



PARLAMENT EUROPEJSKI

2009 - 2014

Komisja Spraw Zagranicznych

2011/0415(COD)

24.5.2012

*****I**

PROJEKT SPRAWOZDANIA

w sprawie wniosku dotyczącego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady określającego wspólne zasady i procedury wdrażania unijnych instrumentów na rzecz działań zewnętrznych
(COM(2011)0842 – C7-0494/2011 – 2011/0415(COD))

Komisja Spraw Zagranicznych

Sprawozdawca: Elmar Brok

Sprawozdawca komisji opiniodawczej (*):
Thijs Berman, Komisja Rozwoju

(*) Procedura obejmująca zaangażowane komisje – art. 50 Regulaminu

Objaśnienie używanych znaków

- * Procedura konsultacji
- *** Procedura zgody
- ***I Zwykła procedura ustawodawcza (pierwsze czytanie)
- ***II Zwykła procedura ustawodawcza (drugie czytanie)
- ***III Zwykła procedura ustawodawcza (trzecie czytanie)

(Wskazana procedura opiera się na podstawie prawnej zaproponowanej w projekcie aktu).

Poprawki do projektu aktu

W poprawkach Parlamentu zmiany do projektu aktu zaznacza się **wytłuszczonym drukiem i kursywą**. Oznakowanie *zwykłą kursywą* jest wskazówką dla służb technicznych dotyczącą propozycji korekty elementów projektu aktu w celu ustalenia tekstu końcowego (np. elementów w oczywisty sposób błędnych lub pominiętych w danej wersji językowej). Sugestie korekty wymagają zgody właściwych służb technicznych.

W poprawkach do aktów istniejących trzecia i czwarta linijka w nagłówku poprawki w projekcie aktu zawiera, odpowiednio, odniesienie do istniejącego aktu i postanowienia tego aktu, które ulega zmianie. Fragmenty przepisu aktu istniejącego, do którego Parlament wprowadza zmiany, a który nie został zmieniony w projekcie aktu, zaznacza się **wytłuszczonym drukiem**. Ewentualne skreślenia w obrębie takich fragmentów zaznaczane są w sposób następujący: [...].

SPIS TREŚCI

	Strona
PROJEKT REZOLUCJI USTAWODAWCZEJ PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO.....	5
UZASADNIENIE	19

(*) Procedura obejmująca zaangażowane komisje – art. 50 Regulaminu

PROJEKT REZOLUCJI USTAWODAWCZEJ PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

w sprawie wniosku dotyczącego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady określającego wspólne zasady i procedury wdrażania unijnych instrumentów na rzecz działań zewnętrznych
(COM(2011)0842 – C7-0494/2011 – 2011/0415(COD))

(Zwykła procedura ustawodawcza: pierwsze czytanie)

Parlament Europejski,

- uwzględniając wniosek Komisji przedstawiony Parlamentowi Europejskiemu i Radzie (COM(2011)0842),
 - uwzględniając art. 294 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, zgodnie z którym Komisja przedstawiła wniosek Parlamentowi (C7–0494/2011),
 - uwzględniając art. 55 Regulaminu,
 - uwzględniając sprawozdanie Komisji Spraw Zagranicznych oraz opinie Komisji Rozwoju, Komisji Handlu Międzynarodowego i Komisji Budżetowej (A7–0000/2012),
1. przyjmuje poniższe stanowisko w pierwszym czytaniu;
 2. zwraca się do Komisji o ponowne przekazanie mu sprawy, jeżeli uzna ona za stosowne wprowadzenie znaczących zmian do swojego wniosku lub zastąpienie go innym tekstem;
 3. zobowiązuje swojego przewodniczącego do przekazania stanowiska Parlamentu Radzie, Komisji i parlamentom krajowym.

Poprawka 1

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Punkt 2 a preambuły (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

(2a) Strategiczne dokumenty programowe to dokumenty, które w sposób ogólny określają cele, priorytety, oczekiwane rezultaty i przydziały środków finansowych. W celu zwiększenia elastyczności i skuteczności należy przekazać Komisji uprawnienia do przyjęcia aktów zgodnie z art. 290 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej w odniesieniu do przyjęcia i

Poprawka 2

Wniosek dotyczący rozporządzenia Punkt 4 preambuły

Tekst proponowany przez Komisję

(4) Uwzględniając specyfikę **aktów wykonawczych** pod względem **programowania polityki lub** wykonania finansowego, w szczególności ich wpływu na budżet, w toku ich przyjmowania należy co do zasady stosować procedurę sprawdzającą, z wyjątkiem środków o małej skali finansowej. Jednak w należycie uzasadnionych przypadkach związanych z koniecznością szybkiej reakcji ze strony Unii, gdy wymaga tego szczególnie pilna potrzeba, Komisja powinna przyjmować akty wykonawcze mające natychmiastowe zastosowanie.

Poprawka

(4) Uwzględniając specyfikę **rocznych lub wieloletnich programów działania** pod względem wykonania finansowego, w szczególności ich wpływu na budżet, w toku ich przyjmowania należy co do zasady stosować procedurę sprawdzającą, z wyjątkiem środków o małej skali finansowej. Jednak w należycie uzasadnionych przypadkach związanych z koniecznością szybkiej reakcji ze strony Unii, gdy wymaga tego szczególnie pilna potrzeba, Komisja powinna przyjmować akty wykonawcze mające natychmiastowe zastosowanie.

Poprawka 3

Wniosek dotyczący rozporządzenia Punkt 4 a preambuły (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

(4a) Procedurę doradczą należy co do zasady stosować do przyjmowania tych środków indywidualnych, środków szczególnych i środków wsparcia, z wyjątkiem środków o małej skali finansowej. Jednak w należycie uzasadnionych przypadkach związanych z koniecznością szybkiej reakcji ze strony Unii, gdy wymaga tego szczególnie pilna

potrzeba, Komisja powinna przyjmować akty wykonawcze mające natychmiastowe zastosowanie.

Or. en

Poprawka 4

Wniosek dotyczący rozporządzenia Punkt 8 preambuły

Tekst proponowany przez Komisję

(8) Podczas gdy potrzeby w zakresie finansowania unijnej pomocy zewnętrznej rosną, sytuacja gospodarczo-budżetowa Unii ogranicza zasoby dostępne na wdrażanie tej pomocy. Komisja musi zatem poszukiwać sposobów jak najefektywniejszego wykorzystywania dostępnych zasobów, szczególnie za pomocą instrumentów finansowych umożliwiających uzyskanie efektu dźwigni. Wzmocnienie tego efektu można osiągnąć poprzez zapewnienie powtórnego wykorzystywania środków zainwestowanych i wygenerowanych dzięki zastosowaniu tych instrumentów finansowych.

Poprawka

(8) W celu zoptymalizowania wpływu przedmiotowych instrumentów oraz zapewnienia najbardziej efektywnego wykorzystania dostępnych zasobów w sporządzanym co dwa lata sprawozdaniu Komisja powinna między innymi dokonać oceny komplementarności, synergii i wzajemnego wzmacniania się wszystkich instrumentów finansowanych z odpowiedniej pozycji budżetu. Efekt dźwigni, jaki to wywoła, można wzmocnić poprzez zapewnienie powtórnego wykorzystywania środków zainwestowanych i wygenerowanych dzięki zastosowaniu tych instrumentów finansowych.

Or. en

Poprawka 5

Wniosek dotyczący rozporządzenia Punkt 8 a preambuły (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję

(8a) Działania Unii na arenie międzynarodowej powinny być oparte na zasadach, które leżą u podstaw jej utworzenia, rozwoju i rozszerzenia oraz które zamierza wspierać na świecie, tzn.

Poprawka

*demokracji, państwa prawnego,
powszechności i niepodzielności praw
człowieka i podstawowych wolności,
poszanowania godności ludzkiej, zasad
równości i solidarności oraz
poszanowania zasad Karty Narodów
Zjednoczonych oraz prawa
międzynarodowego. W tym zakresie
działania podejmowane w ramach
instrumentów powinny być zgodne ze
stanowiskiem przyjętym przez Parlament
Europejski.*

Or. en

Poprawka 6

Wniosek dotyczący rozporządzenia Punkt 8 b preambuły (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

*(8b) Działania zewnętrzne Unii w ramach
instrumentów, do których odnosi się
niniejsze rozporządzenie, powinny
wywierać wpływ znajdujący
odzwierciedlenie w konkretnych zmianach
w krajach beneficjentach i krajach
partnerskich. Wpływ ten należy
monitorować i oceniać w oparciu o
wcześniej określone, jasne, przejrzyste i
wymierne wskaźniki dostosowane do
specyfiki każdego z instrumentów.*

Or. en

Poprawka 7

Wniosek dotyczący rozporządzenia Punkt 8 c preambuły (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

(8c) Aby upewnić się, że pomoc Unii jest

*widoczna dla obywateli krajów
beneficjentów i państw Unii, w
stosownych przypadkach powinny istnieć
właściwe środki odpowiedniej,
ukierunkowanej komunikacji i
informacji, z należyтым uwzględnieniem
specyfiki każdego z instrumentów.
Komisja w ścisłej współpracy z
beneficjentami powinna określić stosowne
wymogi minimalne w tym zakresie, a
przestrzeganie tych wymogów należy
monitorować.*

Or. en

Poprawka 8

Wniosek dotyczący rozporządzenia Punkt 8 d preambuły (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

*(8d) W procesie przygotowania,
wdrażania, monitorowania i oceny działań
zewnętrznych Unii należy odpowiednio
uwzględniać stanowisko właściwych
organów krajowych, regionalnych i
lokalnych, partnerów gospodarczych i
społecznych oraz innych podmiotów
niepaństwowych, a także należy zachęcać
ich do odgrywania w tym procesie roli
aktywnych zainteresowanych stron.*

Or. en

Poprawka 9

Wniosek dotyczący rozporządzenia Punkt 8 e preambuły (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

*(8e) Pomoc finansowa w postaci wsparcia
budżetowego powinna być udzielana*

jedynie wtedy, gdy spełnione są wymogi dotyczące jakości zarządzania wydatkami publicznymi oraz dotyczące kontroli parlamentarnej zdolności audytu.

Or. en

Poprawka 10

Wniosek dotyczący rozporządzenia Artykuł 2 – nagłówek

Tekst proponowany przez Komisję

Przyjmowanie programów działania,
środków indywidualnych i środków
szczególnych

Poprawka

Przyjmowanie **strategicznych dokumentów programowych**, programów działania,
środków indywidualnych i środków
szczególnych

Or. en

Poprawka 11

Wniosek dotyczący rozporządzenia Artykuł 2 – ustęp -1 (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

-1. Strategiczne dokumenty programowe to dokumenty, które w sposób ogólny określają cele, priorytety, oczekiwane rezultaty i przydziały środków finansowych.

W odniesieniu do przyjęcia i przeglądu tych dokumentów Komisja jest uprawniona do przyjęcia aktów delegowanych, których szczegółowe warunki wykonania są określone w instrumentach objętych niniejszym rozporządzeniem, zgodnie z art. 1. Przekazanie uprawnień obejmuje klauzulę dotyczącą trybu pilnego w celu zapewnienia możliwości szybkiej reakcji

Unii w sytuacjach kryzysowych.

Czas obowiązywania przekazanych uprawnień, przewidziany w instrumentach objętych niniejszym rozporządzeniem, nie wykracza poza termin sporządzenia sprawozdania, o którym mowa w art. 16.

Or. en

Poprawka 12

Wniosek dotyczący rozporządzenia Artykuł 2 – ustęp 1 – akapit pierwszy

Tekst proponowany przez Komisję

1. Komisja przyjmuje roczne **lub wieloletnie** programy działania, **o ile są one wymagane w świetle indykatywnych dokumentów programowych określonych we właściwym instrumencie.**

Poprawka

1. Komisja przyjmuje roczne programy działania, **które są oparte na strategicznych dokumentach programowych, o których mowa w art. 2 ust. -1, i które są z nimi zgodne.**

Or. en

Poprawka 13

Wniosek dotyczący rozporządzenia Artykuł 2 – ustęp 1 – akapit drugi

Tekst proponowany przez Komisję

W wyjątkowych wypadkach, w szczególności gdy program działania nie został jeszcze przyjęty, Komisja może, w oparciu o **indykatywne** dokumenty programowe, przyjąć środki indywidualne, **według tych samych zasad i procedur, które obowiązują w odniesieniu do programów działania.**

Poprawka

W wyjątkowych wypadkach, w szczególności gdy program działania nie został jeszcze przyjęty, Komisja może, w oparciu o **strategiczne** dokumenty programowe, przyjąć środki indywidualne.

Or. en

Poprawka 14

Wniosek dotyczący rozporządzenia Artykuł 2 – ustęp 1 – akapit trzeci

Tekst proponowany przez Komisję

W **razie wystąpienia** nieprzewidzianych i uzasadnionych **potrzeb** Komisja może przyjąć środki szczególne, nieprzewidziane w **indykatywnych** dokumentach programowych. Może również posłużyć się środkami szczególnymi w celu ułatwienia przejścia z **pomocy doraźnej** na długoterminowe **działania na rzecz rozwoju, w tym środki mające na celu lepsze przygotowanie ludności na ponowne wystąpienie sytuacji kryzysowej**.

Poprawka

W **szczególnych** nieprzewidzianych i uzasadnionych **okolicznościach** Komisja może przyjąć środki szczególne, nieprzewidziane w **strategicznych** dokumentach programowych. Może również posłużyć się środkami szczególnymi w celu ułatwienia przejścia z **działań doraźnych** na **działania** długoterminowe.

Or. en

Poprawka 15

Wniosek dotyczący rozporządzenia Artykuł 2 – ustęp 2 – akapit pierwszy

Tekst proponowany przez Komisję

2. Programy działania **i środki indywidualne** określone w ust. 1, w przypadku których wysokość unijnej pomocy przekracza 10 milionów EUR, **oraz środki szczególne, w przypadku których wysokość unijnej pomocy przekracza 30 milionów EUR**, są przyjmowane z zastosowaniem procedury sprawdzającej, o której mowa w art. 15 ust. 3.

Poprawka

2. Programy działania określone w ust. 1, w przypadku których wysokość unijnej pomocy przekracza 10 milionów EUR, są przyjmowane z zastosowaniem procedury sprawdzającej, o której mowa w art. 15 ust. 3.

Or. en

Poprawka 16

Wniosek dotyczący rozporządzenia Artykuł 2 – ustęp 2 – akapit drugi a (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

2a. Środki indywidualne określone w ust. 1, w przypadku których wysokość unijnej pomocy finansowej przekracza 10 milionów EUR, oraz środki szczególne również określone w ust. 1, w przypadku których wysokość unijnej pomocy finansowej przekracza 30 milionów EUR, są przyjmowane z zastosowaniem procedury doradczej, o której mowa w art. 15 ust. 2.

Or. en

Poprawka 17

Wniosek dotyczący rozporządzenia Artykuł 4 – ustęp 1 – akapit drugi

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

Unijnej pomocy finansowej można również udzielać, zgodnie z przepisami rozporządzenia finansowego, za pośrednictwem wpłat na rzecz funduszy międzynarodowych, regionalnych lub krajowych, takich jak fundusze utworzone lub zarządzane przez Europejski Bank Inwestycyjny, organizacje międzynarodowe, państwa członkowskie lub kraje i regiony partnerskie w celu zapewnienia źródeł współfinansowania wśród dużego grona darczyńców, lub na rzecz funduszy utworzonych przez jednego lub kilku darczyńców w celu wspólnej realizacji projektów.

Unijnej pomocy finansowej można również udzielać, zgodnie z przepisami rozporządzenia finansowego, za pośrednictwem wpłat na rzecz funduszy międzynarodowych, regionalnych lub krajowych, takich jak fundusze utworzone lub zarządzane przez Europejski Bank Inwestycyjny, organizacje międzynarodowe, państwa członkowskie lub kraje i regiony partnerskie w celu zapewnienia źródeł współfinansowania wśród dużego grona darczyńców, lub na rzecz funduszy utworzonych przez jednego lub kilku darczyńców w celu wspólnej realizacji projektów. ***Udział międzynarodowych instytucji finansowych spoza Unii w finansowych instrumentach inwestycyjnych Unii, takich jak mechanizmy łączenia, jest uzależniony od***

zachowania zgodności ze standardami i polityką Unii oraz od otwarcia dostępu dla unijnych instytucji finansowych do ich funduszy własnych.

Or. en

Poprawka 18

Wniosek dotyczący rozporządzenia Artykuł 4 – ustęp 1 a (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

1a. Pomoc finansowa w postaci wsparcia budżetowego określona w ust. 1 akapit pierwszy lit. c) i zgodna z art. XXX rozporządzenia Rady (WE, Euratom) nr 1605/2002 z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie rozporządzenia finansowego mającego zastosowanie do budżetu ogólnego Wspólnot Europejskich¹ jest uzależniona od wymiernych założeń, jasnych celów, kryteriów efektywności oraz przejrzystych, wiarygodnych i skutecznych standardów audytu, aby zapewnić skuteczność wykorzystania takiej formy pomocy. Przed zatwierdzeniem jakiegokolwiek decyzji o finansowaniu Komisja uzyskuje od rządu zainteresowanego kraju partnerskiego gwarancje, że ustanowił on krajową kontrolę parlamentarną i zdolności audytowe, w tym publiczny dostęp do informacji.

¹ Dz.U. L 248 z 16.9.2002, s. 1.

Or. en

Poprawka 19

Wniosek dotyczący rozporządzenia Artykuł 4 – ustęp 1 b (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

1b. Udzielanie przez Unię pomocy finansowej w drodze różnych rodzajów finansowania wymienionych w ust. 1 jest uzależnione od podjęcia przez beneficjentów wiążącego zobowiązania do spełnienia wymogów, które zapewnią widoczność pomocy Unii. Komisja w ścisłej współpracy z beneficjentami określa takie stosowne minimalne wymogi, a przestrzeganie tych wymogów jest monitorowane.

Or. en

Poprawka 20

Wniosek dotyczący rozporządzenia Artykuł 12 – ustęp 1

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

1. Komisja regularnie monitoruje i kontroluje swoje działania i ocenia wyniki realizacji polityki i działań sektorowych oraz efektywność programowania - w stosownych przypadkach, za pomocą niezależnych ocen zewnętrznych - w celu ustalenia, czy odnośne cele zostały zrealizowane, i sformułowania zaleceń na rzecz poprawy przyszłych działań.

1. Komisja regularnie monitoruje i kontroluje swoje działania i ocenia wyniki realizacji polityki i działań sektorowych oraz efektywność programowania - w stosownych przypadkach, za pomocą niezależnych ocen zewnętrznych - w celu ustalenia, czy odnośne cele zostały zrealizowane, i sformułowania zaleceń na rzecz poprawy przyszłych działań. ***Te oceny przeprowadza się w oparciu o wcześniej określone, jasne, przejrzyste oraz wymierne wskaźniki i przekazuje się Parlamentowi Europejskiemu i Radzie. Odpowiednio uwzględniane będą wnioski Parlamentu Europejskiego lub Rady o przeprowadzenie niezależnych ocen zewnętrznych.***

Poprawka 21**Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 13 – ustęp 2***Tekst proponowany przez Komisję*

2. Sprawozdanie dwuletnie zawiera informacje na temat finansowanych działań, wyników monitorowania i oceny, zaangażowania właściwych partnerów oraz wykonania zobowiązań i płatności budżetowych za rok poprzedni. Ocenia ono rezultaty unijnej pomocy finansowej, **w miarę możliwości z wykorzystaniem dokładnych i mierzalnych wskaźników odzwierciedlających rolę pomocy w realizacji celów instrumentów.**

Poprawka

2. Sprawozdanie dwuletnie zawiera informacje na temat finansowanych działań, wyników monitorowania i oceny, zaangażowania właściwych partnerów oraz wykonania zobowiązań i płatności budżetowych za rok poprzedni. Ocenia ono **pod kątem osiągnięcia celów każdego z instrumentów komplementarność i synergię między instrumentami finansowanymi z pozycji budżetowej nr 4 w budżecie Unii oraz ocenia** rezultaty unijnej pomocy finansowej **w oparciu o wcześniej określone, jasne, przejrzyste i wymierne wskaźniki.**

Poprawka 22**Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 14 a (nowy)***Tekst proponowany przez Komisję**Poprawka***Artykuł 14a****Zaangażowanie społeczeństwa
obywatelskiego**

Komisja, a w szczególności delegatury UE w krajach beneficjentach, uwzględniają, gdy jest to możliwe i stosowne, w przejrzysty i sprawdzalny sposób miejsce organizacji społeczeństwa obywatelskiego w procesie wdrażania i upewniają się, że podjęto odpowiednie kroki w celu zwiększenia zdolności organizacji

Poprawka 23

**Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 16 – ustęp 1**

Tekst proponowany przez Komisję

1. Najpóźniej w terminie **31 grudnia 2017 r.** Komisja przygotowuje sprawozdanie z **oceny realizacji celów** każdego z instrumentów, przy użyciu wskaźników rezultatów i oddziaływania służących określaniu efektywności wykorzystania zasobów i **europejskiej** wartości dodanej instrumentów, pod kątem decyzji o przedłużeniu, modyfikacji lub zawieszeniu rodzajów działań realizowanych w ramach tych instrumentów. W ocenie uwzględnia się ponadto kwestie uproszczenia, wewnętrznej i zewnętrznej spójności, dalszego znaczenia wszystkich celów, a także wkładu środków w realizację unijnych priorytetów w zakresie inteligentnego i zrównoważonego wzrostu sprzyjającego włączeniu społecznemu. Uwzględnia ono również ustalenia i wnioski dotyczące wpływu długoterminowego instrumentów.

Poprawka

1. Najpóźniej w terminie **31 marca 2017 r.** Komisja przygotowuje sprawozdanie z **wdrażania** każdego z instrumentów **oraz niniejszego rozporządzenia w ciągu trzech pierwszych lat, a także z realizacji celów**, przy użyciu wskaźników rezultatów i oddziaływania służących określaniu efektywności wykorzystania zasobów i wartości dodanej instrumentów, pod kątem decyzji o przedłużeniu, modyfikacji lub zawieszeniu rodzajów działań realizowanych w ramach tych instrumentów. W ocenie uwzględnia się ponadto kwestie uproszczenia, wewnętrznej i zewnętrznej spójności, dalszego znaczenia wszystkich celów, a także, **w razie potrzeby**, wkładu środków w realizację unijnych priorytetów w zakresie inteligentnego i zrównoważonego wzrostu sprzyjającego włączeniu społecznemu. Uwzględnia ono również ustalenia i wnioski dotyczące wpływu długoterminowego instrumentów.

Poprawka 24

**Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 17 – ustęp 3**

Tekst proponowany przez Komisję

Niniejsze rozporządzenie stosuje się od
dnia 1 stycznia 2014 r.

Poprawka

Niniejsze rozporządzenie stosuje się od
dnia 1 stycznia 2014 r. **do dnia 31 grudnia
2020 r.**

Or. en

UZASADNIENIE

Parlament Europejski jako zdecydowany zwolennik ambitnej, kompleksowej i konsekwentnej polityki zagranicznej Unii apeluje o zestaw spójnych instrumentów finansowania stosowanych w działaniach zewnętrznych UE. Powinny one zapewniać promocję celów i wartości Unii na świecie, których podstawę stanowią demokracja, praworządność i prawa człowieka, aby zagwarantować pokój, bezpieczeństwo, stabilność i dobrą koniunkturę gospodarczą. Geograficzne i tematyczne instrumenty finansowania zaproponowane przez Komisję na lata 2014-2020 stanowią podstawowe narzędzia do realizacji tego podejścia.

Parlament Europejski działa w duchu odpowiedzialności opartej na podstawowej zasadzie rozliczalności Unii wobec jej obywateli, jeżeli chodzi o przydział zasobów oraz wybór celów i strategii. Nowe ramy działań zewnętrznych powinny nie tylko być efektywne i skuteczne pod względem gospodarowania zasobami, ale również demokratycznie usankcjonowane. Dlatego bardzo ważne jest, aby przyszła generacja instrumentów finansowania dysponowała odpowiednimi środkami finansowymi przewidzianymi w kolejnych wieloletnich ramach finansowych oraz aby była zaprojektowana w sposób odzwierciedlający i wspierający ambicje i priorytety w odniesieniu do specyfiki każdego z instrumentów i powiązanych strategii politycznych.

Parlament Europejski – korzystając ze swoich prerogatyw i uprawnień przyznanych na mocy Traktatu z Lizbony oraz działając jako współprawodawca w odniesieniu do tych instrumentów i jako organ władzy budżetowej – pragnie, aby instrumenty te:

- przyniosły wyraźne skutki i widoczne rezultaty w terenie, aby osiągnąć jasno określone cele uzgodnione na szczeblu politycznym;
- przygotowywano, wdrażano, monitorowano i oceniano w sposób przejrzysty i kompleksowy, z udziałem, na ile jest to możliwe, stosowne i właściwe, krajów partnerskich na szczeblu krajowym, regionalnym i lokalnym, a także z udziałem społeczeństwa obywatelskiego;
- opierały się na zasadzie wzajemnej spójności oraz koordynacji i synergii z innymi strategiami politycznymi UE w zakresie działań zewnętrznych, a także z programami państw członkowskich UE i międzynarodowych darczyńców dotyczącymi tych samych obszarów geograficznych i tematycznych, u podstaw których leżą wspólne cele polityczne, co pozwoli uniknąć powielania działań oraz marnowania zasobów i wysiłków, a wręcz przeciwnie – przyczyni się do zwiększenia pozytywnego oddziaływania programów Unii;
- dostarczały mechanizmów, które pozwolą na błyskawiczne reagowanie na nieprzewidziane zdarzenia, takie jak zmiany polityczne w krajach trzecich lub pojawienie się nowych wyzwań globalnych wymagających odpowiedniej i szybkiej reakcji ze strony UE, zapewniając przy tym odpowiedni stopień przewidywalności z korzyścią dla krajów partnerskich.

To ogólne podejście zostało odzwierciedlone w poprawkach zaproponowanych w projektach sprawozdań. W szczególności w sprawozdaniach tych proponuje się, aby obaj współprawodawcy – Parlament Europejski i Rada – przekazali Komisji swoje uprawnienia w zakresie przygotowania wszystkich strategicznych dokumentów programowych określających w sposób ogólny cele, priorytety, oczekiwane rezultaty wyniki i przydziały

środków finansowych, oraz aby dokumenty te przyjęto w formie aktów delegowanych celem zapewnienia elastyczności, przy jednoczesnym zagwarantowaniu legitymizacji demokratycznej i przejrzystości dzięki równemu zaangażowaniu obu współprawodawców na tym strategicznym poziomie.

Instrumenty te powinny pozostać w mocy przez siedem lat, co sprawia, że demokratyczna kontrola ich wdrażania nabiera jeszcze większego znaczenia. Parlament Europejski jako współprawodawca ma obowiązek zadbać o to, aby instrumenty te były wdrażane zgodnie z duchem aktu podstawowego. Nie oznacza to udziału w mikrozarządzaniu, ponieważ Parlament ma zaufanie do profesjonalizmu i wiedzy fachowej Komisji i Europejskiej Służby Działań Zewnętrznych. Aby jednak osiągnąć jeden z głównych celów Traktatu z Lizbony, jakim jest przezwyciężenie deficytu demokratycznego w UE, akty delegowane stanowią absolutną konieczność.