



PARLAMENTUL EUROPEAN

2009 - 2014

Comisia pentru afaceri externe

2011/0415(COD)

24.5.2012

*****I**

PROIECT DE RAPORT

referitor la propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a normelor și procedurilor comune pentru punerea în aplicare a instrumentelor Uniunii pentru acțiunea externă
(COM(2011)0842 – C7-0494/2011 – 2011/0415(COD))

Comisia pentru afaceri externe

Raportor pentru aviz: Elmar Brok

Raportor pentru aviz (*):
Thijs Berman, Comisia pentru dezvoltare

(*) Procedura comisiilor asociate – articolul 50 din Regulamentul de procedură

Legenda simbolurilor utilizate

- * Procedura de consultare
- *** Procedura de aprobare
- ***I Procedura legislativă ordinară (prima lectură)
- ***II Procedura legislativă ordinară (a doua lectură)
- ***III Procedura legislativă ordinară (a treia lectură)

(Procedura indicată se bazează pe temeiul juridic propus în proiectul de act.)

Amendamente la un proiect de act

În amendamentele Parlamentului, modificările aduse proiectului de act sunt evidențiate prin caractere ***cursive aldine***. Evidențierea cu caractere *cursive simple* este o indicație pentru serviciile tehnice, referitoare la elemente ale proiectului de act propuse pentru a fi corectate în vederea elaborării textului final (de exemplu elemente evident greșite sau omise într-o anumită versiune lingvistică). Propunerile de corectură sunt supuse acordului serviciilor tehnice în cauză.

Antetul amendamentelor referitoare la un act existent pe care proiectul de act urmărește să îl modifice cuprinde două rânduri suplimentare prin care se indică actul existent și, respectiv, dispoziția vizată a acestuia. Fragmentele preluate ca atare dintr-o dispoziție a unui act existent pe care Parlamentul dorește să o modifice, dar pe care proiectul de act nu a modificat-o, sunt evidențiate cu caractere **aldine**. Eventualele eliminări ale unor astfel de fragmente sunt semnalate prin simbolul [...].

CUPRINS

	Pagina
PROIECT DE REZOLUȚIE LEGISLATIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN	5
EXPUNERE DE MOTIVE	18

(*) Procedura comisiilor asociate – articolul 50 din Regulamentul de procedură

PROIECT DE REZOLUȚIE LEGISLATIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN

referitoare la propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a normelor și procedurilor comune pentru punerea în aplicare a instrumentelor Uniunii pentru acțiunea externă
(COM(2011)0842 – C7-0494/2011 – 2011/0415(COD))

(Procedura legislativă ordinară: prima lectură)

Parlamentul European,

- având în vedere propunerea Comisiei înaintată Parlamentului și Consiliului (COM(2011)0842),
 - având în vedere articolul 294 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în temeiul cărora propunerea a fost prezentată de către Comisie (C7-0494/2011),
 - având în vedere articolul 55 din Regulamentul său de procedură,
 - având în vedere raportul Comisiei pentru afaceri externe și avizele Comisiei pentru dezvoltare, Comisiei pentru comerț internațional și Comisiei pentru bugete (A7-0000/2012),
1. adoptă poziția în primă lectură prezentată în continuare;
 2. solicită Comisiei să îl sesizeze din nou, în cazul în care intenționează să modifice în mod substanțial propunerea sau să o înlocuiască cu un alt text;
 3. încredințează Președintelui sarcina de a transmite Consiliului și Comisiei, precum și parlamentelor naționale poziția Parlamentului.

Amendamentul 1

Propunere de regulament
Considerentul 2a (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(2a) Documentele care definesc în termeni generali obiectivele, prioritățile, rezultatele așteptate și alocările financiare sunt documente de planificare strategică. Pentru a crește flexibilitatea și eficiența în scopul adoptării și revizuirii acestor documente, ar trebui conferită Comisiei competența de a adopta acte în conformitate cu articolul 290 din Tratatul

Amendamentul 2

Propunere de regulament Considerentul 4

Textul propus de Comisie

(4) Luându-se în considerare faptul că aceste ***acte de punere în aplicare*** servesc ***programării politice sau*** execuției financiare și date fiind, în special, implicațiile bugetare ale acestora, ele ar trebui adoptate, în general, conform procedurii de examinare, cu excepția cazului în care este vorba despre măsuri de o importanță financiară redusă. Cu toate acestea, Comisia ar trebui să adopte acte de punere în aplicare cu aplicabilitate imediată atunci când, în cazuri temeinic justificate care presupun o reacție rapidă din partea Uniunii, acest lucru este necesar din motive de extremă urgență.

Amendamentul

(4) Luându-se în considerare faptul că aceste ***programe de acțiune anuale sau multianuale*** servesc execuției financiare și date fiind, în special, implicațiile bugetare ale acestora, ele ar trebui adoptate, în general, conform procedurii de examinare, cu excepția cazului în care este vorba despre măsuri de o importanță financiară redusă. Cu toate acestea, Comisia ar trebui să adopte acte de punere în aplicare cu aplicabilitate imediată atunci când, în cazuri temeinic justificate, care presupun o reacție rapidă din partea Uniunii, acest lucru este necesar din motive de extremă urgență.

Amendamentul 3

Propunere de regulament Considerentul 4a (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(4a) Procedura de consultare ar trebui utilizată, în general, pentru adoptarea acestor măsuri individuale, măsuri specifice și măsuri de sprijin, cu excepția măsurilor de o importanță financiară redusă. Cu toate acestea, Comisia ar trebui să adopte acte de punere în aplicare cu aplicabilitate imediată atunci când, în

cazuri temeinic justificate, care presupun o reacție rapidă din partea Uniunii, acest lucru este necesar din motive de extremă urgență.

Or. en

Amendamentul 4

Propunere de regulament Considerentul 8

Textul propus de Comisie

(8) În timp ce nevoile de finanțare pentru asistența externă a Uniunii sunt în creștere, resursele disponibile pentru această asistență sunt limitate de situația economică și bugetară a Uniunii. Comisia trebuie, prin urmare, să se străduiască să utilizeze resursele disponibile în cel mai eficient mod cu putință, în special prin recurgerea la instrumente financiare cu efect de pârghie. Acest efect de pârghie este intensificat dacă se permite ca fondurile investite și generate de instrumentele financiare să fie utilizate și reutilizate.

Amendamentul

(8) În vederea optimizării impactului instrumentelor și pentru a asigura o utilizare cât mai eficientă a resurselor disponibile, raportul bienal al Comisiei ar trebui, printre altele, să evalueze, în lumina dispozițiilor relevante din tratat, complementaritatea, sinergiile și consolidarea reciprocă dintre toate instrumentele finanțate prin rubrica de buget relevantă. Efectul de pârghie pe care îl va produce acesta este intensificat dacă se permite ca fondurile investite și generate de instrumentele financiare să fie utilizate și reutilizate.

Or. en

Amendamentul 5

Propunere de regulament Considerentul 8a (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(8a) Acțiunile Uniunii pe scena internațională ar trebui să se orienteze după principiile care au stat la baza creării, dezvoltării și extinderii Uniunii, și care urmăresc progresul întregii lumi, respectiv democrația, statul de drept,

universalitatea și indivizibilitatea drepturilor omului și ale libertăților fundamentale, respectul demnității umane, principiul egalității și al solidarității, precum și respectul pentru principiile Cartei Organizației Națiunilor Unite și ale dreptului internațional. În acest sens, trebuie să existe o coerență între măsurile luate în baza acestor instrumente și pozițiile adoptate de Parlamentul European.

Or. en

Amendamentul 6

Propunere de regulament Considerentul 8b (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(8b) Acțiunile externe ale Uniunii, adoptate în conformitate cu instrumentele menționate în prezentul regulament, ar trebui să aibă un impact care să se reflecte în schimbări concrete în țările beneficiare și țările partenere. Acest impact ar trebui monitorizat și evaluat pe baza unor indicatori predefiniți, clari, transparenți și măsurabili, adaptați elementelor specifice fiecărui instrument.

Or. en

Amendamentul 7

Propunere de regulament Considerentul 8c (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(8c) Pentru a asigura vizibilitatea asistenței acordate de Uniune cetățenilor din țările beneficiare și celor din Uniune,

ar trebui să existe o comunicare adecvată, orientată, precum și informări realizate prin mijloace adecvate, ținându-se seama de elementele specifice fiecărui instrument. În acest sens, Comisia, în strânsă colaborare cu beneficiarii, ar trebui să elaboreze cerințele minime, iar respectarea acestor cerințe ar trebui monitorizată.

Or. en

Amendamentul 8

Propunere de regulament Considerentul 8d (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(8d) Pregătirea, implementarea, monitorizarea și evaluarea acțiunilor externe ale Uniunii ar trebui să țină seama de poziția autorităților relevante la nivel național, regional și local, a partenerilor economici și sociali și a altor actori nestatali, și ar trebui să îi încurajeze să acționeze proactiv ca părți interesate în acest proces.

Or. en

Amendamentul 9

Propunere de regulament Considerentul 8e (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(8e) Asistența financiară sub forma sprijinului bugetar ar trebui acordată numai atunci când sunt respectate cerințele referitoare la calitatea gestionării cheltuielilor publice și la capacitățile de control parlamentar și de

audit.

Or. en

Amendamentul 10

Propunere de regulament Articolul 2 – titlu

Textul propus de Comisie

Adoptarea programelor de acțiune, a măsurilor individuale și a măsurilor specifice

Amendamentul

Adoptarea **documentelor de planificare strategică**, a programelor de acțiune, a măsurilor individuale și a măsurilor specifice

Or. en

Amendamentul 11

Propunere de regulament Articolul 2 – alineatul -1 (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(-1) Documentele care definesc în termeni generali obiectivele, prioritățile, rezultatele așteptate și alocările financiare sunt documente de planificare strategică.

În scopul adoptării și revizuirii acestor documente, Comisia este împuternicită să adopte acte delegate ale căror condiții specifice de aplicare sunt prevăzute în instrumentele menționate în prezentul regulament, după cum prevede articolul 1. Se prevede o clauză de procedură de urgență în delegarea competenței, pentru a se asigura capacitatea de reacție rapidă a Uniunii în situații de criză.

Durata delegării de competențe, după cum prevăd instrumentele menționate în prezentul regulament, nu depășește data raportului, menționată la articolul 16.

Amendamentul 12

Propunere de regulament

Articolul 2 – alineatul 1 – paragraful 1

Textul propus de Comisie

(1) Comisia adoptă programele de acțiune anuale *sau multianuale*, care se bazează, **în cazul în care este necesar**, pe *documentele indicative* de programare menționate **în instrumentul aplicabil**.

Amendamentul

(1) Comisia adoptă programele de acțiune anuale care se bazează **și care corespund documentelor de planificare strategică** menționate la **articolul 2 alineatul (-1)**.

Amendamentul 13

Propunere de regulament

Articolul 2 – alineatul 1 – paragraful 2

Textul propus de Comisie

În mod excepțional, în special în cazul în care un program de acțiune nu a fost încă adoptat, Comisia poate adopta, pe baza documentelor *indicative* de programare, măsuri individuale **conform aceluiași norme și proceduri ca cele aplicabile pentru programele de acțiune**.

Amendamentul

În mod excepțional, în special în cazul în care un program de acțiune nu a fost încă adoptat, Comisia poate adopta, pe baza documentelor de *planificare*, măsuri individuale

Amendamentul 14

Propunere de regulament

Articolul 2 – alineatul 1 – paragraful 3

Textul propus de Comisie

În cazul unor nevoi, circumstanțe sau angajamente neprevăzute și temeinic

Amendamentul

În situații speciale neprevăzute și temeinic justificate, Comisia poate adopta măsuri

justificate, Comisia poate adopta măsuri *specifice* care nu sunt prevăzute în documentele *indicative* de programare. La *măsurile specifice* se poate recurge și pentru a se facilita tranziția de la *ajutorul* de urgență la *măsurile de dezvoltare* pe termen lung, *printre care se numără și măsurile care urmăresc o mai bună pregătire a populației pentru crizele recurente*.

speciale, care nu sunt prevăzute în documentele multianuale de *planificare strategică*. La *măsuri speciale* se poate recurge și pentru a facilita tranziția de la de la *operațiunile* de urgență la *cele* pe termen lung.

Or. en

Amendamentul 15

Propunere de regulament

Articolul 2 – alineatul 2 – paragraful 1

Textul propus de Comisie

(2) Programele de acțiune *și măsurile individuale* prevăzute la alineatul (1), pentru care asistența financiară a Uniunii depășește 10 milioane EUR, *și măsurile specifice pentru care asistența financiară a Uniunii depășește 30 de milioane EUR* se adoptă în conformitate cu procedura de examinare menționată la articolul 15 alineatul (3).

Amendamentul

(2) Programele de acțiune prevăzute la alineatul (1), pentru care asistența financiară a Uniunii depășește 10 milioane EUR, se adoptă în conformitate cu procedura de examinare menționată la articolul 15 alineatul (3).

Or. en

Amendamentul 16

Propunere de regulament

Articolul 2 – alineatul 2 – paragraful 2a (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(2a) Măsurile individuale prevăzute la alineatul (1), pentru care asistența financiară a Uniunii depășește 10 milioane EUR, și măsurile speciale, prevăzute la același alineat pentru care

asistența financiară a Uniunii depășește 30 de milioane EUR se adoptă în conformitate cu procedura consultativă menționată la articolul 15 alineatul (2).

Or. en

Amendamentul 17

Propunere de regulament Articolul 4 – alineatul 1 – paragraful 2

Textul propus de Comisie

În conformitate cu Regulamentul financiar, Uniunea poate acorda asistență financiară și prin intermediul contribuțiilor la fondurile internaționale, regionale sau naționale, precum cele instituite sau gestionate de Banca Europeană de Dezvoltare, de organizații internaționale, de statele membre sau de țările și regiunile partenere, în scopul de a atrage finanțări comune de la mai mulți donatori, sau la fonduri instituite de unul sau mai mulți donatori pentru punerea în aplicare în comun a proiectelor.

Amendamentul

În conformitate cu Regulamentul financiar, Uniunea poate acorda asistență financiară și prin intermediul contribuțiilor la fondurile internaționale, regionale sau naționale, precum cele instituite sau gestionate de Banca Europeană de Dezvoltare, de organizații internaționale, de statele membre sau de țările și regiunile partenere, în scopul de a atrage finanțări comune de la mai mulți donatori, sau la fonduri instituite de unul sau mai mulți donatori pentru punerea în aplicare în comun a proiectelor. ***Participarea instituțiilor financiare din afara Uniunii la instrumentele financiare de investiții ale Uniunii, de tipul mecanismelor combinate, este condiționată de respectarea standardelor și politicilor Uniunii, precum și de deschiderea accesului instituțiilor financiare ale Uniunii la fondurile acționarilor acestora.***

Or. en

Amendamentul 18

Propunere de regulament Articolul 4 – alineatul 1a (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(1a) Asistența financiară sub forma sprijinului bugetar, după cum se prevede la alineatul (1) primul paragraf litera (c) și în conformitate cu articolul XXX din Regulamentul (CE) nr.1606/2002 al Consiliului din 25 iunie 2002 privind Regulamentul financiar aplicabil bugetului general al Comunităților Europene¹, este condiționată de obiective măsurabile, obiective specifice clare, criterii de performanță și standarde de audit transparente, fiabile și eficiente, pentru a se asigura eficacitatea utilizării acestui tip de asistență. Înainte de a adopta orice decizie financiară, Comisia obține garanții din partea guvernului țării partenere respective că aceasta a creat capacități de control parlamentar național și de audit, care includ și accesul public la informații.

¹ JO L 248, 16.9.2002, p. 1.

Or. en

Amendamentul 19

Propunere de regulament Articolul 4 – alineatul 1b (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(1b) Furnizarea de asistență financiară din partea Uniunii, prin intermediul tuturor tipurilor de finanțare enumerate la alineatul (1), este condiționată de angajamentul beneficiarilor de a respecta cerințele ce vor asigura vizibilitatea

asistenței Uniunii. Comisia definește cerințe minime corespunzătoare de acest tip, în colaborare strânsă cu beneficiarii, iar respectarea acestor cerințe este monitorizată.

Or. en

Amendamentul 20

Propunere de regulament Articolul 12 – alineatul 1

Textul propus de Comisie

(1) Comisia își monitorizează și revizuieste în mod regulat acțiunile și evaluează rezultatele punerii în aplicare a acțiunilor și politicilor sectoriale, precum și eficiența programării, dacă este cazul, prin intermediul unor evaluări externe independente, pentru a stabili dacă obiectivele au fost atinse și pentru a fi în măsură să elaboreze recomandări în vederea îmbunătățirii operațiunilor viitoare.

Amendamentul

(1) Comisia își monitorizează și revizuieste în mod regulat acțiunile și evaluează rezultatele punerii în aplicare a acțiunilor și politicilor sectoriale, precum și eficiența programării, dacă este cazul, prin intermediul unor evaluări externe independente, pentru a stabili dacă obiectivele au fost atinse și pentru a fi în măsură să elaboreze recomandări în vederea îmbunătățirii operațiunilor viitoare. *Aceste evaluări au la bază indicatori predefiniți, clari, transparenți și măsurabili și sunt trimise Parlamentului European și Consiliului. Propunerile făcute de Parlamentul European sau de Consiliu privind evaluările externe independente vor fi luate în considerație în mod corespunzător.*

Or. en

Amendamentul 21

Propunere de regulament Articolul 13 – alineatul 2

Textul propus de Comisie

(2) Raportul bial cuprinde informații,

Amendamentul

(2) Raportul bial cuprinde informații,

pentru anul precedent, cu privire la măsurile finanțate, rezultatele exercițiilor de monitorizare și de evaluare, angajamentul partenerilor în cauză, precum și la punerea în aplicare a angajamentelor bugetare și executarea creditelor de plată. Acesta evaluează rezultatele asistenței financiare din partea Uniunii *utilizând, pe cât posibil, indicatori specifici și măsurabili privind contribuția acestei asistențe la realizarea obiectivelor instrumentelor.*

pentru anul precedent, cu privire la măsurile finanțate, rezultatele exercițiilor de monitorizare și de evaluare, angajamentul partenerilor în cauză, precum și la punerea în aplicare a angajamentelor bugetare și executarea creditelor de plată. Acesta evaluează, *în scopul îndeplinirii obiectivelor fiecărui instrument, complementaritatea și sinergiile dintre instrumentele finanțate în cadrul rubricii 4 din buget și evaluează* rezultatele asistenței financiare din partea Uniunii *pe baza unor indicatori predefiniți, clari, transparenți și măsurabili.*

Or. en

Amendamentul 22

Propunere de regulament Articolul 14a (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

Articolul 14a

Implicarea societății civile

Comisia, și în special delegațiile Uniunii în țările beneficiare iau în considerație, ori de câte ori este posibil, într-o manieră transparentă și verificabilă, poziția organizațiilor din societatea civilă în procesul de implementare și se asigură că se iau măsurile adecvate în vederea consolidării capacităților organizațiilor din societatea civilă de a juca un rol important în acest proces.

Or. en

Amendamentul 23

Propunere de regulament Articolul 16 – alineatul 1

Textul propus de Comisie

(1) Până cel târziu la **31 decembrie 2017**, Comisia adoptă un raport cu privire la **realizarea obiectivelor fiecăruia dintre instrumente**, prin intermediul unor indicatori de rezultat și de impact care măsoară eficiența utilizării resurselor și valoarea adăugată europeană a instrumentelor, în perspectiva unei decizii de reînnoire, modificare sau suspendare a tipurilor de acțiuni puse în practică în cadrul instrumentelor. Raportul abordează totodată posibilitățile de simplificare, coerența internă și externă, nivelul de relevanță continuă a tuturor obiectivelor, precum și contribuția măsurilor la prioritățile Uniunii privind creșterea inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii și ia în considerare toate constatările și concluziile privind impactul pe termen lung al instrumentelor.

Amendamentul

(1) Până cel târziu la **31.03.17**, Comisia adoptă un raport cu privire la **implementarea fiecărui instrument și a prezentului regulament în primii trei ani, precum și la realizarea obiectivelor** prin intermediul unor indicatori de rezultat și de impact care măsoară eficiența utilizării resurselor și valoarea adăugată europeană a instrumentelor, în perspectiva unei decizii de reînnoire, modificare sau suspendare a tipurilor de acțiuni puse în practică în cadrul instrumentelor. Raportul abordează totodată posibilitățile de simplificare, coerența internă și externă, nivelul de relevanță continuă a tuturor obiectivelor, precum și, **atunci când este cazul**, contribuția măsurilor la prioritățile Uniunii de creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii și ia în considerare toate constatările și concluziile privind impactul pe termen lung al instrumentelor.

Or. en

Amendamentul 24

Propunere de regulament Articolul 17 – alineatul 3

Textul propus de Comisie

Se aplică de la 1 ianuarie 2014.

Amendamentul

Aceasta se aplică de la 1 ianuarie 2014
până la 31 decembrie 2020.

Or. en

EXPUNERE DE MOTIVE

Parlamentul European, în calitate de susținător fervent al unei politici externe a Uniunii ambițioase, cuprinzătoare și coerente, solicită un set coerent de instrumente financiare pentru acțiunile externe ale Uniunii. Acesta ar trebui să asigure promovarea obiectivelor și valorilor Uniunii în lume, bazându-se pe valori precum democrația, statul de drept și drepturile omului, pentru a obține pacea, securitatea, stabilitatea și prosperitate economică. Instrumentele de finanțare tematice și geografice propuse de către Comisie pentru perioada 2014-2020 reprezintă instrumente esențiale pentru implementarea acestei abordări.

Parlamentul European acționează în spiritul responsabilității bazate pe principiul fundamental al responsabilității Uniunii față de cetățenii săi, în ceea ce privește alocarea resurselor și alegerea obiectivelor și strategiilor. Noul cadru pentru acțiunile externe ar trebui să fie nu numai eficient și eficace din punct de vedere al resurselor, ci și legitim din punct de vedere democratic. Este așadar, esențial ca viitoarea generație de instrumente financiare să fie atât finanțată corespunzător, în cadrul următorului cadru financiar multianual, cât și concepută astfel încât să reflecte și să sprijine ambițiile și prioritățile politice în ceea ce privește elementele specifice fiecărui instrument sau politicilor corespunzătoare.

Folosindu-și prerogativele și atribuțiile oferite prin Tratatul de la Lisabona, în calitate de colegislator pentru aceste instrumente, dar și de autoritate bugetară, Parlamentul European dorește ca aceste instrumente:

- să reflecte la fața locului un impact consistent și rezultate vizibile, pentru a realiza obiectivele clare convenite la nivel politic;
- să fie pregătit, implementat, monitorizat și evaluat într-un mod transparent și incluziv, care să implice, pe cât posibil, acolo unde este cazul, țările partenere, la nivel național, regional și local, precum și societatea civilă;
- să aibă la bază o logică a coordonării și a sinergiilor atât între instrumente, cât și cu celelalte linii politice ale UE pentru acțiunile sale externe, dar și cu programele statelor membre ale UE și ale donatorilor internaționali care se ocupă de aceeași temă sau aceeași zonă geografică în cadrul unor obiective politice comune, evitând astfel, suprapunerile și risipa de resurse și de eforturi, obținând astfel o creștere a impactului pozitiv al programelor Uniunii;
- să furnizeze mecanisme care permit o reacție rapidă la evenimente neprevăzute, precum tranzițiile politice din țările terțe sau apariția unor noi provocări globale care cer răspunsuri adecvate și rapide din partea UE, asigurând totodată, un grad adecvat de predictibilitate pentru țările partenere;

Această abordare generală se reflectă în amendamentele propuse în proiectele de rapoarte. În special, rapoartele propun ca cei doi colegislatori, Parlamentul European și Consiliul să își delege competențele Comisiei pentru pregătirea documentelor de planificare strategică care definesc obiectivele, prioritățile, rezultatele scontate și alocările financiare în termeni generali, și să adopte aceste documente ca acte delegate, pentru a permite o abordare flexibilă, asigurând totodată legitimitatea democratică și transparența prin implicarea egală a ambilor colegislatori la acest nivel strategic.

Aceste instrumente ar trebui să fie în vigoare timp de șapte ani, controlul democratic asupra implementării lor devenind astfel, cu atât mai important. În calitate de colegislator, Parlamentul European are datoria de a se asigura că aceste instrumente sunt implementate respectând actul de bază. Aceasta nu presupune implicarea în micro-management, Parlamentul având încredere în profesionalismul și expertiza Comisiei și a Serviciului pentru Acțiune Externă. Cu toate acestea, pentru a îndeplini unul dintre obiectivele principale ale Tratatului de la Lisabona - depășirea deficitului democratic al UE - actele delegate constituie o necesitate absolută.