toegepast, behalve voor maatregelen met geringe financiële gevolgen. In naar behoren gemotiveerde gevallen waarin er dwingende redenen zijn voor een snelle respons van de Unie, dient de Commissie echter uitvoeringshandelingen vast te stellen die onmiddellijk van toepassing zijn.

Amendement

(4) Gezien de aard van de **jaarlijkse of meerjarige actieprogramma's**, die de financiële uitvoering betreffen, met name wat de gevolgen voor de begroting betreft, dient voor de vaststelling ervan over het algemeen de onderzoeksprocedure te worden toegepast, behalve voor maatregelen met geringe financiële gevolgen. In naar behoren gemotiveerde gevallen waarin er dwingende redenen zijn voor een snelle respons van de Unie, dient de Commissie echter uitvoeringshandelingen vast te stellen die onmiddellijk van toepassing zijn.

Or. en

Amendement 3

Voorstel voor een verordening Overweging 4 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(4 bis) Over het algemeen dient de raadplegingsprocedure te worden toegepast voor het vaststellen van die afzonderlijke maatregelen, bijzondere maatregelen en ondersteunende

maatregelen, met uitzondering van maatregelen van beperkte financiële omvang. In naar behoren gemotiveerde gevallen waarin er dwingende redenen zijn voor een snelle respons van de Unie, dient de Commissie echter uitvoeringshandelingen vast te stellen die onmiddellijk van toepassing zijn.

Or. en

Amendement 4

Voorstel voor een verordening Overweging 8

Door de Commissie voorgestelde tekst

(8) De financieringsbehoeften voor de externe steun van de Unie nemen toe, maar als gevolg van de economische en budgettaire situatie van de Unie zijn voor die steun beperkte middelen beschikbaar. De Commissie dient derhalve te streven naar een zo efficiënt mogelijke inzet van de beschikbare middelen, met name door financieringsinstrumenten met een hefboomeffect toe te passen. Dit
hefboomeffect wordt vergroot door gebruik en hergebruik toe te staan van middelen die door de financieringsinstrumenten zijn geïnvesteerd en gegenereerd.

Amendement

(8) Om een optimaal effect van de instrumenten te bereiken en een zo efficiënt mogelijk gebruik van de beschikbare middelen te verzekeren, moet in het tweejaarlijks verslag van de Commissie onder meer de complementariteit van, de synergiën tussen en de wederzijdse versterking van alle instrumenten die binnen de betreffende rubriek van het meerjarig financieel kader gefinancierd worden, worden geëvalueerd. Het hierdoor gecreëerde hefboomeffect wordt vergroot door gebruik en hergebruik toe te staan van middelen die door de financieringsinstrumenten zijn geïnvesteerd en gegenereerd.

Or. en

Amendement 5

Voorstel voor een verordening Overweging 8 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(8 bis) Het internationaal optreden van de Unie dient geleid te worden door en gericht te zijn op de beginselen die aan de oprichting, de ontwikkeling en de uitbreiding van de Unie ten grondslag liggen en die zij wil bevorderen in de rest van de wereld, met name democratie, de rechtsstaat, de universaliteit en de ondeelbaarheid van de mensenrechten en fundamentele vrijheden, de eerbiediging van de menselijke waardigheid, de beginselen van gelijkheid en solidariteit en de naleving van de beginselen van het Handvest van de Verenigde Naties en het internationaal recht. In dit verband moeten maatregelen die krachtens de instrumenten worden genomen overeenstemmen met de standpunten die het Europees Parlement heeft ingenomen.

Or. en

Amendement 6

Voorstel voor een verordening Overweging 8 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(8 ter) Het effect van het extern optreden van de Unie krachtens de instrumenten in het kader van deze verordening moet weerspiegeld worden in concrete veranderingen in de begunstigde landen en de partnerlanden. Dit effect moet worden gecontroleerd en geëvalueerd op basis van vooraf bepaalde, duidelijke, transparante en meetbare indicatoren, die zijn afgestemd op de specifieke

kenmerken van elk instrument.

Or. en

Amendement 7

Voorstel voor een verordening Overweging 8 quater (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(8 quater) Om de zichtbaarheid van de ontwikkelingshulp van de Unie voor de burgers van de begunstigde landen en van de Unie te verzekeren, moet zo nodig gezorgd worden voor adequate en gerichte communicatie en informatie, met adequate middelen, waarbij rekening wordt gehouden met de specifieke kenmerken van elk instrument. In dat opzicht moet de Commissie in nauwe samenwerking met de begunstigten passende minimumeisen opstellen, en moet worden toegezien op naleving van die eisen.

Or. en

Amendement 8

Voorstel voor een verordening Overweging 8 quinquies (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(8 quinquies) Bij de voorbereiding, implementatie, controle en evaluatie van het extern optreden van de Unie moet terdege rekening worde gehouden met het standpunt van de nationale, regionale en lokale autoriteiten, economische en sociale partners en andere niet-gouvernementele instanties, en moeten deze aangemoedigd worden als proactieve

belanghebbenden deel te nemen aan dit proces.

Or. en

Amendement 9

Voorstel voor een verordening Overweging 8 sexies (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(8 sexies) Financiële bijstand in de vorm van begrotingssteun mag uitsluitend worden verleend indien aan de eisen inzake kwaliteit van het beheer van de openbare uitgaven en inzake parlementaire controle- en auditcapaciteit is voldaan.

Or. en

Amendement 10

Voorstel voor een verordening Artikel 2 – titel

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Vaststelling van actieprogramma's,
afzonderlijke maatregelen en bijzondere
maatregelen

Vaststelling van **strategische
programmeringsdocumenten**,
actieprogramma's, afzonderlijke
maatregelen en bijzondere maatregelen

Or. en

Amendement 11

Voorstel voor een verordening Artikel 2 – lid -1 (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

-1. De documenten waarin de doelstellingen, prioriteiten, verwachte resultaten en financiële toewijzingen in algemene zin worden omschreven, zijn strategische programmeringsdocumenten.

Voor de goedkeuring en herziening van die documenten is de Commissie bevoegd gedelegeerde handelingen vast te stellen; de specifieke voorwaarden voor de uitoefening hiervan worden vastgelegd in de instrumenten in het kader van deze verordening, als omschreven in artikel 1. De bevoegdheidsdelegatie voorziet in een clause inzake de spoedprocedure om ervoor te zorgen dat de Unie snel kan optreden in crisissituaties.

De bevoegdheidsdelegatie waarin voorzien is in de instrumenten in het kader van deze verordening is uiterlijk tot de datum van het in artikel 16 genoemde verslag van kracht.

Or. en

Amendement 12

Voorstel voor een verordening Artikel 2 – lid 1 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

1. De Commissie stelt jaarlijkse ***en meerjarige*** actieprogramma's vast, ***indien nodig*** op basis van de ***indicatieve*** programmeringsdocumenten waarnaar ***in het toepasselijke instrument*** wordt verwezen.

1. De Commissie stelt jaarlijkse actieprogramma's vast, op basis van, ***en in overeenstemming met de strategische*** programmeringsdocumenten waarnaar ***in artikel 2, lid -1 bis*** wordt verwezen.

Amendement 13

Voorstel voor een verordening Artikel 2 – lid 1 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

In uitzonderlijke omstandigheden, in het bijzonder als er nog geen jaarlijks actieprogramma is goedgekeurd, kan de Commissie op basis van de **indicatieve** programmeringsdocumenten afzonderlijke maatregelen goedkeuren **volgens dezelfde voorschriften en procedures als die welke voor actieprogramma's gelden.**

Amendement

In uitzonderlijke omstandigheden, in het bijzonder als er nog geen jaarlijks actieprogramma is goedgekeurd, kan de Commissie op basis van de **strategische** programmeringsdocumenten afzonderlijke maatregelen goedkeuren.

Or. en

Amendement 14

Voorstel voor een verordening Artikel 2 – lid 1 – alinea 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

Bij onvoorziene, naar behoren gemotiveerde **behoeften**, omstandigheden **of verbintenissen** kan de Commissie bijzondere maatregelen vaststellen waarin niet is voorzien in de **indicatieve** programmeringsdocumenten. Om de overgang van **noodhulp** naar **ontwikkelingsactiviteiten** voor de lange termijn te vergemakkelijken, kunnen eveneens bijzondere maatregelen worden toegepast, **waaronder maatregelen om de bevolking beter in staat te stellen het hoofd te bieden aan regelmatig terugkerende crises.**

Amendement

Onder speciale onvoorziene, naar behoren gemotiveerde omstandigheden kan de Commissie bijzondere maatregelen vaststellen waarin niet is voorzien in de **strategische** programmeringsdocumenten. Om de overgang van **noodactiviteiten** naar **activiteiten** voor de lange termijn te vergemakkelijken, kunnen eveneens bijzondere maatregelen worden toegepast.

Or. en

Amendement 15

Voorstel voor een verordening Artikel 2 – lid 2 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. Actieprogramma's **en afzonderlijke maatregelen**, als bedoeld in lid 1, waarvoor de financiële bijstand van de Unie meer dan 10 miljoen euro bedraagt, **alsmede bijzondere maatregelen waarvoor de financiële bijstand van de Unie meer dan 30 miljoen euro bedraagt**, worden vastgesteld volgens de onderzoeksprocedure bedoeld in artikel 15, lid 3.

Amendement

2. Actieprogramma's, als bedoeld in lid 1, waarvoor de financiële bijstand van de Unie meer dan 10 miljoen euro bedraagt, worden vastgesteld volgens de onderzoeksprocedure bedoeld in artikel 15, lid 3.

Or. en

Amendement 16

Voorstel voor een verordening Artikel 2 – lid 2 – alinea 2 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

2 bis. Afzonderlijke maatregelen, als bedoeld in lid 1, waarvoor de financiële bijstand van de Unie meer dan 10 miljoen euro bedraagt, alsmede bijzondere maatregelen waarvoor de financiële bijstand van de Unie meer dan 30 miljoen euro bedraagt, worden vastgesteld volgens de onderzoeksprocedure bedoeld in artikel 15, lid 2.

Or. en

Amendement 17

Voorstel voor een verordening Artikel 4 – lid 1 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Overeenkomstig het Financieel Reglement kan de financiële bijstand van de Unie tevens worden verleend in de vorm van bijdragen aan internationale, regionale of nationale fondsen, zoals die welke zijn ingesteld of worden beheerd door de Europese Investeringsbank, internationale organisaties, lidstaten of partnerlanden en -regio's, teneinde gezamenlijke financiering van een aantal donoren aan te trekken, of bijdragen aan fondsen die door een of meer donoren zijn opgezet voor gezamenlijke uitvoering van projecten.

Amendement

Overeenkomstig het Financieel Reglement kan de financiële bijstand van de Unie tevens worden verleend in de vorm van bijdragen aan internationale, regionale of nationale fondsen, zoals die welke zijn ingesteld of worden beheerd door de Europese Investeringsbank, internationale organisaties, lidstaten of partnerlanden en -regio's, teneinde gezamenlijke financiering van een aantal donoren aan te trekken, of bijdragen aan fondsen die door een of meer donoren zijn opgezet voor gezamenlijke uitvoering van projecten. ***De deelname van internationale financiële instellingen van derde landen aan financiële investeringsinstrumenten van de Unie, zoals mechanismen voor de combinatie van steunvormen, is enkel mogelijk op voorwaarde dat zij voldoen aan de EU-normen en -beleidslijnen en dat de financiële instellingen van de Unie toegang krijgen tot het kapitaal van de aandeelhouders van die instellingen.***

Or. en

Amendement 18

Voorstel voor een verordening Artikel 4 – lid 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

1 bis. Financiële bijstand in de vorm van begrotingssteun, zoals voorzien onder c) van alinea 1 van lid 1, en in overeenstemming met artikel XXX van Verordening (EG) nr. 1605/2002 van de Raad van 25 juni 2002 houdende het

Financieel Reglement van toepassing op de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen¹, wordt uitsluitend toegekend op basis van meetbare doelstellingen, duidelijke streefdoelen, prestatie-indicatoren en transparante, betrouwbare en effectieve auditnormen, om een effectief gebruik van die vorm van bijstand te waarborgen. De Commissie keurt financieringsbesluiten pas goed nadat zij garanties heeft verkregen van de regering van het betrokken partnerland dat zij heeft gezorgd voor nationale parlementaire controle en auditcapaciteit, alsmede voor openbare toegang tot informatie.

¹ PB L 248 van 16.9.2002, blz. 1.

Or. en

Amendement 19

Voorstel voor een verordening Artikel 4 – lid 1 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

1 ter. De financiële bijstand van de Unie, via alle in lid 1 genoemde financieringsvormen, wordt uitsluitend verleend op voorwaarde dat de begunstigden bindende toezeggingen doen dat zij zullen voldoen aan de eisen die de zichtbaarheid van de bijstand van de Unie verzekeren. Deze passende minimeisen worden vastgelegd door de Commissie, in nauwe samenwerking met de begunstigden, en er wordt toegezien op de naleving van die eisen.

Or. en

Amendement 20

Voorstel voor een verordening Artikel 12 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. De Commissie onderwerpt haar acties geregeld aan toezicht en evaluatie, en evalueert regelmatig de resultaten van de toepassing van sectoraal beleid en sectorale acties en de doeltreffendheid van de programmering, eventueel door middel van onafhankelijke externe evaluaties, om na te gaan of de doelstellingen zijn verwezenlijkt en om aanbevelingen te kunnen doen voor verbeteringen in toekomstige maatregelen.

Amendement

1. De Commissie onderwerpt haar acties geregeld aan toezicht en evaluatie, en evalueert regelmatig de resultaten van de toepassing van sectoraal beleid en sectorale acties en de doeltreffendheid van de programmering, eventueel door middel van onafhankelijke externe evaluaties, om na te gaan of de doelstellingen zijn verwezenlijkt en om aanbevelingen te kunnen doen voor verbeteringen in toekomstige maatregelen. ***Deze evaluaties worden uitgevoerd op basis van vooraf bepaalde, duidelijke, transparante en meetbare indicatoren, en worden toegezonden aan het Europees Parlement en de Raad. Voorstellen van het Europees Parlement of de Raad voor externe onafhankelijke evaluaties worden naar behoren in aanmerking genomen.***

Or. en

Amendement 21

Voorstel voor een verordening Artikel 13 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. Het tweejaarlijkse verslag bevat gegevens met betrekking tot de voorafgaande twee jaar inzake de gefinancierde maatregelen, de resultaten van het toezicht en de evaluatie, de inschakeling van de relevante partners en de uitvoering van de vastleggings- en de betalingskredieten. ***Het verslag bevat een beoordeling van de bijstand van de Unie, voor zover mogelijk aan de hand van specifieke en meetbare indicatoren***

Amendement

2. Het tweejaarlijkse verslag bevat gegevens met betrekking tot de voorafgaande twee jaar inzake de gefinancierde maatregelen, de resultaten van het toezicht en de evaluatie, de inschakeling van de relevante partners en de uitvoering van de vastleggings- en de betalingskredieten. ***Met het oog op de verwezenlijking van de doelstellingen van elk instrument, bevat het verslag een beoordeling van de complementariteit van***

betreffende de rol die de bijstand heeft gespeeld bij het verwezenlijken van de doelstellingen van de instrumenten.

en de synergiën tussen de instrumenten die gefinancierd worden binnen rubriek 4 van het meerjarig financieel kader van de Unie, en van de bijstand van de Unie, op basis van vooraf bepaalde, duidelijke, transparante en meetbare indicatoren.

Or. en

Amendement 22

Voorstel voor een verordening Artikel 14 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Artikel 14 bis

Betrokkenheid van het maatschappelijk middenveld

Wanneer mogelijk en gewenst houden de Commissie, en met name de Uniedelegaties in de begunstigde landen, bij de implementatie op transparante en controleerbare wijze rekening met het standpunt van de maatschappelijke organisaties, en zorgen ervoor dat de nodige stappen worden ondernomen om de capaciteit van die organisaties te vergroten zodat zij een zinvolle rol in dat proces kunnen spelen.

Or. en

Amendement 23

Voorstel voor een verordening Artikel 16 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

1. Uiterlijk op **31 december 2017** stelt de Commissie een verslag op over de **verwezenlijking van de doelstellingen** van

1. Uiterlijk op **31 maart 2017** stelt de Commissie een verslag op over de **implementatie** van elk van de instrumenten

elk van de instrumenten, aan de hand van resultaat- en impactindicatoren waarmee de doelmatigheid van het gebruik van de middelen en de **Europese** meerwaarde van de instrumenten wordt gemeten, zulks met het oog op een besluit tot verlenging, wijziging of opschorting van uit hoofde van de instrumenten uitgevoerde acties. Het verslag beoordeelt bovendien de mogelijkheden voor vereenvoudiging, de interne en externe samenhang, de verdere relevantie van alle doelstellingen en de bijdrage die de maatregelen hebben geleverd tot de prioriteiten van de Unie op het gebied van slimme, duurzame en inclusieve groei. Ook wordt in het verslag rekening gehouden met bevindingen en conclusies inzake de impact van de instrumenten op de lange termijn.

en van deze verordening in de eerste drie jaar, en over de verwezenlijking van de doelstellingen aan de hand van resultaat- en impactindicatoren waarmee de doelmatigheid van het gebruik van de middelen en de meerwaarde van de instrumenten wordt gemeten, zulks met het oog op een besluit tot verlenging, wijziging of opschorting van uit hoofde van de instrumenten uitgevoerde acties. Het verslag beoordeelt bovendien de mogelijkheden voor vereenvoudiging, de interne en externe samenhang, de verdere relevantie van alle doelstellingen en, **indien relevant**, de bijdrage die de maatregelen hebben geleverd tot de prioriteiten van de Unie op het gebied van slimme, duurzame en inclusieve groei. Ook wordt in het verslag rekening gehouden met bevindingen en conclusies inzake de impact van de instrumenten op de lange termijn.

Or. en

Amendement 24

Voorstel voor een verordening Artikel 17 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

Zij is van toepassing **met ingang** van 1 januari 2014.

Amendement

Zij is van toepassing van 1 januari 2014 **tot 31 december 2020**.

Or. en

TOELICHTING

Het Europees Parlement is sterk voorstander van een ambitieus, omvattend en consistent buitenlands beleid van de Unie, en dringt daarom aan op een samenhangend geheel van financieringsinstrumenten voor het extern optreden van de EU. Dit moet zorgen voor de bevordering van de doelstellingen en waarden van de Unie in de wereld op basis van democratie, de rechtstaat en mensenrechten, teneinde vrede, veiligheid, stabiliteit en economische voorspoed te bevorderen. De geografische en thematische financieringsinstrumenten die door de Commissie zijn voorgesteld voor de periode 2014-2020 zijn essentiële middelen om deze benadering in de praktijk te brengen.

Het Europees Parlement handelt in de geest van verantwoordelijkheid, op basis van het grondbeginsel dat de Unie verantwoording moet afleggen aan haar burgers over de toewijzing van middelen en de keuze voor doelstellingen en strategieën. Het nieuwe kader voor het externe optreden moet niet alleen garant staan voor een efficiënt en effectief gebruik van de beschikbare middelen, het moet ook democratisch te verantwoorden zijn. Het is dan ook van essentieel belang dat de toekomstige generatie financieringsinstrumenten voldoende middelen worden toegewezen binnen het volgende meerjarig financieel kader, en dat de opzet van de instrumenten de politieke ambities en prioriteiten weerspiegelt en steunt ten aanzien van de specifieke kenmerken van elk van de instrumenten en het daaraan gerelateerde beleid.

Als medewetgever voor deze instrumenten en als begrotingsautoriteit, wil het Europees Parlement, met gebruikmaking van de prerogatieven en bevoegdheden die het gekregen heeft krachtens het Verdrag van Lissabon, ervoor zorgen dat deze instrumenten

- duidelijke effecten sorteren en zichtbare resultaten ter plaatse opleveren, om zo duidelijke doelstellingen te verwezenlijken die op politiek niveau zijn overeengekomen;
- op transparante en inclusieve wijze voorbereid, uitgevoerd, gecontroleerd en beoordeeld worden, waarbij de partnerlanden, alsook het maatschappelijk middenveld, waar mogelijk en gewenst zo nauw mogelijk op nationaal, regionaal en plaatselijk niveau betrokken worden;
- gestoeld zijn op een logica van coördinatie en synergiën tussen de instrumenten onderling en met andere beleidslijnen voor het externe optreden van de EU, maar ook met programma's van de EU-lidstaten en van internationale donoren die betrekking hebben op dezelfde thematische of geografische gebieden die aan de basis liggen van gedeelde beleidsdoelstellingen, om zo overlappingsen en verspilling van middelen en inspanningen te voorkomen en juist de positieve effecten van de programma's van de Unie te versterken;
- mechanismen verschaffen die een snelle reactie op onvoorziene ontwikkelingen mogelijk maken, zoals politieke overgangssituaties in derde landen of nieuwe mondiale uitdagingen die een snelle, adequate reactie vereisen van de EU, en die tegelijkertijd een afdoende mate van voorspelbaarheid verzekeren voor de begunstigde landen.

Deze algemene benadering wordt weerspiegeld in de amendementen die zijn voorgesteld in de ontwerpverslagen. In de verslagen wordt in het bijzonder voorgesteld dat de twee medewetgevers, het Europees Parlement en de Raad, hun bevoegdheden delegeren aan de Commissie voor de voorbereiding van alle strategische programmeringsdocumenten waarin de doelstellingen, prioriteiten, verwachte resultaten en financiële toewijzingen in ruime zin

worden omschreven, en dat zij deze documenten goedkeuren als gedelegeerd handelingen, zodat flexibiliteit mogelijk blijft en tegelijk de democratische legitimiteit en transparantie worden gewaarborgd doordat beide medewetgevers even nauw betrokken worden bij deze strategische fase.

Deze instrumenten dienen zeven jaar van kracht te blijven, waardoor het democratische toezicht op de tenuitvoerlegging ervan nog belangrijker wordt. Het Europees Parlement heeft als medewetgever de plicht ervoor te zorgen dat deze instrumenten worden toegepast in de geest van de basishandeling. Dat betekent niet dat het Parlement betrokken moet worden bij het microbeheer, aangezien het vertrouwt op het professionalisme en de deskundigheid van de Commissie en de Europese Dienst voor extern optreden. Om een van de belangrijkste doelstellingen van het Verdrag van Lissabon, namelijk het wegwerken van het democratisch tekort van de EU, te verwezenlijken, is het evenwel absoluut noodzakelijk om gedelegeerde handelingen vast te stellen.