



EVROPSKI PARLAMENT

2009 - 2014

*Odbor za zunanje zadeve*

**2011/0415(COD)**

24.5.2012

**\*\*\*I**

## **OSNUTEK POROČILA**

o predlogu uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o določitvi skupnih pravil in postopkov za izvajanje instrumentov Unije za zunanje ukrepanje (COM(2011)0842 – C7-0494/2011 – 2011/0415(COD))

Odbor za zunanje zadeve

Poročevalec: Elmar Brok

Pripravljaivec mnenja (\*):  
Thijs Berman, Odbor za razvoj

(\*) Pridruženi odbor – Člen 50 Poslovnika

### ***Oznake postopkov***

- \* Postopek posvetovanja
- \*\*\* Postopek odobritve
- \*\*\*I Redni zakonodajni postopek (prva obravnava)
- \*\*\*II Redni zakonodajni postopek (druga obravnava)
- \*\*\*III Redni zakonodajni postopek (tretja obravnava)

(Vrsta postopka je odvisna od pravne podlage, ki je predlagana v osnutku akta.)

### ***Spremembe osnutka akta***

Pri spremembah, ki jih predlaga Parlament, je spremenjeno besedilo k osnutku akta označeno s ***krepkim poševnim tiskom***. Besedilo, zapisano v *navadnem poševnem tisku*, označuje tehničnim službam namenjeni del osnutka akta s predlaganimi popravki, ki se upoštevajo pri pripravi končnega besedila (na primer očitne napake ali izpustitve v zadevni jezikovni različici). O teh popravkih odločajo pristojne tehnične službe.

Glava vsakega predloga spremembe k obstoječemu aktu, ki se ga želi spremeniti z osnutkom akta, vsebuje še tretjo in četrto vrstico. Tretja vrstica navaja obstoječi akt, četrta pa zadevno določbo tega akta. Besedilo, ki povzema določbo obstoječega akta, ki jo Parlament želi spremeniti, medtem ko v osnutku akta ni bila spremenjena, je označeno s ***krepkim tiskom***. Morebitni izbrisi tovrstnega besedila so označeni z [...].

## VSEBINA

### Stran

OSNUTEK ZAKONODAJNE RESOLUCIJE EVROPSKEGA PARLAMENTA ..... 5

OBRAZLOŽITEV ..... 17

(\*) Pridruženi odbor – Člen 50 Poslovnika



## OSNUTEK ZAKONODAJNE RESOLUCIJE EVROPSKEGA PARLAMENTA

**o predlogu uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o določitvi skupnih pravil in postopkov za izvajanje instrumentov Unije za zunanje ukrepanje (COM(2011)0842 – C7-0494/2011 – 2011/0415(COD))**

**(Redni zakonodajni postopek: prva obravnava)**

*Evropski parlament,*

- ob upoštevanju predloga Komisije Evropskemu parlamentu in Svetu (COM(2011)0842),
  - ob upoštevanju člena 294(2) Pogodbe o delovanju Evropske unije, na podlagi katerega je Komisija podala predlog Parlamentu (C7-0494/2011),
  - ob upoštevanju člena 55 Poslovnika,
  - ob upoštevanju poročila Odbora za zunanje zadeve ter mnenj Odbora za razvoj, Odbora za mednarodno trgovino in Odbora za proračun (A7-0000/2012),
1. sprejme stališče v prvi obravnavi, kakor je določeno v nadaljevanju;
  2. poziva Komisijo, naj zadevo ponovno predloži Parlamentu, če namerava svoj predlog bistveno spremeniti ali nadomestiti z drugim besedilom;
  3. naroči svojemu predsedniku, naj stališče Parlamenta posreduje Svetu in Komisiji ter nacionalnim parlamentom.

### **Predlog spremembe 1**

#### **Predlog uredbe**

#### **Uvodna izjava 2 a (novo)**

*Besedilo, ki ga predlaga Komisija*

*Predlog spremembe*

***(2a) Dokumenti, ki v grobem opredeljujejo cilje, prednostne naloge, pričakovane rezultate in dodeljena finančna sredstva, so strateški programski dokumenti. Da se poveča prožnost in učinkovitost pri sprejemanju in pregledu teh dokumentov, bi bilo treba na Komisijo prenesti pooblastilo za sprejemanje aktov v skladu s členom 290 Pogodbe o delovanju Evropske unije.***

## Predlog spremembe 2

### Predlog uredbe

#### Uvodna izjava 4

*Besedilo, ki ga predlaga Komisija*

(4) Ob upoštevanju narave **navedenih izvedbenih aktov**, zlasti **njihove naravnosti v okviru politik ali** njihovih finančnih posledic, bi bilo treba za njihovo sprejetje načeloma uporabiti postopek pregleda, razen za tehnične izvedbene ukrepe majhnega finančnega obsega. Vendar pa bi morala Komisija sprejeti izvedbene akte s takojšnjo veljavnostjo, če je zaradi nujnosti to v ustrezno utemeljenih primerih potrebno za zagotovitev hitrega odziva Unije.

*Predlog spremembe*

(4) Ob upoštevanju narave *finančnega izvrševanja* **teh letnih ali večletnih akcijskih programov**, zlasti njihovih finančnih posledic, bi bilo treba za njihovo sprejetje načeloma uporabiti postopek pregleda, razen za tehnične izvedbene ukrepe majhnega finančnega obsega. Komisija pa bi morala sprejeti izvedbene akte s takojšnjo veljavnostjo, če je zaradi nujnosti to v ustrezno utemeljenih primerih potrebno za zagotovitev hitrega odziva Unije.

## Predlog spremembe 3

### Predlog uredbe

#### Uvodna izjava 4 a (novo)

*Besedilo, ki ga predlaga Komisija*

**(4a) Svetovalni postopek bi se moral v splošnem uporabljati za sprejemanje posameznih ukrepov, posebnih ukrepov in podpornih ukrepov, razen ukrepov majhnega finančnega obsega. Komisija pa bi morala sprejeti izvedbene akte s takojšnjo veljavnostjo, če je zaradi nujnosti to v ustrezno utemeljenih primerih potrebno za zagotovitev hitrega odziva Unije.**

## **Predlog spremembe 4**

### **Predlog uredbe**

#### **Uvodna izjava 8**

*Besedilo, ki ga predlaga Komisija*

**(8) Medtem ko so za financiranje zunanje pomoči Unije potrebna vse obsežnejša sredstva, pa so zaradi ekonomskega in proračunskega položaja Unije sredstva, namenjena tovrstni podpori, omejena. Zato mora Komisija predvsem z uporabo finančnih instrumentov z učinkom finančnega vzvoda poiskati najsmotrnejšo porabo razpoložljivih virov. Takšen učinek finančnega vzvoda se še poveča z omogočanjem večkratne uporabe sredstev, vloženih v finančne instrumente, in sredstev, ki jih ti finančni instrumenti ustvarijo.**

*Predlog spremembe*

**(8) Da bi optimizirala učinek zadevnih instrumentov in zagotovila čim bolj učinkovito porabo, bi morala Komisija v dveh letnih poročilih med drugim ocenjevati dopolnjevanje, sinergije in vzajemno krepitev med vsemi instrumenti, ki se financirajo iz posameznih postavk proračuna. Učinek finančnega vzvoda, ki ga bo to imelo, se še poveča z omogočanjem večkratne uporabe sredstev, vloženih v finančne instrumente, in sredstev, ki jih ti finančni instrumenti ustvarijo.**

Or. en

## **Predlog spremembe 5**

### **Predlog uredbe**

#### **Uvodna izjava 8 a (novo)**

*Besedilo, ki ga predlaga Komisija*

**(8a) Unijo naj bi pri njenem delovanju na mednarodni ravni vodila načela, ki so bila podlaga njenega nastanka, razvoja in širitve in ki jih želi s svojim delovanjem tudi spodbujati v svetu, namreč demokracija, pravna država, univerzalnost in neločljivost človekovih pravic in temeljnih svoboščin, spoštovanje človekovega dostojanstva, enakosti in solidarnosti ter spoštovanje načel ustanovne listine Združenih narodov in mednarodnega prava. Glede na to bi morali biti ukrepi, sprejeti v okviru**

*Predlog spremembe*

*instrumentov, usklajeni s stališči  
Evropskega parlamenta.*

Or. en

## **Predlog spremembe 6**

### **Predlog uredbe Uvodna izjava 8 b (novo)**

*Besedilo, ki ga predlaga Komisija*

*Predlog spremembe*

*(8b) Zunanje delovanje Unije v okviru instrumentov, na katere se nanaša ta uredba, bi morale prinesiti konkretne spremembe v državah upravičenkah in partnerskih državah. Ta učinek bi bilo treba spremljati in ocenjevati na podlagi vnaprej določenih, jasnih, preglednih in merljivih kazalnikov, prilagojenih značilnostim posameznega instrumenta.*

Or. en

## **Predlog spremembe 7**

### **Predlog uredbe Uvodna izjava 8 c (novo)**

*Besedilo, ki ga predlaga Komisija*

*Predlog spremembe*

*(8c) Da se zagotovi prepoznavnost pomoči Unije pri državljanih držav upravičenk in držav članic Unije, je treba v primerih, ko je to potrebno, poskrbeti za primerno in ciljno usmerjeno komuniciranje in obveščanje, ob ustreznem upoštevanju značilnosti posameznega instrumenta. Komisija bi morala v zvezi s tem v tesnem sodelovanju z upravičenkami opredeliti ustrezne minimalne zahteve, katerih izpolnjevanje bi bilo treba spremljati.*

Or. en



## **Predlog spremembe 8**

### **Predlog uredbe**

#### **Uvodna izjava 8 d (novo)**

*Besedilo, ki ga predlaga Komisija*

*Predlog spremembe*

***(8d) Pri pripravi, izvajanju, spremljanju in ocenjevanju zunanjih ukrepov Unije je treba ustrezno upoštevati stališče zadevnih nacionalnih, regionalnih in lokalnih oblasti, gospodarskih in socialnih partnerjev in drugih nedržavnih akterjev ter jih spodbujati, naj v tem procesu ukrepajo kot proaktivne interesne skupine.***

Or. en

## **Predlog spremembe 9**

### **Predlog uredbe**

#### **Uvodna izjava 8 e (novo)**

*Besedilo, ki ga predlaga Komisija*

*Predlog spremembe*

***(8e) Finančna pomoč v obliki proračunske podpore bi se smela dodeliti samo, kadar so izpolnjene zahteve glede kakovosti upravljanja javne porabe ter glede parlamentarnega nadzora in revizije.***

Or. en

## **Predlog spremembe 10**

### **Predlog uredbe**

#### **Člen 2 – naslov**

*Besedilo, ki ga predlaga Komisija*

*Predlog spremembe*

Sprejetje akcijskih programov, posameznih

Sprejetje ***strateških programskih***

ukrepov in posebnih ukrepov

*dokumentov, akcijskih programov,  
posameznih ukrepov in posebnih ukrepov*

Or. en

## **Predlog spremembe 11**

### **Predlog uredbe**

#### **Člen 2 – odstavek -1 (novo)**

*Besedilo, ki ga predlaga Komisija*

*Predlog spremembe*

***-1. Dokumenti, ki v grobem opredeljujejo cilje, prednostne naloge, pričakovane rezultate in dodeljena finančna sredstva, so strateški programski dokumenti.***

***Za namene sprejemanja in revizije teh dokumentov se Komisijo pooblasti za sprejemanje delegiranih aktov, pri čemer posebne pogoje za njihovo izvajanje opredeljujejo instrumenti, ki jih zajema ta uredba, kot je določeno v členu 1. V prenosu pooblastila se predvidi klavzula o postopku v nujnih primerih, da lahko Unija hitro ukrepa v izrednih razmerah.***

***Trajanje prenosa pooblastila, kot ga opredeljujejo instrumenti, zajeti v tej uredbi, traja samo do datuma poročila iz člena 16.***

Or. en

## **Predlog spremembe 12**

### **Predlog uredbe**

#### **Člen 2 – odstavek 1 – pododstavek 1**

*Besedilo, ki ga predlaga Komisija*

*Predlog spremembe*

***1. Komisija sprejme letne ali večletne akcijske programe, če se to zahteva v okvirnih programskih dokumentih, navedenih v zadevnemu instrumentu.***

***1. Komisija sprejme letne akcijske programe, ki temeljijo na strateških programskih dokumentih iz člena 2(-1) in so v skladu z njimi.***

### Predlog spremembe 13

#### Predlog uredbe

##### Člen 2 – odstavek 1 – pododstavek 2

*Besedilo, ki ga predlaga Komisija*

Izjemoma, zlasti kadar akcijski program še ni bil sprejet, lahko Komisija na podlagi **okvirnih** programskih dokumentov sprejme posamezne ukrepe **po enakih pravilih in postopkih, kot veljajo za akcijske programe**.

*Predlog spremembe*

Izjemoma, zlasti kadar akcijski program še ni bil sprejet, lahko Komisija na podlagi **strateških** programskih dokumentov sprejme posamezne ukrepe.

Or. en

### Predlog spremembe 14

#### Predlog uredbe

##### Člen 2 – odstavek 1 – pododstavek 3

*Besedilo, ki ga predlaga Komisija*

V primeru nepredvidljivih in ustrezno utemeljenih **potreb**, okoliščin **ali zavez** lahko Komisija sprejme posebne ukrepe, ki niso predvideni v **okvirnih** programskih dokumentih. Posebni ukrepi se lahko uporabijo tudi za lažji prehod od **nujne pomoči** na dolgoročne **razvojne** dejavnosti,  **vključno z ukrepi za učinkovitejšo pripravo prebivalstva na ponavljajoče se krize**.

*Predlog spremembe*

V primeru **posebnih** nepredvidljivih in ustrezno utemeljenih okoliščin lahko Komisija sprejme posebne ukrepe, ki niso predvideni v **strateških** programskih dokumentih. Posebni ukrepi se lahko uporabijo tudi za lažji prehod od **nujnih** na dolgoročne dejavnosti.

Or. en

## Predlog spremembe 15

### Predlog uredbe

#### Člen 2 – odstavek 2 – pododstavek 1

*Besedilo, ki ga predlaga Komisija*

2. Akcijski programi **in posamezni ukrepi** iz odstavka 1, za katere finančna pomoč Unije presega 10 milijonov EUR, **in posebni ukrepi, za katere finančna pomoč Unije presega 30 milijonov EUR**, se sprejmejo v skladu s postopkom pregleda iz člena 15(3).

*Predlog spremembe*

2. Akcijski programi iz odstavka 1, za katere finančna pomoč Unije presega 10 milijonov EUR, se sprejmejo v skladu s postopkom pregleda iz člena 15(3).

Or. en

## Predlog spremembe 16

### Predlog uredbe

#### Člen 2 – odstavek 2 – pododstavek 2 a (novo)

*Besedilo, ki ga predlaga Komisija*

*Predlog spremembe*

**2a. Posamezni ukrepi iz odstavka 1, za katere finančna pomoč Unije presega 10 milijonov EUR, in posebni ukrepi iz odstavka 1, za katere finančna pomoč Unije presega 30 milijonov EUR, se sprejmejo v skladu s svetovalnim postopkom iz člena 15(2).**

Or. en

## Predlog spremembe 17

### Predlog uredbe

#### Člen 4 – odstavek 1 – pododstavek 2

*Besedilo, ki ga predlaga Komisija*

Finančna pomoč Unije se lahko v skladu s finančno uredbo zagotavlja tudi s prispevki v mednarodne, regionalne ali nacionalne sklade, kot so skladi, ki so jih ustanovile ali

*Predlog spremembe*

Finančna pomoč Unije se lahko v skladu s finančno uredbo zagotavlja tudi s prispevki v mednarodne, regionalne ali nacionalne sklade, kot so skladi, ki so jih ustanovile ali

jih upravljajo Evropska centralna banka, mednarodne organizacije, države članice ali partnerske države in regije za spodbujanje skupnega financiranja, ki ga zagotavlja več različnih donatorjev, ali sklade, ki so jih za namene skupnega izvajanja projektov ustanovili en ali več donatorjev;

jih upravljajo Evropska centralna banka, mednarodne organizacije, države članice ali partnerske države in regije za spodbujanje skupnega financiranja, ki ga zagotavlja več različnih donatorjev, ali sklade, ki so jih za namene skupnega izvajanja projektov ustanovili en ali več donatorjev; *Mednarodne finančne institucije, ki nimajo sedeža v Uniji, lahko sodelujejo v finančnih naložbenih instrumentih Unije, kot so mehanizmi kombiniranja, pod pogojem, da spoštujejo standarde in politike Unije in finančnim institucijam Unije omogočijo dostop do skladov svojih delničarjev.*

Or. en

## **Predlog spremembe 18**

### **Predlog uredbe**

#### **Člen 4 – odstavek 1 a (novo)**

*Besedilo, ki ga predlaga Komisija*

*Predlog spremembe*

*1a. Finančna pomoč v obliki proračunske podpore, kot določata točka (c) prvega pododstavka odstavka 1 in člen XXX Uredbe Sveta (ES) št. 1605/2002 z dne 25. junija 2002 o finančni uredbi, ki se uporablja za splošni proračun Evropskih skupnosti<sup>1</sup>, je pogojena z merljivimi in jasnimi cilji, merili uspešnosti ter preglednimi, zanesljivimi in učinkovitimi revizijskimi standardi, da se zagotovi učinkovitost takšne oblike pomoči. Preden odobri sklepe o financiranju, Komisija od vlad partnerskih držav prejme jamstvo, da so vzpostavile zmožljivosti za nadzor in revizijo državnih parlamentov, vključno z dostopom javnosti do informacij.*

---

<sup>1</sup> UL L 248, 16.9.2002, str. 1.

Or. en

## Predlog spremembe 19

### Predlog uredbe

#### Člen 4 – odstavek 1 b (novo)

*Besedilo, ki ga predlaga Komisija*

*Predlog spremembe*

***1b. Pogoji za nudenje finančne pomoči Unije prek katere koli oblike financiranja iz odstavka 1 je zaveza upravičenk, da bodo izpolnile zahteve, ki bodo zagotovile prepoznavnost finančne pomoči Unije. Takšne minimalne ustrezne zahteve opredeli Komisija v tesnem sodelovanju z upravičenkami, njihovo spoštovanje pa se spremlja.***

Or. en

## Predlog spremembe 20

### Predlog uredbe

#### Člen 12 – odstavek 1

*Besedilo, ki ga predlaga Komisija*

*Predlog spremembe*

1. Komisija redno spremlja in pregleduje svoje ukrepe ter ocenjuje rezultate izvajanja sektorskih politik in ukrepov ter učinkovitost načrtovanja programov, po potrebi z neodvisnimi zunanjimi ocenjevanji, ter tako preveri, ali so bili cilji izpolnjeni, in oblikuje priporočila za izboljšanje prihodnjih ukrepov.

1. Komisija redno spremlja in pregleduje svoje ukrepe ter ocenjuje rezultate izvajanja sektorskih politik in ukrepov ter učinkovitost načrtovanja programov, po potrebi z neodvisnimi zunanjimi ocenjevanji, ter tako preveri, ali so bili cilji izpolnjeni, in oblikuje priporočila za izboljšanje prihodnjih ukrepov. ***Te ocene se izvedejo na podlagi vnaprej določenih, jasnih, preglednih in merljivih kazalnikov ter se posredujejo Evropskemu parlamentu in Svetu. Predlogi Evropskega parlamenta ali Sveta za neodvisne zunanje ocene se ustrezno upoštevajo.***

Or. en

## Predlog spremembe 21

### Predlog uredbe

#### Člen 13 – odstavek 2

*Besedilo, ki ga predlaga Komisija*

2. Dveletno poročilo vsebuje informacije v zvezi s prejšnjim letom o financiranih ukrepih, rezultatih spremljanja in ocenjevanja, sodelovanju zadevnih partnerjev ter izvrševanju proračunskih odobritev za prevzem obveznosti in odobritev plačil. V poročilu se ocenijo rezultati finančne pomoči Unije, **pri čemer se v največji možni meri upoštevajo specifični in merljivi kazalniki vloge pomoči pri uresničevanju ciljev instrumentov.**

*Predlog spremembe*

2. Dveletno poročilo vsebuje informacije v zvezi s prejšnjim letom o financiranih ukrepih, rezultatih spremljanja in ocenjevanja, sodelovanju zadevnih partnerjev ter izvrševanju proračunskih odobritev za prevzem obveznosti in odobritev plačil. V poročilu se z **namenom doseganja ciljev posameznih instrumentov** ocenijo **dopolnjevanje in sinergije med instrumenti, ki se financirajo iz razdelka 4 proračuna Unije, pa tudi** rezultati finančne pomoči Unije, **na podlagi vnaprej določenih, jasnih, preglednih in merljivih kazalnikov.**

Or. en

## Predlog spremembe 22

### Predlog uredbe

#### Člen 14 a (novo)

*Besedilo, ki ga predlaga Komisija*

*Predlog spremembe*

#### **Člen 14a**

##### ***Udeležba civilne družbe***

***Komisija in zlasti delegacije Unije v državah upravičenkah, kadar je le mogoče in primerno, v procesu izvajanja na pregleden in preverljiv način upoštevajo stališča organizacij civilne družbe ter zagotovijo, da se sprejmejo ustrezni koraki za izboljšanje zmogljivosti teh organizacij, da odigrajo pomembno vlogo v tem procesu.***

Or. en

## Predlog spremembe 23

### Predlog uredbe

#### Člen 16 – odstavek 1

*Besedilo, ki ga predlaga Komisija*

1. Komisija najpozneje do **31. decembra 2017** pripravi poročilo o **uresničevanju ciljev** vsakega posameznega instrumenta na podlagi kazalnikov izida in učinkov, s katerimi se merita učinkovitost porabe sredstev in **evropska** dodana vrednost instrumentov, da bi se sprejel sklep o podaljšanju, spremembi ali prekinitvi izvajanja posameznih vrst ukrepov, ki se izvajajo v okviru instrumentov. V poročilu se poleg tega obravnavajo možnosti za poenostavitev, notranja in zunanja usklajenost, nadaljnja ustreznost vseh ciljev ter prispevek ukrepov k izpolnjevanju prednostnih nalog Unije v smislu pametne, trajnostne in vključujoče rasti. Upoštevajo se morebitne ugotovitve in sklepne ugotovitve o dolgoročnem učinku instrumentov.

*Predlog spremembe*

1. Komisija najpozneje do **31. marca 2017** pripravi poročilo o **izvajanju** vsakega posameznega instrumenta **in te uredbe v prvih treh letih ter o uresničevanju ciljev** na podlagi kazalnikov izida in učinkov, s katerimi se merita učinkovitost porabe sredstev in dodana vrednost instrumentov, da bi se sprejel sklep o podaljšanju, spremembi ali prekinitvi izvajanja posameznih vrst ukrepov, ki se izvajajo v okviru instrumentov. V poročilu se poleg tega obravnavajo možnosti za poenostavitev, notranja in zunanja usklajenost, nadaljnja ustreznost vseh ciljev ter, **kjer je to primerno**, prispevek ukrepov k izpolnjevanju prednostnih nalog Unije v smislu pametne, trajnostne in vključujoče rasti. Upoštevajo se morebitne ugotovitve in sklepne ugotovitve o dolgoročnem učinku instrumentov.

Or. en

## Predlog spremembe 24

### Predlog uredbe

#### Člen 17 – odstavek 3

*Besedilo, ki ga predlaga Komisija*

Uporablja se od 1. januarja 2014.

*Predlog spremembe*

Uporablja se od 1. januarja 2014 **do 31. decembra 2020.**

Or. en



## OBRAZLOŽITEV

Evropski parlament kot odločen zagovornik velikopotezne, celovite in skladne zunanje politike Unije poziva k sklopu povezanih instrumentov financiranja zunanjega delovanja EU. Tako naj bi zagotovili promocijo ciljev in vrednot Unije v svetu, na podlagi demokracije, pravne države in človekovih pravic, da se ustvari mir, varnost, stabilnost in gospodarska blaginja. Geografski in tematski instrumenti financiranja, ki jih Komisija predlaga za obdobje 2014–2020, so osrednje orodje za uresničevanje tega pristopa.

Evropski parlament ravna v duhu odgovornosti na osnovi temeljnega načela odgovornosti Unije do državljanov, kar zadeva porabo sredstev ter izbiro ciljev in strategij. Novi okvir za zunanje delovanje ne sme biti samo učinkovit pri porabi virov in uspešen, temveč tudi demokratično legitimen. Zato je treba nujno poskrbeti, da bo prihodnja generacija instrumentov financiranja v naslednjem večletnem finančnem okviru prejela ustrezna sredstva in da bo zasnovana v skladu s političnimi cilji in prednostnimi nalogami ter v njihovo podporo, ob spoštovanju posebnosti vsakega instrumenta in povezanih politik.

Evropski parlament kot sozakonodajalec za te instrumente in kot proračunski organ v skladu s svojimi pristojnostmi in pooblastili po Lizbonski pogodbi želi, da bi ti instrumenti:

- imeli nedvoumen učinek in prinesli opazne rezultate na terenu, da bo mogoče doseči jasne cilje, dogovorjene na politični ravni;
- bili pripravljeni, uresničeni, spremljani in ocenjeni na pregleden in vključujoč način, pri čemer bi čim tesneje – kjer je to mogoče in primerno – sodelovale partnerske države na nacionalni, regionalni in lokalni ravni, pa tudi civilna družba;
- sloneli na usklajevanju in sinergijah med seboj in z drugimi politikami EU za zunanje delovanje, pa tudi s programi držav članic EU in mednarodnih donatorjev, namenjenimi istim tematskim ali geografskim področjem s skupnimi političnimi cilji, da bi tako preprečili prekrivanje ter tratenje virov in prizadevanj, obenem pa povečali pozitivni učinek programov Unije;
- ponudili mehanizme, ki bodo omogočili hitro odzivanje na nepredvidene dogodke, kot so politični preobrati v državah nečlanicah ali pojav novih svetovnih izzivov, ki zahtevajo ustrezno in pravočasno ukrepanje EU, hkrati pa zagotovili ustrezno raven predvidljivosti v korist partnerskih držav.

Ta splošni pristop se zrcali v spremembah, predlaganih v osnutkih mnenj. Natančneje, v teh poročilih se predlaga, da sozakonodajalec, Evropski parlament in Svet, na Komisijo preneseta pooblastila za pripravo vseh strateških programskih dokumentov, ki v grobem opredeljujejo cilje, prednostne naloge, pričakovane rezultate in dodeljena finančna sredstva, ter za sprejetje teh dokumentov kot delegiranih aktov, kar bo omogočilo prilagodljivost, z enakopravno udeležbo obeh sozakonodajalcev na tej strateški stopnji pa zagotovilo demokratično legitimnost in preglednost.

Ti instrumenti na bi veljali sedem let, zaradi česar je demokratični nadzor nad njihovim izvajanjem še toliko pomembnejši. Evropski parlament je kot sozakonodajalec dolžan zagotoviti, da se ti instrumenti izvajajo v duhu temeljnega akta, kar pa ne pomeni udeležbe na ravni mikroupravljanja, saj Parlament zaupa strokovnosti in znanju Komisije in Evropske

službe za zunanje delovanje. Da bo mogoče doseči enega osrednjih ciljev Lizbonske pogodbe, namreč odpravo demokratičnega primanjkljaja EU, so delegirani akti nujno potrebni.